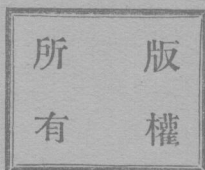


陳主席辭修先生講

湖北省政府工作之近狀與今後之施政要領

湖北省政府編印

中華民國二十八年一月印行



非賣品

編印者

湖北省政府祕書處

發行者

湖北省政府祕書處

印刷者

青年印刷所

重慶南紀門外一字順城街七十五號

目次

湖北省政府工作之近狀與今後施政之要領

附錄

- 一、修正湖北省各級地方政府非常時期應變方案
- 二、三民主義文化建設與我們的責任
- 三、湖北省二十八年度施政綱要

湖北省府工作之近狀與今後施政之要領

——民國廿七年十二月廿二日陳主席在招待旅渝湖北人士席上報告——

- 一、省府改組後施政之方針
- 二、半年來各廳之工作概況
- 三、二十八年度施政之要領
- 四、個人兼理行政之感想

各位父老，各位同志：

本省省政府奉命改組，于今年七月七日抗戰週年紀念日成立，迄今將及半載；那時我軍已經退出徐州，敵人正在攻陷馬當，進窺九江，逼近鄂省，本人與省府諸同人適於此時就任，誠所謂受命于危難之際。以誠個人歷來的志趣，雅不願參加地方政治，

因爲自己的專責是在治軍，對於地方行政並無經驗，所以當時曾再三請辭，決心讓賢，終以迫于情勢，不獲已而勉負艱鉅。當時之所以敢於毅然承擔者，無非是感於「一見危授命」的古訓而已。誠自就任以來，屢欲邀請吾鄂父老共籌本省施政大計，然以軍務匆忙，苦無機緣。此番因公來渝，得與各位相聚一堂，甚願趁此機會，就本省半年來工作概況以及來年度施政要領，作一概括的報告，並請各位多多指教，這是個人最懇摯的期望。

一、省府改組後施政之方針

鄂省就中國的地位來說，無論在政治、軍事、經濟、交通、文化上，都足以爲全國的中心，各省的樞紐。但以種種關係，近年湖北除了對於綏靖救災等工作致力以外，無暇顧及其他積極的建設事業，因此多有比不上其他各省的地方。本省府自改組成立

之後，即本着「爲政不在多言」之旨，對於全省整個的施政方針，祇求針對湖北所處的環境，與抗戰的需要，就應該做而且做得到的事項，簡單定出幾條施政的方針如下：

1. 根據抗戰建國綱領，動員鄂省人力物力，以配合軍事的需要。

2. 節省糜費，懲治貪污，以澄清吏治。

3. 愛護青年，培植人才，以樹立建鄉建國之基礎。

4. 建設後方，安置難民，提倡生產，準備開發鄂西。

以上各條，祇是施政的一些原則，後來隨着軍事形勢的開展，省府爲策進所屬各級地方政府的抗戰工作，以應事變起見，復依據中央及本省各種法令，並參酌本省地方的實際情形，切實修正本省前此制令之各級地方政府非常時期應變方案，頒行全省。

那個方案的要點，是要各級地方政府切實的統一事權，集中人力，調整機構，以期迅赴事功。因此把戰時地方行政工作，大別爲一般的，準戰區的與戰區的三要項，分別規定其細目以及處置的辦法。在極短時期與極困難的條件之下，雖尙未能完成任務，然數月來工作，亦差有可告國人及吾鄂人士者，茲擇要分述如後。

二、半年來各廳之工作概況

民廳方面，首爲實施省府非常時期應變方案，對於縣長人選，曾切實調整，務求刻苦幹練，兼能勝任軍事之才，對於專員亦嚴加考核督責，因此各級地方政治之推行，尙能悉力以赴，迄今敵後鄂東南各縣長，大抵皆能不離縣境，而繼續行使政權，並領導民衆武裝，與軍事配合，對敵遊擊。其次，民衆動員工作，民廳亦努力領導，我軍在陽新一帶作戰時，鄂東南各縣民衆對於策

路、運輸、救護、嚮導等工作，皆能與軍事以極大的幫助。在政治配合軍事這點上來說，省府對於保衛武漢的戰役中，確實盡了相當的責任。此外對於難民問題，鄂省之所以較有步驟，有計劃，而流亡省外人民數量並不特多者，實由於民廳很早就堅持「官不離民，民不離土」之主張，督促各縣籌設避難區，故凡在交通綫路附近之居民，均不致無所逃避，流離遠徙。惟自徐州安慶失守以後，武漢便成爲各省難民聚集之總匯地，人口陡增至一百五十餘萬，省府鑒於過去各省之經驗，乃一面協同地方團體，籌措鉅款，設所收容，一面協同中央賑濟機關，實施疏散工作，計先後疏散入內地者，總近百萬以上。所以當最後撤退時，尙無特別紊亂情形，尤以武昌一地，人口疏散幾達百分之九十以上，在交通工具極感缺乏之時，頗非易易。

財廳奉行省府減政方針，將全省一般預算約減少三分之一，而對於各項事業費與教育經費，則盡力維持，並設法增加。省府改組以後，始終未發公債，亦未在其他方面，加重民衆任何負擔。然以鄂省財政積弊特深，縣市會計有名無實，本省府對於這一點，已抱最大決心，正謀力除積弊，並呈准中央，正式成立省會計處，澈底扶持會計之獨立，並根絕一切貪污情事。在積極方面，則計劃進行整理原有省債，加強省銀行力量，務提高財政信用，鞏固全省金融。至保安經費，亦設法減至最少限度，其減少部份，即移作生產教育之用。

建廳對於築路以暢軍運，架設長途電話以利通訊，不遺餘力，積極進行。爲適應軍事之需要，曾于短期間內發動民力，完成鄂東南幾條重要公路。同時更注意于鄂西北之建設，以開發鄂省

富源，如金鑛、煤礦、鹽廠、油廠、紡織等，皆在分別籌劃之列。對於農業及民間手工業之改良，以求提高生產，增進人民福利，均所注意。

教育爲國家樹人之百年大計，爲培植建國幹部之根本。原擬於各專員區設一高中，於各縣設一初中，並於每一區鎮設一完全小學，於每一聯保設一初級小學。後因戰局之變化，上項計劃難於實現，而對於原有各校，又深恐其因戰事逼近，一旦停頓，易致青年流離失所，故省府對於此點，不能不預爲之所。今年夏間，特將湖北全省中等學校，斷然改組爲湖北聯合中學，移設鄂西鄂北，廣收失學青年，試辦完全免費教育，即膳宿亦皆由學校供給，迄今已收容學生一萬三千餘人。在武漢轉進時，學生大都已到達沙宜襄樊，但因本人適在前綫，未能嚴密督促，致在沙宜襄

樊等地運送收容學生之工作，有許多不週到的地方，而在聯中各分校之中，至今尚有少數分校未能及時開學，本人內心，實深負疚。誠向以爲凡吾父老之子弟，卽爲自己之子弟，故于吾父老之前，私心尤感歉仄。不過無論如何，湖北對於青年，事先曾有準備，未致臨時慌亂，使之流離失所，或遭受暴敵之屠殺，總算是省府方面盡了一部份的責任。現在仍有各省失學青年，紛紛請求本省聯中收容，亦經次第介紹入學。

以上所述，爲各廳半年來工作之大概情形。我們以自我批評的精神，要坦白的承認，在我們的工作上，缺點實在很多，尤其是積極的建設事業，差不多僅能籌畫，無法進行。在保衛武漢的任務上，我們雖然給了軍隊不少的便利，在軍事上的確收了一些效果，卽如動員民衆幫助軍隊，單是鄂南一隅，民衆所設的茶水

站，曾達一百餘所，得民衆幫助而獲救護的傷病戰士，更達十餘萬人；同時由于軍政打成一片，使軍民互相合作的結果，民衆獲得軍隊協助的地方，也是很多，如軍隊保護人民秋收，卽其一端；但是嚴格的說來，我們半年來的工作，並未能表現積極建設的成績，多半還是爲的應付戰爭環境，爲的配合軍事，所謂政績實在談不上，這是省府同人引爲莫大慚悚，而今後所亟圖改進的。

三、來年度施政要領

依照目前的軍事形勢，湖北仍居重要地位，且爲保衛中樞門戶之前衛，故施政之根本，仍當以適應新的軍事部署爲要圖。今後之戰略，既認定政治重於軍事，則對於敵後民衆武裝鬥爭之發動，與維持當地地方政權，維繫民心，摧毀敵僞政治組織之工作，省府自當格外注意，致其最大的努力。同時對於省府本身與各

級政府的機構，也必須從新加以調整，並依照現在的軍事環境予以新的佈置。

關於來年度的施政要領，這裏可以簡略的報告幾點，並請諸位不吝賜教。首先要講到的，還是我們總的原則，計有左列數項：

1. 打破虛偽，綜核名實；
2. 鏟除貪污，厲行廉潔；
3. 培植青年，蔚爲國用；
4. 動員全力，配合抗戰。

這些原則，自己覺得是實際行政上最重要的前提。尤其在目前抗戰期間，一切高談闊論，都無補于實際，甚且足以貽誤事機。祇有腳踏實地，切切實實的需要做而且做得到的重要事項，

確實的把握住，認真的去苦幹，那才有辦法。本省過去行政上最大的毛病，就是虛偽，例如保甲會計諸端，便是最顯著的例子。其中舞弊情形，諸位諒已洞察，可以不必贅述。其次，湖北比較他省落後的一點，就是文化教育的不普及，這是值得我們深深警惕的。本人蒞鄂以來，時常考察湖北教育狀況，最感憂慮的，就是學校設立太不普遍，如鄂東南的兒童教育，尙完全掌握在私塾冬烘先生之手，其他各地教育情形之黑暗，亦莫不令人焦慮。因此自誠就任以後，首先就決心整頓教育，澈底予以改革。我們試辦完全免費教育的經過，雖然還有不少的缺點與困難，但是我們的原則，自問是絕對正確，絕對遵照三民主義的教育宗旨的。今年聯中試辦之初，誠曾向聯中各分校主任講述「三民主義的文化教育與我們的責任」，其中提出三民主義文化教育的十個要點，

完全根據 總理的遺教與 領袖的主張綜合而成，這裏不辭煩瑣，
，摘述如左：

一、三民主義文化教育之目的，在創造民族獨立，民權平等，
，民生樂利的文化，造就建設三民主義國家之人才。

二、以三民主義及抗戰建國綱領爲最高原則，制定文化教育
實施方案。

三、發展民族固有文化之特長，使青年明禮義，知廉恥，負
責任，守紀律，並具堅苦卓絕之精神，與自力更生之信
念。

四、以自發之精神，養成青年之自覺與自信，以自動之行爲
，養成青年之勞苦與技能。

五、勵行軍事訓練，達成健身強種，並養成整齊、清潔、勤

勞、儉樸之生活，與迅速、確實、祕密、嚴肅之行爲。

六、注重組織管理，及分工互助之方法與精神，提高研究興趣與工作效率，養成切實有爲之人才。

七、實行普及義務教育，使全國兒童及貧苦青年，均得受教育之權利，並予以爲社會服務之機會。

八、以學校爲中心，藉學生之實習，廣大的推行社會教育，提高民衆文化水準，以爲改革社會之基礎。

九、教導青年，明瞭改造鄉村之意義，培植服務鄉村之能力，開拓由建鄉到建國之大道。

十、以立己立人，教學相長之精神，在學問、生活、行爲上，樹立師道，表率青年，轉移風氣。

以上十個要點，誠以爲大可在本省先行試辦，但仍請諸位不

吝垂教，予以批評和指示。

的確，以湖北目前的情形而論，改進教育可謂最根本的問題，因爲這固然是樹立整個國家的建國基礎，而對於提高湖北的文化水準，解決湖北的社會問題，也都有極密切的關係。個人的意見，認爲推動湖北的文化建設，除了普及義務教育，與造就專門人才之外，還要嚴格的提倡尚武精神，使大家多送子弟入軍校，多教子弟受軍事訓練。因爲軍事進步，連帶的就可以促使文化進步，甚至人民的食衣住行的習慣，也能夠因國民的軍事化而澈底改革。所以本人堅決主張貫徹省府新的教育方針，把學校與社會打成一片，把教育與服務冶爲一爐。這是關繫國家的根本，與本省新生命的問題，尙祈各位多多予以指導和協助。

至於各廳來年度施政的重要綱目，亦已訂定，茲擇要分述如