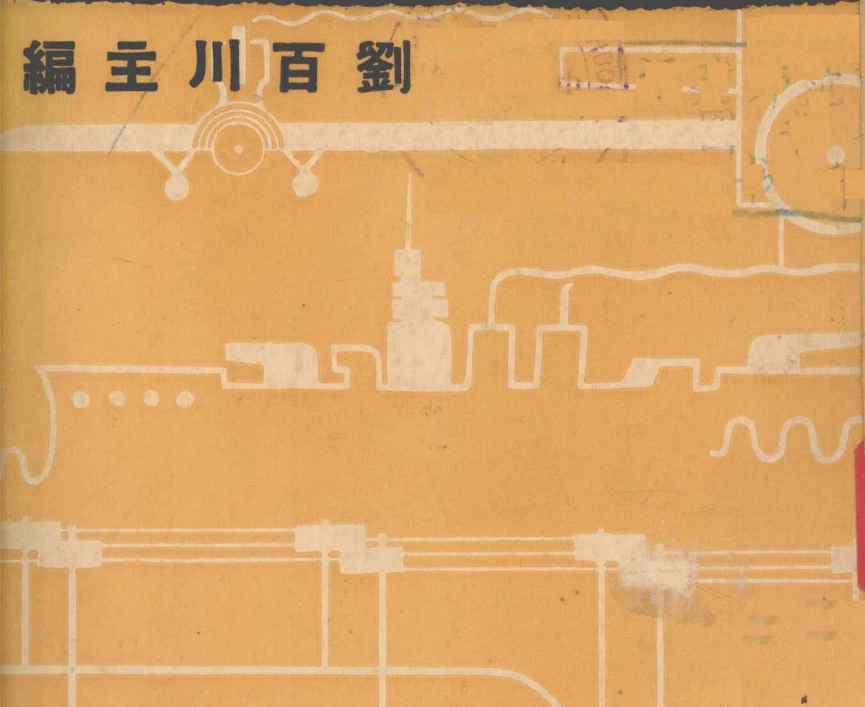




八之書叢用實防

度制役工時

編主川百劉



版出店書血汗海上

劉百川主編

國防實用叢書之八

戰時工役制度

黃嗣崇著

上海汗血書店出版

目次

第一章	緒論·····	一
第二章	我國戰時工役制度的商榷·····	五
第一節	人口清查	
第二節	戰時工役制度之組織	
第三節	戰時工役制度之方案	
第四節	戰時童工女工利用問題	
第五節	戰時工作時間問題	
第六節	戰時工人的工資問題	
第七節	戰時工役福利設施	
第八節	戰時勞資調協問題	
第三章	各國戰時工役制度·····	六〇

第一節

德國戰時工役制度

第二節

英國戰時工役制度

第三節

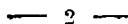
法國戰時工役制度

第四節

英國戰時勞動管理

第一章 緒論

自世界科學技術進步，國際關係日形複雜以來，戰爭的規模，已有日趨擴大的趨勢。以前的戰爭，都不過是以軍隊武力為中心的戰爭。全國的國民，不過為軍隊的一種後援。可是現在的戰事，則已不限於武力戰，其他經濟、外交、思想各方面，都有極重要的關係。即令武力方面，一國占有優勢，如果其他方面失敗，最後的結果，仍舊還是很難逆觀的。現代的軍事學家，對近代戰爭的形態，有如下表：



近代的戰爭，既然是多方面的，因此近代的國防也決不是單純的軍事的國防，而是全國國民總動員的國防。換言之，即在戰期全國國民與軍隊協同一致而參加。分析言之，國民總動員包括：

(一)海陸空軍的動員，(二)主要軍需原料及工廠即時移於政府管理之下加速度的生產，(三)決定食糧政策與國民消費，(四)水陸空的交通移於政府掌握之下，(五)統制全國民的工作，而強制勞動，(六)政府得使財政金融及教育等適於戰時的要求，而變更其原有現象，(七)工藝、學術、娛樂等亦應適用於戰爭而與以統制。總而言之，所謂國家總動員者，通國內之一切的資源機能及設施，都在國家權力之下任其分配與統制。

本文的目的便是要專門討論在非常時期中全國工役的制度。

本來現代國防力的構成，不外人力、軍火力、及財力三者。而又以人力爲最重要。人力之中包括前方的戰士和後方的人民，二者有同等的重要。在交戰時期各國爲充實巨額的兵士起見，不能不採取一般徵兵計劃。同樣在交戰時期，如充實軍需事業及各與軍事有關的事業的勞動的供給起見，國家對於勞動不能不加以統制。

戰時工役制度的主要目標，歸納起來，不外三者：

- (一) 對於國家與軍事有關事業，要謀充分勞動的供給。
- (二) 指揮勞動大眾以正確的民族戰爭意識。
- (三) 對於一切勞役者的待遇，謀合理的維持，并增加其

生產力。

爲達到這些目的起見，戰時工役制度實有統制的必要。通常工役制度的辦法，約有三端：

(一) 凡不堪軍務之男子或超過兵役年限之男子及婦女，令與現在從事軍務以外之勞務而堪任兵役之男子交代。

(二) 滿足國內消費之奢侈品製造業，如爲不絕對需要或需要程度稀少者，卽予以禁止或限制。

(三) 對戰時從事非重要產業工人，須自動的，如有必要，卽須強制的使之移轉服務戰爭緊要之產業。

第二章 我國戰時工役制度的商榷

第一節 人口清查

所謂戰時工役制度，質言之，便是在戰事時期由國家統制全國人民勞役的制度。可是要達到統制全國人民勞役，其先決條件，必須知道全國人口共有多少，年齡的分配如何，人口的職業分配又如何。這樣才可以根據各種人口的組成職業技能，而為勞役的調劑。所以大戰時期法國制定國民總動員法時，即有一條規定每五年應施行國勢調查一次。於調查時凡滿十八歲以上的法國男子及法屬男子，須呈報其職業上的個性，其用意即在對於戰時為統制勞役的基礎。

我國素來沒有大規模的人口調查，其總數只出於估計，而估計又往往不能精確。據內政部民國十七年報告，我國人口總數為四七四、七八七、三八六，陳長蘅氏最近所用數為四四六、九四九、八三二，胡煥庸氏最近所用數為四五

八、〇〇〇、〇〇〇，王士達氏最近估計數爲四二九、四九四、一三八、申報年鑑社通信調查結果爲四三三、〇七七、七八五。

這是我國人口總數的一個估計。至於要以戶口統計來作我國工役制度的基礎，則尙有待於詳細的戶口調查。近年以來我國有些地方辦理保甲，很爲認真，如果全國推行，即不妨運用保甲，舉行全國人口總清查，然後根據人口總清查及人口異動，作爲平時及戰時徵役制度的根據。運用保甲辦理全國總清查的方案可舉如下：

甲、調查時期。於民國某某年十二月三十一日午後十二時，舉行全國戶口總調查。午後十二時人民均已在入睡鄉，可以認爲靜止狀態，所以定在此時。但實行調查仍在次日

日中舉行。只令各戶將昨夜正十二時的狀況報告而已。本次人口調查可作爲中國第一次國勢調查，以後每五年舉行一次。

乙、調查事項。人口調查的事項，包括很多，而且應按條報告不得遺漏：

(一) 姓名

(二) 性別

(三) 與戶長的關係

(四) 年齡 依人口年齡之構成狀況，得知人民盛衰及決定學齡兒童壯丁工役及選民之數目等。

(五) 婚姻狀況

(六) 職業及職業上之地位井有無特殊技能

(七)失業

(八)識字與否

(九)有無殘疾

(十)住居年數

(十一)籍貫

(十二)家中有無槍械

(十三)家中有無吸煙者

丙、調查

丁、調查方法：調查戶口由甲長執行，再由保長覆查一次。戶口查清以後，由區長填造區戶口統計表呈報縣長，再由縣長核造縣戶口統計表報呈民政廳；再由民政廳核造省戶口統計表，交全國統計局製就全國人口統計表。

人口是時常變動的，有了全國人口清查以後，如果沒有入口異動登記，則不過幾年，原來的人口調查便失却效用。入口異動的查報辦法，大約可採以下的方式：

- (一) 戶口異動查報可分為八項：(1) 出生 (2) 死亡
- (3) 婚姻 (4) 繼承 (5) 分居 (6) 遷徙 (7) 失蹤 (8) 傭雇。
- (二) 戶口發生異動時，由該戶戶長立時報告於該甲甲長，其報告得以口頭陳述之。

(三) 甲長據戶長報告後，應即分類填寫戶口異動報告書，簽名蓋章隨時送達於該保保長。

(四) 保長接到各甲長戶口異動報告書後，應審核有無漏誤，如查無漏誤，應簽名蓋章，按旬轉報於鄉鎮長，但情節重要者，須立時報報。

(五)鄉鎮長接到前項報告書後，應即分類登記於鄉鎮戶口異動清冊，於每月月終檢齊原報告書呈報於區公所。

(六)區長據鄉鎮長呈報後，立即分類登記於區戶口異動清冊，并依式填造戶口異動統計表。

(七)縣政府接收各區區戶口異動統計表後，應即彙造縣戶口異動統計表。

(八)甲長應隨時查察甲內有無戶口異動情事，如發覺戶長有怠於報告者，即飭令補報，並得加以告誡。經告誡後，而仍不報告者，得以罰金。

(九)保長應隨時查察各甲長，鄉鎮長應隨時查察各保長，如發覺甲長或保長有怠於報告或轉報情事，即飭令補報，並加以告誡，其情節較重者，得以罰金。

第二節 戰時工役制度之組織

在未討論我國戰時應有的工役制度之先，最好將歐美各國戰時勞役統制的機構說說：

英國。英國在大戰發生之初，沒有充分的準備。對於兵

員補充問題，很爲困難。後來採行徵兵制度，又因運用不當，發生許多麻煩，政府乃於一九一六年九月設立人員管理局，該局主要任務，即在揀出兵員，不過成績不佳。以後將該局改編爲國民勞務局，主管一般國民之統制，安排事務。後來到一九一七年二月因爲德國的無限制潛水艇活動的原故，英國不能不一方面謀自給政策的確立，一方面謀造船能力的增進。因此對於農工等勞力的需要，大爲激增。於是乃擴大國民勞

務局爲國民勞務部。同時徵兵事務亦由陸軍部移轉該部管理。在此之先，英國并於一九一六年末設置勞動部，將以前商務部管理之勞動問題事項移轉勞動部管理，處理勞動爭議、失業、職業介紹及勞動統計等事項。

法國徵集兵員，始終由陸軍當局掌理。兵役義務者中，供職軍事者以外之配屬及軍需職業之供給等，最初亦屬陸軍大臣綜理。在該大臣之管下，漸次設置各種機關。至一九一六年末，陸軍部主管兵員之徵集，兵器彈藥次長局主管軍需職工之徵募分配，勞動部主管其他一般勞力之安排。此外現員調查局主管服兵役義務者安排之任務。此等各方面要求之調節，則由各部聯合委員會任之。

德國

德國之兵員補充事務，素由陸軍官憲掌管軍需