

科学发展在 北京

中共北京市委宣传部

北京出版集团公司
北京出版社

科学发展在 北京

中共北京市委宣传部



北京出版集团公司
北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展在北京/中共北京市委宣传部. —北京:
北京出版社, 2009.6

ISBN 978-7-200-07815-2

I. 科… II. 中… III. 社会主义建设模式—北京市
IV. D671

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第093011号

科学发展在北京

KEXUE FAZHAN ZAI BEIJING

中共北京市委宣传部

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路6号)

邮政编码: 100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

北京华洋图书发行公司发行

新华书店经销

北京美通印刷有限公司印刷

*

787×1092 16开本 17.25印张 200千字
2009年6月第1版 2009年6月第1次印刷

ISBN978-7-200-07815-2/D·498

定价: 30.00 元

质量监督电话: 010-58572393



《科学发展在北京》编委会

顾 问 (以姓氏笔画为序)

吴树青 张文启 赵 曜 徐崇温 徐鸿武

主 任 蔡赴朝

副主任 常 卫

委 员 董 颖 刘牧雨 史秋秋 陈之昌
崔耀中 刘陈德 王祥武

建设“人文北京、科技北京、绿色北京”（代序）

中共中央政治局委员、北京市委书记 刘 淇

在党中央、国务院的坚强领导下，在全国人民的大力支持下，在国际奥委会、国际残奥委会和相关国际组织的积极帮助下，北京奥运会、残奥会取得了圆满成功。坚持贯彻“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的理念，是北京奥运会、残奥会成功举办的关键，也是贯彻落实科学发展观的具体体现和生动实践。认真总结奥运会、残奥会的成功经验，按照首都工作的特点和规律，不断丰富、升华、发展“人文、科技、绿色”三大理念，努力建设“人文北京、科技北京、绿色北京”，必将有力推动首都经济社会又好又快发展。

20世纪90年代末，党中央、国务院作出申办2008年奥运会的重大决策。2000年初，北京奥申委根据中央的指示，在集中有关专家和广大群众智慧的基础上提出了“新北京，新奥运”的申办口号和“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的申办理念，并在2001年1月将其正式写入了《申办报告》。申办口号和三大理念集中表达了北京奥运会的特色，阐明了举办奥运会与促进我国经济社会科学发展的高度一致性。

“绿色奥运”的理念萌生于奥林匹克运动对自身可持续发展的探索，具体实践始于2000年悉尼奥运会。北京奥运会借鉴往届奥运会的成功经验，把繁荣奥林匹克运动与党中央关于建设生态文明、实现可持续发展的伟大号召，与首都加强生态环境建设、建设宜居城市的战略目标紧密结合起来，通过制定严格的生态环境标准和保障制度，全面推进环境治理和环境保护，广泛开展环境教育，使“绿色奥运”理念在思想深度和实践广度上实现了前所未有的飞跃。

科技进步是奥林匹克运动发展的重要动力。北京奥运会从实施科教兴国战略、提高国家自主创新能力的高度出发，明确提出将“科技奥运”作为指导奥运筹办工作的重要理念。通过以科学精神引领奥运、以科学技术支撑奥运、以科技奥运惠及社会这三个层面的丰富实践，在举办一届荟萃人类最新科技成果的奥运盛会的同时，全面推动我国科学技术的跨越式发展。

人文精神是奥林匹克运动的核心。北京奥运会把“人文奥运”作为核心目标，全方位挖掘奥林匹克人文精神的时代价值和丰富内涵，积极推动东西方文化在体育及更广泛领域的交流，努力建设让所有奥运会参与者满意的自然和人文环境，进一步促进体育与教育、体育与社会的融合，使北京奥运会成为有史以来民众参与程度最高的一届奥运会。

三大理念的实施，全面提升了奥运筹办工作的水平，确保了有特色、高水平 and “两个奥运、同样精彩”目标的实现，达到了让国际社会满意、让各国运动员满意、让人民群众满意的要求。国际社会对北京奥运会、残奥会给予了充分肯定和高度评价。国

际奥委会主席罗格认为北京奥运会是“一届真正的无与伦比的奥运会”。国际残奥委会主席克雷文认为北京残奥会是“有史以来最伟大的一届残奥会”。联合国秘书长潘基文认为中国政府和人民为举办北京奥运会作出了“前所未有的努力”，同时也取得了“前所未有的成功”。

二

实践“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念的过程，是我们在奥运筹办、举办工作中不断深化对科学发展观认识的过程，是我们不断运用科学发展观解决矛盾、推动发展的过程，也是我们深入贯彻落实科学发展观的过程。

奥运申办成功时，首都的发展正处于人均国内生产总值由3000美元向6000美元迈进的关键阶段。一方面，经过改革开放20多年的建设和发展，首都的现代化建设已经有了很好的基础和实力；另一方面，发展中的一些矛盾和问题也逐步显现出来，人口资源环境的问题日益严峻，亟须调整经济结构、转变经济增长方式，找到符合首都功能定位要求的新的经济增长点；城市建设特别是基础设施建设以及城市管理水平相对滞后，交通拥堵、环境污染问题严重；经济社会发展不平衡，区域、城乡之间发展的差异较大；社会管理体制和公共服务体系不够完善，许多关系群众切身利益的问题迫切需要解决。为了破解这些难题，我们紧紧抓住筹办奥运的契机，以实践“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念为抓手，不断解放思想、转变观念、改革创新，推动首都各项工作向前发展。

在经济发展方面，我们跳出了发展经济就是发展工业，就是建工厂、上项目的老框框，从首都的功能定位出发，不断深化对

首都经济的认识。一方面，对不符合首都城市功能要求的企业实施关停改造；另一方面，明确高端产业的发展思路，把发展的重点放在推动高新技术产业、现代服务业、生产性服务业和文化创意产业上。与此同时，通过全国经济普查，我们搞清了中央在京企业、科研院所和高校的资源总量以及在国家、首都经济中的重要位置，更加深刻地认识到推动首都的发展，必须做好为中央在京企业、科研院所服务的工作。根据首都经济的这些特点，我们着力加强中关村、北京商务中心区（CBD）等高端产业功能区、文化创意产业聚集区以及金融后台服务区的建设。经过多年努力，目前全市第三产业比重已经超过了70%，形成了以服务业为主导的产业发展格局，聚集了一大批自主创新资源，提高了区域自主创新的能力，保证了首都经济平稳较快发展。

在城市建设方面，我们注重转变“重建轻管”的观念，抓住筹办奥运的契机，强化城市的科学规划、科学建设和科学管理。2005年国务院对北京城市总体规划作出批复，进一步明确了“两轴、两带、多中心”的城市发展格局和国家首都、国际城市、历史名城、宜居城市的功能定位，为北京按照科学发展观的要求，搞好建设与发展奠定了基础。在贯彻国务院批复的过程中，我们把基础设施建设放在城市建设的首位，确定了公交优先的战略，大力发展地铁交通。奥运筹办的7年，轨道交通运营总里程由42千米增加到200千米，并实行地铁、公交低票价政策，人民群众普遍受惠。我们始终把保护古都风貌放在首都城市建设的突出位置，下大力量完成明城墙、永定门城楼、南中轴线等一批重要文物、景观的修复工程。同时先后对郊区所有行政村、170多个城中村、600多条胡同、400多个老旧小区及城八区100多条大街进

行了整治,结合老城区保护修缮,解决了一大批危旧房住户的住房问题。积极创新城市管理体制,树立人性化管理理念,运用数字信息技术手段和网格化管理模式,实现了精细、高效、优质的城市综合管理。

在生态文明建设方面,注重环境治理与保护,不断改善城市环境质量。在奥运筹办过程中,我们深刻地认识到,大力加强生态文明建设,切实改善首都的环境质量,不仅是实现绿色奥运的必然要求,更是实现首都可持续发展的重要保障。狠抓大气治理工作,先后实施了14个阶段控制大气污染措施,累计投资1400多亿元,采取了200多项措施,空气质量连续9年得到改善,2007年空气质量二级和好于二级的天数比例达到67%。大力推动生态修复工程,加强绿化美化工作,2007年北京市林木绿化率达到51.6%,山区林木绿化率达到70.49%,城市中心区绿化覆盖率达到43%,自然保护区面积占全市国土面积的8.18%。大力发展循环经济,发展节能产业和环保产业,积极利用新能源与清洁技术,促进再生资源回收利用,提高城市污水处理能力和再生水利用水平。

在社会建设方面,我们注重改善民生,加快各项社会事业的发展,不断促进社会和谐。保障民生、改善民生,是我们党和政府的宗旨与职责所在。自2002年开始,我们每年都采取“折子工程”的办法,为群众办一批好事、实事。2007年北京市第十次党代会确定了重点解决就业、教育、医疗、住房、交通、环境6大民生问题。2007年以来,针对群众的迫切需求,建立了“零就业家庭”就业保障机制、“一老一小”医疗保险制度、城乡无社会保障老人养老保障制度。2008年年初,进一步提出要实现“无

零就业家庭、无城镇危房户、无重大重复上访户、无社会救助盲点、无拖欠工资问题”的“五无”目标，为建立和谐稳定的社会环境奠定了坚实基础。同时我们不断加快各项社会事业的全面发展。一是创新社会管理体制，提出构建社会主义和谐社会首善之区的目标，制定了建设和谐社区、和谐村镇的有关意见，组建了市委社会工委和市社会建设工作办公室，加强和改进对社会组织的管理，创新社会组织动员机制，初步构建了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。二是创新群众性精神文明创建活动的载体，深入开展“迎奥运、讲文明、树新风”活动，全面提高首都市民文明素质，提升城市文明程度。三是积极开展志愿服务工作。奥运期间，170万名志愿者在不同的工作岗位上开展了多种形式的志愿服务活动和社会公益实践活动，使“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务理念在全社会蔚然成风。四是加大社会矛盾的排查化解力度，认真开展全市区县党政领导干部大接访活动，创新群众动员机制，健全社会治安防控体系，增强公安等专门部门的安保能力，确保了首都的安全稳定。

在实践“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念的过程中，我们积极探索和创新党的建设服务、保障和促进中心工作的新途径、新方法，为在首都工作中贯彻落实科学发展观提供了坚强保障。全面开展大规模的干部教育培训工作，不断提高广大党员干部贯彻落实科学发展观的自觉性和运用科学发展观解决问题的能力。建立健全了适应科学发展观要求的干部政绩考核体系和绩效评价标准，在注重经济指标的同时注重人文指标、资源指标、环境指标和社会指标，健全相应的考核制度

和奖惩制度，努力形成正确的政绩导向与用人导向。加强对科学发展观落实情况的督促检查，坚决纠正各种不符合科学发展观要求的做法。

回顾奥运筹办的7年，可以说“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念的提出是科学发展观与首都实际相结合的重要理念创新成果；实践三大理念，是科学发展观在奥运筹办过程中的具体生动体现。三大理念完全符合中央对首都工作的要求，符合首都的功能定位，也顺应了广大人民群众的新期待，在今后的工作中必须长期坚持下去。

三

北京奥运会、残奥会的圆满成功，标志着首都的经济社会发展已经站在了一个新的起点上。面对新形势、新任务、新要求 and 人民群众的新期待，必须深入贯彻落实科学发展观，认真总结奥运会、残奥会的成功经验，按照首都工作的特点和规律，不断丰富、升华、发展“人文、科技、绿色”三大理念，把以人为本、科技创新、生态文明的要求摆在更加重要的位置，努力建设“人文北京、科技北京、绿色北京”。

建设“人文北京”，就是要在首都各项工作中全面落实“以人为本”的要求，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；就是要切实保障人民群众的经济、政治、文化、社会权益，不断提高群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，提高城市文明程度；就是要深入发掘首都丰厚的文化资源，大力发展文化事业和文化产业，充分展现首都文化的魅力；就是要妥善协调好各

方面的利益关系，切实维护公平正义，不断促进首都的和谐与稳定。

建设“科技北京”，就是要充分发挥首都的科技智力优势，加快经济结构调整和经济发展方式转变，切实把经济发展转变到依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新的轨道上来；就是要切实增强自主创新能力，推动科技创新，推进高新技术成果在城市管理与群众生活中的广泛应用，加快创新型城市建设；就是要大力推进改革创新，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

建设“绿色北京”，就是要把城市的发展建设与改善生态环境紧密结合起来，努力建设生态文明，加快环境友好型和资源节约型城市建设；就是要加大环保基础设施的建设力度，继续下大力气治理空气质量，加强绿化美化，不断提升首都的环境质量；就是要大力推广节能环保新技术，加强节能减排，发展循环经济，使首都的发展更加可持续；就是要倡导绿色健康的生活方式和消费方式，不断增强全社会的环保意识。

推动“人文北京、科技北京、绿色北京”的建设，我们将重点抓好以下几方面的工作。

一是着力调整产业结构和转变经济发展方式。按照高端、高效、高辐射力的发展方向，加快发展生产性服务业、文化创意产业和高新技术产业，积极发展金融业，形成符合科学发展观要求的产业结构、经济发展方式。

二是着力推动科技进步和自主创新。要抓好奥运成果的运用，尝试建立有利于科技进步和自主创新的体制机制。认真研究推动中关村改革与创新的问题，探索建立国家自主创新综合配套

改革试验区的问题,推动创新型城市建设,使科技创新成为促进首都发展的主要动力。

三是着力加强城市建设与管理。要以志愿者机制为抓手,进一步提高市民素质和城市的文明程度,完善市民参与和谐社会建设的体制机制,提升社会管理水平,提高网格化城市管理水平,形成社会管理新机制。通过各方面的共同努力,不断提高人民群众生活水平,保持首都城市和谐、有序、文明、亮丽。

四是着力推动节能减排。大力开展节约能源行动,进一步发展循环经济,加强生态环境建设,努力把北京建设成为生态之都。要按照城乡经济社会发展一体化的要求,统筹城乡发展,落实区县功能定位,推进社会主义新农村建设,推动城乡一体化,解决好首都的人口资源环境问题。

五是着力加强首都文化建设。要充分继承举办奥运所带来的精神遗产,进一步加强对外文化交流,增强首都的文化中心功能,不断强化文化软实力。进一步深化文化体制改革,推动文化创意产业的发展。开展丰富多彩的文化活动,满足新形势下广大市民的精神文化需求。

六是着力推进改革创新。建立健全经济社会发展综合评价机制。积极推进行政管理体制,强化社会管理与公共服务,深化财税体制改革,建立健全领导体制和工作机制,不断提高全市各级党委政府的服务能力和水平。

深入贯彻落实科学发展观,建设“人文北京、科技北京、绿色北京”,是一项长期任务。我们一定要在胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下,全面贯彻落实党的十七大和十七届一中、二中、三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚

持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步落实好“人文、科技、绿色”三大理念，不断开创首都改革开放和现代化建设的新局面，努力把北京建设成为繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区。

目 录



新起点上谱写经济发展新篇章	1
66项措施扩内需、保增长	4
建设四大城市功能区	7
文化创意产业成为新的支柱产业	10
北坞村试点城乡经济社会一体化发展	14
京津冀经济圈推进区域合作发展	18
中关村建设“国家自主创新示范区”	21
丰台着力打造总部基地	24
CBD唱响北京产业升级主旋律	27
临空经济区促进区域统筹发展	30
金融街扩容助推金融中心城市建设	33
产业集群在星网工业园汇集	36
联想并购IBM加速企业国际化进程	39
福田汽车异军突起	42
京东方闯出国企科学发展之路	45
顺鑫农业打造现代农业品牌	48
美丽乡村郑各庄	51
南宫村踏上文明富裕路	54
霞云岭乡的农业产业化之路	57
万米单元网格精细化城市管理	60

政府机构大部制改革启动	63
全程办事代理制亲民便民	67
鲁谷社区开启全新管理模式	70
构筑奥运“安保大网”	73
社会矛盾调处中心解决信访难题	76
西城区“法制专务”提升城管法治化	79
开门立法体现决策民主化	82
18项奥运法规保障新北京建设	85
148名政协委员研究应对金融危机	88
政务信息公开打造“阳光政府”	91
别开生面的社区论坛	94
九道湾社区直选“当家人”	97
开发区总工会切实维权促和谐	100
多措并举推进文艺创作的繁荣	103
“798”创意北京的艺术名片	106
新媒体产业基地落户大兴	109
北京儿艺改革改出新天地	112
文化“走出去”的有益探索	115
借世界舞台讲述中国故事	118
志愿者的微笑暖人心	121
周末社区大讲堂走近普通居民	124
深受农民喜爱的文化大院	127

活跃在城乡的“益民书屋”	130
“排队日”推进首都公共文明	133
博物馆免费开放彰显“文化惠民”	136
“百人工程”造就优秀中青年理论人才	139
文物保护工程延展古都魅力	142
非物质文化遗产留住老北京记忆	145
北京构建社会建设新机制	148
稳定就业扩大就业求实效	151
“村官”渐成大学生就业热门	154
全力推进农村基础教育现代化	157
创建公共卫生新模式	160
着眼民生实现“五无”目标	163
覆盖全体市民的“社会保障网”	166
圆城市中低收入家庭住房梦	169
公交优先便民出行	172
崇文区创新基层社会管理体制	175
和谐村镇南法信	178
峪口镇用典型引领文明乡风	181
方迪研究院折射“新社会组织”能量	184
还首都一片蓝天	187
绿化首都美化家园	190
建立山区生态林补偿机制	193