

行政管理干部中等专业试用教材

# 城乡规划概论

劳动人事部干部教育局 天津市人事局组织编写

行政管理干部中等专业试用教材

# 城乡规划概论

---

主编单位 天津市规划学校

主 编 李 桓 葛维瑛

湖南科学技术出版社

行政管理干部中等专业试用教材

## 城乡规划概论

主编单位 天津市规划学院

主 编 李 桓 葛维瑛

责任编辑：龚绍石

湖南科学技术出版社出版发行

(长沙市展览馆路3号)

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷二厂排版

湘潭市彩色印刷厂印刷

1986年9月第1版1988年1月第2次印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：10.625 字数：241,000

印数：15,501—22,600

ISBN 7—5357—0177—9

---

F·24 定价：2.30元

# 前 言

《中共中央关于经济体制改革的决定》发表后，我国政治领域、经济领域的改革进入了一个新阶段，这对国家行政管理工作和经济管理工作提出了更高的要求。根据中央书记处关于“采取有力措施，加强干部培训工作”的重要指示，为加强各级政府工作人员的专业培训，以适应经济体制改革的要求，劳动人事部干部教育局和天津市人事局组织南开大学、天津师范大学、天津财经学院、天津管理干部学院、天津规划学校的专家、学者，编写了一套行政管理干部中等专业试用教材(十一本)：《行政管理学》、《人事管理学》、《财政学概论》、《经济管理概论》、《法学概论》、《形式逻辑》、《统计学基础》、《思想政治工作概论》、《计算机及其应用》、《城乡规划概论》、《社会调查基础知识》。

这套行政管理干部中专试用教材，以“面向现代化、面向世界、面向未来”为指针，坚持四项基本原则，紧密结合党的十一届三中全会以来我国社会主义建设的实践，研究和借鉴了国外有益的经验，就我国行政管理如何达到科学化、法制化、现代化这一根本目的进行了论

述。教材还从在职干部的实际需要出发，突出了管理和法律等公共行政方面的知识，深浅适度，简明实用，既适合作行政管理干部中等专业教育的教材，也可供国家机关工作人员和各行各业从事行政管理工作的同志自学研究之用，还可供行政管理学理论研究人员和教学工作者参考。

这套教材的编写，承蒙各位编写人员真诚合作，并得到有关单位领导同志的大力支持，在此谨致谢意。

**劳动人事部干部教育局**

**天津市人事局**

一九八五年九月十六日

# 目 录

<b>第一章</b>	<b>城乡居民点分类和城乡建设规划的任务</b> .....	( 1 )
第一节	城乡居民点的产生和发展 .....	( 1 )
第二节	城乡居民点的分类 .....	( 11 )
第三节	城乡建设和城乡规划 .....	( 14 )
第四节	城乡规划的工作阶段及基本内容 .....	( 15 )
<b>第二章</b>	<b>自然环境和建设现状的调查、分析、评价</b> .....	( 21 )
第一节	调查研究的重要性及其基本内容 .....	( 21 )
第二节	自然环境条件的调查、分析和评价 .....	( 22 )
第三节	用地评定图的编制方法 .....	( 30 )
第四节	建设现状的调查和分析 .....	( 32 )
第五节	现状图的编制方法 .....	( 34 )
<b>第三章</b>	<b>地区经济调查和城乡居民点性质、规模的确定</b> .....	( 38 )
第一节	地区经济调查 .....	( 38 )
第二节	城乡居民点性质分析论证 .....	( 41 )
第三节	城乡居民点人口发展规模预测 .....	( 43 )
第四节	城乡居民点用地规模的确定 .....	( 48 )
<b>第四章</b>	<b>市域规划和对外交通运输</b> .....	( 55 )
第一节	市域规划 .....	( 55 )
第二节	对外交通运输方式和布局原则 .....	( 59 )

第三节	铁路 .....	( 61 )
第四节	公路 .....	( 75 )
第五节	港口 .....	( 80 )
第六节	机场 .....	( 84 )
<b>第五章</b>	<b>生活用地和生活区的规划布局 .....</b>	<b>( 88 )</b>
第一节	生活用地的构成和生活区的用地选择 .....	( 88 )
第二节	居住用地和居住区规划布局 .....	( 92 )
第三节	公共建筑用地和公共建筑系统规划布局 .....	( 98 )
第四节	公共绿地和园林绿地系统规划 .....	(110)
第五节	道路用地和道路广场系统规划 .....	(117)
<b>第六章</b>	<b>工业区、仓库区、科教区的规划布局.....</b>	<b>(130)</b>
第一节	主要工业部门的基本特点 .....	(130)
第二节	工业区规划布局 .....	(143)
第三节	仓库区规划布局 .....	(156)
第四节	科教区规划布局 .....	(162)
<b>第七章</b>	<b>环境污染与防治 .....</b>	<b>(169)</b>
第一节	大气污染与防治 .....	(169)
第二节	水体污染与防治 .....	(178)
第三节	固体废弃物的污染与防治 .....	(186)
第四节	噪声污染与防治 .....	(190)
<b>第八章</b>	<b>用地整治和工程管线规划.....</b>	<b>(195)</b>
第一节	规划用地整治 .....	(195)
第二节	给水工程规划 .....	(199)
第三节	排水工程规划 .....	(207)
第四节	电力工程规划 .....	(212)
第五节	供热工程规划 .....	(218)
第六节	煤气工程规划 .....	(220)
第七节	管线工程综合 .....	(222)
第八节	竖向规划 .....	(225)

<b>第九章</b>	<b>市镇生活区详细规划</b>	(233)
第一节	居住小区详细规划	(233)
第二节	公共活动中心详细规划	(257)
第三节	重要路段的详细规划	(261)
第四节	城市雕塑与建筑小品	(267)
<b>第十章</b>	<b>村镇规划的特点和内容</b>	(273)
第一节	村镇的分布和规模	(273)
第二节	村镇布局特点	(276)
第三节	农户院落的布置	(280)
第四节	集贸市场的布置	(285)
第五节	沼气池及压力罐式给水系统	(288)
<b>第十一章</b>	<b>城乡规划的编制与实施</b>	(293)
第一节	城乡规划的编制与审批	(293)
第二节	城乡规划的实施与修订	(296)
第三节	规划管理工作	(298)
<b>第十二章</b>	<b>规划布局的基本原则和几类城镇的规划布局特点</b>	(304)
第一节	规划布局的基本原则	(304)
第二节	几类城镇的规划布局特点	(312)
<b>后记</b>		(324)
<b>附录</b>	<b>《城乡规划概论》教学大纲</b>	(325)



# 第一章

## 城乡居民点分类和城乡 建设规划的任务

### 第一节 城乡居民点的产生和发展

城市和村镇统称城乡居民点,是人类的两种基本定居形式。

在原始社会,人类靠采集、狩猎、捕鱼生存。那时,人们穴居野处,逐水草而居,没有固定的住所。经过漫长的历史发展过程,人类社会出现了第一次社会劳动大分工,农业从畜牧业中分化出来,于是产生了以农业生产为基础的固定居民点。又经过许多世纪,在原始公社制向奴隶制过渡时期,人类社会又出现了第二次社会劳动大分工,手工业和商业从农业、牧业中分化出来,同时产生了国家和军队。居民点也随之发展变化,在一些农业居民点的基础上形成了最初的城市。城市是手工业、商业、政权、宗教和军队的集聚点。

人类最初的城市出现在北非尼罗河下游的埃及,西亚两河流域的巴比伦,印度恒河流域和我国的黄河中游。如埃及的卡洪城(图1-1),两河流域的吾珥城,西亚的巴比伦城(图1-2)。稍晚,古希腊和罗马也建设了美丽、壮观的城市。希腊的米列都城(图1-3)采用棋盘式道路,划分成许多小街坊,市场及市中心位于三个港湾附近,与自然景色相结合。罗马帝国

的都城规模很大，曾达到 100 万人口。北非的营寨提姆加得城（图1—4）建于公元100年，后为沙漠淹没，近代被挖掘出来，仍

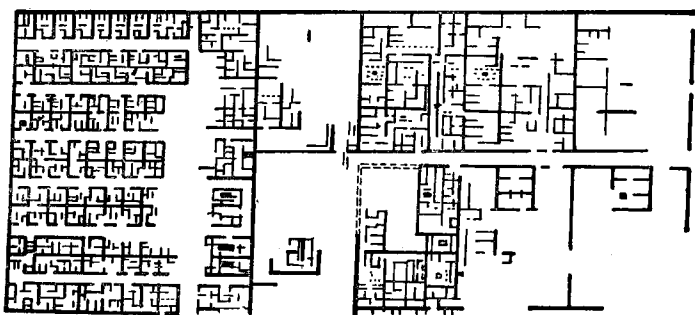


图1—1 卡洪城 (Kahun) 平面图

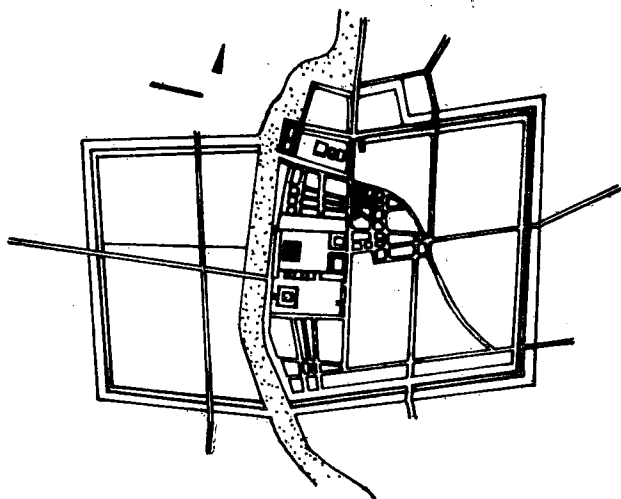


图1—2 巴比伦城 (Babylon) 平面图

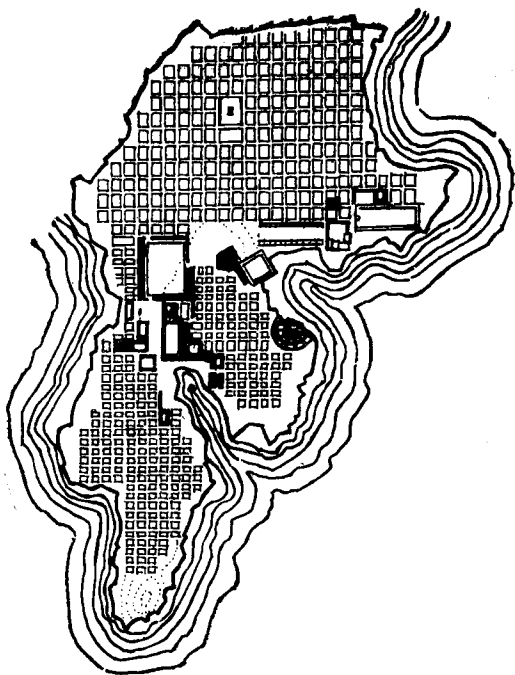


图1—3 米列都城 (Milet) 平面图

保存完好。它由东西及南北干道组成棋盘式布局，中心广场位于东西干道一侧，并设有露天剧场。

中国奴隶社会的城市是在奴隶主的封地中心——邑（农村居民点）的基础上发展起来的。这些城市的规模大小决定于奴隶主的等级。都城规模很大。位于河南郑州的商代都城(图1—5)约建于公元前1500年，城墙东西长约为1700米，南北宽约2000米。城市内建有大量住屋，小的为半穴居，供奴隶住，宽敞高大的供奴隶主住。在城北、城南还建有较大的制骨、制陶、

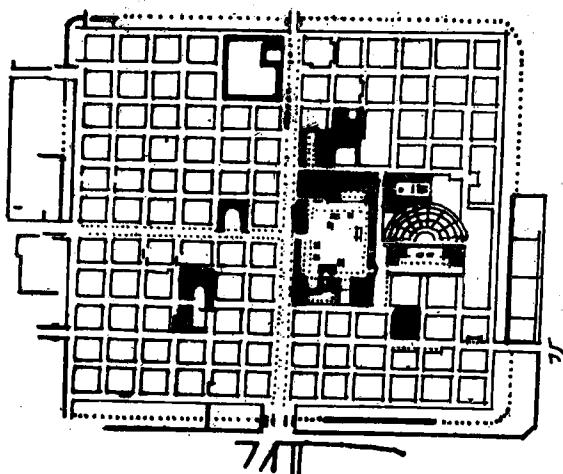


图1-4 提姆加得城 (Timgad) 平面图

冶铜及酿造作坊。

封建社会的城市，西方以分裂割据的城堡为代表，东方以中央集权的都城和地方的州、府、县城为代表，各有不同的特点。

西方在五至十六世纪，先后进入封建社会。自罗马帝国解体后，经过长时期的战乱，社会萧条衰落，被称作黑暗的中世纪。直到各封建帝国建立后，随着农业经济的发展，手工业和商业又繁荣起来了。于是在封建城堡和军事要塞的基础上，形成了一些平面不规则，以教堂尖塔为中心，以王宫和市场为主体的重要城市。如法国的巴黎，意大利的佛罗伦萨，德国的吕贝克等。

中国的封建社会时期很长，不少城市得到了充分的发展。长安、洛阳、北京、南京、开封、杭州等都是当时东方规模最

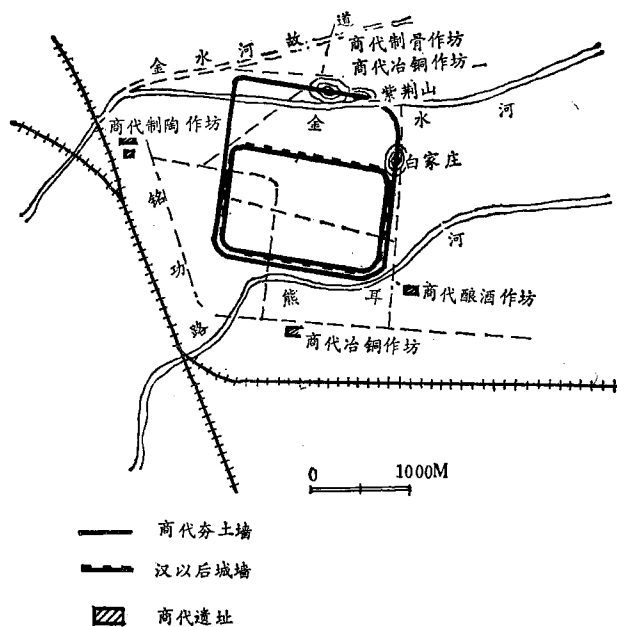


图1-5 郑州商代城址

大和最美丽的城市。汉代都城长安(图1-6)人口最多时达30万人。城区平面不规则,街道不整齐,在宫殿之间,布置了160多个居住间里。到唐代时,都城长安(图1-7)已发展到南北长8561米,东西宽9721米,面积达8400多公顷,平面规则,街道整齐,人口达100万人,是当时世界上最大的城市之一。元、明、清代的北京城(图1-8)是中国封建社会中后期都城的代表。城市由三套城墙组成:中心的紫禁城为皇帝居住的地方;中间的皇城为官员和贵族居住的地方;外城为市民居住的地方。古都北京以其布局庄严,宫殿华丽,路网规整,景色优美,而闻

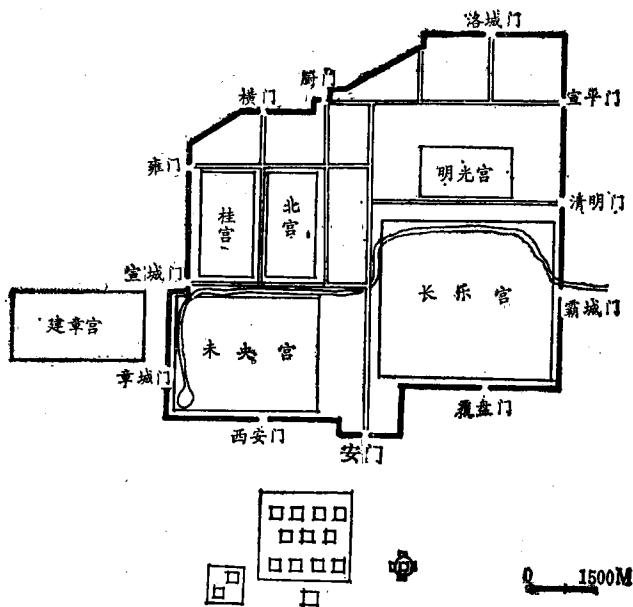


图1—6 汉代长安城复原想象图

名于世。

到资本主义社会，新兴的资产阶级用现代物质文明改造、建设城市，奇迹般地建造了大型工业厂房、商业金融市场、摩天大厦、地下铁道和各种服务设施。另一方面，资本主义城市的迅速发展，也带来了许多问题。由于城市人口盲目增加和生产的无政府状态，造成市区布局混乱，道路狭窄，交通堵塞，车祸增加，环境污染。目前，不但发达国家，一些发展中国家的许多大城市也都陷入这一困境而难于自拔。

早在文艺复兴时代，针对城市的盲目、畸形发展以及其它社会弊病，一些空想社会主义者提出过种种改良的设想，如托

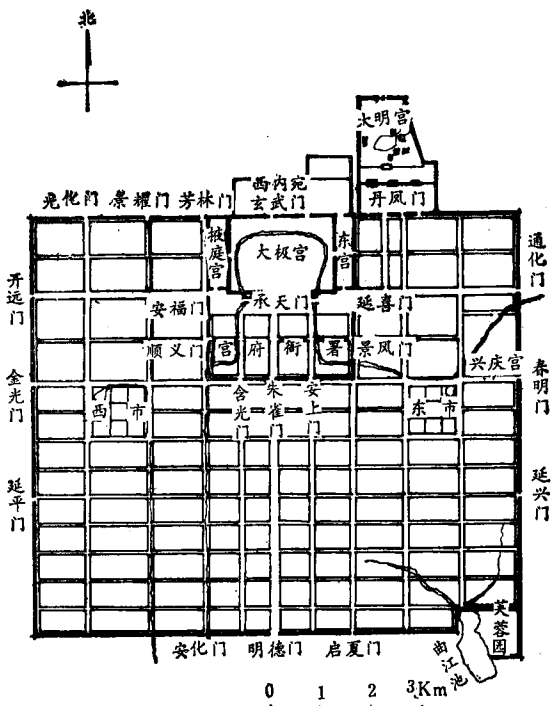


图1—7 唐代长安城复原图

马斯·莫尔的“乌托邦”等。现代城市规划的不少理论，例如霍德华的“田园城市”及“卫星城市”等就是渊源于空想社会主义的“乌托邦”。

1933年，国际现代建筑协会在雅典开会，中心议题是城市规划，制定了一个“城市规划大纲”，后称为“雅典宪章”。大纲的一些基本论点，至今还有一定的影响。本世纪三十年代以后，

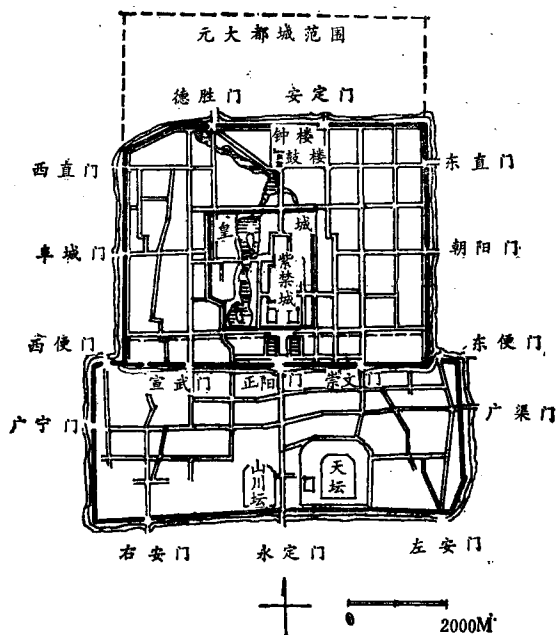


图1—8 明代北京城图

在美国及欧洲一些国家，先后提出了“邻里单位”及“小区规划”的理论，并进一步得到应用和推广。

在旧中国，由于帝国主义列强的侵略，使我国沦为半封建、半殖民地社会。在城市的建设和发展上，一方面许多古都、名城呈现停滞和衰败景象；另一方面，东部沿海一些“商埠”迅速畸形发展，成为帝国主义掠夺我国资源和倾销商品的据点（图1—9为天津市租界范围）。到1949年解放前夕，我国经济凋敝，城市人口总数不到5千万。

解放后，我国城市的性质及城乡关系发生了根本的变化，



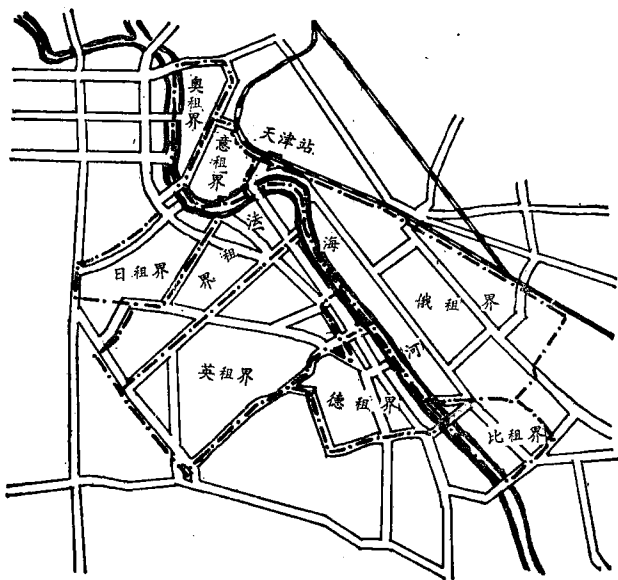


图1—9 1900~1902年天津市租界范围图

许多消费性城市逐步变为生产性城市。到1984年底，全国共有设市城市300个，建制镇7,000多个，市镇总人口达3.2亿，市镇非农业人口1.6亿。百万人口以上的特大城市由1949年的6个增加到1984年的20个。全国城市人口占全国总人口的比重，由1949年的10.6%增加到1984年的20%左右。

但是，解放三十多年来，我国的城市发展和城市规划工作经历了曲折反复的过程。在第一个五年计划时期，城市规划工作开始受到重视，在配合当时重点建设上，起了积极的作用。如西安市解放时是个破旧的古城，“一五”计划时期布置了大批纺织、机械工业和大专院校。西安的城市规划充分考虑了原有