

(内部资料)

推进惩治和预防腐败体系建设

(第三册)

大型国有企业贯彻落实《建立健全
惩治和预防腐败体系2008—2012年
工作规划》文件汇编

中央纪委惩治和预防腐败体系
建设工作领导小组办公室 编

中国方正出版社

(内部资料)

推进惩治和预防腐败体系建设

(第三册)

大型国有企业贯彻落实《建立健全
惩治和预防腐败体系 2008—2012 年
工作规划》文件汇编

中央纪委惩治和预防腐败体系
建设工作领导小组办公室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推进惩治和预防腐败体系/中央纪委惩治和预防腐败体系建设工作领导小组办公室, 中国方正出版社编. —北京: 中国方正出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 80216 - 519 - 9

I. 推… II. ①中…②中… III. 廉政建设 - 文件 - 汇编 - 中国 IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 093109 号

(内部资料)

推进惩治和预防腐败体系建设 (全三册)

中央纪委惩治和预防腐败体系建设工作领导小组办公室 编

责任编辑: 康 弘 谢文华

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66250958

印 刷: 北京春华腾飞印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/16

印 张: 118.25

字 数: 2990 千字

版 次: 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 519 - 9

定价: 350.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

第三册目录

大型国有企业

关于印发《中国核工业集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》的通知 (2008 年 12 月 12 日 中核党发〔2008〕64 号)	(1211)
关于印发《中国核工业建设集团公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知 (2008 年 12 月 3 日 核建党发〔2008〕24 号)	(1220)
关于印发《中国航天科技集团公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施方案》的通知 (2008 年 12 月 18 日 天科党组〔2008〕32 号)	(1225)
关于印发《中国航天科工集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》的通知 (2008 年 10 月 30 日 天工党组〔2008〕20 号)	(1238)
中共中国航空工业集团公司党组关于印发《深入贯彻落实〈建立健全惩治 和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉推进集团公司 惩防体系建设的指导意见》的通知 (2008 年 11 月 24 日 航空党组〔2008〕9 号)	(1245)
关于印发《中国船舶工业集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知 (2008 年 12 月 23 日 船工党〔2008〕42 号)	(1250)
关于印发《中国船舶重工集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知 (2008 年 12 月 5 日 船重党〔2008〕45 号)	(1255)
中共中国兵器工业集团公司党组关于印发《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施方案》的通知 (2008 年 10 月 15 日 兵器党字〔2008〕28 号)	(1259)
中共中国兵器装备集团公司党组关于印发《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知 (2008 年 11 月 4 日 兵装党〔2008〕16 号)	(1269)
关于印发《中国石油天然气集团公司建立健全惩治和预防腐败体系	

2008—2012 年实施计划》的通知	
(2008 年 7 月 1 日 中油党组〔2008〕71 号)	(1276)
关于印发《中国石油化工集团公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知	
(2008 年 7 月 3 日 中国石化党组〔2008〕95 号)	(1286)
关于印发《中国海洋石油总公司贯彻落实中央〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施计划》的通知	
(2008 年 12 月 3 日 海油党组〔2008〕83 号)	(1293)
关于印发《国家电网公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作意见》的通知	
(2008 年 8 月 5 日 国家电网党〔2008〕19 号)	(1300)
关于印发《中国华能集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年实施办法》的通知	
(2008 年 12 月 21 日 华能党组〔2008〕150 号)	(1307)
中共中国大唐集团公司党组关于印发《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施意见》的通知	
(2008 年 11 月 4 日 大唐集团党〔2008〕26 号)	(1316)
关于印发《中国华电集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年实施办法》的通知	
(2008 年 10 月 28 日 中国华电党〔2008〕102 号)	(1321)
关于印发《中国国电集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划实施细则》的通知	
(2008 年 9 月 16 日 国电集党〔2008〕60 号)	(1328)
中共中国电力投资集团公司党组关于印发《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知	
(2008 年 12 月 30 日 中电投党〔2008〕38 号)	(1336)
中共中国长江三峡工程开发总公司党组关于印发《贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知	
(2008 年 11 月 26 日 三峡党组〔2008〕10 号)	(1342)
关于印发《一汽集团公司 2008—2012 年建立健全惩治和 预防腐败体系工作实施办法》的通知	
(2008 年 9 月 19 日 汽集党发〔2008〕40 号 一汽集团监 察字〔2008〕161 号 汽集纪发〔2008〕2 号)	(1349)
中共中国第一重型机械集团公司委员会关于印发《关于贯彻落实〈建立健全 惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施意见》的通知	
(2008 年 10 月 31 日 一重党纪发〔2008〕42 号)	(1357)
中共哈尔滨电站设备集团公司委员会 哈尔滨电站设备集团公司关于印发 《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年 工作规划〉的实施意见》的通知	
(2008 年 12 月 18 日 哈电集团党发〔2008〕29 号)	(1362)

关于印发《鞍山钢铁集团公司党委 鞍山钢铁集团公司建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作计划》的通知 (2008 年 11 月 7 日 钢委发〔2008〕16 号)	(1370)
关于印发《宝钢集团有限公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施办法》的通知 (2008 年 11 月 27 日 宝钢委〔2008〕70 号)	(1378)
中共武汉钢铁(集团)公司委员会 武汉钢铁(集团)公司关于下发《武钢 建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年实施办法》的通知 (2008 年 11 月 14 日 钢发〔2008〕34 号)	(1383)
关于印发《中国铝业公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》和《中国铝业公司 建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作任务 分工方案》的通知 (2008 年 10 月 31 日 中铝党字〔2008〕127 号)	(1388)
关于印发《中远集团建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年实施方案》的通知 (2008 年 12 月 25 日 中远党组〔2008〕88 号)	(1393)
关于下发《中国海运贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知 (2008 年 9 月 11 日 中海党发〔2008〕080 号)	(1404)
关于印发《中国航空集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施意见》的通知 (2008 年 11 月 6 日 中航集团党组发〔2008〕14 号)	(1412)
中共中国南方航空集团公司党组关于贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》的实施办法 (2008 年 12 月 15 日 南航集团党组〔2008〕50 号)	(1417)
中国中化集团公司关于印发构建惩防体系实施办法的通知 (2008 年 12 月 8 日 中化纪检〔2008〕3 号)	(1423)
关于印发《中国五矿集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和 预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施意见》的通知 (2008 年 10 月 21 日 [2008] 中国五矿党组字第 032 号)	(1428)
中共中国通用技术集团公司党组关于印发《贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知 (2008 年 12 月 19 日 通党字〔2008〕51 号)	(1436)
关于印发《国家开发投资公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知 (2008 年 11 月 26 日 国投监察〔2008〕252 号)	(1440)
中共国家核电技术有限公司党组关于印发《贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系 2008—2012 年工作规划〉实施办法》的通知 (2008 年 12 月 18 日 国核党发〔2008〕45 号)	(1443)

- 关于印发《中国商用飞机有限责任公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划〉实施办法》的通知
(2008年7月28日 中飞党〔2008〕20号) (1452)
- 中煤集团关于贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划》的实施意见
(2008年10月31日 中煤党〔2008〕33号) (1457)
- 关于印发《机械科学研究院〈关于贯彻落实建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划实施意见〉实施办法》的通知
(2008年12月18日 机科党发〔2008〕40号) (1462)
- 关于印发《中国中钢集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防
腐败体系2008—2012年工作规划〉的意见》的通知
(2008年10月6日 中钢审〔2008〕237号) (1466)
- 中共中国化工集团公司委员会 中国化工集团公司关于印发《关于
贯彻落实建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年
工作规划的实施办法》的通知
(2008年12月19日 中国化工党发〔2008〕13号) (1471)
- 关于印发中国化学工程集团公司贯彻落实《建立健全惩治和预防
腐败体系2008—2012年工作规划》实施办法的通知
(2008年12月17日 中化工程集团党发〔2008〕48号) (1477)
- 关于印发《中国建筑材料集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防
腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施方案》的通知
(2008年12月10日 中建材纪发〔2008〕12号) (1481)
- 中智公司贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划》工作方案
(2008年10月22日 智发纪字〔2008〕007号) (1488)
- 关于印发《中国北车股份有限公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划〉的实施方案》的通知
(2008年11月11日 北车股份党纪〔2008〕13号) (1492)
- 中共中国南车股份有限公司委员会 中国南车股份有限公司关于印发
《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划〉的实施办法》的通知
(2008年12月11日 南车股份党纪〔2008〕79号) (1498)
- 中共中国普天信息产业集团公司党组关于印发《关于贯彻〈建立健全惩治和
预防腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施意见》的通知
(2008年11月13日 中普党纪〔2008〕14号) (1506)
- 关于印发《中国农业发展集团总公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和
预防腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施意见》的通知
(2008年12月23日 中农总党〔2008〕53号) (1514)
- 关于印发《中纺集团公司关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系
2008—2012年工作规划〉的实施办法》的通知

(2008年12月19日 中纺党字〔2008〕4号)	(1519)
中共中国建筑设计研究院委员会关于印发贯彻落实国资委《建立健全惩治和预防 腐败体系2008—2012年工作规划》实施意见措施的通知	
(2008年12月15日 中设研党〔2008〕273号)	(1523)
中共中国煤炭地质总局委员会关于印发《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防 腐败体系2008—2012年工作规划〉的实施意见》的通知	
(2008年10月27日 中煤地党发〔2008〕13号)	(1528)
关于印发《中共中国航空油料集团公司委员会 中国航空油料集团公司 贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划〉的 实施细则》的通知	
(2008年12月17日 中国航油党发〔2008〕76号)	(1534)
关于印发《中国电力工程顾问集团公司贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012年工作规划〉实施办法》的通知	
(2008年12月12日 电顾党组〔2008〕46号)	(1542)
关于印发《长沙矿冶研究院关于〈贯彻落实建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012年工作规划〉实施办法》的通知	
(2008年11月4日 长矿冶党字〔2008〕18号)	(1554)
关于下发《彩虹集团公司关于贯彻落实〈工作规划〉的实施意见》的通知	
(2008年11月28日 彩团党〔2008〕46号)	(1559)
上海医药工业研究院贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012年工作规划》的实施办法	
(2008年12月16日 药研〔2008〕院党字第54号)	(1564)

附录

社论·评论

扎实推进惩治和预防腐败体系建设	《人民日报》(1569)
充分认识扎实推进惩治和预防腐败体系建设的重要意义	
——一论认真学习贯彻《工作规划》	《中国纪检监察报》(1571)
以改革创新精神扎实推进惩治和预防腐败体系建设	
——二论认真学习贯彻《工作规划》	《中国纪检监察报》(1573)
全面贯彻落实惩治和预防腐败体系建设各项任务	
——三论认真学习贯彻《工作规划》	《中国纪检监察报》(1575)

中央和国家机关牵头单位2008年工作总结和2009年工作安排

中央办公厅2008年落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年

工作规划》的情况和 2009 年有关工作的设想	(1577)
中央组织部 2008 年贯彻落实惩防体系工作规划情况和 2009 年的主要打算	(1581)
中央宣传部 2008 年度惩防体系建设工作总结	(1587)
2008 年全国总工会推进厂务公开民主管理工作情况和 2009 年工作安排	(1591)
全国人大常委会办公厅牵头落实“建立健全惩防腐败体系工作规划分工方案” 有关任务的情况	(1597)
全国人大常委会法制工作委员会 2008 年惩防体系建设工作总结 和 2009 年工作安排	(1599)
全国政协机关贯彻落实《工作规划》牵头任务 2008 年工作总结和 2009 年工作思路与打算	(1602)
关于 2008 年最高人民法院抓好《工作规划》牵头任务情况和 2009 年工作思路及打算的报告	(1606)
关于检察机关 2008 年贯彻落实《工作规划》的情况和 2009 年工作思路及 重点工作任务的报告	(1609)
国家发展改革委贯彻落实惩防体系《工作规划》 2008 年牵头任务 落实情况及 2009 年工作打算	(1614)
教育部落实惩防体系工作规划情况报告	(1619)
公安部关于报送 2008 年度惩防体系建设牵头工作总结及 2009 年工作 打算的报告	(1623)
民政部 2008 年度惩防体系建设工作总结	(1627)
司法部关于 2008 年惩防体系建设工作情况的报告	(1630)
财政部认真抓好《工作规划》牵头任务 扎实推进惩治和预防体系建设	(1632)
关于报送国土资源部 2008 年惩防和预防腐败体系建设总结及 2009 年工作打算	(1640)
环境保护部 2008 年惩防体系建设工作总结	(1643)
住房和城乡建设系统惩防体系建设 2008 年工作总结及 2009 年工作思路	(1647)
农业部关于报送 2008 年度落实《工作规划》牵头任务工作总结的函	(1656)
关于卫生部 2008 年惩治和预防体系建设工作情况的报告	(1661)
中国人民银行关于报送 2008 年度落实《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》有关牵头任务情况和 2009 年工作思路的函	(1664)
国资委完成《工作规划》部署的牵头任务落实情况	(1671)
中央纪委驻国家安全生产监督管理总局纪检组、监察局 2008 年惩防体系建设工作汇报材料	(1676)
国家预防腐败局 2008 年惩防体系建设牵头任务完成情况及 2009 年工作思路和打算	(1681)
法制办惩治和预防腐败体系建设牵头任务 2008 年工作情况和 2009 年工作思路	(1686)
中共中国银行业监督管理委员会纪委 2008 年度惩防体系建设工作总结	(1687)
国家信访局关于惩防体系建设牵头任务 2008 年工作总结和 2009 年工作 安排的报告	(1692)

各省（区、市）2008年工作总结和2009年工作安排

认真落实党风廉政建设责任制 扎实推进首都惩防体系建设 为建设“人文北京、科技北京、绿色北京”提供有力保障	
——2008年北京市贯彻落实党风廉政建设责任制 推进具有首都特色的惩防体系建设情况的报告	(1695)
天津市贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》情况总结	(1700)
关于上海市惩防体系建设工作2008年总结和2009年打算的报告	(1706)
中共重庆市纪委关于贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》的情况报告	(1712)
中共河北省纪委 河北省监察厅关于我省2008年惩治和预防腐败体系建设工作情况的报告	(1717)
山西省2008年贯彻落实中央惩防体系《工作规划》的情况报告	(1724)
辽宁省2008年工作总结	(1732)
吉林省惩防办2008年度工作总结	(1735)
关于黑龙江省贯彻落实《工作规划》工作情况的报告	(1738)
内蒙古自治区2008年惩防体系建设工作总结	(1743)
关于江苏省贯彻落实《工作规划》扎实推进惩防体系建设的情况报告	(1746)
关于浙江省惩防体系建设2008年度工作总结和2009年工作思路的报告	(1752)
安徽省关于2008年以来惩防腐败体系建设工作进展情况的报告	(1757)
福建省2008年度惩防体系建设工作总结暨2009年度工作打算	(1760)
江西省贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》情况报告	(1764)
关于2008年度山东省惩防体系建设工作情况的报告	(1770)
河南省惩治和预防腐败体系建设2008年度工作总结	(1775)
关于湖北省2008年惩治和预防腐败体系建设情况及2009年工作思路的报告	(1781)
2008年湖南省推进惩防体系建设总结材料	(1787)
关于贯彻落实《工作规划》扎实推进具有广东特色惩防腐败体系建设工作情况的报告	(1791)
中共海南省纪委关于贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》情况的报告	(1795)
2008年广西惩治和预防腐败体系建设工作总结	(1799)
2008年四川省惩防体系建设工作总结	(1807)
贵州省2008年惩治和预防腐败体系建设工作情况报告	(1810)
以贯彻落实《工作规划》为重点 扎实推进中国	
特色云南特点惩治和预防腐败体系建设	
——云南省2008年推进惩防体系建设情况	(1815)
西藏自治区贯彻落实《工作规划》2008年工作总结暨2009年工作思路	(1819)

陕西省认真贯彻落实《工作规划》 扎实推进惩治和 预防腐败体系建设	(1822)
甘肃省 2008 年惩治和预防腐败体系建设工作总结	(1827)
青海省贯彻落实《工作规划》工作总结	(1832)
宁夏回族自治区关于学习贯彻中央《工作规划》 扎实推进我区惩治和 预防腐败体系建设情况的报告	(1837)
新疆 2008 年贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》工作总结	(1841)
新疆生产建设兵团 2008 年度惩防体系建设工作总结	(1844)

大事记

中央纪委惩防体系建设大事记 (2007 年 10 月至 2009 年 2 月)	(1847)
--	--------

■ 大型国有企业

关于印发《中国核工业集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》的通知

中核党发〔2008〕64 号

总部各部门、各成员单位：

《中国核工业集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》（以下简称《工作规划》）已经集团公司第二十七次党组会审议通过，现印发给你们，并就贯彻落实《工作规划》通知如下：

一、充分认识落实《工作规划》的重要意义

《工作规划》体现了中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》、国资委和国资委党委《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施意见》的主要精神，既是对前几年构建惩防体系工作的继承、发展和创新，又是今后五年惩防体系建设的工作指南。认真落实《工作规划》既是进一步深化改革、促进发展的需要，又是深入推进建立健全惩防体系建设的重要内容。各级党政领导一定要从讲政治的高度，重视并认真抓好《工作规划》的学习宣传和贯彻落实工作，把《工作规划》作为党委（党组）中心组学习的重要内容，采取多种形式，加大宣传力度，为深入贯彻落实打下坚实的思想基础。

二、认真贯彻落实，提高实效性

《工作规划》提出了今后五年构建惩防

体系工作的总体要求、工作内容和工作要求。各单位要加强组织领导，结合实际，贯彻落实《工作规划》，制定本单位的工作规划或实施意见。在此基础上，充分发挥业务管理部门的职能作用，分解任务，明确责任，明确完成任务的时限，提出监督检查的措施，建立工作考核评价办法，督促各部门按照职责分工落实到位。集团公司成员单位要在 2009 年 6 月 30 日前，完成本单位工作规划或实施意见的制定和任务分解工作，并上报集团公司纪检组监察部。

三、做好组织协调，推进工作到位

纪检监察部门要加强与业务管理部门密切配合，督促落实任务分工。充分发挥惩防体系建设领导小组的作用，进一步完善党风廉政建设联席会议制度，惩防体系建设领导小组或党风廉政建设联席会议每年至少召开两次会议，部署分解任务，检查任务落实，做好工作总结，采取措施，推进落实任务。集团公司纪检组监察部要根据工作进展情况，加强对贯彻落实《工作规划》情况的监督检查。

中国共产党中国核工业集团公司党组

中国核工业集团公司

2008 年 12 月 12 日

中国核工业集团公司建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划

为深入贯彻落实中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》（以下简称《工作规划》）和国资委、国资委党委《关于贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划〉的实施意见》（以下简称《实施意见》），加强反腐倡廉建设，结合集团公司的实际，制定如下工作规划。

一、总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，按照改革创新、惩防并举、统筹推进、重在建设的基本要求，结合集团公司的实际，全面落实《工作规划》提出的任务，增强反腐倡廉建设的整体性、协调性、系统性、实效性，扎实推进集团公司系统惩治和预防腐败体系建设，为实现集团战略提供有力保证。

（二）工作原则

1. 围绕中心，服务大局。围绕实现集团公司“3221”战略目标，把推动科学发展、促进和谐作为惩防体系建设的出发点，确定并落实惩防体系建设工作任务。把惩防体系建设寓于各项业务工作的建设、管理和改革之中，做到二者紧密结合，相互促进，共同发展，既发挥服务和促进作用，又推动惩防体系逐步完善。

2. 突出重点，整体推进。以各级领导人员和有业务处置权的管理人员的权力运行为重点，以规范和制约权力为核心，把改革

的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力和惩治的威慑力结合起来，把惩防体系建设的阶段性任务与战略性目标结合起来，整合各方面资源和力量，增强惩治和预防腐败体系建设的整体性、科学性、系统性和实效性。

3. 强化管理，完善机制。坚持把反腐倡廉的要求寓于经营决策生产管理的各个环节，把惩防体系建设与健全内控机制、完善风险管理有机融合；坚持治标与治本、惩治与预防两手抓、两手都要硬，在坚决惩治腐败的同时，通过深化改革，创新制度，加强监督，完善制约，进一步加大预防腐败力度，拓展从源头上防治腐败工作领域。

4. 继承传统，开拓创新。继承“事业高于一切、责任重于一切、严细融入一切、进取成就一切”的核工业精神，继承集团公司反腐倡廉工作的好传统、好经验，总结提升为理论并指导实践，在继承的基础上，勇于开拓创新。要紧密结合工作实际，认识和把握新形势下加强惩治和预防腐败体系建设的特点和规律，大力推动反腐倡廉建设的思路和举措创新，以改革的精神推进惩防体系建设，不断取得新成效。

（三）工作目标

在前段工作的基础上，认真落实中央的《工作规划》和国资委的《实施意见》，通过今后五年的扎实工作，力争建成具有集团公司特色的惩治和预防腐败体系基本框架。各级领导人员反腐倡廉责任意识进一步增强；反腐倡廉宣传教育格局更加完善、廉洁从业教育长效机制发挥作用；企业经营管理

制度和反腐倡廉制度体系更加健全；权力运行的制衡约束监督机制更加规范。惩治和预防腐败能力进一步增强。

二、工作内容

(一) 加强教育，筑牢拒腐防变思想道德防线

1. 以中国特色社会主义理论体系为主要内容，开展理想信念教育

大力推进中国特色社会主义理论体系的学习贯彻，教育和引导各级领导人员牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观和社会主义荣辱观。继续坚持各级党委（党组）理论学习中心组学习制度，每年坚持至少两次专题学习反腐倡廉理论；继续坚持每年在全系统开展一次反腐倡廉宣传教育月活动；党政主要负责人带头讲廉政党课，每年至少讲一次廉政党课或做一次反腐倡廉的形势报告。要把反腐倡廉教育贯穿于各级领导人员和管理人员的培养、选拔、管理、使用等各个方面，列入教育培训规划，纳入党校和干部教育培训计划，做到反腐倡廉与政治理论、业务知识学习的有机结合。要建立以党校集中培训为主、各种专题教育并举的领导人员廉洁教育培训机制，把反腐倡廉教育纳入领导人员任前和在岗培训的重要内容。2008—2012年，要在领导人员中认真组织开展深入学习实践科学发展观主题教育活动，进一步提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

2. 以党纪条规和廉洁从业规定为重点，开展廉洁从业教育

要认真贯彻落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》以及中央纪委提出和重申的国有企业领导人员廉洁自律七项要求等制度，加强党纪教育和廉洁法规教育，以案说纪，以案释法。要坚持和完善廉洁谈话和“廉洁承诺书”制度。重点抓好领导班子成员及其后备干部的反腐倡廉教育培训，在新任领导人员中推行廉洁法规考试。要继

续坚持开展以讲党性、重品行、作表率为主要内容的主题教育活动，教育各级领导人员坚持为民、务实、清廉，带头弘扬“八个方面”良好风气，自觉遵守党的纪律。要将反腐倡廉教育以制度形式固定下来，结合企业实际，建设反腐倡廉教育基地。要坚持一般教育与特色教育相结合、日常教育与主题教育相结合、培训教育与自我教育相结合、正面教育与警示教育相结合，以增强教育的实际效果。要继续坚持利用网络、报刊、廉洁短信等多种宣传教育平台，加强与司法机关、纪检监察机关的互动，积极采取培训交流、报告研讨、知识竞赛等多种行之有效的形式，增强教育感染力，扩大教育覆盖面。

3. 以建设社会主义核心价值观为目标，推进廉洁文化建设

认真贯彻落实《中国核工业集团公司关于加强廉洁文化建设指导意见》，构建具有时代特色和核工业特色的企业廉洁文化体系，为实现集团公司“3221”发展战略提供强有力的政治保证、文化支撑和精神动力。培育特色鲜明的廉洁文化理念；制定岗位廉洁行为规范；贯彻落实岗位廉洁行为规范，提高廉洁意识，规范从业行为；深入开展廉洁文化理念、岗位廉洁行为规范的教育与实践，增强全员廉洁从业的自觉性和主动性；营造廉洁文化建设氛围，开展廉洁文化进机关、进车间、进岗位、进社区、进家庭活动；开展廉洁文化建设理论交流与研讨，建立健全廉洁文化建设的长效机制；通过继续不懈的努力，使廉洁文化理念得到深入践行，成为全体员工廉洁从业的精神动力和行为规范，建立完善自律与他律相结合的廉洁从业长效机制。

4. 以“大宣教”格局为依托，建立反腐倡廉教育长效机制

要坚持把反腐倡廉宣传教育纳入集团公司宣传教育总体部署，融入学习实践科学发展观活动之中，统一规划、统一实施。要建

建立健全党委统一领导，宣传部门牵头、纪委组织协调、部门各负其责的反腐倡廉宣传教育工作机制。要建立健全联席会议制度，认真制订反腐倡廉宣传教育的中长期规划，制定年度工作安排。要充分发挥反腐倡廉宣传教育在惩治和预防腐败体系建设中的基础性作用，创新形式、注重实效。要认真研究反腐倡廉宣传教育规律，注意贴近时代、贴近生活、贴近实际、贴近群众，把传统方法与现代手段、思想灌输和启发式教育、理论教育和形象化教育、树立正面典型和剖析反面案例结合起来，做到灵活多样，丰富多彩，从而增强反腐倡廉教育的吸引力、感召力和渗透力，进一步完善和落实反腐倡廉“大宣教”工作格局，到2010年，初步形成中核集团公司反腐倡廉教育长效机制。

(二) 建立健全反腐倡廉制度体系，规范权力运作

反腐倡廉工作，制度是保证。按照建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制总体要求，继续坚持行之有效的反腐败抓源头“六项制度”，同时，针对集团化运作和各单位生产经营管理中容易发生腐败问题的重点领域、重点部位和关键环节，把反腐倡廉要求落实到权力结构和运行机制的各个环节，融入业务流程、岗位职责和内控制度，有针对性地建章立制、补充完善制度体系，提高制度体系的整体性、配套性、严密性、有效性，规范权力运行，有效促进风险防控。

1. 按照建立现代企业制度要求，推进法人治理结构的有效形成和规范运作

依照《公司法》要求，建立董事会、监事会和股东大会，形成较为规范的法人治理结构；进一步加强公司章程规范化建设，建立和完善董事会议事规则；修订完善“三重一大”科学民主决策制度及配套的制度体系，进一步规范对重大决策、重大项目安排、重要干部任免、大额度资金使用的集体决策制度，重新修订《中国核工业集团

公司经济事项运行规则》。进一步规范董事、监事的管理，探索制定派出董事、监事的任期和年度考核管理办法，探索试行董事监事任期履职承诺制度，制定《集团公司董事监事履职承诺办法》，增强董事、监事的履职意识；提高派出董事、监事的风险意识，建立和完善重大事项报告机制；对涉及集团公司资产和权益安全的重大事项，集团公司派出董事监事要严格执行授权表决机制，有效维护集团公司权益；制定集团公司派出董事监事薪酬管理办法、职工董事监事工作规程，促进董事监事管理的制度化、规范化。

2. 围绕“人、财、物”管理，建立健全内控制约制度体系

(1) 健全完善人事管理制度，进一步规范干部人事权，防范用人风险。进一步完善领导人员管理体制和选拔任用机制。进一步完善推荐提名、组织考察、沟通酝酿、讨论决定、任前公示等关键环节的制度和办法，严格任职条件、选拔程序，坚持和完善选拔任用领导人员征求同级纪委意见制度。进一步完善“双向进入、交叉任职”的领导体制；建立完善加强领导干部交流和有业务处置权管理人员岗位轮换、交流制度。完善并落实干部任用回避制、领导人员辞职、降职、不称职调整和免职等制度，建立完善对领导人员选拔任用的监督检查制度，防止考察失真和“带病提拔”。坚持和完善领导人员的年度、任期和岗位绩效考核制度和办法，建立完善对成员单位负责人的薪酬管理办法。进一步规范成员单位高级管理人员的职务消费管理，建立完善《集团公司领导成员职务消费管理办法》。逐步建立年薪收入、住房补贴、商业保险等收入分配重大事项的审核报告制度，形成有效的激励约束机制。

(2) 完善财务管理和监控制度，进一步规范财权，规避财务风险。规范和推进全面预算管理体系建设，2008年，建立企事