

倫敦會議的悲劇

祝伯英 著



二十二年八月十一日初版

版權所有不准翻印

本冊實價一角五分

預定每輯十八冊大洋二元

國外預定另加郵費一元

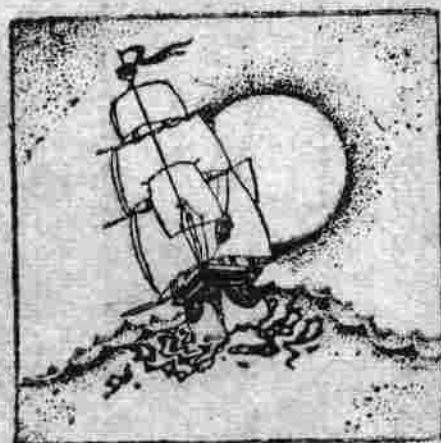
上海陶爾斐司路生活書店發行

時事問題叢刊

(5)

倫敦會議的悲劇

祝伯英 著



11-8-1933

目次

頁數

一	國際合作與資本獨佔	三
二	會議之構造及其議題	五
三	戰債與所謂歐美矛盾	一一
四	貿易與關稅	一三
五	貨幣戰爭	二四
六	白銀問題	三五
七	麥糖錫公共工程等	四三
八	國際合作開發中國	四五
九	會議意外之成功——多邊公約	四七
十	會議總結及國際形勢之展望	五一

本書係述倫敦世界經濟會議的結果，和閉會時的國際形勢。關於這次會議的起源，籌備經過和議程，可參看時事問題叢刊第一冊世界經濟會議。

編者

一 國際合作與資本獨占

在倫敦，世界六十六國代表們（數目自然不算希少），居然集合起來，又舉行一次世界經濟會議。表面上驟然一看，這似乎至少是表示許多國家實行合作的一種企圖。英皇在開會祝詞上說：『世界目前正是處於一種不安狀態，對於各位代表先生們，從今天開始，就是應該設法恢復世界的安定常態。這種使命當然是困難。你們祇有以善意和最嚴重的合作，纔能完成你們的使命。』所以，我們為恢復此後世界安定計，我們就要由我們共同的力量作出發。『英相麥唐納，跟着在開會詞中也說：『年來世界上流行一種所謂國家自足的經濟政策，我認為這不獨對世界無益，實則祇會使人類貧苦化。世界越快能夠合成一個經濟單位，那就越發有利於世界各國。國際合作，是使各國繁榮的唯一途

徑。』所以，『本會在此討論的義務，第一要緊的事情，就是在求各代表國家政府的負責和採取一致共同行動的問題。』後來一切演說的人，沒有一個不是以國際合作，作為號召。

資本主義的世界，真的聯合起來，共救危局了嗎？事情並不這樣單純。

原來，在獨占資本的時代，經濟發展的範圍，的確是超越了國家界限，而擴展到國際的規模，可是資本的佔有，却是極度的國家化。每一個獨占資本的國家，因為牠本國資力的膨脹，就企圖吞併全世界的市場。牠並不是和誰合作，而是想獨占世界。這並不是聯合各國的利益，而是將一國的利益，當作全世界的利益。因為世界上不祇一個資本的王國，所以這種各國資本獨占世界的企圖，就造成各國相互間不斷的衝突。所謂經濟國家主義，正是資本主義獨占時代的特質。各國提高關稅壁壘的戰爭，索債賴債的衝突，禁金的出口，傾銷等——這些行為，都是經濟國家主義的表現；而一切國際的會議，也是經濟國

家主義的表現。每一個國家，在任何會議上，提倡什麼國際主義，國際合作，國際協調的種種方案，都是要別國來適應牠的利益。犧牲別國的利益，以促進自己的利益，這一樣是經濟國家主義的表現。正因為這個緣故，所以，一切的國際會議，決不會是和衷共濟的討論方策，而是各顯神通的爭奪利益。會議就是爭鬭。這次倫敦會議，也就不會例外。

倫敦會議的舉行，是在世界各國經濟恐慌到了極點的時候。各國的犧牲別國以挽救自己的企圖，自然格外激烈，因此，會議自然格外顯露廝拼的形相。一切代表們『國際合作』的宣言，就都成為激戰的起點。單看麥唐納演說後，美國代表全體缺席，就是實例。這當然不是說，會議舉行不成。會議一定繼續舉行，正因為各國需要這種爭執，一切問題，都要在會議上進行牠的爭執。

二 會議之構造及其議題

因此，全體大會舉行之後，就成立了應有盡有的委員會，討論一切的問題。

大會產生了兩種委員會：金融貨幣委員會與經濟貿易委員會。金融貨幣委員會又設立貨幣治標小組委員會，貨幣治本小組委員會。貨幣治本小組委員會先後討論關於金本位恢復問題，穩定各國貨幣匯率問題，各國中央銀行合作問題，物價問題與商債問題等。貨幣治標委員會討論過金融鬆廉以疏通國際信用及貿易問題。此外兩小組委員會之下，又設了許多股員會，最重要的為治本小組委員會中的銀問題股員會，先後討論提高銀價，穩定銀價，用銀作幣，取消白銀關稅諸種問題。

大會所產生的第二委員會，經濟貿易委員會，設立了四個小組委員會：商務政策與關稅問題小組，調整生產及銷路小組，小麥小組，與減少失業小組。第一小組委員會，先後討論普減關稅，消除貿易障礙，訂立商約，航業津貼，商標等問題。第二小組委員會討論糖，錫等生產限制與推銷問題，還曾經各別成立了股員會。此外經濟貿易委員會，又討論公

共工程問題。

會議雖設立這許多委員會，小組委員會等等，可是事實上有許多問題，祇是曇花一現，並沒有詳細討論，也沒有什麼結果。還有許多問題，却引起激烈的無結果的長期辯論。茲為清晰起見，將委員會組織系統及其主要工作，列表如下：

金融委員會

第一小組委員會——貨幣治標委員會——流通信用。

第二小組委員會——貨幣治本委員會——穩定貨幣，物價——白銀問題。

經濟貿易委員會

第一組——商務政策關稅問題小組委員會——關稅，航業，商標。

第二組——調整生產及推銷小組委員會——糖，錫等。

第三組——小麥小組委員會——產銷。

第四組——減少失業小組委員會——公共工程。

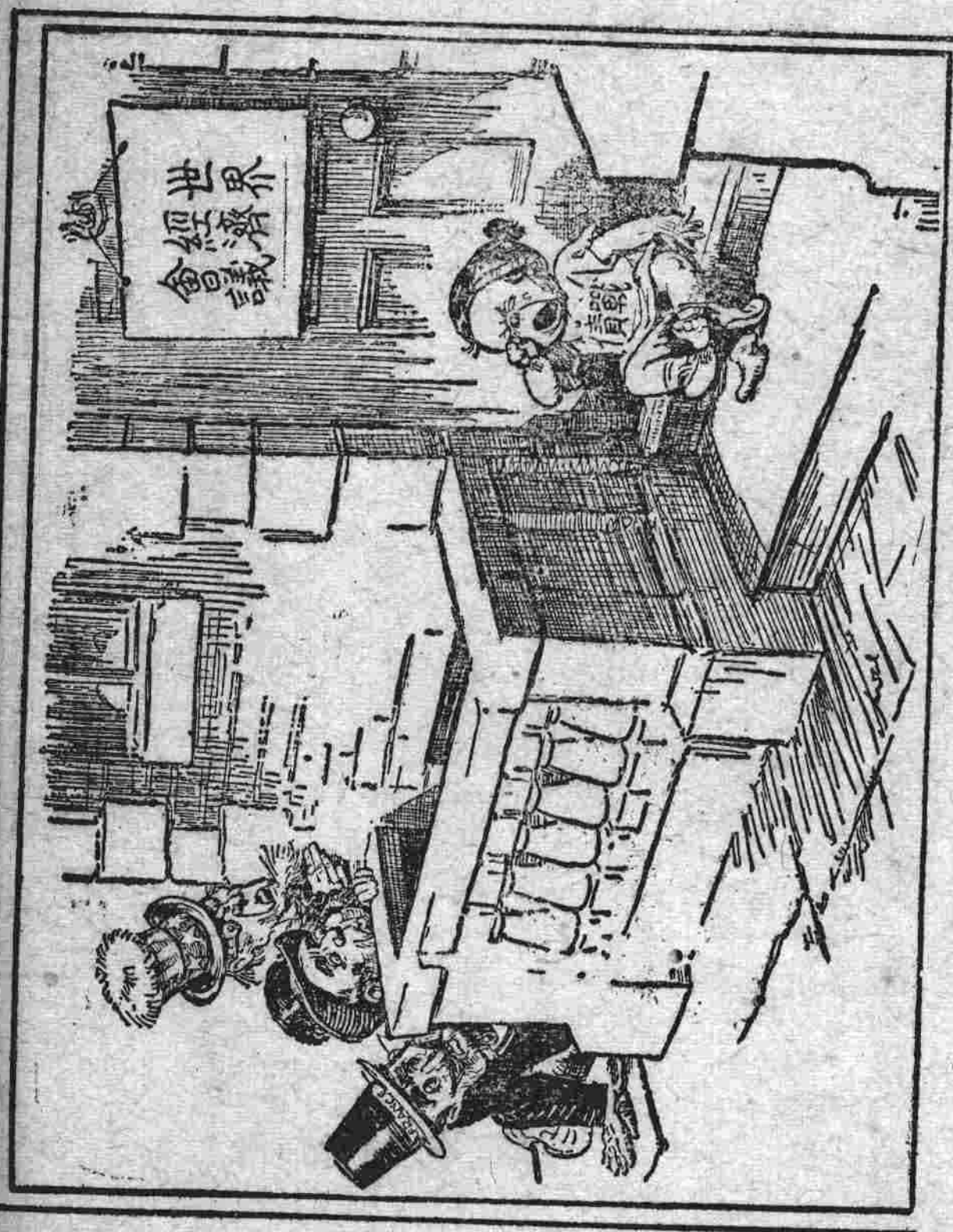
在會議進行的時候，討論的問題，並不都依照這組織系統。代表們在談甲問題時，往往牽涉到乙問題。會議的進行是很雜亂的，法國反對美國拒絕貨幣穩定的主張時候，就宣言拒絕減低關稅，而實行提高關稅。這顯然是將貨幣治本，小組委員會與商務政策關稅問題小組委員會各別的對象，混在一起談論。因為這種牽帶的關係，所以牠們時常舉行總委員會，以及所謂會外的接洽，或書面或口頭的致經濟會議的通牒。會外的活動，成為發表意見與解決紛爭的關鍵。在委員會上，多半祇審查或通過已商定的議案，報告等等而已。委員會事實上等於虛設。在一個多月的長期會議中，比較常常開會的，實際上祇有貨幣治本小組委員會，商務政策與關稅問題小組委員會，及銀問題股員會。

同時，却有國際合作開發中國與反對侵略的多邊公約兩案，完全不在任何委員會討論之內，却是倫敦會議很重要的副產品，所以也得說一說。



景佈的稽滑

“報聲民日每”敦倫——



閉門羹——倫敦『世界新聞』

因為這個緣故，所以我們考察倫敦會議的真相，與其依照委員會的分類，倒不如根據各國在會議上爭執的問題，作為中心來探討。

三 戰債與所謂歐美矛盾

首先，我們要說到戰債問題。這戰債問題，並不會在會議上討論。為了麥唐納在開會詞上聲言，會議必須解決戰債問題，美國全體代表就一律缺席。問題並不是在乎戰債問題，是否應當討論，也不是美國一般的不欲討論戰債問題。美國明白的知道，無論如何各國是還不起戰債的，要償還戰債，必須將債務國的出口，增加到一九二九年的五倍至十二倍。這不僅是美國所不願意，也是現在經濟狀況下所不可能的事。美國之所以不願意將這戰債問題，一勞永逸的解決，是為好利用牠作為要挾各國，以及向各國作種種利益

交換的工具。牠尤其是不願意在倫敦會議上解決，這是因為牠恐懼歐洲一致陣線的成立。

然而英法却以提出討論戰債問題，來組織歐洲對美的統一戰線。因為美國的拒絕，牠們幾乎鼓成風潮，硬說倫敦會議的成敗，就繫於戰債問題的解決。其實各國本來很久沒有付足戰債，而美國也沒有十足有效的手段，可以強制各國照付全數的債款。去年十二月到期的戰債，法國就沒有償付。現在美國雖嚴重聲言，必須先付了六月十五日的到期債款，然後纔能各別的討論將來償付戰債的問題，可是，結果法比等國在到期時還是沒有償付債款。平均美國總共祇收到到期債額的十分之一，而且多半還是用白銀償付的。在這一問題上，顯然表示由法英所領導的歐洲集團，與美國發生尖銳的對立。

這裏所表現的，似乎法美的衝突，超過英美的衝突。因為英國用印度的銀子，還了美國等於什一的債款，而法國却一點也沒有付還。有人覺得英美是比較的保持着妥協。實

實際上，英國付美債款，並不是表示英美妥協，而是表示英美的矛盾，非常的尖銳。英國是所謂輸出的國家，而且廢止了實金本位的。美國有很多方法，可以中傷英國。猛烈的傾銷與美幣的狂跌，將使英國受到無窮的損失。法國却不是依靠輸出的國家，而是貸出款子的國家。法國既然收不到賠款，就祇有不付戰債。而英國的償付什一的戰債，却是阻止美國另施報復政策的手段，是以退為進的戰術。

所以，就在會議的開端，暴露着英美法美對立的尖銳化。從此，會議繼續一天，矛盾緊張一天。

四 貿易與關稅

在倫敦會議開會之前，在華盛頓談話的時候，美國已經號召關稅休戰，迫着經濟會

議籌備委員會將關稅休戰問題，列入議程。開會後，美國代表團向經濟貿易委員會，提出建議，普遍的減低進口稅什分之一，修正進口限制，延長關稅休戰時期。細則如下：

(一) 從一九三三年六月十二日起，各國現有進口稅，普遍的減去百分之十，而附稅及其他專徵於進口貨者，一概同樣減少。

(二) 對於輸入國以外給予任何來源出品之現行優待稅則差額，酌予減少。

(三) 稅則以外之進口限制，宜予以相等的解放；所謂進口限制者，是皆除進口稅及必要的稅關規程外，足以縮減輸入之經濟性質的各種計劃而言。

(四) 宜根據原則與應用，謀取一種協定，以管理進口份額及同樣制度之運用。這種協定目的，在減少國際貿易上非必要的不定性與阻撓，並且避免對於來源各異之同樣貨物的歧視待遇。

(五) 此種多方面的減輕或緩和進口稅與其他貿易障礙的協定，俟經足數的國家

批准後，應即實施而發生效力。所謂足數國家，乃指根據一九三三年度國聯世界商務年報的國際貿易表，於一九三三年內佔世界貿易至少百分之五十的國家。

(六) 現行關稅休戰，應在世界經濟大會閉會後延長至充分時間，俾成一穩固基礎，以籌備雙方面或用其他方法，談判整理國際貿易建設的計劃。

(七) 大會除應提出上述問題的協定外，更須以決議案，提倡貿易障礙此後更進一步的裁減，其方法如用相互協定以最惠國條文為根據等。這種縮減，應該適用於管理進口的各種形式與方法，不僅適用於進口稅則，而且得採用於可得大會同意的有限制的或暫時的例外辦法，以迎合特殊情形。

上述各條，美國代表團都擬有具體進行的程序。從條文本身看去，並不是怎樣急進的辦法。第五條的規定，更使這建議的現實性，極其脆弱。美國作這一建議，為使自己不受