

2006-2008

新疆生产建设兵团

统战理论

优秀成果

选编

主编：郝进寿

副主编：苏虹云

新疆生产建设兵团统战理论 优秀成果选编

2006—2008

主编 郝进寿
副主编 苏虹云

新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆生产建设兵团统战理论优秀成果选编 / 郝进寿主编 . —五家渠 :
新疆生产建设兵团出版社 , 2009. 10

ISBN 978 - 7 - 80756 - 130 - 9

I . ①新… II . ①郝… III . ①生产建设兵团 - 统一战线工作 - 新疆
IV . ①D613②E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 166579 号

新疆生产建设兵团统战理论优秀成果选编

出版发行 新疆生产建设兵团出版社
地 址 新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮 编 831300
电 话 0994—5825298 5825226 5825228
传 真 0994—5822600
印 刷 新疆生产建设兵团印刷厂
开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张 37
字 数 430 千字
版 次 2009 年 10 月第 1 版
印 次 2009 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1—1000 册
书 号 ISBN 978 - 7 - 80756 - 130 - 9
定 价 78.00 元

序

单 攻

理论上成熟是政治上成熟的重要标志,它能够帮助我们正确对待事物发展过程中的曲折和反复,能够帮助我们透过纷繁复杂的现象抓住事物的本质,正确认识和处理新的历史条件下出现的新情况和新问题,也才能够使我们始终保持清醒的头脑,同党的正确决策保持思想和行动上的一致性。这是我党在长期的实践中得出的结论。正因为加强理论学习和研究如此重要,又因为统一战线具有广泛性和复杂性的特点,因此,在统一战线工作中加强理论研究工作就显得极为重要。为发挥统一战线在不同历史阶段的重要法宝作用,统一战线工作系统根据时代的发展变化,对统一战线的规律、性质、指导思想、基本任务、重要特征、工作范围、发展目标、重要原则、优势作用以及统一战线若干重要领域的方针政策进行了深入、广泛的研究,为巩固和壮大爱国统一战线起到了十分重要的理论支撑作用。

兵团也不例外,为切实加强统一战线理论研究工作,成立了统战理论研究工作机构,制定了研究成果评审表彰办法,建立了研究工作中期推动机制。每年都要下发统战理论研究课题计划、明确理论研究任务、安排成果转化事宜。在兵团统战工作系统的共同努力下,统战理论研究工作取得了骄人的成绩。尤其是进入“十一五”以来,兵团党委统战部、兵团统战理论研究会根据兵团党委的总体工作部署,全方位、多角度地研究和探讨了新世纪新阶段统一战线各领域的基本问题,形成了许多高水平、高质量的研究成果,在推动工作中发挥了十分重要的作用。

一是理论研究工作紧紧围绕了兵团的发展大局。如统一战线与兵团的发展壮大,统一战线与兵团新型工业化建设,统一战线与屯垦戍边新型团场建设,统一战线与和谐兵团建设,统一战线与兵团“三大作用”的发挥,统一战线与科学发展观的落实,统一战线与坚持中国特色社会主义道路等等,这些课题不仅具有很强的理论性,同时对问题的看法具有一定的前瞻性。因而这些成果具有很强的指导性,在围绕兵团的中心工作任务履行凝聚人心、汇集力量职责方面发挥了十分重要的促进作用。

二是理论研究工作紧密结合了兵团统战工作的实际。如兵团党外人士任实职问题研究,兵团少数民族经济社会问题研究,兵团集体所有制单位民族问题研究,兵团宗教工作问题研究,兵团“两教”问题研究,兵团非公有制经济人士教育引导问题研究,兵团对台工作问题研究等等。这些科研成果对统战各领域工作的开展都起到了十分重要的指导作用。

三是理论研究工作紧扣了统战机构和队伍建设的实际。如统一战线“三支队伍”建设问题研究,少数民族干部培养选拔使用问题研究,团场统战、民族宗教工作机构建设问题研究,党外代表人士队伍建设问题研究,爱国宗教人士队伍建设问题研究等等。通过这些问题的研究,增强了各级党政加强统战工作机构和干部队伍建设的自觉性。

四是理论研究工作抓住了统战工作的热点和难点问题。如兵团作为一个准军事组织,如何加强对“两教”的管理,是兵团各级领导和群众都十分关注的一个热点问题,同时也是在工作实践中解决难度比较大、政策性比较强的问题。我们连续几年深入信教群众比较集中的团场和城镇进行了深入调研,基本摸清了信教的准确人数、构成特点、活动现状、基层态度和管理建议,为掌控兵团“两教”活动情况,制定兵团的管理意见,加强对“两教”的管理,起到了十分重要的作用。

五是理论研究工作抓住了重大的现实政策问题。如私营企业主人党后是否还属于私营企业主?还是不是统战工作对象?又如在兵团这样一个党政军企合一的特殊组织中怎样做好党外人士的实职安排工

作？再如民族区域自治政策在兵团应该怎样具体实施？兵团团场没有设立宗教科，宗教执法主体的任务应该由谁来承担等等。通过对这些问题的研究，对澄清思想上的认识和完善政策措施都起到了十分重要的作用。

六是理论研究工作抓住了具有前瞻性的问题。一些问题看似处于萌芽状态或刚刚出现端倪，但稍有不慎和处理欠妥可能就会酿成大的问题。如农四师六十二团“拱北”的管理问题和农六师一〇一团四道岔清真寺因为权属问题，一度影响了宗教正常活动和当地的社会稳定。我们在认真调研的基础上，拿出了解决问题的科学方案，使这一问题得到了妥善解决，消除了不稳定因素，维护了兵地双方的安定团结。

总体上讲，近年来的统战理论研究成果，能联系实际，从不同层面多视角反映兵团统一战线遇到的新情况和新问题，整体水平较高。有些研究成果，有高度、有深度、有创新，文风朴实、文字精练，既推动了兵团统战理论研究工作的深入开展，又对做好兵团统战工作有较强的指导作用。从近几年统战理论研究成果的转化情况看，很多调研报告为兵团各级党委出台政策和指导工作提供了重要依据，同时有些成果还直接转化成了政策性文件，如《兵团党委〈关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见〉的实施意见》《关于加强新形势下宗教工作有关问题的意见》《关于进一步加强培养选拔党外干部工作的意见》《关于加快兵团非公有制经济发展的意见》《关于加强非公有制经济组织党建工作意见》《关于加强新形势下兵团对台宣传和对台交流工作的几点意见》等等，有力地推动了统战各领域工作的开展。

做好兵团统战理论研究工作对加强兵团统一战线建设、发挥部门职能、服务兵团大局意义十分重大。各级统战部门要适应形势，着眼发展，准确把握兵团统战理论研究工作的关键。要立足实际，加强学习，不断提升开展理论研究工作的能力。要按照“党委出题、统战调研、党政采纳、部门落实”的工作机制，组织统一战线广大成员积极参与理论研究工作，更好地发挥其参政议政、建言献策的职能作用。要坚持“实际、实效、实用”的原则，把理论研究工作的出发点和落脚点放到解决与

兵团经济社会发展密切相关的问题上来,多出成果、快出成果、出优秀成果。

为进一步推动统战理论研究工作的深入开展,兵团党委统战部在2006年以来的获奖论文中筛选出了52篇论文和调研报告,汇编成《新疆生产建设兵团统战理论优秀成果选编》,以供广大党政干部和统战工作者学习参考和研究。今后还将对优秀获奖论文分集续编,以指导统战领域的工作深入开展,使兵团的统战工作始终在围绕中心、服务大局中定位,为兵团经济社会发展和构建和谐兵团发挥积极作用。

目 录

2006 年

构筑坚实民族根基的世纪工程	
——对新时期实施中华民族凝聚力工程的载体与方式问题探讨	
兵团党委党校 尤汉良 赵子芳 骆雪华 李海江(1)	
新时期兵团民族工作问题研究	
兵团党委统战部 农十三师党委统战部 课题组(16)	
加强干部队伍建设 提高履行职能水平	
——从兵团统战部门工作的特殊性谈干部队伍的自身建设	
兵团党委统战部 郝进寿(34)	
对组织非公有制企业投入建设屯垦戍边新型团场的思考	
兵团工商联 刘善堂(43)	
新疆生产建设兵团无党派人士统战工作问题研究	
石河子大学 何灵芝 陈伯圣 王伟国 徐仁堂 谢文斌(52)	
对农六师五家渠市非公有制经济发展和工商联组织建设情况	
的调查与思考 农六师五家渠市工商联 艾少华(70)	
完善机制 强化措施 凝心聚智 共创和谐	
——石河子市贯彻落实中央 5 号文件的调查与思考	
农八师石河子市党委统战部 王 刚(81)	
统一战线为建设兵团屯垦戍边新型团场服务问题研究	
农九师党委统战部 崔跃进 赵咏梅(90)	

做好统战信息工作应把握好“五个度”

- 农一师党委统战部 陈克勤(96)
- 积极发挥宗教在构建社会主义和谐社会中的重要作用
..... 农一师阿拉尔市民宗局 阿力木江·居麦(100)
- 兵团宗教工作中重点难点问题的研究
..... 农三师党委统战部 张振岐(104)
- 对高等院校统一战线工作的认识
..... 九三学社石河子市委 杨百京(110)
- 农八师石河子市非公有制企业人才队伍建设的思考
..... 农八师石河子市工商联 王艳华(116)
- 进一步做好新时期经济领域的统战工作
..... 农八师石河子市党委统战部 刘东(122)
- 石河子市民族工作调研报告
..... 农八师石河子市党委统战部 曾嵘(127)
- 发展兵团非公有制经济问题研究
..... 农九师党委统战部 谢绍斌 王钢(137)
- 关于加快兵团少数民族聚居团场经济发展问题研究
..... 农十二师头屯河农场 马凤娥 袁敏芳(141)

2007年

兵团民族工作的历史经验和当前的工作任务

- 兵团党委统战部 郝进寿(154)
- 统一战线为建设屯垦戍边新型团场服务问题研究
..... 农一师阿拉尔市党委统战部 课题组(172)
- 对引导非公有制经济人士积极履行社会责任 为构建和谐兵团
多作贡献的研究..... 兵团工商联 刘善堂(182)
- 关于农八师石河子市非公有制经济法制环境的调研报告
..... 农八师石河子市工商联 刘青兰(193)

兵团少数民族新型团场建设问题研究	.....	农十三师党委统战部	课题组(198)
新世纪新阶段兵团统一战线建设问题研究	.....	兵团党委党校	课题组(214)
立足团结发展 凝聚民族动力			
——从民族学视角探析新时期增强中华民族凝聚力的有效途径	.....	兵团党委党校 赵子芳 马永辉(226)	
兵团少数民族聚居团场经济社会发展问题研究	.....	兵团党委党校 史东娟 段香菊(241)	
新时期党外知识分子工作的思考与建议	.....	农二师科教文卫单位党外知识分子状况调查报告	
对农五师民族经济工作的一点思考	.....	农二师党委统战部 吴巍栋 杨小兵(252)	
石河子市佛教情况调研报告	.....	农五师党委统战部 贾全慧 帅 芳(263)	
加强基督教、天主教管理研究	.....	农八师石河子市党委统战部 刘 东 邱晓明(268)	
科学发展观统领兵团统一战线工作析论	.....	农八师石河子市党委统战部 邱晓明(273)	
加强新一代党外代表人士队伍建设之我见	.....	农九师党委统战部 崔跃进 赵咏梅(281)	
找准着力点 加大建设力度	.....	石河子大学 何灵芝(288)	
做好民族工作 共同团结奋斗 促进繁荣发展 构建和谐兵团			
——兵团民族工作调研报告	.....	兵团党委统战部 苏永成 乌买尔江 刘海新(294)	
统一战线建设问题浅谈	.....	以提高统战干部素质为中心	
	.....	兵团党委统战部 颜蕴麟(307)	

2008 年

- 关于兵团团场基督教家庭聚会点现象的思考与对策 农二师党委统战部 吴巍栋(318)
- 以科学发展观为统领 推动兵团非公有制经济又好又快发展的研究 兵团工商联 刘善堂 韩国梁(332)
- 农六师五家渠市民营经济发展的现状及对策 农六师 姜晓龙(346)
- 兵团统一战线与构建和谐兵团之我见 农七师党委统战部 马春明 吾甫尔(351)
- 兵团非公有制经济发展的现状及对策思考 兵团党委统战部 赵新萍(360)
- 浅析农五师少数民族经济发展 农五师党委统战部 贾全慧 帅 芳(373)
- 加强青少年的教育 抵御“三股势力”渗透 构建稳定和谐新疆 农八师党委统战部 程丛杰 潘晓鹏(380)
- 兵团民族工作面临的新问题及对策研究 农十师党委统战部 热哈提(389)
- 兵地携手团结奋进 促进和谐新疆建设 兵团党委统战部 苏永成(398)
- 积极转变观念 努力开创新疆兵团对台工作新局面 ——关于对兵团对台工作的几点思考 兵团党委统战部 杨忠英(407)
- 浅谈做好兵团民族工作应处理好几个关系 兵团党委统战部 乌买尔江·阿克木(415)
- 新形势下对做好兵团港澳台海外统战工作的几点认识与思考 兵团党委统战部 梁付江(424)
- 关于兵团党外代表人士调研情况的报告 兵团党委统战部 调研组(434)

新时期非公有制经济党建工作的思考与建议

——农一师阿拉尔市非公有制经济党建工作调研报告

.....农一师党委统战部 晋丽娜(447)

农六师五家渠市解决中小企业融资难问题的专项调研报告

.....农六师工商联 艾少华(451)

关于农六师五家渠市民营工业发展情况的调查

.....农六师党委统战部 钟 静(457)

农十师民贸企业调研报告.....农十师党委统战部 热哈提(464)

农十三师柳树泉农场少数民族经济社会发展的现状及对策

.....农十三师 玉素甫·亚克甫 石炜焱(468)

加强民族宗教工作 构建和谐总场

——农三师伽师总场民族宗教工作情况调研报告

.....兵团党委统战部 玉山江·依不拉音(475)

构筑坚实民族根基的世纪工程

——对新时期实施中华民族凝聚力工程的 载体与方式问题探讨

兵团党委党校 尤汉良 赵子芳 骆雪华 李海江

民族凝聚力是指一个民族在社会秩序、思维方式、价值观念、人生理想、精神风貌等方面特定的聚合和稳定的精神力量，是一个民族的思想文化价值的集中体现，主要指一国家内全体人民群众的心理聚合力。朗朗中国，经过各兄弟民族长期的接触、交流、联合的千百年的历史进程，最终形成了以汉族为主体的 56 个民族多元一体的社会共同体。这是统一的、不可分离的中华民族实体，依靠着共同生活在中华大地上、逐渐拥有共同文化认同和强烈的爱国心理而形成的强大的民族凝聚力，历经沧桑、百折不挠、威武不屈而始终保持了伟大的民族形象，越来越赢得世界人民的崇敬。毋庸质疑，不断增强的中华民族凝聚力在我们建党、建国和建设社会主义事业的革命实践中均发挥了巨大的民族团结的威力。从建党 85 周年和建国 57 周年来所取得的一系列成就看，中华民族凝聚力得以不断增强并能始终发挥其坚强的精神纽带作用，是有其能动的现实载体的，它与中华民族大家庭中的每个民族、各个阶层、不同群体的发展命运息息相关，又与增强中华血脉传统文化认同感和加强社会主义主流道德建设等密切相联，它既是执政党提高自身执政能力的体现，又反映在国家各级政府部门、广电等大众传播媒体等具体开展的各项物质精神文明工作中，而且还与发挥中华民族聚合

力,提高综合国力,维护国家统一和增进国内外华人团结的实际融为一体。因此,新世纪里,提出实施增强中华民族凝聚力这一新的伟大工程可谓是我们党的一项重大社会课题,同时它又具有一定的现实载体和方式。构筑这一庞大工程,我们要考虑能承载中华民族凝聚力的多方面因素,既要回顾历史和时代背景,又要着眼现实,还要展望未来,在不同的发展阶段有不一样的发展重点,而当前以对中华民族、中华文化、中华传统道德的认同形成的凝聚力为依托,发挥各民族、阶层、社会群体的合力,在政府相关部门、社区、媒体的通力合作下,为新世纪我们民族的繁荣发展构筑坚实的民族根基将是中华儿女义不容辞的责任。

一、对实施增强中华民族凝聚力工程的时代背景分析

回顾历史,特别是上世纪以来的中华民族的奋斗史,既是新世纪着手建设全面小康社会的历史背景,又是当前我们实施增强中华民族凝聚力这一伟大工程的有利的经验总结。

第一,从近代以来到新中国成立前的中华民族的奋斗史看,民族凝聚力逐步增强的是从人民的自发凝聚意识向自觉凝聚意识转变的发展史。从我国古代遗存的两千多年来的封建君主专制及神权统治思想分析,这种集权统治下和地理上中央大国的虚荣心理,压抑着人民的自由和发展,但人民群众中的凝聚力时而迸发,由于小农生产的经济方式所决定的人们的思维趋于保守和狭隘,民族凝聚力往往以阶级矛盾产生时所爆发的革命和起义等方式来体现,显现自发性的特点。由此,封建等级制度统治下的农民阶级,在阶级的压迫和桎梏中始终未能对解决阶级对立等问题找到科学的答案,曾一度走向反复甚至倒退的怪圈。而近代以来,中国这一固守礼仪之邦的中央大国,却一再遭到西方列强及周边国家的侵犯和骚扰,中华巨龙在欺凌中最终觉醒,特别像魏源、谭嗣同、孙中山等一些已“放眼看世界”的爱国志士,他们在国家危难之时挺身而出,伴随列强侵略的加剧,爱国心、强国心的驱使使他们最后从忧患中走上革命的道路,历经旧民主主义革命、新民主主义革命探索,不同阶级、不同民族、不同信仰的人民为民族的解放和独立逐渐走到了一起,中华民族观念和政治意识开始强化,中华民族的口号更加响

亮，中华民族的凝聚力也开始展现。而接下来伴随着马克思主义先进思想的传入和熏陶，中华民族的革命目标终于走向变革旧社会的制度上来，先进的理论成为革命的指南，尤其是苏联社会主义革命的成功，更激起了有识之士的革命热情，尤其在抗日战争时期，中华民族在生死存亡的时刻再一次凝聚整个民族的力量，彻底挫败了列强愈演愈烈的侵略势头，民族凝聚力进一步增强且发展为全体人民在爱国主义上的自觉意识。

第二，建国以来的中华民族凝聚力不断增强的历史也是我们党对马克思主义理论逐步正确认识和运用的历史。解放战争后，中国人民迎来自由和解放，中国共产党在国内建立起人民民主专政的社会主义国家，中华民族凝聚力在一时间的人民革命和建设社会主义的高涨热情中，进一步发展成为维系民族命运的精神纽带，成为不怕一切敌对势力的坚韧信念。但就在中国这样一个新生的社会主义国家如何建设科学社会主义的问题上，我们党曾走过弯路，发生过“左”和“右”的错误，对不同社会阶级、阶层的改造，对不同民族信仰宗教的现实，在认识上发生偏差，这是我们党对马克思主义认识上的不足所致，也有受苏共影响及对国内形势的估计和把握不够等多方面的原因。新时期，在汲取苏共失败的教训的过程中，我们党对社会主义社会建设进行了一系列的探索，特别是邓小平理论的形成，为中国的发展开辟了一条崭新的道路——以经济建设为中心，这才可谓走上了能从根本上凝聚人心的正轨。也正是由于以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体对我国所处的社会阶段的正确把握，使我们对社会主义建设实际有了清醒的认识：“事实上很不够格的社会主义”。在这一理论指导下，我们党对我国尤其在经济建设方面的发展策略才有了解放思想、实事求是的英明决断，才有了改革开放的实践，最终为我国当前依托物质文明、精神文明及政治文明的发展而增强的中华民族凝聚力奠定了物质基础；才有了党领导下的统一战线工作的进步，为中华民族增强包容性和扩大团结面提供了现实动力。

第三，新时期在党的领导下继续实施增强中华民族凝聚力工程已

成为实现全面建设小康社会目标的必然要求。新时期,尽管还存在台湾问题等不和谐的因素,但随着香港和澳门的相继回归和党领导下的统一战线的宣教和引导工作,使中华民族强大的凝聚力从国家地理意义也得以保持并不断增强。另外,改革开放后,社会主义市场经济使中国各地的经济联系及一体化趋势更加明显,不同地区、民族和阶层之间的广泛流动和交往更为密切,从而打破了原有的一些封闭状态。据调查,全国有 70%以上的县市人口都是两个或两个以上的民族聚居构成。2000 年全国拥有 56 个民族的省市及自治区已达 11 个,2005 年的抽查数据显示,当年年底中国的流动人口有 1.45 亿。这说明全国的“小聚居”状态正在被打破,而“大聚居”格局已初步形成。新世纪之初,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,与时俱进地提出“三个代表”重要思想,这是科学社会主义在当代中国新发展的又一理论指南,我们党从研究社会主义建设问题转向对党的建设问题的探索。党作为中国特色社会主义事业的领导核心,在我国实现全面建设小康社会目标中将发挥关键性的领导作用,而在党的正确领导下实施增强中华民族凝聚力工程与实现目标是同步的,调动每个党员、每个社会阶层中的先进分子、各民族成员、各级政府部门、社会团体、媒体等的积极性,共同致力于民族繁荣的最高利益和目标已是历史使然。而且,我们国家正处于良好的发展势头,在国际国内相对稳定的和平环境里,党的新一届领导又提出“科学发展观”、“社会主义新农村建设”、“十一五规划目标”、“社会主义荣辱观教育”等鼓舞人心的社会发展的具体目标,将人民的视线引到社会全面科学发展的美好蓝图上。由此,在这一时代背景下,集民族聚合力为彼此认同的目标而奋斗成为必然要求。

二、从历史的视角审视实施增强中华民族凝聚力工程的现实载体

通过对当前实施这一世纪工程的历史背景分析,我们应该认识到中华民族凝聚力的增强也需要执政党正确的理论指南及领导,更需要一定的社会现实的物质基础。其中,既包括要加强对中华血脉传统文化认同感和强调社会主义主流道德建设及荣辱观建设的具体实践,也包括以党领导下的统一战线工作为主的各级政府和社会等力量的综

合,但最终会落实和反映在中华民族大家庭中的不同民族、不同阶级、阶层的每个同胞的心理、行为和思想意识当中,具体看来,有以下几个现实的承载要素:

(一)实施增强中华民族凝聚力工程的物质力量和实际载体是中华民族大家庭中的不同民族、不同阶级、阶层的每个个体

一方面,尽管在历史上,我们中华民族曾有过分裂、割据,有过不统一甚至不和谐的经历,但在祖国日益强盛和繁荣的新世纪里,我们所要实现的是每个中华民族大家庭中的个体都会认同的目标——全面的小康社会建设,在具备这样的发展条件下,每个民族、不同阶级和阶层在爱国心的驱动下,将包容性扩大,将差异性矛盾自然弱化,即便在多民族地区,由于市场经济的驱使,在劳动力使用上已打破了地区、民族的界线,一些过去相对保守的民族也已经开始走向开放的市场,参与到竞争中。如大凉山的摩梭人已经从过去盛行“走婚”的母系社会结构发展成为用民族传统文化资源发展旅游业;而相对保守的甘肃临夏及新疆伊犁等地区的东乡族妇女也改变固守家规不外出务工的旧习,开始从事各种行业。近几年来,湖南江华 2000 多名瑶族同胞走出深山传艺更说明了现代开放意识的增强使他们勇于走向社会。东、中、西部各民族流动融合速度加快,民族自然同化进程也随之提升。

与此同时,民族传统仍受重视。在经济条件改善的情况下,各民族的传统个性得到新的传承和维护,特别是信仰宗教的民族如维吾尔族、回族“围寺而居”的习惯仍未改变,甚至也在影响城镇居住格局。由于经济发展也使得民族传统标志性的文学、音乐、舞蹈、书法和绘画艺术、武术、建筑和风俗习惯等得到修缮和挽救。但这并不是一个民族的要求,而是我国 56 个民族共同追求美好事物的需要,更是我国社会主义平等团结互助的新型民族关系在彼此尊重和相互交流方面发展的真实体现。其具体表现及形式也将是实施民族凝聚力工程的现实载体。

另一方面,不同阶级、阶层的群众既由民族个体构成,也是在新阶段社会分工所致的经济利益主体多元化的结果,是与我国现阶段的生产力发展水平及历史发展条件相一致的。市场经济给他们带来了平等