

人口与 计划生育 基本问题

卿天乐 方登焕 黎明泉 主编



重庆大学出版社

人口与计划生育基本问题

卿天乐 方登焕 黎明泉 主编

155

重庆大学出版社

06810...

内 容 提 要

本书根据党中央、国务院关于加强计划生育工作,严格控制人口增长的精神,针对党员干部的实际需要,以马克思主义人口理论为指导,较为全面地阐述了两种生产的理论、人口发展规律、人口发展状况、人口与计划生育的联系、控制人口增长、提高人口素质、加强计划生育管理和重视宣传教育等方面的问题。注重理论与实践的结合,可作为各级党校、干校、团校进行人口教育的基本教材和群众普及读物。

人口与计划生育基本问题

卿天乐 方登焕 黎明泉 主编

责任编辑 陈晓阳

*

重庆大学出版社出版发行

新华书店经销

重庆大学出版社印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/32印张:6 字数:135 千

1991年10月第1版 1991年10月第1次印刷

印数:1-26000

标准书号: ISBN7-5624-0481-X 定价:2.90元
R·18

顾问：边其善 何天祥 何 俊 王助尧
主编：卿天乐 方登焕 黎明泉
编委：金地富 邹积屏 刘祥书
唐淑蓉 蔡贵儒 唐光义

序

金 烈

人口问题,为当今世界所普遍关注。控制人口的过快增长,改善生存条件,保护生态环境,促进经济发展,是人类的共同利益和愿望。

我国是一个人口大国,总人口占世界的五分之一还多,1990年底,我国大陆人口已达11.4亿。人口多,增长快,已成为制约我国经济和社会发展的沉重负担。如果我们对人口增长不能进行有效的控制,这不仅将直接影响到我国现代化建设第二步战略目标的实现和人民生活水平的进一步提高,而且将给下个世纪的经济和社会发展带来更加沉重的压力,使我国的人均资源更加匮乏,环境更加恶化,给子孙后代留下无穷后患。

实行计划生育,控制人口增长,是摆在我们面前的一项十分紧迫而艰巨的任务。做好这项工作,关键在领导。党中央、国务院要求各级党委、政府务必把计划生育工作摆在与经济建设同等重要的位置,抓紧抓好,党政一把手要亲自抓,要对本地区人口计划的完成负总责。做好这项工作,还要有一支思想好、作风硬、能力强、素质高的干部队伍。不久前,党中央、国务院在《关于加强计划生育工作,严格控制人口增长的决定》中要求:“各级党校、干校、团校及各类高、中等学校,都要把人

口和计划生育的教育作为一项教学内容。”以帮助各级干部、广大党员进一步增强人口意识和人均观念、增强控制人口增长的紧迫感和责任感。只要各级领导重视,又有一支过得硬的干部队伍,计划生育工作就能真正落到实处,完成人口控制计划就有了保证。

为了适应各级党校、干校、团校及各类高、中等学校人口和计划生育教学的需要,中共重庆市委组织部、市委宣传部、市计划生育委员会组织力量联合编写了这本《人口与计划生育基本问题》,供各级党校、干校、团校培训干部时使用,亦可作各类高、中等学校人口教育的辅助读物。

该书以马克思主义人口理论为指导,主要针对党员、干部的特点和实际工作的需要,较为全面地阐述了两条生产的理论,人口发展规律,人口发展状况,人口与计划生育政策,控制人口增长,提高人口素质,加强计划生育管理和重视宣传教育等方面的问题。该书注重理论性与实践性的结合,具有较强的指导性和实用性。各级党校、干校、团校要认真地运用这本教材,切实搞好对党员、干部的人口与计划生育教育,为控制人口增长,搞好计划生育工作不断地培养和输送人材。

我衷心地希望广大党员、干部在人口问题上切实地负起责任来,在计划生育工作中起好模范带头作用,为解决我国人口问题,实现我国经济、社会发展战略目标做出更大的贡献!

1991.9.10

(金烈同志系中共重庆市委副书记、市人民政府副市长)

目 录

第一章 两种生产一起抓	(1)
第一节 两种生产是人类社会存在和发展的前提	(1)
第二节 两种生产相适应是社会发展的客观要求	(5)
第三节 两种生产一起抓	(9)
第二章 人口发展规律	(13)
第一节 人口规律的性质、内容及体系	(13)
第二节 前资本主义社会的人口规律	(18)
第三节 资本主义社会人口规律	(23)
第四节 社会主义人口规律	(27)
第三章 人口发展状况	(31)
第一节 世界人口发展状况	(31)
第二节 中国人口发展状况	(33)
第三节 重庆人口发展状况	(39)
第四章 我国人口与计划生育政策	(42)
第一节 人口政策	(42)
第二节 计划生育政策	(56)
第五章 控制人口增长	(68)
第一节 控制人口增长的必要性	(68)
第二节 控制人口增长的重点在农村	(76)

第三节 控制人口增长必须实行计划生育	(81)
第六章 提高人口素质	(85)
第一节 我国人口素质现状	(85)
第二节 提高我国人口素质的必要性和重要性 ..	(89)
第三节 提高人口素质的基本途径	(99)
第七章 加强计划生育管理	(107)
第一节 加强计划生育管理	(107)
第二节 计划生育目标管理	(114)
第三节 计划生育组织管理	(122)
第四节 基层计划生育工作管理	(126)
第八章 重视人口与计划生育宣传教育	(134)
第一节 宣传教育的地位、作用与基本原则	(134)
第二节 人口与计划生育宣传教育的主要内容和 基本方法	(138)
第三节 党员干部要重视人口与计划生育的 宣传教育	(146)

附录:

中共中央关于控制我国人口增长问题致 全体共产党员、共青团员的公开信	(150)
中共中央、国务院关于加强计划生育工作 严格控制人口增长的决定	(155)
四川省计划生育条例	(161)
重庆市实施《四川省计划生育条例》的办法	(168)
后记	(182)

第一章 两种生产一起抓

关于物质资料生产和人类自身生产的两种生产理论,是马克思主义人口理论的基石和重要组成部份。自有人类社会以来,两种生产就同时存在于社会活动之中。它们相互依存、相互促进、相互制约,推动着人类社会由低级向高级发展。在社会主义条件下,坚持两种生产一起抓,对社会主义现代化建设宏伟目标的实现,具有重要意义。

第一节 两种生产是人类社会存在和发展的前提

一、人类社会的历史是两种生产发展的历史

人类社会要存在和发展,必须具备两个前提条件:一个是要有物质资料的生产,即人们生活需要的食物、衣服、住房、用品等生活资料的生产,以及为制造这些生活资料所必需的工具、机器、原材料、能源等生产资料的生产;另一个是要有人类自身的生产,即生儿育女,延续后代。没有这两种生产,人类社会就不能存在和发展。

人是社会生产和生活的主体,如果没有人,也就没有人类社会。马克思早就说过:“任何人类历史的第一个前提无疑是

有生命的个人存在。”^① 同样，如果没有物质资料的生产，人也不可能存在。这是因为，人类为了维持生命和延续后代，必须获得必要的生活资料。而人类取得生活资料的方式和动物根本不同，是通过生产劳动，生产合乎自己需要的生活资料。所以马克思又说：“任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每一个小孩都知道的。”^② 因此，两种生产都是人类社会存在和发展的必要条件，缺一不可。缺了一种生产，另一种生产也就随之消失。如果两种生产都停止了，也就没有人类社会。

在推动人类社会发展中，起着决定作用的是物质资料的生产。因为，要生产物质资料，不仅要有生产工具、劳动对象和具有一定生产经验和劳动技能的劳动者相结合构成生产力，而且人们还必须结成一定的生产关系。所以，物质资料的生产，总是在一定的生产力和生产关系相结合的生产方式下进行的，而物质资料生产内部生产力和生产关系的矛盾运动则推动着社会的发展。当然，这决不是说可以忽视人类自身生产在社会发展中的作用。人口的增长对社会的发展有巨大的影响，它能够促进或者延缓社会的发展。当人口增长与物质资料的生产相适应时，它会促进物质资料生产和社会的发展；否则，无论人口过多或过少，都会延缓物质资料生产和社会的发展。

二、两种生产具有不同的特点

两种生产既相互联系，相互制约，又各自具有不同的特

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第24页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第368页。

点：

第一，两种生产的生产单位不同。物质资料生产通常是以工厂、矿山、农场、乡、村、社为生产单位进行的。人类自身的生产则是以家庭为单位来实现的。

第二，两种生产的周期不同。人口再生产的周期比物质资料再生产的周期长。物质资料再生产的周期，以生产一批产品为一个周期计算，轻纺工业、食品工业生产一批产品只需要几个星期或几天，即使是重工业生产的大多数产品的周期也不超过两、三年。而人口再生产的周期就长得多，以一代人为一个小周期计算，大约需要 20 年左右。人的一生，从生到死为一个大周期，时间就更长。特别是随着生活水平的提高，医疗卫生事业的发展，人的寿命普遍延长。我国的人口平均寿命由解放初期的 35 岁延长到现在的 69 岁，而且还有延长的趋势。可见，一个人的大周期，将随着人均寿命的增加而不断延长。由于人的生产周期长，当人们感到人口数量过大，给经济、社会带来压力而需要减少时，再控制人口就晚了一大步了。所以，对人口再生产过程的调节和控制，一定要有“超前”意识。

第三，两种生产具有不同的惯性。凡是长期继续增长型的人口，具有继续增长的趋势；凡是继续负增长型的人口，将有继续减少的趋势，这就是人口再生产的一种惯性。要想让长期增长型人口达到不增长，就必须采取一定行之有效的政治的、经济的、法律的措施，通过一定的政策干预，控制人口出生率，达到逐渐降低增长速度的目的。同样，如果是长期负增长型人口，国家通过各种鼓励计划生育的措施，逐渐提高人口出生率，达到人口增加的目的。无论是降低人口出生率来减少人口还是提高人口出生率来增加人口，都是一个缓慢的长期的过程。人口惯性的主要特点，是持续时间长，一般要 30~40 年或

者更长的时间。如果原有人口增长速度大,惯性的作用就更大。70年代初,当我国人口增长到8.4亿时明显感到人口太多,给经济和社会的发展带来了很多困难。如果能马上停止人口增长,当然是一件理想的事,但实际上我国人口仍在继续增长。虽然从70年代中、后期起我们就注意抓计划生育,采取了一系列降低人口生育率的措施,到1984年人口自然增长率已降到10%左右,但是到1989年人口仍然突破11亿,不到20年时间增加了近3亿人。

第四,两种生产具有不同的性质。人的生产是新的生命的再生产;物的生产是为满足人类自身生存所需要的生活资料和生产资料的生产。从物的生产来看,如果某种产品生产多了,可以转产,不合格的产品可以回炉、加工、改制,甚至降价处理或扔掉,多余的物资可以积压进仓库。而人的生产则不同,只要是出世的生命都要求有生存的权利,不管他先天身体素质如何都得要消费,社会都得一直负担到底。因此,对人的生产的计划安排不仅要慎重,而且要顾及长远。正如中央一位负责同志所说:别的错误还可以纠正,唯独人口问题上的错误无法纠正,人已生出来了,怎么纠正呢?只好在这个基数上做文章。这个错误的影响将是长期的,不可挽回的。所以我们必须对国家、民族负责,对子孙后代负责。

三、两种生产的理论是马克思主义人口理论的基础

马克思、恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点,对人类社会发展的历史进行了科学的研究,正确地提出了两种生产的观点,创立了两种生产的理论,为科学的人口理论奠定了基础。

马克思、恩格斯早在1845年至1846年合著的《德意志意

识形态》一书中就提出了两种生产的思想，他们明确提出：“人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要衣、食、住以及其它东西。因此，第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”这里所说的“物质生活本身”，就是指的物质资料生产。接着又指出：“一开始就纳入历史发展过程的第三种关系就是：每日都在重新生产自己生活的人们开始生产另外一些人，即增殖”。就是指的人类自身的生产。他们还指出：这两种生产“从历史的最初时期起，从第一批人出现时，就同时存在着，而且就是现在也还在历史上起着作用”^①。马克思、恩格斯始终坚持两种生产的观点。恩格斯在《家庭私有制和国家的起源》一书的序言中，对两种生产的观点进一步作了精辟的论述。他说：“根据历史唯物主义观点，历史中的决定性因素，是直接生活的生产和再生产。但是，生产本身有两种，一方面是生活资料，即食物、衣服、住房以及为此所必须的工具的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的繁衍”^②。这就是说，广义的社会生产，是两种生产的辩证统一体。马克思主义关于两种生产的理论，不仅是指导人口研究的理论基础；而且是正确处理社会主义现代化建设与人口发展关系的根本指导思想。

第二节 两种生产相适应是社会发展的客观要求

马克思主义关于两种生产的理论表明，社会生产是物质

①《马克思恩格斯全集》第3卷，第31～33页。

②《马克思恩格斯全集》第4卷，第2页。

资料生产和人类自身生产的统一。人类社会既然是在两种生产相互作用、相互制约、相互促进中不断向前发展的,那么,物质资料生产和人类自身生产之间必然存在着内在的联系。这种联系就是两种生产之间必须互相适应。

一、劳动人口的数量和质量必须与生产相适应

在社会生产过程中,人既是生产的主体,又是消费的主体。人作为生产者,是指人口中有劳动力的部份。但是,这部份人,只有与生产资料相结合,才能成为现实的生产者。在不同的社会制度下,劳动者与生产资料的结合有不同的方式。在奴隶社会,奴隶主不仅占有生产资料,而且占有奴隶的人身,奴隶是在奴隶主强迫劳动下与生产资料相结合。在封建社会,农民只有在租佃到地主的土地并承受其残酷剥削时才能实现与生产资料相结合。在资本主义社会,工人也只有在被资本家雇佣为其生产剩余价值时才能实现与生产资料相结合。只有到了社会主义社会,劳动者与生产资料的结合才没有剥削阶级横插其间,而是以主人翁的身份直接相结合。但无论是哪种方式的结合,劳动者与生产资料之间总存在着一定数量的比例关系。只有一定数量的劳动力和一定数量的生产资料结合起来,形成一个为生产所必须的适当比例,才能有效地进行生产。正如马克思在《资本论》中所说:“生产资料的数量和规模,必须足以使这个劳动量得到充分的利用。……必须一开始就估计到这一点,并按照适当的比例准备好。换句话说,生产资料的数量,必须足以吸收劳动量,足以通过这个劳动量转化为产品”。^① 这就清楚地说明了,劳动人口的数量必须与生产资

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷,第33~34页。

料的数量相适应。如果劳动力数量过多,没有相应的生产资料,就会形成劳动力过剩,出现就业问题;反之,劳动力数量不足,就会形成生产资料闲置。因此,社会生产的发展,要求劳动力与生产资料保持一定的比例。从我国目前的情况来看,我国城镇人口近3亿,劳动人口大约有1.3亿多,要安置这么多的城镇劳动力,即使按60年代一个工人就业需要1万元的技术装备计算,也需要13000亿元的固定资产。随着科学技术的发展,先进设备的采用,实际上现在装备一个工业工人的固定资产远远不只1万元。解放后虽然新增固定资产比解放初期增加了65倍,但仍然不能满足劳动力增长的需要,不能把全部城镇人口装备起来。多年来,虽然党和政府尽了最大努力,根据全民、集体、个体就业的原则解决城镇人口的就业问题,但目前的就业任务仍很艰巨,这是生产资料与劳动力比例严重失调造成的。

在农村,土地资源与农业劳动人口增长也不相适应。我国现有耕地面积14亿多亩,而农业劳动力是4亿多人,平均不足4亩耕地,低于世界水平。据有关资料介绍,目前我国每年平均减少耕地近800万亩。一方面是耕地面积逐渐下降,另一方面是农业劳动力在逐年增加(据统计,我国目前农村人口正达9.1亿),这就必然导致耕地与农业劳动力比例失调,出现农村劳动力相对过剩的状况。

随着科学技术的进步,对劳动力数量的要求会相对减少,而对劳动力质量的要求则会越来越高。科学技术是第一生产力。许多先进的科学技术的应用推广,大大提高了生产的自动化程度。自动化程度越高,对劳动力人口的需求就越少。但对劳动力人口的文化素质和技术水平的要求则会越来越高。因为,文化和技术水平较高的劳动力人口才能熟练地掌握和运

用先进的技术设备,从而大大提高劳动生产率,促进生产力的发展。

二、全体人口及其消费必须与消费资料生产相适应

人作为消费者,是指全体人口。因为不论男女老幼都要吃、穿、住、用,进行消费,人人都需要消费资料。任何一个社会,消费资料的分配方式都是由生产方式决定的。在生产资料为剥削阶级占有,劳动者不能直接与生产资料结合的社会生产方式下,劳动产品也被剥削阶级占有,劳动者的个人消费只能从属于剥削阶级榨取剩余劳动的需要。而在社会主义社会,由于建立了生产资料公有制,消灭了剥削,个人消费品的分配则实行按劳分配的原则。但无论哪种社会制度,全体人口与消费资料之间终究存在一定的比例关系。个人对消费资料的需要量,是由维持自身生存的最低生理需要和各个国家不同的经济、文化发展水平以及当时生产力发展水平下各阶层的一般消费水平决定的。社会对消费资料的需要量,取决于个人需要量和社会总人口。由于全体人口都是消费者,因而只有生产出一定数量的生活资料才能满足需要。只有当全体人口与消费资料的生产相适应时,物质资料生产所需要的劳动力才能再生产出来,人口才能不断更新,整个社会生产才能正常进行。正如马克思所说:“消费不仅使产品成为产品的最后行为,而且也是使生产者成为生产者的最后行为。”^①

一个国家的消费水平,总的来说,是由这个国家的生产力水平决定的。生产力水平越高,征服大自然的能力就越大,创造出的消费品就多,消费水平也就越高。反之,人们的消费水

^① 《马克思恩格斯全集》第2卷,第96页。

平就越低。在生产力水平既定的情况下，一个国家的消费水平与消费资料总量成正比，而与人口总量成反比。我国是社会主义国家，生产的目的是不断满足人民日益增长的物质文化生活的需要。为此，国家在制定计划时，必须综合考虑人们的吃、穿、住、用所需要的消费资料，正确解决人口发展与消费资料发展的矛盾，使人们的消费水平随着生产的发展逐步有所提高。建国以来，劳动人民的生活水平已经有了很大的改善。但是，消费资料生产的增长还远不能满足人民日益增长的需要。因此，要使我国人民生活水平有一个较大幅度的提高，就必须把人口数量控制在一个理想的水平，使之与我国所生产的消费资料相适应。这样，社会主义现代化建设就能顺利地发展。

第三节 两种生产一起抓

我们研究两种生产的特点、相互关系及它们之间必须相适应的客观要求，目的是为了正确解决我国社会主义现代化建设过程中的人口问题，认真总结经验教训，始终坚持两种生产一起抓。

一、两种生产的比例是社会生产最基本的比例

任何社会的生产都有两种比例：一种是物质资料生产各部门之间、各部内部以及再生产各个环节之间的比例，即通常所说的国民经济比例；另一种是物质资料生产和人口生产的比例，即经济发展和人口发展的比例。这两种比例的意义是不同的。国民经济的比例无疑是很重要的比例，特别是国民经济中生产资料生产与消费资料生产两大部类的比例，积累与消费的比例，关系着国民经济的全局。而经济发展与人口发展的