

# 民國史料叢刊

94

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

東北新省區之劃定  
察哈爾省三十六年第一次行政會議會刊

 大象出版社

# 民國史料叢刊 94

張研 孫燕京 主編

## 政治・政權機構

東北新省區之劃定  
察哈爾省三十六年第一次行政會議會刊

 大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京 主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 [www.daxiang.cn](http://www.daxiang.cn)

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中惠拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 12

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

付角今編

東北新省區之劃定



# 目次

## 一、前言

## 二、接收期間之省區

## 三、新省區方案之提出

## 四、新省區之幾點說明

## 五、東北之院轄市

## 六、新舊省區之比較

### (一) 東北新省區劃分概況表

### (二) 接收期間東北九省區劃分概況表

### (三) 偽滿時代東北省區(熱河省境部份除外)劃分概況表

### (四) 「九一八」前東北省區劃分概況表

### (五) 新定之東北九省行政區域一覽表



# 東北新省區之劃定

傅角今

## 一、前言

東北光復之初，即經政府明令劃爲九省，惟各該省所轄行政區域因接收工作之一再拖延，始終未經明白劃定，內政部鑒於事實之迫切需要，經就接收期間東北省區原有基礎，並綜合國防及行政各要旨，於廣徵各方意見後，擬具東北新省區方案，呈奉行政院轉奉國民政府核定，業於三十六年六月五日正式公布（見六月七日國內各報）。當茲公布伊始，特將有關各點，略述梗概，俾社會人士一知新省區劃分之意義。

## 二、接收期間之省區

東北新省區方案之擬定，係以接收期間東北省區爲基礎，故在分析新省區內容之前，請先言接收期間東北省區之利弊。按敵僞宰割東北，十有餘年，土地經界，已非原狀，民間權益，尤多轉移。勝利驟臨之際，政府爲便利接收，免少紛擾起見，特將僞滿兩省併爲一省，即以僞奉天、錦州兩省併爲遼寧省，僞安東、通化兩省併爲安東省，僞四平省及興安南省併爲遼北省，僞吉林



，開島兩省併爲吉林省，僞濱江，牡丹江兩省併爲松江省，僞三江，東安兩省併爲合江省，僞北安，黑河兩省併爲黑龍江省，僞龍江省改爲嫩江省，僞興安東省及興安北省併爲興安省。此種劃分辦法，原屬一種權宜之計，如以之配合國家未來建制大計，則多有未能切合實際需要。茲就劃分省區各要旨，分別檢討如次：

(一) 以地勢言：如舊遼寧省東南部及舊吉林省南部與中部，各爲一大邱陵地，而安東省不以吉林哈達嶺爲界，延吉與牡丹江竟分屬兩省管轄，似不得謂合於自然之條件。

(二) 以地形言：除爲地勢所限制者外，安東、遼北、吉林、松江、嫩江各呈一狹長地形，並遼北分別與遼寧，嫩江嵌插，似不得謂合於理想之境界。

(三) 以交通言：安東省會之設於安東，遼北省會之設於四平，吉林省會之設於長春，以及通遼縣北部旗地與洮南、洮安等縣之不歸同一省區管轄，似不得謂已盡合理之分配。

(四) 以經濟言：除合江、興安、黑龍江爲地勢所限制及嫩江尙屬適當外，遼寧、吉林、松江之過於富庶，安東、遼北之過於貧瘠，似不得謂已爲適當之調度。

(五) 以面積人口言：除爲地勢所限制各省外，遼寧人口與遼北，安東相差懸殊，吉林面積遠較遼寧、安東、松江、嫩江爲多，似不得謂已力求接近之能事。

(六) 以軍事言：安東、松江、吉林、嫩江等省其東四與南北距離相差甚鉅，而與外鄰接壤

之延吉，牡丹江一帶自然區域，復分屬兩省管轄；再橫跨中長鐵路之省區達六個之多，並各省會均置於中長鐵路線上，似不得謂合於國防之要求。

### 三、新省區方案之提出

勝利來臨，歷已一年又半，東北接收工作，迄未順利完成，而已接收各省，有亟待於省區之劃定，以爲一切行政設施之依據，前此接收期間，所沿用之偽省區，係以便利掙取爲目的，而吾人所希望之省區，應以便利建設爲旨趣。內政部職司方域，因有一「東北新省區方案」之提出，原方案係將接收期間省區，就其弊端加以調整，意在避免牽涉過大，茲就各省調整情形，擇其要點如次：

(一)遼寧省 該省北部與遼北省嵌插並雜有蒙旗之地方，劃歸遼北省，以求地形完整，而便治理；東部山岳地帶則劃歸安東省而以吉林哈達嶺及千山山脉與安東省爲界；南部則劃入大孤山以四地區，包有遼東半島大部，如是省境泰半屬松遼平原，而富庶比較平均，面積不致特大，省會暫設瀋陽市區內，俟新治擇安，大局安定，再行遷治。

(二)安東省 該省西南部所屬遼東半島地區，與遼東省山岳地帶交換後，其與遼北省界，亦改以吉林哈達嶺爲界，如是全省均屬長白山岳地區，不僅原有帶狀地形得以稍事調整，而富

庶程度與土地面積亦得略與鄰近各省相埒。省會改設通化市，蓋其地不僅爲交通樞紐，且亦爲全境中心之所在。

(三) 遼北省 該省與遼寧，安東兩省省界調整後，復將嫩江省插入省境之洮南、洮安一帶地方併入，如是地形較爲完整，而其富庶程度及人口數字亦不無稍補。省會改設遼源縣，蓋以其爲省境交通中心，且其位置，亦比較接近面積中點。

(四) 吉林省 該省東部延吉一帶山地劃歸松江省，並將松江省屬中長，拉濱鐵路線上之五常，雙城兩縣併入，如是該省全屬松遼平原，而面積不致過大，富庶不致特厚，並地形地勢亦均得調整。省會改設吉林市（事實上業已遷往），蓋以其適當省境交通與面積二者之中心。

(五) 松江省 該省與吉林省界調整後，得將松花江以北地區劃歸嫩江省，而以松花江與嫩江省爲界，如是不懂適合自然形勢，且於對外交涉及軍事國防，亦可收統一指揮之效。省會改設牡丹江市，蓋以其地據省境交通與面積之聯絡點。

(六) 合江省 該省省境一般均屬低平，適成一自然區域，除松花江，牡丹江三角地帶之方正縣與合江屬地爲江水阻隔應劃歸松江省治理外，其餘無再改劃必要。省會仍設佳木斯市。

(七) 黑龍江省 該省因地勢限制所成之狹長形，無法避免，其轄境除將嫩江省突入省境之訥河縣併入外，可仍其舊。省會亦仍設北安市。

(八)嫩江省 該省將南部地區劃歸遼北省後，復將松江省北部劃入，全省雖仍屬松遼平原，而地形之完整，較前增進多矣。省會仍設齊齊哈爾市。

(九)興安省 該省尙待開發，面積之大，人口之少，實爲無可如何之事，境內雖有興安嶺縱貫中央，但以其嶺廣坡緩，亦無礙於交通，故其區域不必再事變更，省會亦仍設海拉爾市。

#### 四、新省區之幾點說明

東北新省區劃分情形，已如上述，然其名稱治所轄縣蒙族及各省政府應辦事項，猶有待於補充說明：

(一)各省名稱 東北九省名稱，就其命名之意義言，其中尙有不無致慮餘地者，如「安東」「二字僅爲僞滿之遺跡，「遼北」則並非位於遼河之北，「松江」之名則其他吉林，合江等省亦得取而代之，「合江」之名又不若「三江」之妥，內政部原有擬將安東省更名「長白」省，遼北省更名「遼源」省，吉林省更名「松江」省，松江省更名「鏡泊」省，合江省更名「三江」省，黑龍江省更名「龍江」省（遼寧嫩江興安三省仍舊）之計劃，惟因牽涉過廣，一時尙非必要，故仍其舊。將來全國省區縮小之計劃果行，固仍有重加斟酌之機會。

(二)各省省會 九省省會除合江，黑龍江、嫩江、興安四省不變外，關於安東、遼北、吉

林、松江四省，目應於此次新省區公布後，分別遷往新治（吉林省會事實上業已遷往吉林市），至遼寧省會，在瀋陽未設置院轄市以前，原可照舊設於瀋陽，現該市既明令改制，依照內政部整理行政區劃原則，遼寧省會自當另覓治所，以便省市分治。惟省會之覓取，各方意見頗不一致，而該省情形亦未臻安定，故決定仍暫設瀋陽市，內政部前有就錦州、營口兩市擇一遷治之擬議，蓋以錦州扼關內外出入之衝，省會規模業已具備，而營口則為水陸交通中心，易收控制之效，究應如何決定以期妥善，尙有待於詳加考慮。

（三）各省所轄縣市 偽滿時代在東北所裁撤、增設、提升，更名之縣市局，為數甚多，此次新省區業已斟酌實際需要，分別予以恢復、裁併、保留、或改稱。再各省亦有因事實需要，於接收後予以建置或改制者，及有因縣名雷同而予以改稱者，統於新省區內一併公佈，所有新省區各縣市為「一九一八」前所無者，悉視為新改劃之行政區域，茲就其異動情形，分類列述如次：

一、增設之市：遼寧省有錦州、營口、鞍山、旅順、安東省有通化、安東、遼北省有四平，吉林省有吉林長春，松江省牡丹江，合江省有佳木斯，黑龍江省有北安，嫩江省有齊齊哈爾興安省有海拉爾。

二、增設之縣：安東省有孤山，吉林省有九台，松江省有綏芬（偽名綏陽），合江省有林口

、鶴立、黑龍江省有孫吳，嫩江省有肇源。

三、山設治局提升之縣：吉林省有乾安，合江省有鳳山，黑龍江省有鐵驕德都克東，嫩江省有甘南富裕泰康東興，興安省有布西索倫。

四、更名之縣：遼北省西安更名北豐（與陝西西安市同名）吉林省額穆更名蛟河，黑龍江省嫩江更名嫩城。

五、裁併之縣：遼東省有營口，遼北省有雙山，松江省有濱江。

（四）各省蒙古盟旗 東北蒙旗，以遼北興安兩省境內爲最多，遼北省區大部爲僞滿時代之興安南省，其間蒙旗，與九一八前無變化，至在興安省區內者，一部份原爲僞興安北省，九一八前爲呼倫、牆濱、奇乾、寧章四縣及呼倫貝爾部所屬索倫左右翼旗、新巴爾虎左右翼旗、陳巴爾虎旗、額魯特旗、布里雅特旗、鄂倫春旗等八旗，淪陷後經僞滿改劃爲海拉爾、滿州里二市及索倫等六縣。又一部份原爲僞滿興安東省，「九一八」前爲雅魯縣及布面索倫二設治局，該區蒙人則謂尙有正紅、鑲紅、正黃、鑲黃、正藍、鑲藍、正白、鑲白等八旗之設置，歸布特哈總管公署管轄。淪陷後經僞滿改劃爲布特哈等五旗，故興安省全省共有蒙旗十一個，此等蒙旗劃設已有十餘年，一切已成習慣，此次新省區仍予維持，而九一八前原有各縣，亦一併恢復，俾其共存共榮。此外嫩江省境內郭爾羅斯後旗，因蒙人佔漢人百分之五，經改置肇源縣。同時吉林省境郭爾

羅斯前旗亦改稱郭爾羅斯旗，東北蒙族，在「一九一八」前係分隸於哲里木盟呼倫貝爾部及布特哈部（蒙人稱爲布特哈部），淪陷後僞滿將旗直隸於省，不復有盟與部之存在，故此次新省區內各蒙族統治舊習與縣市同歸所在省政府管轄。

（五）各省政府應辦事項：東北新省區公佈之後，九省行政區域大體上業已確定，惟各省所轄縣市旗界線治所名稱尙有待於各該管省政府之清理，茲將其應辦事項如次：

- 一、新設縣市（九一八前所無者）應分別劃定界線，豎立界樁，以杜糾紛。
- 二、僞滿所改劃之縣界，應視實際需要，分別予以維持或改正之。
- 三、旗縣界線，應視蒙漢同胞分佈情形，妥爲劃定。
- 四、市縣同城而治者，應另覓縣治，俾便分治。
- 五、省市縣名稱相同者，應另更市縣名稱，以免混淆。

## 五、東北之院轄市

東北共置院轄市三，大連、哈爾濱兩市雖於東北明令劃分時，規劃爲院轄市，然因該兩市實際未經接收，故迄未完成法定程序，而瀋陽設置院轄市，亦最近始經決定，特與東北新省區一併公佈，茲就各該市設置緣由，略述梗概如次：

(一) 大連市 該市居遼東半島之前哨，與旅順同爲中長鐵路南支終點，過去貿易總額，在全國各大商埠中，僅次於上海。一八九八與旅順同租於俄，一九〇五年又轉租於日，泊「九一八」事變，復與旅順等地被暴日劃爲關東州。勝利後，中蘇訂立友好條約，開該市爲自由港。惟因種種障礙，迄未正式接收，該市在政治經濟上，既有其特殊情形，依照市組織法第三條第六款應設爲院轄市，其市內人口，據偽滿年鑑，三十一年二月已有七十二萬餘人。

(二) 哈爾濱市 該市爲中長鐵路之樞紐，松花江水運之中心，九一八前爲濱江縣，並東省特別區行政長官公署亦設於此，事變後經偽滿慶縣設市，並一度改爲特別市，與省立於同等地位。其在政治經濟上之地位，原與大連同屬重要，光復後因依照市組織法第三條第三款規定，仍沿舊制，設爲一市，並直隸於行政院，其人口數據偽滿統計三十二年即有七十一萬有奇。

(三) 瀋陽市 該市居中長北事瀋海安瀋諸鐵路之交點，握關東軍事政治之重心，東北各大都會之形勢，無出其右者，舊時瀋市政權已有將郊圍劃商業工業軍事地帶，以爲建設瀋陽新都市之計劃，惜因「九一八」事變，而歸泡影。市內人口據偽滿統計三十二年已有一百五十八萬餘人，最近據遼寧省政府查報亦有一百零九萬，合於市組織法第二條第二款之規定應設爲院轄市。

東北在「九一八」前，有「東省特別區」之劃設，所轄區域，即前俄政府修築中東鐵路（現係中長路）佔用沿線之土地，所謂「中東附屬地」，其在舊吉林省境內者，計十一萬六千晌，舊



時民政權軍警權教育權郵電權悉操於俄人之手，嗣經我方次第收回，於十二年成立東省特別區行政長官公署於哈爾濱。事變後該特別區雖無形撤銷，然在我國行政區域內之決定地位，因未嘗稍變，時至今日，該特別區已無存在必要，故其法定地位，於此次新省區公佈後，即告終止，所有原轄地區，分別劃隸鄰近各縣市局管轄。

## 六、新舊省區之比較

較：  
東北省區：自「九一八」迄今，已數度變易，茲就各時期劃分概況，分別列表如次，籍資比

(一) 東北新省區劃分概況表

| 省別  | 省會  | 行政區域 |    |   | 面積(方公里)   | 人口(三十五年數)  |
|-----|-----|------|----|---|-----------|------------|
|     |     | 市    | 縣  | 旗 |           |            |
| 遼寧省 | 瀋陽市 | 4    | 22 | — | 六七、二五八·七〇 | 一〇、〇五九、九二一 |
| 安東省 | 通化市 | 2    | 18 | — | 六三、四二一·五二 | 三、三三四、〇〇五  |