

人口问题探幽

□ 彭志良 著

中国人口出版社

人口问题探幽

彭志良 著

中国人口出版社



彭志良 1940 年出生，副编审，现任人生杂志社社长兼主编，国际人口联合会会员、中国人口学会理事。曾任国家计划生育委员会政策法规司政策研究处处长、中国人口报社副总编辑。与人合作的主要著作有《计划生育词典》、《计划生育手册》、《实用计划生育管理》、《中国经济百科全书(人口篇)》等。

序

在世界第一人口大国——中国实行计划生育，这是一项史无前例的艰难的事业。但是，这是历史赋予我们的使命。

由于我国有几千年的封建传统文化，因此，实行计划生育的过程，便成为人们对人口自身发展规律的认识过程和在生育领域进行思想革命的过程。这个过程必然充满艰辛和曲折，胜利和喜悦。既然是一项新兴艰难的事业，它在发展过程中，不可避免地会遇到各种问题和矛盾，百家争鸣，开展各种不同观点之间的讨论或争论，才有利于真理的探索，才便于正确理论、正确工作指导思想和工作方法的形成。

作者自本世纪 80 年代初开始从事计划生育政策研究工作，80 年代末至今从事人口新闻工作。他在繁忙的业务工作中，积极投身关于人口、计划生育理论和实践的探索，参与这些问题的讨论。收入本书的文章都是他结合工作实际，阐述对中国共产党十一届三中全会以来，党的计划生育方针、政策的理解；阐述他学习党和国家领导人人口思想的体会；从不同侧面总结了党的十一届三中全会以来，我国计划生育工作的成功经验。

从书中可以看出，他在参与人口和计划生育问题的讨论中，从不人云亦云，也不盲从权威、专家，坚持独立思考，坚持用马克思主义的科学态度，从我国的基本国情出发分析问题和认识问题、指导工作。这是难能可贵的。

党中央和国务院把实行计划生育作为我国一项基本国策，不断加强了对这项工作的领导，通过全党、全国人民的共同努力，我们有效地平抑了 80 年代出现的人口出生高峰。实行计划生育 20 多年来，我国少出生了 3 亿人口，这就为社会主义现代化建设创造了较为有利的人口环境。目前，我们正面临着 12 亿这样庞大的人口基数和还

不稳定的生育水平,面临着社会主义市场经济给人口、计划生育工作带来的许多新情况、新问题。如何适应新形势,把人口、计划生育工作做得更好,这是国内外已有的有关理论和经验不曾回答的问题。必须由实践在中国这块土地上的人们,依据马克思主义的基本原理和中国的实践予以回答和解决。这,也是摆在广大人口理论工作者和从事人口、计划生育的实际工作者面前的具有开拓性的,极其重要的新课题、新任务。希望大家以高度的责任心,勇敢地耕耘和探索,真诚而坦率地发表自己的意见和见解,推动人口、计划生育工作的理论和实践向新的深度和新的高度发展。让我们共同努力,为实现我国社会主义建设第三步规定的人口目标而共同奋斗。

国家计划生育委员会副主任 李宏规
中国人口学会常务副会长

1996年1月

大力加强基层工作.....	100
适应新形势 抓出新水平.....	102
搞好“五访”“五问”.....	105
人口.....	107
人口思想.....	111
马寅初先生的人口思想.....	116
生育意愿.....	119
马尔萨斯的“人口论”.....	124
人口状况.....	128
人口问题.....	132
人口规律.....	136
“两种生产”一起抓.....	140
制止早婚早育.....	146

探 索 篇

2000 年人口和计划生育发展战略研究	151
人口政策.....	163
我国的计划生育政策初探.....	166
全面准确地理解和执行党的计划生育方针政策.....	184
部分县农村生育政策执行情况调查.....	192
计划生育政策要合情合理.....	220
坚持实行分类指导.....	222
政策的威力在这里显现.....	224
生育政策完善 工作局面大变	230
继续提倡一对夫妇只生育一个孩子.....	232
稳定政策 完善政策	237
计划生育应该立法.....	239
各国控制人口增长的措施和方法.....	242
人口发展喜又忧.....	248

知 行 篇

走中国特色计划生育道路.....	253
中国:十亿人口和计划生育	263
伟大的创举 胜利的实践.....	268
中国“六五”期间的计划生育工作.....	278
中国城市人口与计划生育.....	291
荣成“三为主”十年散记.....	305
汉中地区计划生育工作探访.....	322
抓人口控制 促经济发展.....	333
“揉合”效益.....	344
攻克“天下第一难”.....	350
成效在功夫.....	355
踏双轮腾飞.....	358
人生旅途洒满情.....	361
功夫下在导向上.....	364
飞跃是这样发生的.....	370
泰山新潮.....	374

思 辯 篇

的这些影响,还有很多无法计算的但程度可能更甚的影响,如人口增长太快必然影响到人口的素质、劳动效率等等。

第三,合理控制人口,有利于提高劳动生产率,同时减轻国家在安排劳动力就业等方面的负担。实现四个现代化,就是要使工农业生产机械化、电气化、自动化。这样,随着劳动生产率的提高,劳动力的节约,就会出现一个多余劳动力如何安排的问题,也就是就业问题。目前我国劳动力资源雄厚,生产建设规模由于受到资金等条件的限制,不能无限制地扩大。为了解决多余劳动力的就业问题,有的单位就存在四个人的工作五个人干的问题。在农村,也约有 $\frac{1}{3}$ 的劳动力不能合理得到利用。因此,从长远看,合理控制人口增长将会逐步减轻劳动就业的压力,逐步使劳动人口和生产资料的比例趋于合理和平衡,从而有助于提高工农业生产效益和解决劳动就业问题。

第四,合理控制人口,有利于提高全国人民的科学文化水平,适应“四化”的需要。实现四个现代化,关键是科学技术的现代化。因为实现四个现代化,就是运用先进的科学技术成果,高速度地发展社会生产力。当前世界工业发展已经进入了原子能、电子计算机、宇航工业的时代,生产力的发展主要是依靠科学技术的革新、运用取得的,因此,对劳动者的要求也就相应地发生了变化。过去对劳动者的要求主要是体力好,手工技巧熟练。将来,由于生产自动化的结果,对劳动者的要求,已经不只是体力劳动,更主要的是要求劳动者有越来越高的科学技术和文化知识。有计划地合理控制我国人口增长速度,特别是在青年中提倡晚婚、晚育、少生、优生,有利于青年把更多的精力集中于学习科学文化知识,提高生产技能上。同时也可以使婴儿和儿童受到精心培养,使他们从小就在德智体诸方面得到全面发展,这对于祖国未来的“四化”建设,具有极为重要的意义。

资料来源

- 1 马克思恩格斯选集·第三卷·第350页
- 2 中国经济年鉴·1987年版·第50、230页

家庭在计划生育中的作用^①

人所共知,家庭是以婚姻和血缘关系为基础的一种社会生活组织形式。家庭的生命周期自新婚夫妇组成家庭开始,到夫妻双方死亡为止。在它的生命周期中有种种职能,而且,在不同的社会生产方式下,它的职能也会有所变化。但是,它的生产、生育、消费和教育的职能,是自家庭产生以来始终担负着的重要职能,其中最基本的职能又是进行生命的生产,以接续生产者延续人类自身。从生育方面考察,它是实现生育行为的基本社会单位,人口再生产的周而复始和世代更替,一般要通过家庭得以实现。无论从人口再生产的数量与质量上考察,还是从人的生命过程来考察,家庭都担负着重要职责。人的新生命的诞生主要是家庭的职责,即使试管婴儿的诞生和对他的抚养,最终也要通过家庭来完成。

家庭产生以来,经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会等社会发展的不同历史阶段,由于生产方式的不同,社会和家庭对子女数量和质量的要求也不同。在生产资料私有制的社会制度下,生育纯属个人家庭的私事,为了家业有继,家庭一般都希望“人丁兴旺”“多子多福”。在社会主义制度下,生产资料属公共所有,劳动力的就业或补充,人们物质文化的需求和各项社会事业的需求的满足,都要由社会有计划地安排,即使在目前农村已实行了农业承包责任制的情况下,生产资料的供应、产品的生产、交换、分配和消费也都要受社会主义经济规律的支配。在这种生产方式下的人口再生产,本质上已属社会的事情,生育本身也已不属于个人的私事了,必须按照社会对人口发展的要求进行。每一个家庭都应清醒地认识实

^① 此文曾发表于《婚姻与家庭》1987年第6期。原题为《计划生育浅识》。

行计划生育是历史和社会赋予自己的光荣职责,自觉地从自己的家庭做起,从我做起,认真负责地按国家的要求和规定实行计划生育。

我国计划生育的最终目的,是使人口的增长同经济和社会发展相适应。它的任务,一是调节人口增长的速度,二是提高人口素质。两者当中,第一项任务要完全通过家庭生育子女的数量来实现。如本世纪内,我国控制人口的目标是到2000年把全国人口总数控制在13亿以内。而全国现有已婚夫妇尚未生育或只生育一个孩子的有4594万对^[1],到本世纪末以前新进入婚育期的夫妇有1.8亿对,如果这些夫妇中都生两个孩子,到本世纪末,我国将净增2.5多亿人,全国总人口就要达到13亿以上,更不用说再生三个以上孩子了。所以,国家号召一对夫妇只生育一个孩子。这就需要有一部分家庭做出牺牲,为国家作贡献不生第二个孩子,绝大多数家庭都不能生育第三个或三个以上孩子。第二项任务虽然要由医疗卫生措施、教育、体育等各项社会事业的发展及人类自身发展来实现,但是这些措施中,许多需要通过家庭来实现。人口的素质是通过人口的生命过程体现的,而人的出生、成长、衰老、死亡等现象一般都在家庭中表现出来。从优生的角度讲,为了实现优生,1980年第五届全国人民代表大会第三次会议通过的《婚姻法》规定直系血亲和三代以内的旁系血亲及患麻风病未经治愈或患其他在医学上认为不应当结婚的疾病者不能结婚。那么有这种情况的男女青年就不能组成家庭,已经结婚的也要为民族、为后代着想,不要生育。在计划生育工作的实践中,各地都规定凡有上述情况已经结婚而没有生育过的,一方要采取绝育措施,凡已生育第一个孩子的不能再生第二个孩子。这也需要通过家庭的积极配合才能实现。

计划生育有利于家庭的生产和生活

计划生育是人类文明的标志之一,它是人类自觉采取的调节人口再生产的行为。正如恩格斯所指出的:“如果说共产主义社会在将来的某个时候不得不象已经对物的生产进行调整那样,同时也对人的生产进行调整,那么正是那个社会,而且只有那个社会,才毫无困

家庭需投资 2 048 元,每年平均投资 128 元;城镇需 6 432 元,平均每年 402 元;城市需 9 246 元,平均每年 578 元。如果少生一个孩子,把所需的抚养费用于生产投资,它的作用就不可估量了。

第四,有利于更好地培养和教育子女。实行计划生育,家庭子女少,孩子间隔较合理,家庭生活能有节奏地进行,父母可以有更多的时间、精力和经费来培养和教育子女。从子女教育情况的调查中清楚地看到,少子女比多子女受教育好。从家庭实际投入的教育费用看:少子女比多子女平均费用多。据 1993 年典型调查,家庭投入到独生子女身上的教育费用一年为 482 元,而投入到 2~4 个孩子身上的仅有 21.7 元,为独生子女的 45%。从对子女教育的精力看,独生子女家庭和学校教育配合好的占 45.2%,双子女家庭和学校配合好的占 40.1%,多子女家庭和学校配合好的只占 30.3%。从子女智力开发情况看,据天津市和平区五所小学的调查,学习成绩优秀的,独生子女总人数中有 49.6%,二孩子总人数中有 40.2%,多子女总人数中有 32.4%;而学习成绩差的,独生子女中有 11.2%、二孩子中有 17.8%、多子女中有 21.3%。可见家庭子女越少,培养得越好,越有利于提高我国的人口素质。

家庭怎样实行计划生育

在人类历史上,人口再生产的方式主要有三种:一是盲目的无计划生育,它是伴随生产力水平的低下和人们的蒙昧而来的;二是家庭生育有计划,全社会人口再生产无计划,它是伴随私有制生产关系的存在而存在的;三是计划生育,它是伴随大工业生产下,人们文明程度达到一定水平而出现的。后一种人口再生产的方式,是社会主义经济规律对人口再生产的客观要求。只有这种人口再生产的方式才把社会对人口发展的需要和家庭对子女的需求基本上一致起来,达到社会计划和家庭计划的基本统一。我国实行的就是这种意义上的计划生育。

那么,作为社会主义条件下的家庭怎样实行计划生育呢?

(一)破除旧的生育观念,把家庭和个人生育自觉服从国家和社

试论计划生育工作中坚持 实事求是的思想路线^①

“坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际的原则，我们才能顺利实现工作重心的转变，才能正确解决实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施，正确改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。”^{〔1〕}坚持不坚持、如何坚持这条思想路线事关计划生育工作的成败。

一、坚持实事求是是计划生育工作的迫切要求

计划生育，就是在全社会范围内，有计划地调节人们的生育行为。它是以人类物质资料生产与自身生产具有必然联系为出发点的，是人类文明中的必然阶段。“如果说共产主义在将来某个时候不得不像对物的生产进行调整那样，同时也对人的生产进行调整，那么正是那个社会而且只有那个社会才能毫无困难地做到这点。”^{〔2〕}而我国是在半封建、半殖民地基础上进入社会主义的，远不具备恩格斯设想的共产主义高级阶段的种种条件，这就需要我们面对现实，实事求是地分析问题、研究问题、解决问题。

在社会主义初级阶段实行计划生育，走一条中国式的计划生育道路，有其特殊的矛盾和困难。在经济建设上，我们已有国内近40年、国际70多年的历史经验可以借鉴，但在计划生育上，国外并没有真正意义的计划生育。虽说有不少国家也自称实行计划生育，但是，他们是在生产资料私有制基础上进行的群众自我调节生育行为的活动，从形式到内容远非真正意义的计划生育。在国内，计划生育工作开展不久，它的规律性远未被我们认识和掌握，需要我们探索和总

^① 此文曾刊于《中国人口学会通讯》1988年第3期。

结。

实行计划生育必须坚持实事求是的思想路线,也是由我国特有的国情决定的。

首先,我国最主要的国情是人口发展与现代化建设的需要存在着矛盾。我们确定的战略目标是:第一步,实现国民生产总值在1980年基础上翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到本世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步,到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。可以看出,实现每一步目标都与“人均”生活标准密切相关。据测算,在本世纪内的后十来年里,如果我国的生育水平保持目前总和生育率(可粗略看作妇女终身生育孩子数)为2.3的水平,那么本世纪末的人口总数要超过13亿,下世纪中叶要达到或超过18亿。且不说由于多增加人口后影响人均国民生产总值的问题,只讲多增人口后派生出来的种种问题:如入托、入学、就业、交通、居住等,就会拖战略目标实现的后腿。如何才能有效地控制人口使其发展与经济社会发展相适应?目前并无现成答案,需要我们实事求是地去探索。

其次,文化教育不发达、传统的生育观严重影响着计划生育工作的开展。我国有几千年的封建传统,尽管新中国成立后进行了一系列移风易俗的思想教育,但是,多子多福、传宗接代等旧有的生育观在多数人中并没有完全消除。表现在1980年以来,尽管大力提倡晚婚晚育,提倡一对夫妇只生育一个孩子,但至今^[3]全国早婚早育者(指男不足22周岁,女不足20周岁)仍占15%~20%,个别地方多达50%以上。一对夫妇只生一个孩子的,全国只有百分之十几,到1987年,全国的总和生育率还在2.3左右。要实现本世纪末把我国人口总数控制在13亿以内,下世纪中叶控制在14亿~15亿的目标,必须使本世纪后十年的总和生育率下降到2.0以下。这就需要我们找到一种有效改变人们固有的生育观念从而降低生育水平的机制。这项工作不可能坐在屋子里想出来,即使把主观臆断通过计算机模拟出来,也无济于事。只有在实事求是思想路线指引下,到社会实践和群

众中调查摸索才能获得答案。

第三,我国幅员广,情况复杂。我国 12 亿多人口分布在 960 万平方公里的土地上。各地的经济、地理、文化、传统、习惯、人口密度、人口年龄结构、性别结构都大不一样。如何使计划生育的政策和措施适应各种情况,合理调节人口使之与经济社会发展相适应,与环境保护、资源利用相协调……都需要我们探索 and 解决。

总之,在上述种种客观条件下实行计划生育,的的确确是一种开拓,是恩格斯关于人类自觉调整自身生产预言的第一次伟大实践。必须实事求是地认识我国国情,按客观事物本身的规律改造它。我们没有别的灵丹妙药,只有坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际的原则,才能找出正确的方针、政策、方法和措施,走一条中国式的计划生育道路,正确而有效地解决中国的人口问题。

二、计划生育工作中存在着不实事求是的倾向和问题应认真克服

我国的计划生育工作从 50 年代中期提出,60 年代试点,70 年代普遍推广。随着工作的逐步深入,我们对计划生育工作的规律从不知到有所知,从知之不深到越来越深。党的十一届三中全会以后,在实事求是思想路线指引下,全党全国人民深刻认识到人口再生产与物质资料再生产的密切联系,把计划生育列为我国一项基本国策,实行“两种生产”一起抓。鉴于我国人口基数大、增长速度快、分布不均衡的特点,坚定不移地实行计划生育,提倡一对夫妇只生育一个孩子。根据我国幅员辽阔,各地情况千差万别的实际,在计划生育政策上实行区别对待、分类指导的原则。根据人们的身体条件、生活习惯的不同特点,在要求育龄夫妇采取避孕措施时,实行国家指导和群众自愿选择相结合的原则。根据我国人口文化素质低,科技知识少的特点,把宣传教育作为计划生育工作的中心环节。根据我国人口的体质差、素质低的特点,把优生优育放到计划生育工作的重要地位……

正是由于我们坚持实事求是,坚持具体问题具体分析的方法和措施,使我国的计划生育工作取得举世瞩目的成就。但是,僵化半僵化的思想也在一些人的头脑中存在着,影响着计划生育工作的顺利

进行。

(一)脱离实际,只讲需要,不讲可能。可能性不是人们主观设想的东西,它在事物发展的过程中要具有客观的依据,只有具备一定的条件,才会转化为现实。不具备必要的条件,在任何情况下都不会成为现实。在确定我国未来人口控制目标上,有些同志片面强调目标定得越紧越好。在计划生育政策上,他们主张越严越好,强调到本世纪末我国人口总数不得超过 12 亿,说“如果我们(对人口增长)控制得严一些,在 90 年代总和生育率能控制在 1.5 的水平上,本世纪末总人口为 11.94 亿”;“为了达到本世纪末将人口控制在 12 亿的目标,争取经过一个世纪的努力,在 2100 年把总人口控制在 10 亿以下”;“必须在我国广大地区实行一对夫妇只生一个孩子的人口政策。而这项政策至少要坚持到 21 世纪”……

“马克思主义在分析时局时,不应当从可能出发,而应当从现实出发。……不顾事实,只谈‘可能性’简直是可笑的。”⁽⁴⁾那么事实是怎样的呢?事实是人的生育现象是生产方式、经济、文化、传统、习惯等社会现象的综合反映,与社会生活的各个领域都有着密切的联系,不是人们的主观愿望可以完全改变得了的。人口学研究的结果说明,经济文化水平是制约人口再生产的最重要因素。据联合国对人口趋势的观察报告,一个国民收入只有达到某一水平时,人口出生率才会自然下降。它估计,这个水平在人均收入 750 美元左右。当人均收入较低时,经济的发展不足以促使生育水平下降,相反,会出现生育随收入增加而增长的现象(见下表)。目前,我国的人均收入为 400~500

1987 年世界人口资料表

	1985 人均国民 生产总值(美元)	出生率(‰)	总和生育率
世 界	2 880	28	3.6
发达地区	9 930	15	2.0
不发达地区	660	32	4.2

资料来源:人口情报,1987 年,11

美元^[5],按国际惯例,正是生育随收入增加而增长时期,怎能把现有

党中央、国务院从未规定只生一个孩子是我国的计划生育政策，更没有把只生育一个孩子作为基本国策。不顾事实，用抽象的原则和空想的模式来裁判生活，只能受到生活的嘲弄。

(四)只讲客观条件，不讲主观努力。有一些同志则完全忽视人的主观能动性，强调我们现在处于社会主义初级阶段，生育水平已接近发达国家的水平了，再降低，怕不容易了。也有一些从事农村计划生育实际工作的同志说：“只有普遍安排农民夫妇生二孩，我们的工作才好做。”

社会主义初级阶段的理论和实践告诉我们，第一，我国社会已经是社会主义了。第二，我国的社会主义还处于初级阶段。也就是说，社会主义初级阶段，起支配作用的是社会主义所具有的一系列规律。在社会主义初级阶段中，社会主义基本经济规律以及马克思主义的意识形态，在社会各个领域起着主导的作用。人们的生育行为不可避免地受这些规律和因素的制约，有实行计划生育的内在倾向性。只要我们的计划生育政策合情合理，经过耐心细致的宣传教育和工作，群众是能够实行计划生育的。这一点，在工作中的事实多得很。

当然，在社会主义初级阶段，生产力水平低、经济文化不发达，封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力仍然影响着一些人。在计划生育问题上，传统的生育观念也起一定的阻碍作用。但是，我们对这些现象和问题并不是无能为力的。最主要的是，我们有优越的社会制度，有中国共产党的坚强领导，又有党的实事求是的思想路线指引，只要我们能坚持马克思主义革命的能动的反映论，深入调查研究，认真分析计划生育工作的现状和历史，从中找出规律，适应那些规律制定出相应对策，我们一定能落实好中央确定的现行计划生育政策，把我国人口控制在合理的水平上。

三、坚持实事求是、从实际出发，正确处理计划生育工作中遇到的一系列矛盾和问题

科学的思维方法、无产阶级的世界观和方法论，对于正确地认识问题、解决问题具有特别重要的意义。

在计划生育工作中坚持实事求是的思想路线，最根本的是不唯