

大學叢書

比較憲法

上册

王錢
世端
杰升
著

商務印書館發行

大學叢書

比較憲法
上冊

增訂三版序

本書自初次刊行以來，業經十年。這十年是各國憲法變動比較劇烈的一個期間；或則修改舊憲；或則另制新憲；或則憲法條文雖未修改，而政制的實際已經大變。此種變動的內容如何，其對於立憲主義的影響又如何，固爲本書讀者所急應了解者；本書的訂正及補充乃亦刻不容緩。

此次增訂，在將十年來各國憲法上的變動，以及新近的政治理論，擇要論列。增刪之處殊不爲少；但本書原有的體裁，除末編外，大體上並未改易。原書本將中國制憲問題的經過，附於第五編中敘述；今因制憲問題在中國又多十年的歷史，且國民政府的存在已歷十有二年，其現行政治機構，亦有闡明的必要，故特新增一編，名爲『中國制憲史略及現行政制』。

本書初版序中，曾謂：『十數年來，國人對於憲法問題及憲法學的興趣，總算比較濃厚；然因坊間缺乏參考書籍，普通學子以及一般留心憲法問題的人，雖具研究憲法之願，

卻無從得到有系統的憲法知識。本書倘能多少補此缺憾，著者將引爲大幸。』近年來國人對於憲法學興趣的濃厚，證以本書重印次數的頻繁，亦可概見。經此次增訂後，著者深望本書，除供學校教科之用而外，益能有裨於欲明曉國內外憲政情形的一般讀者。惟本書篇幅頗長，範圍又廣，訛誤之處自所不免；仍祈讀者不吝指示爲幸。

謝義偉，龔祥瑞，林良桐，周書楷，郭登皐，楊鴻年，呂恩萊，薩師炯，馮震，林瓊光諸先生均曾分任本版校閱之責；倘無他們幾位的協助，不但本版的刊行將延緩多時，書中訛誤尤難減少。著者因略表其謝意於此。

王世杰

錢端升

民國二十五年十二月，南京。

初版序

這部書是著者於過去五六年間，在北京大學講授比較憲法時編纂的。在這篇序言中，著者並無多話要說；所要說的只有幾句關於本書的態度和方法的話。

本書的態度，是陳述的，不是批評的。本書之所陳述，誠然不以列國憲文的意義或列國政制的内容爲限，而往往涉及諸種政制的理論。然本書標舉理論之時，大率兼舉贊成和反對兩方的見解。而且往往僅於陳述兩方見解而止；陳述而外，極少附以評斷，或已見。蓋政治制度大都含有時間性與地域性，抽象的評斷，不流於偏狹，即不免失之膚淺；非但無益，且有朦蔽他人思想之虞。

就方法說，西籍中關於比較憲法之著作，通常俱係擇取若干國家，分別說明各該國憲法的内容。這自然也是一種比較方法。這種方法並且可使我們對於幾個特定國家的憲政組織，得到整個的觀念。但是我們如果採用這種方法，所需的篇幅必然甚鉅；否則我們所選擇的國家只能限於極少數的國家；我們對於任何國家的憲法，亦俱難給

以完滿的說明；其結果仍不過給予讀者一些浮泛的與破碎不全的知識而已。以故本書內容的分類，不以國別爲標準，而以現代一般憲法上所規定之問題爲標準；在各個問題之下，本書將摭述列國憲法上或法律上諸種不同的規定，以及學者間諸種不同的意見；卽十數年來吾國中央及各省所曾頒布的憲法或法律，凡足爲討論之資者，亦當述及。這種方法，雖不能使讀者對於任何國家的憲政組織，得到整個的觀念，也許可使讀者對於各種憲法問題，知道列國間已經採取了一些怎樣的解決；並且知道學者間對於那些解決，有些怎樣的不同的見解。

十數年來，國人對於憲法問題及憲法學的興趣，總算比較濃厚；然因坊間缺乏參考書籍，普通學子以及一般留心憲法問題的人，雖具研究憲法之願，卻無從得到有系統的憲法知識。本書倘能多少補此缺憾，著者將引爲大幸。惟本書陳述，既然涉及多方面的事實和意見，訛誤勢所難免；尙冀省覽是書者不吝指示，俾於再版時得以改正。

北京大學助教向景君襄助著者整理本書文稿，費時甚多；著者謹對向君致其謝意。

王世杰
民國十六年七月

再版序

本書初版訛字頗多；且初版印行距今雖僅一年，書中所舉事實亦不無需要補充的地方。因於這次付印的時候，將初版訛字訂正，並對初版所舉事實及參考書籍，略事補充。

本書出版以後，友人及讀者給了我不少的評論。這回印行，在大體上雖然只是重印，不能說是改版，但於可能範圍以內，著者亦已容納了那些評論。

王世杰
民國十七年十二月，南京。

目錄

第一編 緒論

第一章 憲法的概念

第一節 憲法的特性

一 形式上的特性

二 實質上的特性

第二節 憲法的種類

一 成文憲法與不成文憲法

二 剛性憲法與柔性憲法

第三節 憲法觀念的沿革

一 希臘羅馬時代

二 歐洲中世紀時代

三	自歐洲宗教革命至美法革命時代	二六
四	十八世紀美法革命時代	二九
五	十九世紀以來的變遷與最近事例	三三
第二章	國家的概念	三六
第一節	國家的名稱	三七
第二節	國家的要素	三九
第三節	主權問題	四四
第一目	主權的限制問題	四六
一	事實上的限制	四七
二	道義上的限制	四八
三	法律上的無限性	五七
第二目	主權的分割問題	六〇
第三目	主權之所在	六三
一	法律的主權與政治的主權	六四

二	國民主權說	六七
---	-------	----

三	國家主權說	七二
---	-------	----

第四節	國家的起原及根據	七三
-----	----------	----

一	神意說	七四
---	-----	----

二	契約說	七五
---	-----	----

三	強力說	八三
---	-----	----

四	結論	八五
---	----	----

第二編 個人的基本權利及義務

第一章	人民的基本權利	九五
-----	---------	----

第一節	消極的基本權利——個人自由	九七
-----	---------------	----

第一目	個人自由說的由來及論據	九七
-----	-------------	----

一	個人自由說的由來	九七
---	----------	----

二	個人自由說的論據	九九
---	----------	----

第二目	個人自由的範圍及種類	一〇三
-----	------------	-----

一	個人自由的範圍·····	一〇三
二	個人自由的種類·····	一〇四
第三目	人民平等的原則·····	一〇五
一	人民平等的意義·····	一〇六
二	人民平等的論據及其批評·····	一〇
第四目	人身自由·····	一一一
一	人身自由的意義·····	一一一
二	人身自由的保障·····	一一五
第五目	居住及遷徙自由·····	一一七
一	居住自由·····	一一七
二	遷徙自由·····	一一九
第六目	工作自由·····	一二〇
一	工作自由的意義·····	一二〇
二	工作自由的範圍·····	一二一

第七目 意見自由 一二九

一 意見自由的意義 一二九

二 意見自由的種類 一三〇

三 刊行自由 一三一

四 教學自由 一四九

五 演劇自由 一五〇

六 廣播自由 一五一

第八目 通訊祕密自由 一五一

第九目 信教自由 一五二

一 信教自由的意義 一五二

二 信教自由的範圍 一五三

第十目 集會自由 一五九

一 集會自由的意義 一五九

二 集會自由的範圍 一六〇

第十一目 結社自由 一六五

一 結社自由的意義 一六五

二 結社自由的範圍 一六七

第二節 自由與戒嚴 一七七

一 戒嚴與法國法律 一七八

二 戒嚴與德奧各國的法律 一八〇

三 戒嚴與英國法律 一八二

四 戒嚴與美國憲法 一八四

五 戒嚴與中國法律 一八五

第三節 財產權 一八七

一 財產權的意義 一八七

二 財產權的範圍 一九一

第四節 積極的基本權利 一九六

第二章 人民的基本義務 二〇〇

第三編 公民團體 二〇七

第一章 公民選舉權 二〇八

第一節 選舉權的性質 二〇八

一 選舉權爲國民的固有權利說 二〇八

二 選舉權爲社會職務說 二〇九

三 選舉權兼具權利與職務兩性說 二一〇

第二節 選舉團體的組成 二一一

第一目 限制選權與普及選權 二一二

一 限制選權與普及選權的區別 二一二

二 限制選權與普及選權的理論 二一四

三 女子選舉權及被選舉權問題 二一六

四 中華民國歷次選舉法中的選舉權資格 二二〇

第二目 地域代表與職業代表 二二二

一 地域代表制與職業代表制的區別 二二三

二	職業代表制的理論及批評	二二二
三	職業代表制的各種形式	二二〇
第三節	選舉區	二二六
一	大選舉區制與單選舉區制	二二六
二	大選舉區制與單選舉區制的理論	二三七
第四節	選民權利的範圍	二三七
第一目	複數選權與平等選權	二三七
一	複數選權與平等選權的區別	二三七
二	複數選權制的批評	二四一
第二目	間接選舉與直接選舉	二四二
一	間接選舉與直接選舉的區別	二四二
二	間接選舉與直接選舉的理論	二四二
第三目	多數選舉與比例選舉	二四三
一	多數選舉與比例選舉的區別	二四三

二	比例選舉制的各種形式	二四五
---	------------	-----

三	比例選舉制的理論	二六一
---	----------	-----

第四目	強制投票	二六四
-----	------	-----

一	強制投票制的意義及形式	二六五
---	-------------	-----

二	強制投票制的理論	二六五
---	----------	-----

第五節	選舉程序	二六七
-----	------	-----

第一目	選民冊	二六七
-----	-----	-----

第二目	祕密投票	二六八
-----	------	-----

第三目	選舉舞弊與選舉訴訟	二七〇
-----	-----------	-----

一	選舉舞弊	二七〇
---	------	-----

二	選舉訴訟	二七三
---	------	-----

第二章	公民直接立法權	二七六
-----	---------	-----

第一節	複決權	二七六
-----	-----	-----

一	複決的意義及形式	二七七
---	----------	-----

二 複決制的理論	二八一
----------------	-----

第二節 創制權	二八五
---------------	-----

一 創制的意義及形式	二八五
------------------	-----

二 創制制的理論	二八七
----------------	-----

第三章 公民罷免權	二八九
-----------------	-----

一 罷免的意義及形式	二八九
------------------	-----

二 罷免制的理論	二九一
----------------	-----

第四章 公民總投票	二九三
-----------------	-----

第四編 國家機關及其職權	二九七
--------------------	-----

第一章 議會	二九八
--------------	-----

第一節 議會的性質及起原	二九八
--------------------	-----

第一目 議會的性質	二九八
-----------------	-----

一 委託說	二九九
-------------	-----

二 代表說	三〇〇
-------------	-----