



他 改 写 一 页 历史

吕日周舆论监督创新评述

伍仁 雪澜 主编

 文 匪 出 版 社

他 改 写 一 页 历史

吕日周舆论监督创新评述

上

伍仁 雪澜 主编



文 匪 出 版 社

序

“吕日周现象”透视

周瑞金

吕日周——一位人民群众热爱、新闻媒体热播、社会舆论热评的官员。他在当今中国政坛构造了一道亮丽而独特的执政方式，被人们称之为“吕日周现象”。

我国正处在体制转轨、社会转型的历史时期，正处在现代化、城镇化、市场化、国际化背景下建设中国特色社会主义的时代潮流中。胡锦涛总书记6月25日在中央党校的重要讲话中，突出强调要坚定不移地坚持解放思想，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地落实科学发展观和社会和谐，坚定不移地为全面建设小康社会而奋斗。全党全国究竟怎样去实践胡锦涛同志提出的四个“坚定不移”呢？我认为，关注“吕日周现象”，研究“吕日周现象”，思考“吕日周现象”，也许从中可以得到一些启迪和感悟。

感谢文汇出版社的编辑，把从上世纪80年代特别是2000年以来全国新闻媒体对吕日周的报道、评论汇集起来，出版了一本《他改写一页历史》的书，我有幸先读为快。浏览了书稿后，我的一个突出的感觉，就是有了这部书，上至中央领导，下至平民百姓，广大读者都可以客观地认识吕日周其人，都可以全面地评论吕日周其事，都可以公允地透视“吕日周现象”。

平心而论，吕日周是个有个性的平凡人。他出生农村，上世纪60年代末大学毕业，是党和国家培养的带有那个时代鲜明烙印的知识分子。他满怀报效祖国的激情，充满一展抱负的时代使命感和责任心。一旦遇上改革开放良机，国家大批起用“革命化、年轻化、知识化、专业化”人才，他便脱颖而出，跨进执政党领导干部行列。

他30多岁当上县委书记，40多岁当了朔州市首任市长，接着调任山西省体改委主任，2000年就任长治市委书记，2003年任山西省政协副主席。对那一代知识分子来说，吕日周这样的仕途经历，尽管中间也有过曲折和委屈，但总的说来是顺利的，称得上是时代的幸运儿。

客观地说，吕日周又是个不甘平庸的传奇人。无论在可以大展鸿图的一线任上，还是在相对沉寂的二线岗位，他都满怀激烈，奋斗不息。他决不随波逐流，混日子，当个光说空话不做实事的官员。在长治市委书记任上的三年，是吕日周从政生涯中的华彩乐章，是他人生所积累、所铸造的改革意识、民主观念、施政作风、人格素养的一次成功实践和集中喷发，也是他从政的才能、学识、见解、经验的一次夺目升华。他独树一帜的“传媒治市”举措，改写了一页历史，创新了舆论监督，使他成为“中国舆论监督第一人”。

何谓“吕日周现象”？综观吕日周从政全过程的所作所为，我以为可以概括以下四个基本特点。

其一，“吕日周现象”，就是立党为公、勤政为民的人民公仆形象。吕日周步入政坛开始，就一直把权力看作是人民的赋予，切实做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。无论在什么岗位，他都节俭清廉，务实为民，高度关注民生，深入了解民间疾苦，切实为百姓解忧排难。到长治任市委书记，他拆掉市委市府大院的围墙，撤掉岗哨，让市民自由出入，零距离接待群众来访。他定期到广场与市民直接对话，一年有200多天下基层下农村调查研究，随时随地解决群众迫切要求解决的问题。他有句名言：“干部不进百姓的家门，百姓才会来堵政府的大门！”他到长治一年后，群众上访就减少了84%，成为全国社区建设的示范市。他深知“坑多路不平，官多民不宁”，上任市委书记当年就在长治撤并了42%乡镇，大刀阔斧裁减乡镇干部和非正式人员一千一百多人，切实为农民减负。他痛恨官场的陋风劣习和庸俗的游戏规则，以自己率先垂范的带头、带动作用，不断为澄清吏治注入新风。吕日周离开长治那天，万人空巷自发相送，出租车鸣喇叭致敬，吕日周与市民泪洒大街，有人竟相送至太原。民众打出横幅：“金杯银杯不如百姓口碑，吕书记有口皆碑”。短短三年，

吕日周能在长治民众中赢得如此口碑与情谊，让人叹为观止。

其二，“吕日周现象”，就是开拓创新、敢作敢为的改革者形象。改革年代把吕日周推上政坛，吕日周一旦登坛亮相，便展露了勇于改革、敢于创新的改革者本色。在原平任县委书记期间，他敢为天下先，在全国首推“政府搭台、农民唱戏”的经验，放宽政策为农民创造致富条件。没有几年，原平县的工业利税就超过了本地区其他十三个县的总和，改革成绩卓著。吕日周出任朔州市首任市长是在1989年那个特殊年份，他依然以改革者的锐气，大胆推出“小政府、大社会”的改革措施，勇气可佳！然而，改革遇挫，中了暗箭，刚当了八个月的市长就被无奈免职调离。吕日周早期的改革事迹被作家写进了小说，并被改编成电视剧《新星》、《龙年档案》，一时风靡全国。调任省体改委主任，他为改革服务热情不减，跑遍全省100多个县市，深入调研，摸清问题，提出方案，一共写了50多万字有关省情和改革建议的材料。这段经历，为他日后再度出山，到第一线重掀改革风云，积累了足够的政治智慧和社会历练。2000年出任长治市委书记，吕日周如龙得水，虎虎生威，喊出了“当官不做改革者，不如回家拉平车”的响亮口号，带领全市干部群众打了一场又一场的改革攻坚战。他大胆革故鼎新，推进干部体制改革、党政机构改革，实行“用人公开，花钱公开，廉政公开”的“阳光工程”，坚持阻断“三路”：跑官买官的官路、乱收乱支的财路、工作时间娱乐赌博的玩路。其力度之大、贯彻之力、处理之快，让广大干部群众拍手称快，让贪腐官员闻风丧胆。

其三，“吕日周现象”，就是全面统筹、持续协调的科学发展者形象。人们都说，吕日周总是在做一些与众不同的事。主政长治，他首先抓市委的科学决策问题，从地处太行山区的实际出发，提出“政府创造环境，人民创造财富”的口号，聚精会神抓经济，全神贯注促发展。但是，他抓经济，促发展，不是走盲目招商引资的套路，也不追求单纯经济增长指标。他提出“多因一果”的发展思路 and 模式，即要取得长治市经济社会发展的成果，必须抓政治、经济、社会、文化和自然环境多种因素的综合发展。他带领市委一班人统筹长治城乡经济和社会的发展，协调现代化、城镇化发展进程中的问题。吕日周首先出手的，是大抓干部转变作风，挤统计数字的水分，

把全市干部引导到实事求是发展的道路上来。然后，真抓实干，搬迁了60多家市区企业，拆迁了数百万平方米的违章建筑，建污水处理厂和垃圾处理厂，改造了三河一渠污水横流的老大难问题，让人民群众用上清洁干净的水。同时，大力保护生态环境，走绿色农业之路。一方面把老顶山万亩森林融入城市建设规划，建山水园林文化型城市，一方面把长治建成全省最大的绿色有机产品基地。“多因一果”的发展模式很快取得丰硕成果：2001年长治市财政收入增长19%多，农民人均纯收入增长10%多，城镇居民人均可支配收入增长14%多。2006年市财政收入比2000年增长7倍，达101亿元，跃上全省前三名。长治市被党中央确认为“创建全国文明城市先进城市”、“全国社会治安综合治理优秀城市”；被国务院确认为“国家园林城市”，评为山西省唯一的“国家卫生城市”，“全国质量兴市先进城市”；2002年绿色有机产品认证达110个，名列全国地市前茅。2006年1月，山西省的11个市共评出全国的品牌10个，长治市占了5个。吕日周主政长治三年，中央尚未提出“科学发展观”，然而他坚持的“多因一果”发展理念和发展模式，不恰恰是科学发展观的体现吗？这就是吕日周“与众不同”之处。

其四，“吕日周现象”，就是注重舆论监督、“传媒治市”的民主开明者形象。吕日周到长治引发“政治地震”，成为全国舆论关注的焦点，被评为2002年度全国十大新闻人物之一，恐怕主要在于他放胆倡导超大力度的新闻舆论监督，推动全市各项工作。他到长治履新的第三天，就找《长治日报》社长总编谈舆论监督。吕日周在长治执政三年，给《长治日报》批示就达300多次，发表批评报道1000多件，批评对象从副市长到各级干部共930多人。他还闻过则喜，通过市委宣传部向全国通电三次，欢迎省外新闻媒体对长治进行舆论监督。如此民主、开明和自信的地方官员；在中国政坛上除了上世纪80年代出个蛇口书记袁庚外，确实十分罕见。他屡屡发动“舆论监督风暴”，整官员们的浮夸，提出“宁当实事求是的倒数第一，不当弄虚作假的名列前茅”；狠抓拖欠教师工资和中小学危房改造，仅四个月时间，就全部补发了拖欠教师多年的工资，改造了全市800多所中小学校的危房；狠煞干部不正之风，侵犯群众利益

的事批一件抓一件处理一件。在长治，舆论监督确实成了提升政府形象的一笔财富，成了转变干部作风的一笔财富，成了构建和谐社会的一笔财富。《长治日报》成为“中国舆论监督第一报”，中纪委派人到《长治日报》考察后得出结论是：《长治日报》舆论监督“制度化、深入化、规范化在全国首开先河”，予以充分肯定。

“吕日周现象”，就是由人民公仆形象、改革者形象、科学发展者形象和民主开明者形象四位一体构成的。只有从四者结合、相互关联、相互辉映的视角来透视“吕日周现象”，才能识其精华，理解其实质。而不至于陷入一些偏颇认识的误区，诸如认为吕日周深入群众是“作秀”，吕日周勇于改革是“官迷”，吕日周抓“多因一果”是“不抓经济”，吕日周重视舆论监督是“人治”，吕日周帮助群众解决困难是“青天情结”，等等。当然，“木秀于林风必摧之，堆出于岸流必湍之，行高于人众必诽之”。吕日周作为勇于改革、敢闯新路的传奇人，有人硬要安一顶“有争议的人物”帽子给他，以便诽之、湍之、摧之，那也事属必然，无可理喻。

我们党和国家在各个历史时期都涌现过一批人民感念、敬佩的优秀领导干部，从焦裕禄、孔繁森到当前宣传的英雄模范人物。然而，今天吕日周的出现，却具有新的时代特征。他注重新闻舆论监督的民主开明形象，凸显了我们党的领导干部在现代民主政治建设进程中，政治文明素质日益增强了，这是非常可喜的现象。

人所共知，近现代新闻媒体与生俱来的，就具有民主和监督的功能。革命导师马克思、恩格斯、列宁都非常重视报刊的批评监督功能。马克思有句名言：“报刊按其使命来说，是公众的捍卫者，是针对当权者的孜孜不倦的揭露者，是无处不在的眼睛。”由于舆论监督具有事实公开、传播快速、影响广泛、揭露深刻、导向明显、处置及时等特性和优势，能迅速将人们的注意力聚焦，形成巨大的社会压力，引起各方面的高度关注，推动问题的解决，发挥着揭丑惩腐、激浊扬清、弘扬正气的强大作用。因此，舆论监督在政治、经济和社会生活中极具影响力。重视舆论监督，善用舆论监督，是我国政治文明建设题中应有之义。1998年时任总理朱镕基为中央电视台《焦点访谈》题了四句话：“政府镜鉴，人民喉舌，舆论监督，改革尖兵”。我认为

这四句话准确地体现现代社会民主政治规范的政府与大众传媒一种新型的关系，体现了与时俱进的马克思主义新闻观。吕日周善用舆论监督，揭露不正之风，点名批评干部工作中问题，推动全市工作，被誉为“传媒治市”，这正是“吕日周现象”一大亮点。舆论监督所以具有那么大的威力，其实并非来自新闻本身，而是来自新闻背后所代表的党心民意。吕日周在长治抓舆论监督，不是他个人有多能，不是他市委书记权力有多大，而根本的是他身上体现的党心民意！相对那些借口什么“影响团结”、“伤害同志”、“给党抹黑”、“给政府添乱”来限制和阻挠新闻媒体开展舆论监督的领导干部来说，相对那些因自己身上“不干净”“屁股有屎”，从而压制舆论监督，对实施监督的媒体和新闻记者打击报复、甚至进行政治迫害的领导干部来说，吕日周不知要高明多少倍！这样的“人治”和“另类”又有什么不好？！

世上没有完美无缺的人，更没有完美无缺的官员。吕日周是凡人，是凡官，当然也是如此。他有时急躁，批评别人不留情面，太严厉，有时个性太强，个人色彩太明显。对于推进政治体制改革，对权力运作进行限制和制衡，从源头上对官僚主义动手术，做得还远远不够。毕竟他主持长治工作只有三年，不能要求过高。即使存在什么缺点和不足，也丝毫掩盖不了“吕日周现象”的光辉，这是确定无疑的。

读完书稿，掩卷沉思，我不禁喟然一叹：吕日周，只有一个！长治，还有“吕日周现象”吗？感叹之余，吕日周在大连棒槌岛观海潮时讲的一句话突然在我耳畔响起：“那迎面扑来的浪头，排山倒海般轰然扑向海岸，似乎力量惊人。可等浪头退后一看，几乎没有什么变化。一两个人的一两次冲击，不能期望过高。但是，成千上万人的这样的持续不断的冲击，就能改变整个社会。”

善哉，此言！今日透视“吕日周现象”，不正是为着明天有更多的吕日周式人物成长、壮大吗？不正是为着让“吕日周现象”苟日新、日日新，以推动我们社会的全面进步吗？

写于2007.7.17

- 中纪委考察组评价：长治舆论监督“在全国首开先河”
- 中国记协在长治日报社召开现场会，推广该报舆论监督做法
- 全国知名媒体推介吕日周为“中国舆论监督第一人”
- 吕日周在长治大力推行市委拆墙、撤岗，市民自由出入，零距离接待……
- 吕日周在长治定期在广场，随时在各县区与市民直接对话，“上访”变“下访”
- 吕日周在长治大胆实践干部体制改革

长治市从此殊荣叠起：

- 中央精神文明建设指导委员会授予“创建全国文明城市先进市”
- 中央综合治理委员会授予“全国社会治安优秀城市”
- 全国爱国卫生委员会授予“国家卫生城市”
- 国家建设部授予“国家园林城市”
- 国家质量监督总局授予“全国质量兴市先进城市”
- 中央电视台评选为“中国十大魅力城市”
- 联合国定为“最适宜人居住城市”
- 2006年1月，全国品牌评比长治占山西省一半
- 经济从山西省各市之后跃为名列前茅
- 2002年长治绿色产品论证达110个，名列全国地市级之首
- 群众上访人（次）全省最少，长治为全国社区建设示范市……

——他改写一页历史！

目 录
上 卷 · 案例评点

第一辑 “一把手”要善用媒体 ◀◀◀

-
- 006 报喜不报忧=稳定?
009 形势好无需监督?
012 没有监督内容,全国招聘主编
013 一个月的七次批示
015 要抓“潜在水底的石头”
016 把主要版面让给人民群众
018 “十五不怨”与理论版
020 把报纸办进市场

第二辑 “请猫捉鼠” ◀◀◀

-
- 026 当一回“王佐”
029 改动四个字,境界大不同
031 棒喝非法《腾飞》
036 强行搭售谁之过?

第三辑 “逼猫降鼠” ◀◀◀

-
- 041 放下你的斧子
045 “护树如同护命”
047 “暖房”遁形
049 “销赃市场”休矣
052 “小金库”迷局
055 “严追”才有效率

第四辑 “人治” 德治 法治 ◀◀◀

- 060 权力=监督?
- 062 “红旗” 还能打多久?
- 063 不查处何以正师德?

第五辑 创造环境 敢于“惹人” ◀◀◀

- 067 开业15天, 被查11次
- 069 打跑港商之后
- 073 河面蒙羞? 人面蒙羞?
- 077 老顶山不再哭泣
- 081 草坪何以成了游乐场?
- 085 小土焦倒了, 浊漳河清了

第六辑 力度 效度 制度 ◀◀◀

- 091 重大举措: 联动
- 104 纪委书记撑腰 宣传部长值班
- 106 “夜鬼” 引起全市讨论
- 109 堵住清浪池的“黑洞”
- 113 曝光治了“枪手”

第七辑 公正 公平 公开 ◀◀◀

- 117 对领导“吹”风不可长
- 128 “百姓书记”有怨
- 132 有话公开说
- 135 让老百姓称自己
- 136 “赌博书记”悲喜录
- 142 山后河村学校误人子弟

第八辑 “群众无小事” ◀◀◀

- 153 三次动怒为的是一头骡子
- 157 不能拖欠“两费”
- 160 为了一个弃儿
- 167 大娘街头诉苦情
- 168 一位农民被窃 三级领导关注

第九辑 讲党性 讲原则 ◀◀◀

- 175 曝光“灯下黑”是胆识
- 177 不能领导有病群众吃药
- 179 抓不好卫生是“无能政府”
- 181 市委书记的63条“按语”
- 183 把开会的报办好
- 184 报纸监督别人，首先监督自身

第十辑 “率先垂范”是根本 ◀◀◀

- 189 拒挂“黄旗”风波
 - 190 垃圾堆上的现场会
 - 191 欠教师工资，停自己薪水
 - 195 “让混官的人让位”
 - 198 领导的工作不能像“蜗牛”
-

第一辑
“一把手”要善用媒体

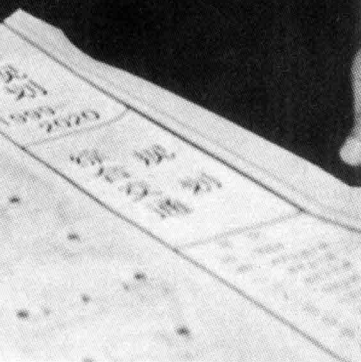


这块石头竖立在长治市八一广场，正面为“市在人为”，背面为“事在人为”





吕日周同志多次亲临现场，指挥拆除违章建筑。



吕日周与副市长马和平、城建部门同志一起研究城市规划。



吕日周到长治后，提出要把长治市建设为“山水园林文化型大城市”，在山西省首开拆墙透绿风气之先。市委、市政府带头拆栏撤岗，并承诺市民出门任何一个方向400米内就有绿地、花园、公园或游园。在不到三年的时间里，长治市累计拆除临街建筑9000多间，总面积30多万平方米，全部建成了绿地。

