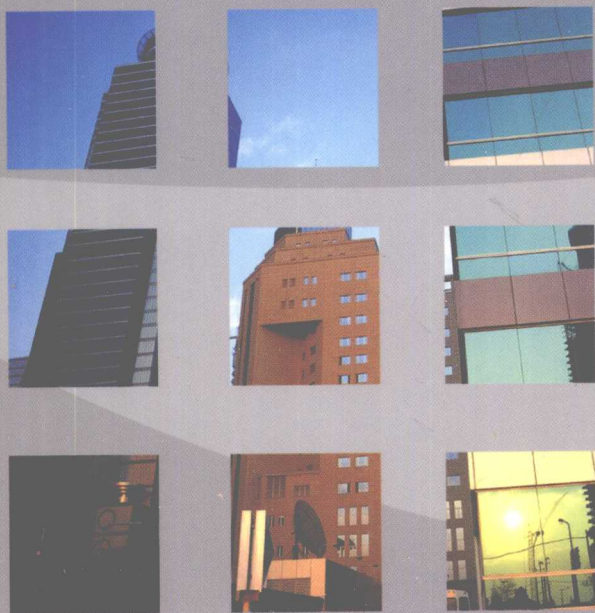


国家人口和计划生育委员会宣教司 编

全国生育文化理论与实践 研讨会论文集

(上)

Proseminar



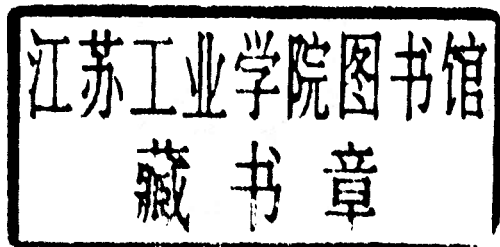
中国人口出版社

全国生育文化理论 与实践研讨会论文集

(2003年4月·杭州)

—上 册—

国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国生育文化理论与实践研讨会论文集/国家人口计生委宣教司编. —北京:
中国人口出版社, 2003.9

ISBN 7 - 80079 - 852 - 6

I. 全… II. 国… III. 生育 - 文化 - 中国 - 学术会议 - 文集 IV. C923 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 080036 号

全国生育文化理论与实践研讨会论文集
国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京凌奇印刷有限责任公司
开 本 880 × 1230 1/16
印 张 46.25
字 数 1390 千字
版 次 2003 年 9 月第 1 版
印 次 2003 年 9 月第 1 次印刷
印 数 1 ~ 5 000 册
书 号 ISBN 7 - 80079 - 852 - 6/C·219
定 价 80.00 元(上、下册)

社 长 陶庆军
电子信箱 chinapphouse@163.net
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 任 潘贵玉

副主任 陈胜利 石海龙 张世琨 文 锐

编 委 顾法明 莫丽霞 杨志媛 蔡 菲

王华宁 罗 迈 包风云

序

在人类长达 400 多万年的历史发展长河中，人类的繁衍及其有关的文化现象层出不穷。从原始人的自然生育、生殖崇拜，农业社会追求多生多育、多子多福，到现代社会人们崇尚优生优育、发生生育观念的改变，折射出在生育问题上人们价值观念的不断升华，本质上反映的是文化的嬗变。这种生育上文化的嬗变，在中外文化发展史上早已引起注意：文化学注意到生育这一范畴表现出的文化的内涵；人口学研究中，也注意到文化因素的作用与影响。1962 年被誉为“人口学之父”的格兰特（JOHN GRANT）《关于死亡的自然和政治的观察》一书发表，揭开人口学成为一门独立学科的序幕。其后人口学沿着具有统计意义和边缘交叉学科两个方向发展下来，而无论哪个方向，都涉及到文化，涉及到人口与文化嬗变、发展的研究。不过从发展的角度观察，历史越往近追溯，文化研究对生育关注的程度有所减弱；而人口研究则相反，对文化关注的程度则不断加强。西方关于生育率的理论中，不乏有关于文化的论述，尤其是从社会学角度的研究。布莱托曾将“社会和文化因素”与“夫妇和家庭户特征”、“认知能力”并列为决定生育的“三大基本因素”，给文化以很高的定位。联合国 1983 年发表的《生育率与家庭》综合了这方面的研究成果，认为中国、斯里兰卡和印度的克罗拉邦生育率的下降同经济、教育的发展关系不很大，主要表现出包括文化在内的非经济因素的影响。但是从总体上观察，国外关于生育的文化研究还不很多，没有形成比较系统的理论和方法；较有影响的，当属宗教文化方面的研究，不同宗教信仰对生育率变动的的影响受到青睐。中国的情况也相类似，虽然早已注意到文化在生育中的作用，形成比较系统的一套传统的生育理念；但是并没有提到生育文化高度认识和作出总结，没有上升到理论和建立相应的理论体系。

20 世纪 70 年代以来，国家大力加强计划生育，切实控制人口增长，出现 30 年来生育率长期持续的下降，实践为科学研究开辟了一片广阔的天地。在这种背景下，生育文化被提了出来，并以“婚育新风进万家”活动的广泛开展为契机，获得迅速的发展。同时，随着近年来文化研究的深入，文化研究中涉及生育方面研究的增多，生育文化研究中出了一些较有份量的研究成果。值得提出的是潘贵玉主编、陈胜利等副主编的《中华生育文化导论》，以及 2003 年 4 月在浙江省杭州市召开的全国生育文化理论与实践研讨会提交的一批论文。这些成果对生育文化的定义、基本范畴、涉及的主要领域、研究的意义、研究的方法等进行了不同层面的探讨，对如何发挥文化因素在计划生育基本国策中的作用作了实证分析，提出了许多有益的见解和建议，代表了目前的研究水平。会议主办单位将这次会议提交的论文搜集起来，进行了编辑和筛选出版本“论文集”，无疑是对以往研究成果的一次检阅，对未来研究的一个实际的推动。

应当看到，尽管生育文化研究取得令人欣慰的成果，但是无论研究的深度还是研究的广度都是很不够的，急需作出深入一步的研究。要跟上时代前进的步伐，立足于学科前沿，合理吸纳国内外研究成果中的科学成份，对生育文化作出反映其本质的科学的抽象，建立起比较完整的理论体系，可谓任重道远。我们要紧密联系实际，体现生育文化源于实践、高于实践、服务于实践的原则，在理论与实践相结合的研究中，谋求中创新和发展。在这个意义上说，本“论文集”的出版不仅是以往研究成果的汇集，表明我们已经走过的路程；而且是一个新的起点，是集众学人研究之所长，向着未来新型生育文化理论的创立而进军的一个新的起点。

田雪原 于文星阁

2003 年 8 月

目 录

—上 册—

加强生育文化研究 为全面建设小康社会创造良好的人口环境			
——在全国生育文化理论与实践研讨会上的讲话	彭珮云	1	
在全国生育文化理论与实践研讨会“生育文化与社会性别研究”专题会上的讲话	彭珮云	3	
加强人口与计划生育理论和战略研究 为全面建设小康社会创造良好人口环境			
——国家人口和计划生育委员会主任张维庆在全国生育文化理论与实践研讨会上的讲话		4	
研究论文			
建设有中国特色的社会主义先进生育文化	杨魁孚	14	
生育文化:人口科学研究的新领域	田雪原	22	
生育文化与社会文明进步	陈胜利	29	
农耕文化与生育文化研究	吴忠观等	33	
试论生育文化学是人口科学的一个分支学科	张纯元	47	
新生育文化形成过程研究	朱楚珠 李树苗	54	
东北地区生育文化现象研究	王胜今 林盛中	58	
对生育文化与宗法制度关系的探讨			
——基于中原地区一个宗法势大影响较深的乡村进行的调查研究	翟振武 周祝平	67	
健康促进与生育文化	郑晓瑛	74	
先进生育文化的扩散:城市生育文化对进城流动人口的影响	彭希哲 郭有德 沈君丽	78	
徽州社会变迁与生育文化的嬗变	王邦虎 吴宗友 董亚杰	89	
羌族生育文化研究	刘家强等	100	
村民自治与新型生育文化建设	叶明德	109	
论宗族文化对农村生育率转变的影响	吕红平	119	
苏南苏北农村生育文化的比较研究	夏海勇 邢 燕	124	
生育文化传播与升华	李澍卿 王 玫	140	
社会变迁中的生育文化变迁滞后问题研究	李若建	147	
我国人口理论研究的文化视角与生育文化建设	钟逢干	153	
民族学与生育文化	陈长平	158	
儒家学说对传统婚育观念和家伦理关系影响探讨			
——兼论对儒学几个观念的理解和再释	顾鉴塘	167	
维吾尔族与伊斯兰生育文化	黄荣清 张 艳 王海霞	173	
性别文化影响生育文化演进的历史考察	周伟文	183	
生育观念转变及其度量			
——尺度与评估方法	周长洪	191	

生育文化:人口控制的非经济因素	姚 远	201
中国朝鲜族生育文化研究	尹 豪	210
文化因素对生育率作用的定量分析		
——建立先进文化导向机制迫切性的定量证明	尹文耀	224
社会变革与传统婚姻文化的嬗变		
——对 1930~1990 年代冀南农村婚姻范围变动的考察	王跃生	233
中国人口转变完成标准的再思考:生育文化的视角	穆光宗	253
十朝古都南京人口生育文化研究	夏海勇	268
新疆柯尔克孜族和汉族婚姻差异及其对生育影响的比较研究	童玉芬 尹德挺	279
生育文化的生态学诠释	蔡 林	287
中国不同地区农村妇女生育观念的年龄差异	解振明	299
我国社会转型与生育文化发展研究	齐晓安 关风利	311
传统生育观的性别偏好与妇女地位	冯 敏 张 朴	323
论 20 世纪节育思想发展对我国生育文化转型的影响	冯玉丽	330
文化适应——研究流动人口生育率的新视角	刘锁群 黄洪琳	336
生育文化的认同与变迁	包 芳	343
生命科学技术与优生	周丽莘	347
大都市边缘区农村居民的生育文化研究		
——以广州市为例	夏志红	352
生肖文化与生育率变动研究	姚引妹	358

加强生育文化研究 为全面建设小康社会创造良好的 人口环境

——在全国生育文化理论与实践研讨会上的讲话

中国人口学会会长 彭珮云

同志们：

国家人口和计划生育委员会、中国人口学会在杭州联合举办“全国生育文化理论与实践研讨会”，全国人口学界及相关学科的专家、学者和计划生育工作者相聚一堂，研讨有关生育文化的理论和实践问题，这是一件很有意义的事。我代表人口学会对出席会议的理论工作者和实际工作者表示热烈的欢迎！

党的十六大，确定了全面建设小康社会的奋斗目标，明确把不断增强可持续发展能力，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路作为重要组成部分；强调必须把可持续发展放在十分突出的地位，坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策，稳定低生育水平。十届人大一次会议通过的《国务院机构改革方案》，把国家计生委更名为国家人口和计划生育委员会，提出要加强人口发展战略研究，对人口与计划生育工作提出了新的更高的要求。我们一定要进一步做好人口与计划生育的研究和实际工作，努力为全面建设小康社会创造良好的人口环境。

自20世纪70年代在全国全面推行计划生育以来，经过全党全国人民的艰苦努力，我国人口与计划生育工作取得了举世瞩目的成就。在经济还不发达的情况下，有效地控制了人口过快增长，使生育水平下降到更替水平以下，实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变。多年的实践表明，要做好人口与计划生育工作，既要用政策与法律法规去引导、规范人们的行为，做好管理和服务工作，更要靠思想工作去教育、帮助人们转变生育观念，自觉实行计划生育。今后要稳定低生育水平，创造良好的人口环境，关键也在于进一步转变人们的生育观念。生育观念是一种文化现象，它的形成和转变都有规律可循，因此开展生育文化的研究具有重要的意义。

当前，生育文化中值得特别注意的一个问题是重男轻女，这是一个与性别文化密切相关的问题。我国几千年的封建文化积淀根深蒂固。从孔夫子的“唯女子与小人为难养也”，孟子的“不孝有三，无后为大”，（这里讲的“后”专指男子），到明朝程朱理学的“三纲五常”、“三从四德”，都把妇女压在社会的最底层，性别歧视渗透到包括生育在内的方方面面。1949年中华人民共和国成立后，中国妇女的命运发生了根本的变化。我国宪法和法律规定，妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面都享有同男子平等的权利。但是，由于经济还不发达，市场经济的发展又带来许多新情况、新问题，封建社会遗留下来的陈腐观念还有广泛而深刻的影响，在事实上仍然存在着程度不同的男女不平等现象。80年代以来全国出生性别比不断升高便是男女不平等的一种突出表现。2000年第五次人口普查结果表明，出生性别比已升高到116.9，严重偏离了正常值103~107。有5个省（江西、广东、海南、安徽、河南）出生性别比在130以上，最高的达138.01；有6个省（广西、湖北、湖南、陕西、福建、江苏）出生性别比在120以上；京、津、沪、渝4个直辖市也在112~116。不仅非农业人口和农业人口中的二孩、三孩出生性别比高达158.5~183.3，非农业人口中一孩的出生性别比也为108.9。有专家计算过，到1999年我国0~18岁

人口中,男性多出女性 2123.2 万人,到现在可能已多出 2500 万人。出生性别比不正常,将给未来婚姻、家庭、社会秩序等方面带来一些难以解决的问题,必须引起我们的高度重视。浙江省在 1990 年第四次人口普查时,出生性别比为 117.64,是全国各省、自治区、直辖市中最高的;2000 年已下降为 113.11,下降了 4.53,虽然仍偏高,全省各地情况还不平衡,但是他们是在大多数省、自治区、直辖市的出生性别比都在攀升的情况下逐步下降的。山东省 2000 年的出生性别比也比 1990 年有所下降。可见,认真抓了,情况就会有改变。他们的工作经验值得总结。

从各地的实践经验看,为了逐步解决这个问题,首先各级领导要提高认识,把努力遏制出生人口性别比升高的势头作为人口与计划生育工作的一项主要任务,纳入目标管理责任制及其考核内容。要完善有关的法律法规,严格依法行政,严禁采用技术手段对胎儿进行非医学需要的性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠。有关部门要协调配合,采取有效的措施加强管理和提供服务。要逐步建立农村社会保障制度,完善计划生育利益导向机制,帮助农村实行计划生育的独女户和两女户解决生产、生活上的实际困难,解除他们的后顾之忧。根本的一条是要切实加强宣传教育,大力宣传少生优生、生男生女一样好、女儿也是传后人,宣传出生人口性别结构平衡的重要性,破除重男轻女、男尊女卑、认为只有男子才能传宗接代等传统观念,引导群众树立科学、文明、进步的生育观。而与此密切相关的是要在全社会倡导尊重妇女、男女平等的社会风尚。倡导先进的性别文化,维护妇女的合法权益,努力提高妇女地位。这是社会主义文明进步的重要标志,是全面建设小康社会中应有之义。

在今年召开的中央人口资源环境工作座谈会上,胡锦涛同志在讲到人口和计划生育工作的主要任务时郑重提出,要努力遏制出生人口性别比升高的势头。我希望各级党政领导、人口和计划生育部门及其有关部门一定要增强历史责任感和紧迫感,要像抓稳定低生育水平那样,高度重视和切实抓紧这项工作。希望研究生育文化的同志们对出生人口性别比攀升的现状和原因做更加深入的研究,提出切实有效的对策建议,为逐步解决这个问题贡献自己的力量。

最后,我想就生育文化和人口文化问题讲一点意见。生育文化和人口文化,都是我国理论工作者和实际工作者结合我国计划生育实践的创造。国际上一些人口学家也重视文化对生育行为的影响,但是并没有明确提出和阐发生育文化和人口文化这两个概念。这些年来,有关生育文化和人口文化的研究都取得令人高兴的成果,但都有待于深入探讨和不断发展。人口文化是一个范围比较广的概念。我以为凡是有益于人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的,有益于控制人口数量、提高人口素质、优化人口结构、促进人的全面发展的,有益于社会主义思想道德建设(特别是家庭美德建设)、提高社会文明程度的,都是我们所要倡导的先进的人口文化。在人口和计划生育工作中,既要着力宣传先进的生育文化,也要倡导先进的人口文化,以期从更广的领域、更深的层次提高人们的认识。一批人口文化工作者在倡导婚育新风进万家和先进的人口文化方面做了大量的工作。各级人口与计划生育部门和人口学会应该鼓励不同学科进行学术创新,开展百家争鸣,提倡相互尊重、相互学习、相互取长补短,团结更多的人,为促进人口科学的繁荣和进步,为推动人口和计划生育事业健康持久的发展而共同努力!

预祝会议圆满成功。谢谢。

2003 年 4 月 2 日

在全国生育文化理论与实践研讨会 “生育文化与社会性别研究”专题会上的讲话

中国人口学会会长 彭珮云

自1997年提出建设新型生育文化的理念后，越来越多的专家学者和计划生育实际工作者从多方面研究文化现象对人们生育行为的影响，使生育文化的理论研究和工作实际不断深入。我对此感到非常高兴。这对于我国计划生育事业的深入发展将会产生重要而深远的影响。

我有兴趣来参加生育文化与社会性别专题组的讨论，是因为我在妇联工作，男女平等是我们追求的目标。新中国成立50多年来，在法律上男女是完全平等的，但事实上仍存在许多不平等现象，需要研究原因寻找对策。出生性别比不正常就从深层次上反映了男女不平等的问题。

历史唯物主义是我们分析问题的基本观点。从会上反映的我国一些贫困地区的情况看，这些地方经济社会不发达，妇女的生存和发展状况较差，温饱问题尚未完全解决，也缺少受教育的机会，很难做到事实上的男女平等。在这些地方，首先必须发展经济。同时我们也要看到，对于实现男女平等来说，文化的因素是很重要的。意识形态形成以后，有相对独立性，习惯势力对人民群众的影响不容忽视。我国各地区、各民族的生育文化不尽相同，有些地方经济比较发达，人们的生育观念并不一定就进步。影响生育观念的原因比较复杂，需要进行具体分析，不能简单地作出结论。

有的同志提出可否把生育文化与性别文化剥离开来研究，我看这是不能剥离的。生育文化与性别文化之间有着非常密切的联系。性别文化包含的内容很多，建设先进的性别文化是一项长期、艰巨的任务。能不能通过建设新型生育文化把出生人口性别比不正常的问题解决得好一点，我看是可能的。如陕西省的略阳、河北省的乐亭、湖北省的松滋，这些地方的经济状况并不很好，但是他们在解决出生性别偏好的问题上做得好。这说明我们的工作做好了，有可能做到出生性别比正常，不是非要等到完全实现性别平等以后才能解决出生性别比问题。我们必须高度重视这个问题，大力宣传科学文明进步的婚育观念，使人们都懂得出生性别比不正常的危害性，遏制出生性别比不断攀升的势头。如果现在不重视，任其发展下去，将会造成一些难以解决的社会问题。

古今中外的生育文化究竟分成几个阶段比较科学，是一个学术问题，可以百家争鸣。当前最重要的和迫切的是深入研究我国出生人口性别比攀升的现状和原因，提出切实有效的对策。

我们要建设什么样的生育文化？我赞成建设社会主义生育文化或新型生育文化，这是建设社会主义先进文化的组成部分。提倡计划生育，是我国建设社会主义生育文化的重要内容，这与西方现代的生育文化是不同的。提新型生育文化可与传统生育文化相区别。

以上意见是我在参加研讨的过程中想到的，很不成熟，愿同大家一起继续深入研讨。

杭州

2003年4月3日

(此稿已经本人修订)

加强人口与计划生育理论和战略研究 为全面建设小康社会创造良好人口环境

——国家人口和计划生育委员会主任张维庆
在全国生育文化理论与实践研讨会上的讲话

各位专家、各位同志：

全国生育文化理论与实践研讨会是一次人口和计划生育理论创新的会议。珮云同志作了一个很好的讲话，对于指导我们做好人口和计划生育工作，促进新型生育文化建设具有重要意义。许多同志发表了很有价值的见解和成果，还参加了“河姆渡古生育文化园”揭牌仪式，考察了杭州市生育文化建设典型。会议开得很好，很成功！下面，我讲四个问题。

一、充分认识国家计生委更名的重大意义

根据中共中央建议，十届全国人大第一次会议审议通过了国务院机构改革方案，为加强人口发展战略研究，推动人口和计划生育工作的综合协调，决定将国家计生委更名为国家人口和计划生育委员会。这体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央高瞻远瞩、总揽全局、尊重规律、科学决策的卓越领导能力，体现了对过去人口和计划生育工作巨大成就的充分肯定，体现了对在全面建设小康社会中人口问题重要地位和作用的深刻认识，体现了采取综合措施继续抓紧抓好人口和计划生育工作的坚强决心。

人口问题是我国社会主义初级阶段长期面临的重大问题。党中央三代领导集体始终高度重视人口问题，将实行计划生育确立为必须长期坚持的基本国策。20世纪70年代，计划生育工作在全国城乡全面展开。1981年3月，五届全国人大第十七次常委会决定成立国家计生委，作为主管计划生育工作的国务院组成部门。这一工作机构和管理体制运行20多年来，对于解决我国人口问题的主要矛盾——控制人口过快增长发挥了十分重要的作用。中央的这一决策无疑是非常正确的。经过全党和全国人民长期艰苦的努力，我国终于在20世纪90年代后期实现了人口再生产类型的历史性转变，实现了到上世纪末全国总人口控制在13亿以内的奋斗目标，人口和计划生育工作进入了稳定低生育水平的新时期。

国家人口和计划生育委员会的成立标志我国计划生育工作已经进入了一个新的发展阶段。我国的计划生育工作大致可以划分为两个时期。第一个时期我们称它为降低生育水平时期。我们花了30多年的时间，控制住了人口过快增长的势头，把生育水平降低到了更替水平以下，综合生育率稳定在1.8左右，接近和达到了发达国家的水平，这是一个了不起的成绩。这个阶段主要是国家计划生育委员会完成的任务，它的历史使命已经宣告结束。第二个时期，我们叫稳定低生育水平的时期。这里所说的低生育水平，也就是实现了人口再生产类型的历史转变，即从高出生、低死亡、高增长转变为低出生、低死亡和低增长的“三低”类型。实现人口再生产类型的转变并不等于“完成”，要完成这个历史性转变，还需要我们付出几十年的努力。现在的这个低生育水平是不稳定、不平衡、不完全的。

国家人口和计划生育委员会成立以后，我们的职能要不要拓展？答案是肯定的，这是毫无疑问的。但这个拓展只能是个渐进的过程，只能是在现有的基础上首先去考虑与计划生育相关的人口问题，然后

再逐步解决好其他的相关人口问题。在现阶段我们更名应该说在不涉及到其他部门利益调整的基础上,在其他部门不愿干的人口问题基础上,去发挥我们人口和计划生育委员会的作用。更名以后是不是表示计划生育工作削弱了呢?根本不是。中央对机构改革建议里有两句话,加强人口文化发展的战略研究,推动人口与计划生育工作的综合协调。多年来的经验告诉我们:就计划生育论计划生育,就计划生育工作抓计划生育,是论不好、也是抓不好的。只有走综合协调、综合治理的道路,计划生育工作才能有光明的未来。

党的十三届四中全会以来,中央对人口问题重要性的认识进一步提高。在现代化建设中,确立了科教兴国和可持续发展战略,把人口问题摆上可持续发展战略的首位,认为人口、资源、环境三者的关系,人口是关键。中央连续13年召开专题座谈会,研究部署人口和计划生育以及资源、环境等重大国计民生的问题。在中央的正确领导下,国家计生委集中力量议全局、抓大事,着力于理论创新、思路创新、制度创新和科技创新,着力于促进政府职能转变、促进人口问题的综合治理、当好中央的参谋和助手。过去的5年,中央在人口和计划生育方面作出了六项重大决策,即作出了一个决定,制定了一部法律,出台了一系列法规,发表了一本白皮书,编制了一个规划,提出一个工作机制。这些重大决策,为国家计生委的更名,为人口和计划生育事业的健康发展创造了良好的法律、政策和制度保障。

与此同时,各级计划生育部门积极推动工作思路和工作方法的转变,加快建立和完善新的工作机制。在稳定低生育水平的前提下,努力提高育龄群众生殖健康水平,提高出生人口素质,治理出生人口性别比升高问题,参与预防艾滋病的宣传和服务工作,不断深化工作内涵,提高管理和服务水平。在国家计生委的要求和指导下,四川省德阳市、上海市、重庆市所属各区(市、县)、全国综合改革部分试点市以及其他许多地方,先后将计生委更名为人口和计划生育委员会。更名后,他们紧密结合当地的经济和社会发展目标,积极参与人口发展规划、人口宏观调控等方面工作,取得了显著成绩,面貌为之一新。人口和计划生育工作越来越得到人民群众的理解和支持。这为国家计生委的更名奠定了良好的工作和群众基础。

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的奋斗目标时,深刻分析了人口问题在全面建设小康社会中的重要地位和作用,如“城乡二元结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口还为数不少;人口总量继续增加,老龄人口比重上升,就业和社会保障压力增大;生态环境、自然环境和社会发展的矛盾日益突出”等等。胡锦涛总书记在今年中央人口资源环境工作座谈会强调指出,新世纪新阶段人口和计划生育工作的主要任务是,稳定低生育水平,提高出生人口素质,同时要努力遏制出生人口性别比升高的势头,积极应对老龄人口、流动人口、就业人口增加带来的问题,为全面建设小康社会创造良好的人口环境。这对人口和计划生育部门提出了新的更高的要求。可以说,将国家计生委更名,是中央从全面建设小康社会出发作出的一项战略部署,是在新世纪全面解决中国人口问题的一项重要举措。这再次昭示全党,必须始终把人口和计划生育这件强国富民安天下的大事抓得紧而又紧,做得实而又实,不能有丝毫的放松和懈怠。

当前,按照中央的统一部署,国家人口和计划生育委员会正集中力量做好更名的各项工作:一是进一步加强宣传教育。向全社会和全系统宣传更名的重大意义,宣传人口问题在全面建设小康社会中的重要地位和作用,把全体干部的智慧 and 力量凝聚到贯彻中央提出的各项任务上来,进一步营造全社会关心支持人口和计划生育事业的良好氛围。二是认真研究制定职能转变和机构设置方案。坚持精简、统一、效能的原则,深化行政管理体制改革和干部人事制度改革,转变政府职能,改进管理方式,改善工作作风,提高行政效率,努力形成行为规范、运转协调、公开透明、廉洁高效的工作体系和运行机制。三是进一步完善相关工作制度。整合社会资源,发挥规模效益,促进人口发展战略研究,努力形成综合治理人口问题的格局。

二、关于新时期人口与计划生育工作的目标和任务

在2003年全国计划生育工作会议上，在认真分析总结人口和计划生育工作形势和基本经验的基础上，根据十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，我们制定了人口和计划生育工作的目标。

这就是：“十五”期间，生育水平稳定在更替水平以下，人口年均增长率不超过9‰。到2005年末，全国总人口（不含香港、澳门特别行政区和台湾省）控制在13.3亿以内；大力提倡优生优育，明显降低出生缺陷发生率，出生性别比升高的势头得到有效控制；大力开展以技术服务为重点的计划生育/生殖健康优质服务，初步实现计划生育工作思路和工作方法的“两个转变”。

到2010年，全国总人口控制在14亿以内，年均人口出生率不超过15‰；出生人口素质明显提高；出生婴儿性别比趋向正常；育龄群众享有基本的生殖保健服务，普遍开展避孕节育措施的“知情选择”；初步形成新的婚育观念和生育文化；逐步建立调控有力、管理有效、政策法规完备的计划生育保障体系和工作机制。

到2020年，全国总人口控制在15亿以内；出生人口素质显著提高；基本解决出生婴儿性别比偏高的问题；育龄群众享有更加优质的计划生育/生殖健康服务，全面实现避孕节育措施的“知情选择”；在全社会形成科学文明的婚育观念和生育文化，使计划生育真正成为群众的自觉行为；建立健全完备的人口与计划生育政策法律体系、完善的有利于计划生育的社会保障制度和高效的工作运行机制。

这三步走的发展目标，是人口数量与人口素质全面发展的目标，是与全面建设小康社会要求高度统一的目标，符合人口与计划生育工作实际、符合人民群众的意愿。实现这些目标，到本世纪中叶，我国总人口将不会超过16亿，顺利实现人口零增长，然后开始缓慢下降。这是全面建设小康社会，到本世纪中叶基本实现现代化最重要、最基本的前提条件。

今后5年，是全面建设小康社会的关键时期，也是本届政府工作5年的关键时期。我本人是国家计划生育委员会的最后一任主任，也是国家人口和计划生育委员会的第一任主任，可以说是一个承前启后、继往开来的角色。今后5年，我们的工作目标和任务简单的讲叫“一二三四”。一是明确一个目标；二是抓好两项基础建设；三是进行三项重大改革；四是开展四项重要活动。

明确一个工作目标：用“三个代表”重要思想统领新时期人口和计划生育工作。继续稳定低生育水平，大力提高出生人口素质，努力解决出生性别比偏高问题，不断改善育龄群众生殖健康水平，为全面建设小康社会创造良好人口环境，使人口和计划生育事业真正成为造福人民的事业。这是我们今后5年、10年、20年的奋斗目标。

抓好两项基础建设：一是工作机制建设，二是信息管理和服务体系的建设。这是两个基础性的建设。力争通过5年努力，基本建立“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制。这个工作机制，基本建设起来后，我们计划生育工作就会适应社会主义市场经济体制的要求，适应改革开放的新形势，不会因为领导人的改变而改变，也不会因为政府注意力的调整而改变。保证计划生育工作稳定、健康地向前发展。这样一个工作机制，即是以社会主义物质文明建设为基础，以社会主义精神文明建设为动力。推进社会主义民主政治要从基础做起。同时，进一步完善城市人口、流动人口计划生育工作管理机制。用5年左右时间，基本建成全国育龄妇女信息系统和计划生育电子政务系统。计划生育工作是涉及亿万家庭的群众性工作，要牢固地树立为人民服务的观念。这种服务观念必须使用现代化手段，讲求快节奏、高质量、全方位的优质服务。要达到这样的优质服务靠什么？就要靠信息化。要用信息化促进服务的质量的提高、推动现代化和全方位。这是计划生育工作思路、工作方式的重大变革。在这个基础上要大力提高计划生育服务机构的服务能力。我们搞的是计划生育和生殖健康工作。在这个领域中，现阶段我们不能完全依靠卫生部门完成这个任务，还必须有自己优良装备的服务机构。计划生育技术服务机构建设不加强，人民群众就得不到更多的实惠和利益。管理体制的建设和工作机制的建设

是今后5年的两项基础性建设。

深化三项重大改革：国家计划生育委员会更名以后，中央赋予了我们推动计划生育工作综合协调的职责。计划生育部门自身不进行改革，固守老一套、老框框、老办法、老思路，不改掉与社会主义市场经济不适应的旧东西，那是协调不了的。综合改革的目的是要建立新的工作机制。综合改革是政府行为，我们在全国16个地（市）进行了试点改革工作。由党委政府牵头，相关部门配合，计划部门当好参谋和助手，社会团体和人民群众发挥作用，大家齐抓共管，综合治理，以便使计划生育工作适应改革开放和市场经济的要求，达到稳定低生育水平，提高出生人口素质，提高人们生殖健康水平的目的。

一是全面推进综合改革。总的要求是抓好试点，全面推进。加强对城市、农村、西部等不同类型地区综合改革的研究和指导，努力解决重点难点问题，把改革引向深入。二是加快财政投入体制改革。力争把人口和计划生育事业投入纳入公共财政，实现财政投入的“三个确保、一个增加”，即确保落实国家规定的避孕节育技术服务基本项目的经费；确保基层计划生育工作人员工资报酬；确保兑现法律法规规定的奖励优惠政策；随着经济发展不断增加对人口和计划生育事业的投入。

二是改革计划生育财政投入体制。过去计划生育是三大块，一是财政投入包括地方和中央两级财政。二是乡统筹费，“三提五统”。三是计划外生育费，现在叫社会抚养费。每年是120亿左右，中央和地方财政是50多个亿，乡统筹近40个亿，社会抚养费征收近20个亿。我们的计划生育财政投入体制改革，就是要把计划生育工作经费纳入公共财政的渠道来解决。

三是深化干部人事制度改革，腐败是大家痛恨的，意见很多。计划生育这个部门的工作人员也很不容易，这个部门相对来说没有权力，更多的是责任、使命和贡献。由此，也培养了这么一支特别能吃苦、特别能战斗、任劳任怨、无私奉献的干部队伍。在改革开放形势下这种敬业求实奉献的精神，难能可贵。对我这个当主任的来讲，每下去一次，心灵就得到一种净化，思想境界就得到了一次升华，精神为之一振。我们基层的计划生育干部都非常可爱，他们的酸甜苦辣太多了。计划生育工作虽然难做，但是大家无怨无悔。推进人事制度改革的目的，就是建立优秀人才脱颖而出的环境和机制，通过干部人事制度改革，激发我们这支队伍的生机与活力，永远保持为人民服务的优良作风。要吸引更多的优秀人才投身人口和计划生育事业，努力建设好人口和计划生育事业的行政管理、宣传教育技术服务、群众工作和产业开发四支队伍。

开展四项重要活动：一是开展婚育新风进万家活动。3年多来，婚育新风进万家活动成为了计划生育部门的一个品牌。在中国近13亿人口的国度里，这项活动能够扎扎实实，广泛深入地开展起来，受到各界的欢迎，受到人民群众的好评，很不容易的。这项活动还要继续深入地开展下去，这项活动开展下去有赖于深入的文化研究，有赖于婚育新风进万家活动的创新和提高。经过研究，今年我们启动“关爱女孩行动”项目试点，把“关爱女孩行动”纳入了婚育新风进万家活动。除了加强正面的宣传教育，繁荣社会主义人口文化和生育文化，促进群众婚育观念转变外，还需要其他部门的共同努力，积极探索综合治理出生人口性别比升高问题的有效途径。

二是创建计划生育优质服务先进县（市、区）活动。争取通过5年的努力，在全国基本实现创建目标。积极推进以“三大工程”为重点的生殖健康推进计划，提高育龄群众生殖健康水平。做好联合国人口基金第五周期援华项目的实施工作。通过创建活动提高计划生育部门依法行政、依法管理、优质服务的能力，解决好想服务、能服务、会服务、服好务的问题，解决好依法办事、依法管理、行为规范的问题。这个任务也是非常艰巨的。

三是争做新时期最可爱的人的活动。“最可爱的人”是基层群众对计划生育干部工作的一种评价、一种尊称、一种荣誉。在改革开放的今天，一部分人民群众能把计划生育干部称作新时期最可爱的人，表明了计划生育工作形象的改变，表明了做“天下第一难”工作的人工作作风的改变。基层的计划生育干部天天去做计划生育工作，让人家少生孩子，就要以人为本，处处从关心人民群众的切身利益着想。这项活动今后还要继续开展下去，让更多的计划生育工作者成为新时期最可爱的人，像解放军战士那样，

像雷锋叔叔那样。要深入开展党的宗旨教育和“三个代表”重要思想的学习教育活动，广泛开展民主评议行风，进一步密切与人民群众的血肉联系，树立新时期人口和计划生育工作者的良好形象。

四是救助计划生育困难家庭活动。计划生育已经30多年，第一批响应国家号召的人已经步入老年时期，新的问题就来了。一部分实行计划生育的家庭生活还相当困难，假若不给他们补偿，这是政府的失职。他们响应政府号召，至今没有脱贫致富，没有过上幸福美满的生活，我们应该帮助他们解决困难。现在城市的社会保障才刚刚起步，有条件的农村地区才刚刚试点，大部分地方还没有启动。这个问题不解决不行，但要解决这么多的人确实有难度。我们能不能先从独生子女家庭、双女户家庭和实行计划生育特困家庭做起呢？我认为可以的。这毕竟是少数人，少数人的问题率先解决了，就会让多数人看到希望和未来，这样事情就好办了，我们要把这项工作做好。要重点组织好因独生子女伤残、疾病、死亡，以及因为计划生育手术并发症、后遗症而导致的计划生育困难家庭的救助活动，积极探索建立有利于计划生育的社会救助机制和社会保障制度。

三、努力建设社会主义新型生育文化

党的十五大首次提出“建设社会主义先进文化”的目标，将建设社会主义先进文化作为社会主义初级阶段基本纲领的一项重要内容。党的十六大报告指出：“当今世界，文化与经济和政治相互交融，在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。文化的力量，深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。全党同志要深刻认识文化建设的战略意义，推动社会主义文化的发展繁荣。”这些重要论述，充分说明先进文化在现代化建设中具有不可替代的重要作用。

首先，新型生育文化是社会主义先进文化的重要组成部分。党的十五大报告包括党的十六大报告，把社会主义先进文化建设提得很高，提高到综合国力一个重要标志的高度，提高到增加民族凝聚力这样一个重要高度，也提到了民族精神的这样一个高度。可见民族文化问题是一个重要问题。文化形态是一定经济政治的形态，这种意识形态一旦形成，就有一定的独立性，不会以经济制度的变更而马上变更，旧的文化是这样，新的文化也是这样。新型生育文化是先进文化的重要组成部分。推动新型生育文化建设，使其在广大群众中生根开花结果，那对我们民族精神的培育和精神文明的建设，以及对我国国家未来人的全面发展，将起到重要的作用。

马克思主义认为，文化是社会生产力在意识形态领域里的反映。文化对社会发展究竟起什么作用，是促进还是阻碍社会的发展，取决于文化所服务的经济基础的性质。换言之，就是要看该文化反映的是代表社会先进生产力阶级的意志，还是反映的是代表落后生产力阶级的意志。一般说来，先进文化正确地反映出社会发展的必然趋势和客观要求，它不仅体现了代表社会先进生产力阶级的意志，而且为生产力的发展和人类的文明进步提供了强大的动力。因此，所有先进阶级都十分重视建设先进文化，作为改造客观世界和主观世界不可或缺的精神武器。

生育文化是人类在漫长的发展过程中逐步形成的关于婚姻、家庭、生育、节育等活动的思想观念、律令制度、价值取向、知识能力、风俗习惯、伦理道德和行为规范等。它与家庭、个人的切身利益休戚相关，是最贴近人民群众实际生活，最普及的大众文化形态。几千年来，传统生育文化为维系农耕经济形态下的人口再生产，发展封建社会的文明，稳定宗法制度下的婚姻、家庭和社会秩序，发挥了重要作用。在我国，实行计划生育实质上是一场深刻的思想革命，是一场移风易俗的群众性文化建设活动，是新旧婚育观念和旧生育文化相比较而存在、相斗争而发展的过程。社会主义新型生育文化是在反映先进生产力发展要求的社会主义制度基础上形成的，它根植于人口和计划生育事业的生动实践，在促进了人民群众婚育观念和婚育行为转变方面发挥了巨大的作用，是社会主义先进文化的重要组成部分。

第二，建设新型生育文化是全面建设小康社会的必然要求。全面建设惠及十几亿人口的小康社会，要求经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。

这样的—个标准和要求，把增加可持续发展的能力，促进人的全面发展，促进人和自然的和谐作为建设小康社会的重要任务。人和自然如何和谐，人自身如何全面发展，人和经济社会资源环境如何和谐协调发展，对新型生育文化的研究是至关重要的内容。人有三大需求：第一是物质需求，第二是精神需求，第三是两性生活和生育需求。从哲学高度来概括就是物质精神和两性生活和生育的需求，这是人们的基本需求。现在我们国家艾滋病有多少，公布的数字是100万，可能不止100万。死亡的大多是青壮年，肯尼亚艾滋病人死亡率为17%，每天从贫民区拉出7具艾滋病死亡者尸体，这个国家的平均寿命已经从54岁降到39岁。要是艾滋病得不到控制，这不是民族的灾难吗？这能说和计划生育没关系吗？

妇女生殖系统不健康，会影响两性生活的和谐，会影响出生孩子的健康。离婚率升高有各种各样的原因，其中两性生活不和谐占了很大比例。社会生产是为了人们，是为了人们的健康的生活。全面建设小康社会要以人为本，促进人的全面发展，促进人和自然的和谐。讨论生育文化和生态学的问题，把这个问题真正讲清楚了是一大贡献。

全面建设惠及十几亿人口的小康社会，不仅包含经济指标，也包含政治指标、科技指标、教育指标、文化指标、人民生活指标和可持续发展指标，核心是促进人的全面发展和社会的全面进步。促进人的全面发展，—个重要的方面是实现婚育观念的根本转变。毋庸讳言，虽然我国人口和计划生育事业取得了巨大成就，但传宗接代、重男轻女、多子多福等传统生育观念的影响还比较深，—般群众的生育观念还没有发生根本的转变。这与时代发展的要求、与全面建设小康社会的要求不相适应。建设新型生育文化始终是一项重要而紧迫的任务。

当前，树立科学、文明、进步的婚育观念是建设新型婚育文化的核心内容。新型婚育观念的内涵主要包括：恋爱自由，婚姻自主；依法婚育，少生优生；优生优教，提高素质；计划生育，丈夫有责；男女平等，尊重女性；生男生女—样好，女儿也是传后人；提高生殖健康水平，建设文明幸福家庭；等等。这些内容，反映了中国先进生产力发展的要求，反映了中国先进文化的前进方向，体现了最广大人民群众的根本利益。随着社会主义经济、政治和文化事业的不断发展，随着人口和计划生育工作的不断深入，新型生育文化必将不断发展壮大，在实现全面建设小康社会目标的进程中发挥更加重要的作用。

第三，建设新型生育文化有助于工作思路和工作方法的转变。我们强调计划生育工作要实现工作思路和工作方法的转变，由过去管理为主转到服务为主，在服务中强调管理，由过去以行政手段为主，转到依靠经济的、法律的、科技的、教育的、服务的和必要的行政措施来管理。这个转变从20世纪90年代提出以来，经过十几多年的努力，应该说转得是不错的，没有发生大的问题。没有因为工作思路和工作方法的转变，而发生人口出生率升高的反弹。通过建设新型生育文化，把群众的积极性充分调动起来，广泛参与计划生育工作，就会形成多数人做少数人的工作，我们的工作局面就会焕然一新。通过传播新观念，普及科技知识，把新型的生育文化通过强有力的宣传教育，在群众的头脑中生根，变成人民群众实行计划生育的自觉行动。宣传教育工作要适应群众工作的特点，要通过通俗易懂的语言和文图，让老百姓普遍接受新型生育文化观念，最终变成老百姓实行计划生育的自觉行动。

我国之所以能在短短30多年的时间里，实现人口再生产类型的历史性转变，—条重要的经验就是充分发挥思想政治工作的优势，开展深入细致、生动活泼的宣传教育活动，关心群众切身利益，帮助他们排忧解难，广泛发动群众参与，在实践中促进群众婚育观念转变。做好新时期人口和计划生育工作，必须坚持走中国特色综合治理人口问题的道路，继续发挥新型生育文化的巨大引导和促进作用。

建设新型生育文化，有助于引导—般人民和计划生育工作者、—般专家学者，从文化的层面思考新时期人口和计划生育工作，—步推动理论创新、文化创新、政策创新、制度创新、科技创新和思路创新，为更好地解决人口问题提供理论指导、智力支持和思想保证；有助于进一步改进人口和计划生育工作的管理和服务方式，提高文化品味，丰富精神内涵，更易于为群众理解和接受；有助于更大范围地动员—般群众参与人口和计划生育工作实践，自我教育，自我管理，自我服务，真正成为计划生育的主人；有助于促进计划生育工作思路和工作方法转变，加快建立和完善依法行政、村（居）民自治、优质服务、

政策推动、综合治理的工作机制。

第四，建设新型生育文化拓宽了人口科学研究的领域。20世纪后半叶，世界人口进入加速增长长期，人口问题成为国际社会普遍关注的重大问题之一，同时推动了人口科学研究的发展与繁荣。但是，总揽国外人口科学的研究，大都是从经济学、社会学、统计学、生物学、人类学、人口与发展、历史人口学等不同学科进行的，而从文化学角度所做的研究并不很多。国内的人口科学研究也大致如此。

开展生育文化理论研究是近几年的事情。1997年生育文化的概念提出以来，引起了有关方面的重视，吸引了许多人口理论工作者和实际工作者参与研究。大家潜心探索，甘于奉献，发挥各自优势，取得了丰硕成果。去年出版的《中华生育文化导论》和最近新出版的《婚育观念通论》，为生育文化学的建立开了个好头，有了一个较为系统的分析和研究，起到了奠基石的作用。尤其可喜的是，一些大学还为人口学硕士研究生开设了生育文化课，进行教学尝试，培养专业人才。有些人担心人口学发展和研究出现萎缩。我认为，人口学与其他学科的交叉、渗透和结合，是适应改革开放和市场经济体制要求，适应经济全球发展趋势的一种可喜现象。它是人口学繁荣和发展的一个新动力和起点。“计划生育委员会”更名为“人口和计划生育委员会”，不也是更名吗？内涵不是更拓展了吗？拓展有什么坏处呢？本来哲学的思想就是否定之否定。很多问题的研究已经向综合方面发展，这是历史的规律。它不会导致人口学的萎缩。相反，会促进人口学向更广的领域进军。这是新的科学发展，大家不要担心。出席本次研讨会的专家学者和实际工作者近200人，收到论文近150篇。这些论文质量较高，涉及领域广泛，进一步拓宽了研究的视界，显示出生育文化理论研究的蓬勃生机与活力。

四、关于新时期人口和计划生育理论研究和战略研究

加强人口和计划生育领域的理论研究和战略研究是国家人口和计生委的重要任务之一。我们将来要搞一个全面建设小康社会人口问题的重点课题研究规划。当前和今后一个时期，要重点加强以下几个方面的研究。

一是马克思主义人口理论的研究。大家普遍接受马克思主义两种生产的理论。这次有的专家提出“三种生产”的理论，即物质生产、精神生产、人口生产。既然是研讨会，大家可以各抒己见，百家争鸣。马克思主义的人口理论是在实践中不断创新和发展的科学理论。总之，我们必须坚持用马克思主义人口理论认识、分析和解决中国人口问题。伟大的实践需要伟大的理论，伟大的理论产生于伟大的实践。毛泽东人口思想、邓小平人口思想和江泽民同志为核心的第三代中央领导集体关于人口与计划生育工作的论述，是马克思主义人口理论与我国具体实践创造性结合的产物，是对马克思主义人口理论的继承、丰富和发展，是指导中国人口和计划生育事业的重要思想武器。历届国家计生委党组高度重视马克思主义人口理论的学习、宣传和研究，坚持用发展着的马克思主义人口理论指导人口和计划生育工作实践。我们系统总结了邓小平同志关于中国人口问题的论述，编辑出版了《邓小平人口思想学习纲要》；我们分析研究了“三个代表”重要思想与新时期人口与计划生育工作高度统一的关系，编辑出版了《“三个代表”与中国人口政策及实践》。新时期人口和计划生育的实践继续呼唤着理论的创新和指导，希望人口学界结合变化了的实际，博采国内外优秀成果，加强理论研究，推动理论创新，使马克思主义人口理论在继承中发展，在创新中提高，推动我国人口和计划生育事业不断取得新突破，开辟新境界。

二是人口发展战略的研究和人口发展规划的制定。对一个13亿人口的大国来讲，要加强从宏观战略全局的高度来思考人口问题与经济、社会、资源、环境各个方面发展的关系问题，加强对我国人口发展战略的研究，是中央赋予国家人口和计划生育委员会新的使命。我们从现在起就要认真研究和谋划未来20年、50年人口发展中的诸多问题，包括人口数量、人口素质、人口结构、人口分布、人口迁移、人口发展趋势等重大问题。要从宏观上进行研究，不研究是不行的。首先要从实现现代化、全面建设小康社会面临着的人口和经济社会资源环境的关系，从人口自身发展面临着的若干重大问题入手开展战略研究，