

北京国际城市发展研究院编写

5

中国城市

“十二五”核心问题 研究报告

连玉明◎主编

ZHONGGUO CHENGSHI

SHIERWU

HEXINWENTI

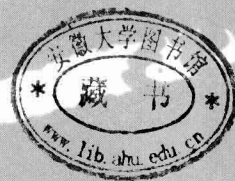
YANJIUBAOGAO



中国时代经济出版社

中国城市 “十二五”核心问题 研究报告⑤

连玉明◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市“十二五”核心问题研究报告⑤ / 连玉明主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.1

ISBN 978-7-80221-970-0

I. 中… II. 连… III. 城市经济—经济发展战略—研究报告—中国—2011~2015 IV. F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第202862号

书 名: 中国城市“十二五”核心问题研究报告⑤

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsgdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 411千字

印 张: 30.25

版 次: 2010年1月第1版

印 次: 2010年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-970-0

定 价: 1200.00元 (全六册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

目录

CONTENTS

41 中国城市“十二五”“两化”融合与信息化发展战略重点研究报告 / 1875

1. 推进信息化发展是“十二五”时期的重大战略部署 / 1877

1.1 信息化的内涵 / 1877

1.2 我国信息化的发展现状 / 1878

- 1.2.1 信息技术在社会各领域推广，取得显著的社会经济效益 / 1878
- 1.2.2 信息通信业实现跨越式发展，成为支撑经济发展的重要措施 / 1878
- 1.2.3 重大工程信息化成效显著，提高了国家对经济宏观调控的能力 / 1879
- 1.2.4 信息化环境逐步完善 / 1880
- 1.2.5 电子政务、电子商务等稳步开展，取得较大成绩 / 1881
- 1.2.6 信息化水平提高较快，但东中西部地区发展不平衡 / 1881

1.3 城市推广3G提升城市信息化实践 / 1882

- 1.3.1 广东打造“随时随地随需”的信息化 / 1882
- 1.3.2 上海：3G建设紧贴需求城市信息化装上强劲TD芯 / 1884
- 1.3.3 重庆打造西部3G产业新高地迎接移动新时代 / 1885
- 1.3.4 打造“光城”武汉全面提升城市信息化水平 / 1886
- 1.3.5 成都38亿元信息“扫盲”无线城市拓信息化新路 / 1886

1.4 我国信息化的发展趋势 / 1889

- 1.4.1 工业化与信息化融合的步伐不断加快 / 1889
- 1.4.2 信息产业高速发展 / 1890

1.4.3 信息服务业成为信息产业发展的一个新方向 / 1890

1.4.4 重视信息化战略规划 / 1891

1.4.5 信息化应用领域呈现“多元多层”的格局 / 1892

1.4.6 信息安全的重要性与日俱增 / 1892

1.4.7 数字鸿沟呈现扩大趋势 / 1893

1.4.8 信息技术的智能化、虚拟化和集成化 / 1894

1.4.9 信息资源的共建共享 / 1895

2. “两化”融合的理论基础和现实依据 / 1896

2.1 “两化”融合的理论依据 / 1896

2.1.1 比较优势理论 / 1896

2.1.2 后发优势理论 / 1897

2.1.3 二元结构理论 / 1899

2.1.4 贸易条件恶化论 / 1900

2.1.5 工业化反梯度推移理论 / 1901

2.2 “两化”融合的现实基础 / 1903

2.2.1 “两化”融合的可行性 / 1903

2.2.2 “两化”融合的必然性 / 1905

3. 推进“两化”融合的产业政策及策略建议 / 1906

3.1 推进“两化”关键性技术的自主创新 / 1907

3.2 因应全球形势及时调整产业结构 / 1908

3.3 重视并推进制造业服务化 / 1909

3.4 加快传统产业的信息化改造 / 1911

3.5 推动产权体制改革和制度创新 / 1912

42 中国城市“十二五”推进数字化城市管理研究报告 / 1919

1. 数字化时代城市管理模式的重构 / 1921

1.1 传统城市管理模式分析 / 1921

- 1.1.1 政府全包全管模式 / 1921
- 1.1.2 政府公共管理模式 / 1921
- 1.1.3 政府调控管理、市场多元运作相结合模式 / 1922
- 1.1.4 政府分级管理模式 / 1922
- 1.1.5 “经济主导型”和“效率主导型”城市管理模式 / 1922
- 1.1.6 “多元主体”城市管理模式 / 1922

1.2 数字化时代传统城市管理模式面临挑战 / 1922

- 1.2.1 难以满足市民对优质公共空间的需求 / 1923
- 1.2.2 市政部门各自为政难以统合协调 / 1923
- 1.2.3 突击性城市管理难以保持长效机制 / 1923
- 1.2.4 缺少独立的绩效评价机制 / 1923

1.3 “十二五”时期现代城市管理呈现新的发展趋势 / 1924

- 1.3.1 城市管理方式精细化 / 1924
- 1.3.2 城市管理手段信息化 / 1924
- 1.3.3 城市管理目标人性化 / 1925
- 1.3.4 城市管理功能科学化 / 1925

2. 以信息技术为基础进一步深化城市管理网格化 / 1925

2.1 城市网格化以现代管理理论为基础 / 1926

- 2.1.1 城市网格化以现代管理理论为基础 / 1926
- 2.1.2 无缝隙政府理论 / 1926
- 2.1.3 行政资源整合理论 / 1926
- 2.1.4 组织间关系理论 / 1927

2.2 城市网格化以现代信息技术为支撑 / 1927

- 2.2.1 3S技术 / 1927
- 2.2.2 分布式数据库及分布式计算技术 / 1928
- 2.2.3 网格及网格计算技术 / 1928
- 2.2.4 构件与构件库技术 / 1928
- 2.2.5 中间件技术 / 1929
- 2.2.6 地理编码技术 / 1929
- 2.2.7 移动GIS (MGIS) 技术 / 1929

2.3 城市网格化是建立在数字技术基础之上的新型管理模式 / 1929

2.3.1 管理方法 / 1929

2.3.2 信息采集工具的广泛应用 / 1930

2.3.3 组织设计 / 1930

2.3.4 管理流程 / 1931

2.3.5 监督评价 / 1931

2.4 我国城市管理网格化的发展现状和各地实践 / 1931

2.4.1 我国城市网格化管理的兴起 / 1931

2.4.2 我国试行城市网格化管理的地方实践 / 1933

2.4.3 城市网格化管理实施效果评价 / 1938

2.5 “十二五”时期城市管理网格化建设的政策建议 / 1940

2.5.1 推进数字化城市管理的民主化进程 / 1940

2.5.2 完善社会舆论对城市网格化管理的考评机制 / 1941

2.5.3 设立统一专门机构负责领导协调 / 1941

2.5.4 制定统一的执行标准与数据标准 / 1942

3. 以加强数字城市建设为重点提升城市信息化水平 / 1942

3.1 数字城市是“十二五”期间城市信息化的系统工程 / 1943

3.1.1 全国数字化城市管理试点工作进展情况 / 1943

3.1.2 数字化城市管理的五大优势 / 1944

3.1.3 “十二五”数字城市规划的瓶颈制约 / 1944

3.2 数字城市管理系统的国内外经验 / 1946

3.2.1 数字化城市管理的运行流程 / 1946

3.2.2 国内数字化城市管理的主要经验 / 1947

3.2.3 国外数字化城市管理的主要经验 / 1949

3.3 “十二五”时期加强数字化城市管理的路径选择 / 1951

3.3.1 “十二五”时期数字化城市管理的目标取向 / 1951

3.3.2 进一步加强数字化城市管理的宏观对策 / 1952

3.3.3 进一步加强数字化城市管理的微观措施 / 1953

43 中国城市“十二五”推进基本公共服务均等化研究报告 / 1961

1. 推进基本公共服务均等化是“十二五”期间提升公共服务水平的基本目标 / 1963

1.1 公共服务与基本公共服务 / 1963

1.1.1 什么是公共服务 / 1963

1.1.2 什么是基本公共服务 / 1963

1.2 实现基本公共服务均等化是“十二五”期间中国城市提升公共服务的目标与任务 / 1964

1.2.1 公共服务是服务型政府管理职能的重要组成部分 / 1965

1.2.2 推行基本公共服务均等化具有重要的意义 / 1967

1.2.3 现阶段我国基本公共服务均等化的基本原则 / 1968

1.3 从我国管理体制变革看公共服务职能转变的四大阶段 / 1973

1.3.1 公共服务体制的恢复阶段（1978—1984年） / 1974

1.3.2 公共服务体制改革的启动阶段（1985—1992年） / 1974

1.3.3 公共服务体制改革快速发展阶段（1992—2003年） / 1974

1.3.4 公共服务体制改革的完善阶段（2003年至今） / 1975

2. 我国基本公共服务取得的成就 / 1975

2.1 党和政府高度重视基本公共服务均等化 / 1976

2.1.1 政府越来越注重基本公共服务的公平分配 / 1976

2.1.2 各级政府加大了对公共服务的投入 / 1977

2.2 我国社会保障体系在基本生存权方面的成就 / 1978

2.2.1 实施最低生活保障维护底线公平 / 1978

2.2.2 基本养老保险为劳动者抵御老年风险 / 1981

2.2.3 住房保障改善群众居住条件 / 1982

2.2.4 社会救济体现人文关怀 / 1984

2.3 我国社会保障体系在基本健康权方面的成就 / 1985

2.3.1 建立基本医疗制度实现“病有所医” / 1985

2.3.2 建立新型农村合作医疗制度提高农民健康水平 / 1986

2.4 我国社会保障体系在基础性发展权方面的成就 / 1986

2.4.1 教育发展保障公民最基础的发展权 / 1986

2.4.2 就业服务稳定就业形势 / 1988

3. 我国基本公共服务非均等供给及原因分析 / 1990

3.1 我国基本公共服务非均等供给现状分析 / 1990

3.1.1 公共服务的非均衡供给分析 / 1990

3.1.2 我国基本公共服务的非均衡供给状况 / 1992

3.2 我国基本公共服务非均等化的原因分析 / 2000

3.2.1 东中西部发展不平衡造成区域基本公共服务非均等 / 2000

3.2.2 城乡二元结构造成城乡基本公共服务非均等 / 2001

3.2.3 基层政权提供基本公共服务能力弱化 / 2002

4. 多项措施促进基本公共服务均等化目标实现 / 2004

4.1 推动公共服务提供主体多元化 / 2004

4.1.1 公共服务提供主体多元化的内在必然性 / 2004

4.1.2 公共服务提供主体多元化的供给模式 / 2004

4.2 以基本公共服务均等化为重点完善基本公共服务体系 / 2006

4.2.1 底线生存服务方面 / 2006

4.2.2 公众发展服务方面 / 2006

4.2.3 基本环境服务方面 / 2006

4.2.4 基本安全服务方面 / 2007

4.3 建立城乡统一的公共服务体制 / 2007

4.3.1 建立城乡统一的公共服务制度，形成公共服务均衡分配的制度基础 / 2007

4.3.2 在基本公共服务供给中引入市场机制与社会参与机制 / 2011

4.4 不断完善公共服务中的监管体系建设 / 2011

4.4.1 完善社会公共服务的法律框架 / 2011

4.4.2 合理界定政府职能 / 2012

4.4.3 建立多层次、多主体参与的现代监管体系 / 2012

44 中国城市“十二五”完善公共财政体制研究报告 / 2015

1. 完善公共财政体制是城市“十二五”期间推进公共服务的重要保障 / 2017

1.1 公共财政体制的建立与完善是我国经济社会发展的内在要求 / 2017

1.1.1 公共财政是落实科学发展观的本质要求 / 2017

1.1.2 公共财政是促进经济社会协调发展的重要措施 / 2018

1.1.3 公共财政是我国政府职能转变的题中之义 / 2019

1.2 改革开放30年我国公共财政体制的发展历程 / 2020

1.2.1 通过“放权让利”激发改革的积极性（1978—1994年） / 2020

1.2.2 财税体制改革踏上制度创新之路（1994—1998年） / 2020

1.2.3 构建公共财政体制框架（1998—2003年） / 2021

1.2.4 进一步健全和完善公共财政体制（2003年至今） / 2021

1.3 公共财政是“十二五”期间提升公共服务水平的重要支撑 / 2023

1.3.1 提供公共服务是公共财政的基本职责 / 2023

1.3.2 社会主义生产目的决定要把提供公共品和公共服务作为财政政策的出发点 / 2024

1.3.3 公共服务水平的提升需要公共财政的支撑 / 2024

2. 我国公共财政体制建设包含的内容与存在的问题 / 2025

2.1 我国公共财政体制包含的内容 / 2025

2.1.1 对两种模糊认识的澄清 / 2025

2.1.2 对公共财政体系内容的探索 / 2025

2.1.3 对公共财政体系要素相互关系的梳理 / 2026

2.2 我国公共财政建设存在的四大问题 / 2027

2.2.1 公共物品理论体系的完整性与现实不确定性的问题 / 2027

2.2.2 城乡和谐发展与公共资源配置二元结构问题 / 2029

2.2.3 国家显性债务的安全性与隐性及或有债务的风险性问题 / 2031

2.2.4 财政资金监管不断强化与职务消费支出日渐膨胀的问题 / 2032

3. 完善公共财政制度提升公共服务水平 / 2033

3.1 树立公共财政理念，不断提高财政透明度 / 2034

3.1.1 有限财政理念 / 2034

3.3.2 有效财政理念 / 2035

3.3.3 有为财政理念 / 2035

3.3.4 有责财政理念 / 2035

3.2 深化公共预算体制，改革强化预算管理与监督 / 2035

3.2.1 进一步明确公共支出预算范围 / 2036

3.2.2 建立完善、法制的绩效预算体系是公共支出管理的必要保证 / 2038

3.2.3 参与式公共财政预算机制是我国公共财政改革的必由之路 / 2038

3.3 着力优化财政支出结构，建立保障和改善民生的长效机制 / 2042

3.3.1 我国公共财政支出结构不断向改善民生倾斜 / 2042

3.3.2 “十二五”期间要进一步优化支出结构 / 2043

3.4 完善支付转移制度，加大公共服务领域的投资力度 / 2047

3.4.1 现阶段我国财政转移支付制度存在的问题 / 2047

3.4.2 我国财政支付转移制度不断完善 / 2048

3.4.3 我国现行的财政转移支付制度存在的主要问题 / 2050

3.4.4 “十二五”期间，完善支付转移制度的主要措施 / 2050

3.5 把完善农村公共财政建设、提升公共服务水平放在重中之重 / 2053

3.5.1 加快对现有财政体制改革 / 2053

3.5.2 建立健全对农村基层财政的转移支付体系 / 2053

3.5.3 要尽快实现城乡税制的统一 / 2054

3.5.4 改革现有公共产品供给体制 / 2055

45 中国城市“十二五”教育改革任务与措施研究报告 / 2059

1. 优先发展教育是实现现代化发展的战略性选择 / 2061

1.1 中央对教育改革的要求是“十二五”期间推进教育改革的风向标 / 2061

1.1.1 教育优先发展战略的确立与深入 / 2061

1.1.2 十六大报告对教育发展提出新要求 / 2062

1.1.3 十七大报告关于教育发展的阐述 / 2063

1.1.4 《国家中长期教育改革和发展规划纲要》提出五个方面主要任务 / 2066

1.2 坚持教育优先发展是“十二五”的重要任务之一 / 2067

1.2.1 从国家命运的高度认识优先发展教育事业的重要性 / 2068

1.2.2 从国际社会强国兴衰的历史认识优先发展教育事业的重要性 / 2068

1.2.3 从我国基本国情与现代化建设全局出发认识优先发展教育事业的重要性 / 2068

1.2.4 从我国教育发展的现状出发认识优先发展教育事业的重要性 / 2068

1.3 制定“十二五”教育发展规划需要把握的指导方针和总体布局 / 2069

1.3.1 要坚持“三个面向” / 2069

1.3.2 要坚持改革创新 / 2070

1.3.3 要坚持教育优先发展战略 / 2070

1.3.4 要坚持科学规划 / 2070

2. 促进教育公平是“十二五”教育优先发展战略的首要目标 / 2071

2.1 “十二五”期间教育公平问题将进一步凸显 / 2071

2.1.1 由于发展不平衡导致教育机会不均等 / 2071

2.1.2 由于教育资源配置不合理导致受教育过程不公平 / 2072

2.1.3 由于教育机会、教育过程的不公平最终导致教育结果的不公平 / 2072

2.2 导致教育不公平的制度性分析 / 2073

2.2.1 教育经费投入不足 / 2073

2.2.2 基础教育投入不足 / 2073

2.2.3 东、西部地区以及城乡之间教育经费投入失衡 / 2073

2.2.4 重普教轻职教 / 2074

2.2.5 民办教育举步维艰 / 2074

2.3 “十二五”促进教育公平任务紧迫 / 2074

2.3.1 政绩阻力 / 2074

2.3.2 民众阻力 / 2074

2.3.3 融资阻力 / 2075

2.3.4 惯性阻力 / 2075

3. “十二五”发展教育需要解决的重大问题 / 2076

3.1 关于义务教育问题 / 2076

3.1.1 让每一个孩子上好学尚未解决 / 2076

- 3.1.2 流动人口子女的入学问题实际上还没有得到保障 / 2077
- 3.1.3 缺乏严格的依法管理规定, 各地谎报辍学率的情况很严重 / 2077
- 3.2 关于农村教育问题 / 2078**
 - 3.2.1 农村教育方向问题 / 2078
 - 3.2.2 农村教育移民问题 / 2078
 - 3.2.3 农村教育经费问题 / 2079
 - 3.2.4 农村教师的问题 / 2079
- 3.3 关于职业教育问题 / 2081**
 - 3.3.1 专业设置与地区经济社会发展匹配度低 / 2081
 - 3.3.2 盲目扩招, 专业设置不合理, 培训专业技能水平低, 学生发展空间小 / 2082
 - 3.3.3 社会对高职教育的认可程度偏低, 造成师资、生源双重匮乏 / 2082
- 3.4 关于高等教育问题 / 2083**
 - 3.4.1 高等教育的质量保证问题 / 2083
 - 3.4.2 高等教育的结构优化问题 / 2083
 - 3.4.3 改革高等教育管理体制问题 / 2084
- 3.5 关于教学改革问题 / 2085**
 - 3.5.1 知识、技能目标的“虚”“实”过度 / 2085
 - 3.5.2 落实“过程与方法”目标意识不强 / 2085
 - 3.5.3 情感、态度、价值观目标的缺位与错位 / 2085
- 3.6 关于探索适应各类学校的办学体制问题 / 2086**
 - 3.6.1 单一的办学体制和投资渠道不适应教育事业发展的需要 / 2087
 - 3.6.2 单一化的办学体制无法适应和满足社会对教育的不断增长的多方面需求 / 2087
 - 3.6.3 单一化的办学体制不利于提高教育质量 / 2087
- 3.7 关于教师的培养问题 / 2088**
 - 3.7.1 教育改革要把加强教师队伍建设作为一个重要内容 / 2088
 - 3.7.3 教师队伍建设重在师德培养 / 2088
- 3.8 关于教育发展的保障问题 / 2089**
 - 3.8.1 在教育投入上要强化政府的责任 / 2089
 - 3.8.2 把教育投入力度纳入政绩考评体系 / 2089

4.探索促教育公平、办人民满意的教育新思路 / 2090

4.1 推进城乡、区域教育均衡发展,促进教育机会公平 / 2091

4.1.1 政策平衡是基础 / 2091

4.1.2 社会平衡是保障 / 2091

4.1.3 文化辅助平衡是方法 / 2091

4.1.4 税制平衡是手段 / 2092

4.2 推进办学资源均衡配置,促进教育过程公平 / 2092

4.2.1 办学条件的均衡 / 2092

4.2.2 教师资源的均衡 / 2093

4.2.3 生源的均衡 / 2093

4.2.4 以共享促均衡 / 2094

4.2.5 以监测促均衡 / 2094

4.3 推进职业教育与普通教育发展并重,促进教育结果公平 / 2094

4.3.1 职业技术教育与普通教育相结合,实行社会公平竞争机制基础上的教育分流 / 2095

4.3.2 实行教育分流应从转变教育观念、重新确定培养目标入手 / 2095

46 中国城市“十二五”医药卫生体制改革实施方案研究报告 / 2099

1.我国医药卫生体制改革的历史进程 / 2101

1.1 医药卫生体制在保障公民健康、维护医疗服务公平性方面发挥重要作用 / 2101

1.1.1 医药卫生体制的含义和内容 / 2101

1.1.2 医药卫生体制的功能和作用 / 2102

1.2 我国医药卫生体制改革的历史进程 / 2102

1.2.1 医药卫生体制的创立阶段(1949—1978年) / 2102

1.2.2 医药卫生体制的发展阶段(1979—1992年) / 2103

1.2.3 医药卫生体制的市场化改革阶段(1992—2005年) / 2105

1.2.4 医药卫生体制的全面改革阶段(2005年至今) / 2108

2.我国医药卫生事业发展现状及体制改革基本评估 / 2109

2.1 医药卫生事业发展成绩与问题并存 / 2110

2.1.1 医药卫生领域现状：不是某一部分人不满意 / 2110

2.1.2 如何看待目前我国医药卫生领域存在的问题 / 2110

2.1.3 医药卫生领域存在严重问题，但也取得了不少成就 / 2111

2.2 医药卫生体制改革取得进展也存在诸多问题 / 2112

2.2.1 如何看待过去的医药卫生体制改革 / 2112

2.2.2 对医药卫生体制改革要做具体分析 / 2112

2.2.3 医疗卫生领域引入竞争机制的目标是满足所有人的基本医疗需求 / 2113

2.2.4 防止医疗卫生体制改革的过度市场化 / 2114

2.3 医药卫生事业的体制性缺陷日益凸显 / 2114

2.3.1 公共卫生体制不健全 / 2114

2.3.2 医院改革呈现出过度市场化趋势 / 2115

2.3.3 药品的监督与管理不力 / 2116

2.3.4 卫生法律法规的制定和执行存在缺陷 / 2117

2.3.5 医疗卫生资源配置不合理 / 2117

2.3.6 医药体制改革举步艰难 / 2118

2.4 新一轮医药卫生体制改革迫在眉睫 / 2118

2.4.1 医药卫生体制改革是建设和谐社会的需要 / 2119

2.4.2 医药卫生体制改革是调节医疗资源的需要 / 2119

2.4.3 医药卫生体制改革是保障群众基本利益的需要 / 2119

3. 积极推进新医改的落实进程与具体操作 / 2119

3.1 新医改是一次全面的制度创新 / 2120

3.1.1 《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》 / 2120

3.1.2 《医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）》 / 2121

3.1.3 其他配套文件政策构成新医改完整体系 / 2124

3.2 贯彻落实新医改方案各项工作全面启动 / 2124

3.2.1 国家层面上的具体医改措施 / 2124

3.2.2 地方层面的医改措施 / 2128

3.3 贯彻落实新医改方案的几点意见和建议 / 2129

3.3.1 强化政府尤其是地方政府的责任 / 2129

3.3.2	发挥市场竞争机制在医疗资源配置中的基础性作用 / 2130
3.3.3	切实解决医药不分、以药养医的问题 / 2131
3.3.4	必须设法堵住医疗保险中的各种漏洞 / 2131
3.3.5	真正落实公立医疗机构的独立法人地位 / 2132
3.3.6	鼓励新药创新和完善药品供应保障体系 / 2132
3.3.7	医药卫生管理要真正做到“政事分开”、“管办分开” / 2133
4.	“十二五”期间中国城市深化医药卫生体制改革的基本思路与对策 / 2133
4.1	完善政府筹资机制实行政事分开、管办分开 / 2134
4.1.1	强化政府筹资与分配责任,加大对卫生事业的投入 / 2134
4.1.2	完善筹资与组织管理体制 / 2134
4.1.3	实行政事分开、管办分开 / 2135
4.2	建立覆盖全民一体化的基本医疗保障体制 / 2135
4.2.1	划分医疗卫生服务的层次和范围,实行不同的保障方式 / 2136
4.2.2	完善医疗保险制度 / 2136
4.3	构建符合市场经济的医疗卫生服务体系 / 2136
4.3.1	改革承担公共卫生服务和基本医疗服务职能的公立初级医疗卫生服务体系 / 2137
4.3.2	发展多层次、多元化的医疗卫生服务体系 / 2137
4.3.3	建立新的医疗机构分类管理制度,实行营利性与非营利性分开 / 2137
4.4	深化药品流通体制的改革全面推进医药分开 / 2138
4.4.1	改革药品定价体制 / 2138
4.4.2	完善药品集中采购制度 / 2138
4.4.3	推进“医药分开” / 2138
4.5	完善重大疾病防控体系提高突发公共卫生事件应急处置能力 / 2139
4.5.1	加强重大传染病防治,有效控制重大传染病的发生和流行 / 2139
4.5.2	加快公共卫生体系建设,提高应对突发公共卫生事件能力 / 2139
4.5.3	推进卫生监督体制改革 / 2140
4.6	加强农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设 / 2140
4.6.1	加强农村卫生工作,建立与农村经济社会发展水平相适应的农村卫生服务体系和合作医疗制度 / 2140

4.6.2 加强城市小区卫生服务体系建设,提升城市小区卫生服务能力 / 2140

47 中国城市“十二五”城乡社保一体化发展模式研究报告 / 2143

1. 加快建立城乡一体化社会保障体系是城市“十二五”的重要战略任务 / 2145

1.1 改革开放30年为加快建立城乡一体化社会保障体系提供了坚实基础 / 2145

1.1.1 我国社会保障事业进入统筹城乡发展时期 / 2145

1.2 我国社会保障体系实现了“企业保障”向社会保障的重大转变 / 2149

1.2.1 社会保障制度体系框架基本形成,初步完成了制度转型 / 2149

1.2.2 社会保险覆盖范围不断扩大,越来越多人民群众享受到了改革发展成果 / 2149

1.2.3 社会保险经办管理服务体系基本建立,减轻了用人单位的社会事务负担 / 2150

1.3 加快建立城乡一体化社会保障体系是一项长期的战略任务 / 2151

1.3.1 加快建立城乡一体化社会保障体系是一项宏大的系统工程 / 2151

1.3.2 加快建立城乡一体化社会保障体系难点多、问题多、任务艰巨 / 2152

1.3.3 加快建立城乡一体化社会保障体系是做好“三保”工作的重要举措 / 2152

1.3.4 加快建立城乡一体化社会保障体系是“十二五”时期城市发展与改善民生的基本目标 / 2153

2. “十二五”时期城市社保工作的主要目标和面临的问题 / 2155

2.1 建立“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障体系是“十二五”时期的主要目标 / 2156

2.1.1 社会保障体系建设的战略定位 / 2156

2.1.2 社会保障体系建设的基本原则 / 2157

2.1.3 社会保障体系建设的主要目标 / 2158

2.2 “十二五”时期城乡社保一体化建设亟须解决四大问题 / 2160

2.2.1 社会保障覆盖面小 / 2161

2.2.2 社会保障水平低 / 2161

2.2.3 社保法制建设滞后 / 2161

2.2.4 社保基金管理不规范 / 2162