

上海特別市政府社會局編

上海特別市工資指數之試編



上海特別市工資指數之試編目次

何序

金序

蔡序

本局舉辦勞工統計一年來之經過

上海特別市工資指數編製法說明

上海特別市各業工廠工人平均月入及其變動原因

上海特別市各業工廠工人工資表

一年來工作經過情形述要

編製工資指數方法之研究

編製工資指數的討論

怎樣去解決勞動問題？

商權文件

國際勞工局統計科科长倪克遜 (J. W. Nixon) 來書

前美國勞工統計局長米嘉 (Royal Meeker) 來書

上海特別市工資指數之試編目次

上海特別市工資指數之試編目次

二

附歐文費隨教授致紐約華克晚報菲力伯君討論指數基年問題書

美國統計學會金偉福教授 (Prof. W. I. King) 來書

紐約聯邦準備銀行羅露士 (H. V. Roobas) 致金侶琴教授書

金侶琴教授致美國金偉福教授書

金侶琴教授來書

英國勞工部統計司司長約翰希爾登 (John Hilton) 來書

國際勞工局東京支局代理局長日室 (K. Himuro) 來書

本局與廠主公會商權工資指數聯席會議開會辭

廠主公會秘書培克施邊 (Heck & Swann) 來書

附國際勞工局工資統計會議議決案

附工資指數商確問題

各國近年工資變遷之蠡測

何序

工資統計之法，可約分爲工資率，工人實入額，及工資實入總額三類。至三者之運用，則視其用途爲取捨。大凡關於預算生產成本，宜採用工資率統計。至若測量工人之生活，解決勞資之糾紛，則須用工人實入額統計。因勞工之經濟狀況，未必即與工資率吻合，其間因停工，減工請假疾病而扣除之工資，或因延工，夜工，獎金，分紅而得之額外進款，在在足以增損工人之實入，而應響其生計。此欲明瞭工人生活實況，必先求得其實入額之統計也。至於研究社會實入總額之分配，則必賴乎工資實入總額。要之，此三者，用途雖殊，其於研究社會問題之重要則一也。

工資統計之梗概，已如上述。溯十九世紀中葉以前，工資統計僅爲個人之研究。其爲政府主辦者，則始於比利時。一八四六年比政府舉行工業統計調查，內容包含工資問題，凡工廠店舖，皆在調查之列。惟家庭工人不與焉。當時曾搜集三十一萬七千餘僱工之工資報告，按照工人年齡性別及其每日工資之多少，分類列表，故比利時一八四六年之工業調查，成爲一最有價值之工資統計。一八八零年復舉行工業統計調查，而農工工資統計之搜集，亦於一八四六年，一八五六年，一八六六年及一八八零年相繼舉行。至一八九四年更設立勞工局，研究勞工問題。歐洲各國在一八八六年以前，除比利時外，對於工資統計，大都無多貢獻。英國商務部，雖嘗發表工資統計表，然皆根據地方商會之報告，缺點甚多。一八八六年設立勞工局，同時添設調查員，惟以人材缺乏，設備不周，除用函件詢問外，別無搜集材料之方法，故不能得精確之統計。泊一八九三年勞工部正式成立，聘任統計專家。

於是工資統計漸趨精密，積而久之，乃聚集多數極重要之比較表。現在統計學者對於英國勞工部刊物所載，關於每月工資率與工時率之變遷，甚重視之。

美國在一八八六年以前，各省已有勞工局之組織。一八八四年，議院復有設立中央勞工部之法令。至其工資統計，則首推一八八二年麻省勞工局之報告，包含一八六零年、一八七二年、一八七八年及一八八一年之各業每週平均工資統計。一八八三年復有工業僱工平均數及工資之報告。一八八四年則從事於校正本省平均工資率，以當時之工資率與英國比較。計麻省每週平均工資爲一零·三一元，而英國則爲五·八六元；惟女工童工未能分別統計，此其缺點也。其最饒興趣者，爲各業每週工資率表，男女童工之分別，一覽可知。英國男工每週工資在十元以下者，約佔各業百分之九十，而麻省男工每週工資在十元以上者，則佔該業百分之六十。一八八五年更舉行勞工調查，研究工資率、工資實入及工資與生產之關係。一八八六年又實行每年工業統計，以免調查滯緩之弊。是年即發表本省主要工業之簡單比較表。一八八九年後，勞工統計局繼續發表其重要報告，同時他省之工資統計，亦甚可觀。逮一八八四年中央勞工部正式成立，由統計專家指導研究，工資統計之發達，蒸蒸日上。其調查結果之最著者，則爲一八九三年發表之 *Annual Report on "Wholesale Prices, Wages, and Transportation"*，包含美國全國一八四零至一八九一年數十年工業之工資統計，編製工資指數，迄今吾人研究工資統計，當以此報告爲最有價值之參攷。

總觀歐西各國政府工資統計之略史，知其發軔於十九世紀中葉，然工資統計之銳進，則爲最近十年之事。蓋自一八九六年以後，各國皆設立勞工部與勞工統計局，對於工資統計之研究，從事提倡。

歐戰以來工業日趨發達，社會問題益形複雜，生產成本之預算，勞資糾紛之調解，生活程度之測量，社會實入之分配，皆賴工資統計以爲根據。故年來歐美各國編製此項指數，不遺餘力，其進步殆有一日千里之勢。吾國正值工業革命時期，勞資問題，方興未艾，生活調查，亦不容緩。而統計事業，雖乎人後，提倡發達，誠亟務也。上海特別市政府社會局有鑑於此，從事編製上海工資指數，主其事者，爲吾友蔡君正雅。分區調查各業大小工廠，召集各廠代表各業委員會，並徵集廠家賬簿以資參攷，學理事實，兼顧並及。我國工廠組織既屬幼稚，會計制度亦不一致，調查表格之編製，工資材料之搜集，困難滋多，且事屬創舉，廠家多乏經驗，解釋指導，尤費周章。蔡君持之以毅力，一載而工資指數告成，今日公諸世矣。社會局工資指數之編製，其目的在研究工人收入多寡之變遷，庶研究工人生計，調解勞資糾紛，有所借鏡。故取材於工人實入額，而計算指數之公式，則採用加權總合平均法。觀其搜集材料之詳慎，編製方法之精密，其指數之準確可知矣。慨吾國統計事業，正值萌芽，而工資統計，尤屬創舉。今幸上海社會局首爲提倡，編製工資指數，聞工人生活費指數，亦正在進行之中。將來二者相繼發表，對於勞資糾紛之調解，工人生活之改良，其貢獻當無限量，豈徒創始之功而已哉！予樂觀上海社會局工資指數之編成，而盼其生活費指數之早付手民也。爰濡筆而爲之序。中華民國十八年二月天津南開大學何廉。

金序

自國民政府興師北伐，不二載而全國底定，南北分裂之局，復歸於一，於是國人咸謀所以建國之道。雖然，建設難於破壞，建設之難，不難於言，而難於行，即言破壞，亦非。中山先生積三四十年之經驗，集中人才，盡力奮鬥，焉有今日統一之局？今國中士夫，或以爲革命已告成功，富強所以立致，用以自豪，或厚責國民政府，以爲昔日之所揭橈號召者，今乃不能自踐其言。不知二者，似是而非也。建設未成，革命不得謂之成功，他日能否富強，胥視今日能否努力爲斷，其不能自滿固顯而易見者也。破壞之事，易於見功，建設之業，難於奏效，國民政府當此瘡痍未復之際，任此遺大投艱之業，本非五十年不爲功，淺識者流，羣相詬病，抑何躁急之甚也！雖然，余固不欲爲政府辯，在野之人，立言不妨其恕，而在位者，要不可以此而自畫。今當千載一時之會，自宜憂勤警惕，力謀政策之實施，即不能大功立就，亦當實事求是，用慰國民喁喁之望。吾友潘子公，展長上海特別市社會局，蔡子正雅，爲之計畫勞工統計，一年以來，孜孜不倦。此非所謂實事求是者乎？各部各局各省各區，苟盡能若是之艱勉不懈，則國民咸知政府致力之所在。雖有懷疑之輩，將何以藉口乎？今蔡子以糾紛罷工工資等統計報告，編次將竣，問序於余，余審其目，知所從事，咸得其要。其曉譬工廠，徵集基件，原非一朝一夕所可就，一手一足所能成，足爲後來舉辦勞工統計者之先導。數年想望，幸睹厥成。因就余感想所及，罄吐如此，並以賀潘蔡二子之大功告成云。

民國十七年十二月侶葉金國寶敘於英倫旅次。

蔡序

編製勞工統計，宜若甚易然：立一表格，得勤於奔走者如千人，以從事於基件之徵集，日積而月累之，分析編製，計時可成矣。雖然，社會現象，若是其繁且曠也，吾之所得，乃非吾之所欲得；吾之所欲得，或竟非吾力之所能及，即幸而有成，而又非其全，不足以察其原因，測其趨向，則求真之爲難也。各國之編製勞工統計，美矣備矣，集專家之力，窮年矻矻，以從事於斯。其間以國情之互異，政策之不同，而各異其方，要其求真之念則一。將藉是而謀勞動問題之解決，社會經濟組織之改善，宜其審慎而周詳也。近數年來，國際勞工統計局復以各國所用方法不同，將進而求其同。夫統計之爲用，固在比也；一時與他時較，一地與他地較，而後其趨勢立見，誠能納各國之所統計於一標準之內，則所見者大，所比者多，本是以謀國是，異同得失，必有可得而言者。雖一國有一國之特殊情形，非一時所可強同，而科學本無國界，各以所知，切磋研究，截長補短，以求得當。吾人之樂觀厥成，固無二致也。攷國際勞工統計局，進行之方，民國十二年十月，集各國勞工統計家於日內瓦，其所探討者凡三事：曰，工業職業之分類；曰，工資與工作時間之統計；曰，工人意外遭遇之統計。十四年四月，爲第二次之集議，其所探討者凡四事：曰，生活費之統計；曰，真實工資之國際的比較；曰，工業之分類；曰，失業之統計。又翌年十月，續議四事：曰，家常生計之調查；曰，工業之分類；曰，勞動協約之統計；曰，勞資糾紛之統計。其間皆分組討論，或研究至再至三，而始成報告，刊印成冊，分寄各國政府，以供採擇焉。吾國代表之與會者，僅第一次而止。統計事業之在吾國，發展最遲，意在是時，或尙非所急歟！近頃勞資糾紛，已成社會上一

重大問題，必用科學方法，乃能洞見癥結，故解決之道，非自統計幾無以入手。上海特別市社會局策其遠者大者，而有勞工統計之編製，予以末學膚受，謬主其事。嚮之所以爲難，今乃一一躬歷之，求真之念，不後於人，事實上之困難，抑卽統計正確之限度。本局籌編勞工統計之初，卽舉辦工資指數，以爲調解勞資糾紛之根據。一年以來，材料尙稱充實，舉凡經過情形，編製方法，各家意見，所得結果，彙成一冊。自知所用方法，原未盡善，必得海內外鴻碩，細爲指正，惟搜集材料則力求詳備，據實列入。海內外學者，以此爲參攷之資，更加探討，發爲宏論，是豈同人之幸而已哉。殺青有期，爰序其旨，認如此。

蔡正雅 上海，十八，二十。

本局舉辦勞工統計一年來之經過

蔡正雅

本局自十六年冬季始，舉辦勞工統計。一載以來，草創經營，規模粗具。其已舉辦者，有工資指數，生活費指數，零售物價，罷工統計，糾紛統計，失業統計，以及編譯勞工統計叢書等項；其在計劃中者，則有工人意外遭遇統計等項。凡此種種，其編製方法，另詳專編，本文所及，祇畧述舉辦經過及計劃，所以溯既往，瞻未來云爾。

(一) 工資指數

查工資一項，非特為工人生活費唯一之來源，抑亦廠方出產費最要之一部，故勞資紛爭，每以此為焦點，其影響於社會之安全，工業之發展，至要且鉅。本局斟酌情形，自十六年十一月起，先行舉辦工資指數，徵詢各業代表及工人意見，作初步觀察，並隨時徵求國內外專家意見，以資參攷。十七年一月起，試行調查各業工人工資情形，令市內廠家，按月填報本局工資調查表格。其始以廠方不明調查意義者多，進行困難，歷時既久，漸入正軌。其詳細情形，見「一年來工作經過述要」一文。六月而後，已入日常工作時期。在基年（一九三〇年）材料未經搜集前，祇披露各業工人平均月入實數。工資指數之外，更編有各業工廠工人工資表三十餘種，每表分載一業各廠工作部分，工人類別，工人百分數，工作技能，以及工資情形等項，而附以簡短之說明，俾閱者於研究工資指數之外，復得鈎稽而

本局舉辦勞工統計一年來之經過

參證焉。

本局籌辦勞工統計一年來之經過

二

(一) 生活費指數

工資指數，係示歷年工人工資收入之變遷，而生活費指數，則示歷年工人生活費用之高下；二者常相提並論，互相參校。查編製生活費指數，較之工資指數，尤為繁複。其先須規定指數中應行包含之物品，及各物品之權數 (Weight)。然後再調查基期及本期 (Given Period) 所包含物品之零售價格，以求指數。此一定之順序也。本局編製生活費指數，係採用家常生計調查法 (Method of family budget enquiries) 以求指數中所應包含之物品及其權數。自十七年七月起，開始計劃，並徵求專家意見，以資參攷。舉凡家數之多寡，調查之標準，時期之長短，賬簿之格式，基年之確定，公式之採用，計算之方法等等，皆在研究之列。復根據吾人已往之調查及經驗，將市內工人薈萃之地，劃分為若干區；又依每區工人之多寡，工業之種類，規定該區內應行調查之工人及家數，而一區內調查地段及工業之分配，亦力求勻稱。終期所查各家，可以代表市內普通工人家庭之情形。十七年終，計劃就緒，流水賬簿，如期印就，家庭記賬員，皆經選定，分布各區。至各區內記賬家庭，亦多接洽妥當，審查完畢。自十八年一月一日起，各區記賬員，開始分赴各家，逐日代其記賬。

(二) 零售物價

編製生活費指數，在調查家常生計之外，更須調查零售物價，前節已言之矣。本局為節省財力與時

間起見，在舉辦家常生計調查之際，同時即作零售物價之精密調查。至所查物品，暫以所記賬簿及工人日常生活用品爲根據。凡各區記賬員出發記賬之時，同時各就其記賬家庭附近，接洽零售商舖若干家，令其按週填報本局所備之行情報告單，由記賬員負責搜集帶回。接洽之前，須考察該商舖所售貨物，是否爲普通日用所需，其顧客是否以工人爲多。若合上述二者，方認爲有代表該區普通市情之可能。各區內所查各種零售物價，分別相加，而求其平均數，即以之代表市內各物之零售價格，以備先期發表，而供將來編製生活費指數時之採用焉。

(四) 罷工統計

吾國工業，衰落已甚，而市內罷工風潮，層出不窮，本局職責所在，力謀消弭之方，故於調解工潮之外，更有罷工統計之編製。計自十七年一月起，開始調查，編製月報表，刊載本局週刊及中西各報。表中分載原因、結果、業別、國別、罷工案件數、勞方參與人數、關係廠號數，以及罷工日數等項，一目了然。月報表之外，復編有重要罷工案件始末，詳述原因、要求、經過、結果等項。年終彙成專冊，綜一年調查所得，詳加分析，繪製圖表，俾研究勞工問題者，多一探討之資料；而勞工行政方面，亦得窺見其癥結之所在，以謀補救之方焉。

(五) 勞資糾紛統計

邇來勞資兩方，糾紛時起，以情勢言，罷工固視糾紛爲嚴重；以案件言，則糾紛遠多於罷工。其影響社

會，自不待言。本局自十七年七月起，開始編製月報表，登載本局週刊，其有非經本局調解者，則向市內各調解機關徵集材料。凡本月不及列入之案件，重編時再行補入，以求翔實。年終更彙成專冊，製表繪圖，詳細分析，以供關心社會問題者之研究焉。

(六) 失業統計

上海一隅，人浮於事，失業工人，困苦萬狀，怯弱者甘於自殺，強壯者挺而走險。本局有鑒於此，急謀補救。爰有籌設職工介紹所之議，並舉辦失業統計，以明究竟。考失業調查，事極困難，以市內工人，既乏健全之組織，供給吾人詳盡之資料，而經費有限，尤難作按月之調查。不得已擬每年調查一次。十七年失業調查，自九月起，至十一月止。調查方法，係派員分赴各業工會，調查該業失業工人（無論會員非會員），依照本局調查表格，分別填入，然後整理分析，編成統計，稍假時日，即可刊布。

(七) 工人意外遭遇統計

工人意外遭遇之多寡，常與工業之性質，工廠之設備，以及工作時間之長短，有密切關係。而其影響工作之效率，工人之幸福，尤為重要。各國對此，多訂有法律，嚴密保障。而於調查原因，編製統計，尤不遺餘力。本局前有「工廠安全設備須知」一之輯，分贈各廠，俾知遵守。而工人意外遭遇統計一項，以限於財力，尚未舉辦。現正規劃進行，期於最短期內，見諸實行，將備就調查表格，分交各工廠各工會及市內醫院，按期填報。重要事端，則隨時派員調查，然後整理分析，俾立法行政者，洞悉其應與應革之

點，而預謀救濟之法也。

(八) 編譯勞工統計叢書

本局所編之勞工統計，除按月刊布，及彙編年報，以供閱者之參考研究外，復以專家著述，可資借鏡，本局擇其尤著者，付諸譯人。已付印者，有生活費指數編製法，失業統計法，工業糾紛統計法，美國住宅問題概觀，工人意外遭遇統計法等；在編譯中者，有家庭生計調查法，勞動協約統計法等數種。嗣後關於國際勞工統計會議之討論報告，以及專家之名篇佳著，更擬盡量編譯，以盡介紹之責。

本局舉辦勞工統計之經過及計劃，畧如上述。所以不憚煩艱而毅然赴之者，良以行政方針，既不能僅憑臆斷，亦未可全恃經驗，更須利用科學的方法，明瞭事實之真相，方克有濟。惟是我國變亂已久，未遑建設，今訓政開始，統計事業，不得置爲緩圖。其在國外，如倫敦工人工資，隨生活費指數爲升降，俄國國外貿易，依國內產銷統計而裁制。他如勞工保障條例，銀行準備制度，徵收地稅法則，尤多依據統計，而我國尙無所依據，遂難釐訂。雖然，舉辦統計，事非易易，調查方面，尤多棘手，而所得結果之準確程度，實以此爲斷。此其一；統計人才，貴能集中，建設經費，力求充裕，然後計劃之周密可期，工作之重複可免，此其二；編製方法，貴能精密，統計制度，尤宜一致，則統計效用，不致限於局部，而各地合併，尤不感若何困難，此其三；統計之爲用，非一朝一夕，歲月愈久，則其爲用也愈著，若見異思遷，畏難而退，前功盡棄，徒耗財力，此其四。同人等學識未富，才力有限，膺此重任，敢不自惕，尙望海內宏達，進而教之，跂予望焉！

本局舉辦勞工統計一年來之經過

十八年一月 六

上海特別市工資指數編製法說明

蔡正雅

邇來市內，勞資雙方，時起糾紛，而工資一端，每爲爭議之焦點。惟是工資之增減，應先斟酌工作技能及效率，分爲等級，再隨生活費用之高低，而定進退。但工資所入，是否足以應付生活之必需，尤非藉事實爲根據，不能明其究竟。故有工資指數，則工人收入多寡之變遷乃見，有生活費指數，則生活費用之升降新明。一俟二者編成之後，互相對照，則工人生活計實況，乃能洞悉無遺，而調解工潮，改良勞工狀況，或可有所依據。此本局編製工資指數用意之所在也。

調查範圍

本局此次調查工資材料，祇限工廠工人，凡不在廠內工作之工人，如水木工人，碼頭工人，人力車夫等均不在內。該以此項工人散漫無定，調查不易，而以無組織之各業爲尤甚。故祇選市內重要工業三十餘種（手工業不在內），詳加調查，以明一般工業工資情形。考工資指數之編製，或爲工資率指數，或爲實際收入指數。所謂實際收入，即工資之外，加入米貼膳宿費獎金或分紅，並減去應扣工資，而工資率則爲勞資雙方協定之一月一週或一日工資數，亦即發給工資之標準也。本局調查，暫先限於工人每月實際收入（簡稱月入）揆其理由，厥有二端：

一 凡指數作用，在於預算生產成本，宜用工資率。若其作用，在於測量工人生活之程度，則多用實