

温州

温州新实践

温州经济转型升级的路径探索

胡晓翔◎著

上海人民出版社

新实践

温州新实践

温州经济转型升级的路径探索

图书在版编目 (CIP) 数据

温州新实践:温州经济转型升级的路径探索/胡晓翔
著. —上海:上海人民出版社,2010
ISBN 978 - 7 - 208 - 09139 - 9

I. 温... II. 胡... III. 地区经济—经济发展—研究—温州市 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 030419 号

责任编辑 曹怡波
封面装帧 张志全

温州新实践

——温州经济转型升级的路径探索

胡晓翔 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 12.75 插页 11 字数 162,000

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09139 - 9/F · 1930

定价 38.00 元

序

刘 亭

理解当下中国的发展,需要掌握三个关键词。第一个关键词是科学发展。科学发展确实非常切合现阶段中国发展的实际。作为一个发展中的大国,要真正实现崛起,传统的发展模式和道路给我们留下的空间已经不多,一定要重新走出一条科学发展之路。要深入学习科学发展的理论体系,真正内化为自觉的发展意识,并在实践中身体力行。毛泽东过去说:精通的目的就在于运用。践行科学发展观就是要联系实际,而不是简单地重复领导人讲过的话。要联系每个地方、每个阶段的发展实际,真正地加以运用。

第二个关键词是转型发展。如果说科学发展是我们期望的目标发展模式,那么转型发展就是实现的途径。科学发展天上掉不下来,地里长不出来,只能从传统的发展模式转型而来。中国现在正处在一个转型社会,无论是我们的经济、政治、文化还是社会,都正在经历着一个全面而深刻的转型。而且,这些转型又深度地交织在一起,不像以前那样,只要单兵突进就可以了。因此,转型不但是全面的,而且是一个互动的过程,要靠人们对转型发展有一个普遍的自觉和把握。

第三个关键词是创新发展。转型又是通过什么实现的呢?实际上是要通过创新。除了科技的创新以外,体制的改革创新至关重要,但更深层次的则是人文

的创新。因此,创新也是一个多层次、多维度的全面创新。我们过去讲的“原始创新、集成创新、引进消化再创新”,主要是就科技创新的几种形式而言,并不是本来意义上的自主创新。所谓自主创新,其精髓就是八个字:“以我为主,为我所用。”

从我们当前的实际来看,发展方式的转型,就是最大的创新。只有创新发展,才能够实现转型发展;而只有转型发展,才能够实现科学发展。想明白这么一条主线,所有在从事发展实践的同志们,是否起码在理念上、立意上,头绪会更清楚一些。

即将过去的“十一五”时期,是浙江省积极探索科学、转型和创新发展的五年。浙江省第十二次党代会提出了“创业富民、创新强省”的总战略,并随后作出了加快转变经济发展方式、推进经济转型升级的《决定》。全省各地进一步解放思想,开拓创新,相继推出了众多独具特色的科学发展的新观点、新思路和新举措。

温州,敢为天下先,曾引领中国改革的大潮。“十一五”期间,温州市改革、开放和发展的探索仍然可圈可点。主体功能区规划是国土空间开发理论和实践的一大创新,推进形成主体功能区是统筹区域发展、优化空间布局的“基础设施”,也是落实科学发展、促进经济转型升级的必然要求。本书开篇就聚焦生态功能和区域发展的定位,在国家尚未明确主体功能区规划的专业技术规范之前,大胆应用经济地理学理论,率先进行了地级市域的研究探索,并开创性地以乡镇为基本单元开展地级市的功能区规划。这对于地理资源条件和经济社会发展水平差异巨大的温州市来说,是一件很有意义的事情。希望作者下一步能继续探索深化主体功能区规划的配套政策,为全省乃至全国的实践提供一个样板。

针对“温州人经济”的特点,作者还提出了发展总部经济的战略思路。这实际上是顺应了工业化和城市化平衡驱动、先进制造业和现代服务业平衡发展的

趋势和要求。对于乐清市发展总部经济的县级案例,以及其在全国率先取得的成功,我们翘首以盼。

发展循环经济是推进节能减排、建设资源节约型和环境友好型社会的根本途径,也是建设生态文明、实现经济社会可持续发展的战略选择。作者切实的研究,为温州市循环经济示范区的建设决策、循环经济发展规划及实施方案的制定,都提供了重要的专业技术支撑。

呼应国务院对长三角地区的发展目标定位,浙江省提出要打造全球先进制造业和现代服务业的重要基地。同浙江省内的其他块状经济一样,温州市的工业电气产业也迫切需要转型升级。作者对其如何培育发展成为具有国际竞争优势的现代产业集群,号准了脉搏,提出了有针对性的工作思路。

作为曾是“同道人中”的晚辈,作者邀我为其即将问世的新作写几句话。这对我来说,是极大的荣幸。作者虽然年轻,但居然能在整日忙碌的行政事务中静下心来,写出有着如此扎实的理论功底、准确的政府定位、清晰的政策思路和极强的可操作性的论著,实属不易。在世风浮躁的当下,更是尤为可贵。

究其实,天底下最大的本事就在于“结合”二字,当年的毛泽东思想,就是马克思主义和中国实际的相结合的产物;而眼下的科学发展观,则是典型的马克思主义的中国化。愿作者在今后把科学发展观本地化的漫漫求索中,做出更为切实的努力,取得更为丰硕的成果!

我们期待着!

(作者系浙江省人民政府咨询委员会副主任、浙江省发展和改革委员会副主任、浙江省发展规划研究院院长)

2010年1月8日

目 录

序	1
第一章 温州市域空间区划	1
1.1 空间区划及其类型	3
1.2 温州市生态功能区划	6
1.3 温州市主体功能区规划	29
1.4 温州市空间规划管理系统	49
第二章 总部经济	55
2.1 总部经济的理论和实践	57
2.2 温州发展总部经济的对策建议	62
2.3 乐清市总部经济园	69
第三章 循环经济	91
3.1 循环经济的理论和实践	93
3.2 温州发展循环经济的对策研究	95
3.3 乐清湾港区循环经济示范区	108
3.4 乐清市新能源装备制造业	112
第四章 工业电气国际性产业集群	135
4.1 工业电气产业集群的发展现状	138
4.2 工业电气产业集群国际竞争力评价	143
4.3 海关特殊监管区	154
4.4 出口低压电器检验监管区	175
4.5 工业电气国际品牌集群	179
4.6 国际性产业集群的外贸平台	183
致谢	193
参考文献	195

第一章 温州市域空间区划

1.1 空间区划及其类型

空间区划作为分异规律的区域划分,是根据地表区域的相似性和差异性,划分出具有某种均质特征的空间单元,是对地表客观存在的地域分异规律的揭示。长期以来,我国相继开展自然区划、农业区划、经济区划、生态功能区划等重大基础性工作。“十一五”期间,我国开展了主体功能区规划的探索研究和试点。表1-1 比较分析了不同类型空间区划的思路和方法。

表 1-1 空间区划的思路和方法

类 型	理论依据	划分原则	指标体系	类型划分
自然区划	自然地域分异规律	相似性	气候、地形、地貌、土壤、植被	地貌、气候、植被等划分类型
农业区划	自然地域分异和劳动地域分工规律	差异性	侧重农业生产资源的自然属性评价	农业类型和农业区
经济区划	经济地域分异组织规律	主导因素	区域经济要素	经济分工和开发方向
生态功能区划	自然地域分异规律和人类活动影响规律	持续发展、发生学、区域相关、相似性、区域共轭性原则	生态环境要素、生态敏感性和生态服务功能	生态特征和生态敏感性
主体功能区规划	地域分异、区域空间结构、生态经济、可持续发展理论	以人为本、持续发展原则;区域统筹、主体功能导向原则	自然资源要素、经济社会要素	开发强度和开发导向

自然区划。是以地域分异规律理论为指导,按照地表区域自然地理特征的

相似性和差异性,将一定地域逐级进行自上而下的划分或自下而上的合并,并将划分出来的区域单位,按其空间等级从属关系和地域联系组合排列成一定的区划单位等级系统的系统化地域研究方法。开展自然区划研究对于全面认识特定区域的自然地理整体特征,以及开展区域规划、区域开发和管理、土地利用规划以及生态环境保护等,都具有重要的实践意义。

农业区划。农业区划是按农业地域分异规律,在农业资源调查的基础上,根据各地不同的自然条件与社会经济条件、农业资源和农业生产特点,按照区内相似性、区间差异性和保持一定行政区界完整性的原则,把全国或一定地域范围划分为若干不同类型和等级的农业区域;并分析研究各农业区的农业生产条件、特点、布局现状和存在的问题,指明各农业区的生产发展方向及其建设途径。农业区划既是对农业空间分布的一种科学分类方法,又是实现农业合理布局和制定农业发展规划的科学手段和依据,是科学地指导农业生产,实现农业现代化的基础工作。

经济区划。根据社会劳动地域分工规律以及各地区发展条件对领土进行战略性划分,指明各地区在全国劳动地域分工中的地位,揭示各地区专业化发展方向和经济结构特征,以及彼此分工协作的关系。经济区划的主要原则是:充分发挥地区优势与国民经济全面发展相结合;地区经济现状与远景发展相结合;地区经济中心与其经济吸引范围相结合;经济区划与国民经济体制相适应;利用国际市场促进经济发展。经济区划是对未来社会劳动地域分工新格局的设想。

生态功能区划。根据区域生态环境要素、生态环境敏感性与生态服务功能的空间分异规律,在考虑自然环境特征和人类活动影响过程的基础上,划分不同的生态功能区,为制定区域环境保护与建设规划、维护区域生态安全以及资源合理开发利用与生产力布局提供依据。

主体功能区规划。基于不同区域的环境资源承载能力、现有开发密度和发

展潜力,按照区域分工和协调发展的原则,将特定区域确定为主体功能定位类型的一种空间单元与规划区域。主体功能区有优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域、禁止开发区域四种类型。主体功能区强调的是主导功能、综合功能,是对地理区划的传承和创新,是贯彻落实科学发展观实现空间统筹的决策基础。

1.2 温州市生态功能区划

《全国生态环境保护纲要》(国发[2000]38号)第24条规定:“各地要抓紧编制生态功能区划,指导自然资源开发和产业合理布局,推动经济社会与生态环境保护协调、健康发展。”《国家环境保护“十五”计划》亦明确规定了“编制生态功能区划”的任务。生态功能区划是指根据区域生态环境要素、生态环境敏感性与生态服务功能空间分异规律,将区域划分成不同生态功能区的过程,为制定生态环境保护与建设规划、维护区域生态安全、促进社会经济可持续发展提供科学依据,为环境管理和决策部门提供管理信息和管理手段。

生态功能区划是生态保护决策科学化(从经验到科学)、管理量化(从定性到定量)、资源开发合理化、运作过程信息化的重大基础性工作,在参与政府管理、指导生态保护和规范生态建设中将发挥重要的作用。其具体体现在:一是在区划的基础上,编制区划使用指南,确定各主要生态功能区的经济发展方向,制定产业结构调整规划,具体提出限制性产业、鼓励性产业、禁止性产业发展目录。二是依据区划编制生态保护规划,明确生态保护的重点地区、任务和措施。三是对《全国生态环境保护纲要》的贯彻落实,明确重要生态功能保护区空间分布,明确资源开发环境影响评价的方向,更好地引导生态良好区实现区域经济、社会 and 环境的协调发展。

1.2.1 区划原则

根据生态功能区划的目的、区域生态服务功能与生态环境问题形成机制与

区域分异规律,生态功能区区划的原则包括:

(1) 持续发展原则:生态功能区划的目的是促进资源的合理利用与开发,避免盲目的资源开发和生态环境破坏,增强区域经济社会发展的生态环境支撑能力,促进区域的可持续发展。

(2) 发生学原则:根据区域生态环境问题、生态环境敏感性、生态服务功能与生态系统结构、过程、格局的关系,确定区划中的主导因子及区划依据。

(3) 区域相关原则:在空间尺度上,任何一类生态服务功能都与该区域,甚至更大范围的自然环境与社会经济因素相关,在评价与区划中,要从全省、流域、全国甚至全球尺度考虑。

(4) 相似性原则:由于自然因素的差别和人类活动影响,区域内生态系统结构、过程和服务功能存在某些相似性和差异性。生态功能区划是根据区划指标的一致性与差异性进行分区的。

(5) 区域共轭性原则:区域所划分的对象必须是具有独特性、空间上完整的自然区域,即任何一个生态功能区必须是完整的个体,不存在彼此分离的部分。

1.2.2 划分标准

划分生态功能区时,依据社会、经济与自然地理综合协调发展特征,打破市(县)级行政界线,主要按照海拔高度、地貌、人均 GDP、人口密度、主导产业等方面的差异对各城镇进行聚类分析。

在生态功能区的内部同样存在着差异性,主要是经济发展程度和相似产业类型的再度分异。因此,可依据产业发展重点和不同城镇功能定位进行二次划分。

1.2.3 划分结果

根据《浙江生态省建设规划纲要》,温州分属浙西南山地、浙东沿海及近岸、

浙东近海及岛屿三个生态区。结合温州市山地丘陵、平原和海洋三大地貌类型聚类和更替的基本特征以及开发时间、活动强度和产业类型的集聚性和差异性,构筑西部山地绿楔、东部海洋蓝楔,平原塘河,乐清湾、三垟、万全湿地,清江、瓯江、飞云江、鳌江水系之间互相融合的生态格局,划分成温中平原、温西山地、温东海洋岛屿生态功能区和 14 个生态功能亚区(表 1-2、图 1-1,见彩图插页),为方

便实行属地管理进一步细分出 60 个生态建设区块(表 1-3、图 1-2,见彩图插页)。

1. 温中平原生态功能区。

位于瓯江、飞云江、鳌江水系的下游,包括鹿城全部及龙湾、瓯海、乐清、永嘉、瑞安、平阳、苍南等 7 个县(市、区)的水网、平原和沿海区域,面积约 2 100 平方公里。地势低平,有柳虹、温瑞、瑞平、江南平原,有瓯江、飞云江、鳌江水系,是温州市产业要素最为集中、经济最为发达的区域和重要的海(滩)涂水产养殖区域。该区分为乐清中北部城镇建设亚区、大都市建设亚区、飞云江流域城镇建设亚区和南部城镇建设亚区。

主导生态功能:开展城镇建设,发展生态经济,同时兼有泄水排涝和湿地的生态功能。

主要生态问题:水环境严重污染,造成水质性缺水;耕地急剧减少,肥力下降;河道行洪、抗洪能力弱,洪涝和渍害严重;部分地区酸雨污染较重,湿地逐年减少,地面沉降趋重;生物多样性指数下降,入海陆源污染物增加,威胁河口、港湾及海洋生态环境。

保护和发展方向:在发展生态经济的同时要注重对生态系统的协调作用,原则上要有序地、合理地进行城市建设活动。加快城市(城镇)环境基础设施建设,提高城市人居环境水平,大力发展现代服务业;发展资源节约型和环境友好型产业,改造提升传统产业,调整优化工业结构和布局,加快工业园区生态化改造,加强城乡环境和工业污染的综合治理;推广农业新技术,有效控制农业农村面源污

表 1-2 温州市生态功能亚区表

生态功能区	序号	编号	生态功能亚区	区域范围	主导生态功能	保护和发展方向
温中平原生态功能区	1	I-1	乐清中北部城镇建设亚区	虹桥、天成、石矾、南岳、蒲岐等乡镇平地及围垦区,面积约 100 平方公里	开展城镇建设、发展生态经济	1. 推动人口、产业集聚,以虹桥为中心,集群组团式发展,提高土地集约利用率,控制建设用地无序扩张。 2. 加强城镇、村庄环境综合整治力度,强化环境基础设施建设。 3. 大力推进乐清湾港区开发,加快新能源、港口物流、电子和船舶工业发展,全面实施清洁生产,整治电镀工业污染。 4. 建设生态农业基地和生态公益林,维护区域生态安全。
	2	I-2	大都市建设亚区	瓯江流域两岸及飞云江北岸平原地区,包括乐成及以南的乐清,双屿以西鹿城区,瓯海平地,瑞安安阳一塘下平地,不包括灵昆的龙湾区,围垦区,总面积约 1 200 平方公里	开展城镇建设、发展生态经济	1. 建设温州生态园,发挥城市绿心作用。 2. 大力推进城市化和城镇化,强化城市景观设计,提高人均绿地面积,构建立体化、开放式的城市景观绿化系统。 3. 治理重点区域、重点行业污染,调整优化产业结构,全面实施清洁生产,大力发展高新技术产业和现代服务业。 4. 建立完善城市污水和垃圾收集处理系统,继续推进塘河治理工程。 5. 完善供水系统建设,严禁地下水过量开采。 6. 普及生态文化,推动生态社区、绿色企业、绿色饭店等绿色单元建设。
	3	I-3	飞云江流域城镇建设亚区	瑞安不包括安阳的飞云江流域河谷平地,平阳昆阳以北乡镇,围垦区,总面积约 350 平方公里	开展城镇建设、发展生态经济	1. 推动人口、产业集聚,重点建设若干产业支撑能力强的重点镇。 2. 严格保护万全水网平原地区,限制村镇建设和工业发展。 3. 加强城镇、村庄环境综合整治力度,强化环境基础设施建设,建设一批环境优美的现代化乡镇。 4. 全面实施清洁生产,重点治理胶鞋、烂版业等区域性污染。 5. 建设生态农业基地。

(续表)

生态功能区	序号	编号	生态功能亚区	区域范围	主导生态功能	保护和发展方向
温中平原生态功能区	4	I-4	南部城镇建设亚区	鳌江流域苍南平地及平阳萧江、钱仓、鳌江等镇,围垦区,总面积约500平方公里	开展城镇建设,发展生态经济	1. 加快工业化进程,重点建设若干产业支撑能力强的地域中心城市和重点镇。 2. 提高土地集约利用率,控制建设用地无序扩张。 3. 加强城市、城镇环境综合整治力度,强化环境基础设施建设,建设一批环境优美乡镇。 4. 全面实施清洁生产。 5. 建设生态农业基地,维护区域生态安全。
	5	II-1	楠溪江水源涵养亚区	永嘉上塘以北的永大、小楠溪流域乡镇,总面积约2000平方公里	生物多样性保护、水土保持、气候调节、生物生产供养	1. 建立楠溪江源头保护区,保护生物多样性。 2. 严格保护原生阔叶林,保护生物多样性。 3. 规范并合理建设水利设施,提高水资源综合利用效率。 4. 积极开展三元堂溪、中塘溪、枫埭诸溪、邵园诸溪、枫林诸溪、古庙溪、五尺溪、下寮溪、鹤盛溪、西源溪、岩坦溪、张溪等小流域综合治理。 5. 推广生态农业技术,加快农业基地建设,规范村镇建设,治理农业农村污染。 6. 发展生态旅游,适度建设岩头生态旅游城镇。
	6	II-2	乐清山地生态抚育亚区	乐清西部、北部山区、半山区,总面积约950平方公里	水土保持、水源涵养、地质地貌保护、生态旅游、生物生产供养	1. 加强淡溪、白石、钟前等水库水源涵养林建设,实施下山移民,治理农业农村污染。 2. 严格按照规划建设雁荡山风景名胜、森林公园、地质公园,防止景观资源破坏,保护自然生态系统和地质遗址。 3. 开展东林溪、石坦溪、双峰溪、岩溪等小流域综合治理,提高水土保持、水源涵养能力。 4. 推广生态农业技术,加快农业基地建设,规范村镇建设,治理农业农村污染。 5. 全面实施清洁生产,治理大荆、芙蓉等乡镇工业和生活污染。 6. 发展生态旅游,适度建设雁荡生态旅游城镇。