

警察教育训练的

探索与实践



本书编委会 编

JINGCHA JIAOYU
XUNLIAN DE
TANSUO YU SHIJIAN

山西出版集团
山西人民出版社

警察教育训练的

探索与实践



本书编委会 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

警察教育训练的探索与实践/《警察教育训练的探索与实践》编委会编.—太原:山西人民出版社,2008.12
ISBN 978-7-203-06469-5

I.警… II.警… III.警察-教育训练-中国-文集
IV.D631.15-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 071879 号

警察教育训练的探索与实践

编 者:本书编委会

责任编辑:梁小红

装帧设计:谢 成

出 版 者:山西出版集团·山西人民出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

发行营销:0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038(邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址:www.sxskcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者:太原市中远新印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:34.5

字 数:800 千字

印 数:1-2000 册

版 次:2008 年 12 月 第 1 版

印 次:2008 年 12 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-203-06469-5

定 价:80.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

编 委 会

主任委员	师维汉	张子荣		
副主任委员	张 国	梁家瑞	胡小平	刘小秋
委 员	(按姓氏笔画排列)			
	王国祥	王 光	王克剑	王根虎
	白志强	白建芳	申兴山	刘中静
	邢曼媛	任玉军	李建民	李晋泽
	杨太生	张怀民	张大庆	张建明
	张先福	张专赟	岳 玮	郝效新
	贺 文	赵怀奇	郭建军	尉安俊
	曹领旗	黄飞波	谢文华	适春生

编 辑 部

主 编	张子荣		
常务副主编	胡小平		
副 主 编	尉安俊	张怀民	王战军
成 员	宋春红	牛延军	刘永红
	黄美珍	闾红伟	王利军



序

值纪念我省公安学历教育三十周年之际,山西警官高等专科学校组织编辑了《警察教育训练的探索与实践》一书。该书遴选了学校代表性的科研成果,是我省警察教育训练的结晶,一定程度上反映了我省公安教育学术的渐进历程,凝聚了教研人员的心血和汗水,可谓硕果累累,成绩斐然。对于总结过去,启迪当今,展望未来,有着重要的意义。

山西公安教育风风雨雨,历久弥新,从战争年代的太行、太岳根据地开始,到新中国成立后的几十年里,公安教育紧紧围绕党的中心工作和公安保卫工作,为公安实际斗争和公安队伍建设服务。坚持正确的政治方向,坚持理论联系实际,以解决公安工作中的实际问题为己任,注重培养和提高干警的政治素质、文化水平和业务工作能力,强调严格的纪律作风等优良传统,培养了大批忠诚可靠、精通业务、纪律严明、作风过硬的公安政法干部,为夺取革命战争的胜利、建立和巩固人民民主专政、服务经济社会建设输送了大批人才。

随着公安教育的发展,正规的教育体系逐步建立,特别是党的十一届三中全会后,山西公安教育也有了巨大的变化。从1978年成立山西政法管理干部学校中专部,1985年分设山西省人民警察学校,1986年成立公安部管理干部学院山西分院,到2000年申办成山西警官高等专科学校,30年来,在各级领导的正确领导下,学校全体教职员以校为家,同心同德,努力奋斗,在不同时期作出了积极贡献。特别是中专以来,学校领导把教学科研工作置于重要议事日程,倾全力,务实效,抓落实,以教学为中心,以科研为基础,以科研促教学,以教学带科研,突出应用性、实践性和需要性,针对公安工作和经济社会发展的需要,适时调整专业结构,优化课程建设,更新教学内容,建立健全教学、科研管理体系和制度,支持和激励教研人员开展科学研究,为公安教育、教学和公安警务实践活动提供了强有力的理论依据。

近年来,学校以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧



围绕公安工作和公安教育实际需求,以改革创新为动力,以解决公安教育重大理论和警务实践为目的,加强和改进科研计划管理,增强公安科研与技术创新的能力,从组织上、制度上、经费上激励教研人员的科研热情,产生了大量的优秀科研成果:省部级以上科研项目达68项,其中公安部重点课题“双胞胎语音的声纹鉴定研究”达到国内领先、国际先进水平,省科技厅软科学项目“警察心理素质及测评系统研究”达到国内先进水平。出版和发表了一大批学术专著和研究论文,仅参加各级各类学术会议的获奖论文就达200多项,学术活动蔚然成风。从2003年开始,学校与相关单位以“社科前沿论坛”的形式,连续组织了三次大型的以“贯彻十六大,全面建小康,公安怎么办大讨论”、“执法为民”、“执政能力建设”为主题的系列理论与实践研讨活动。其活动品位之高、阵容之强、角度之广,是前所未有的。融理论性、实践性、知识性、应用性于一体,产生了一批颇有价值的理论研究成果。2005年针对我省实际,设立了特色研究项目,即文物警察学和民爆公共安全,近3年时间取得了一定的研究成果,呈现出良好的发展态势。

新的历史时期,围绕党的十七大对教育事业的战略定位,着眼于公安工作和公安队伍建设的全局,公安部党委作出了“从改革和加强教育培训工作入手,建立大教育、大培训的工作格局和工作体系,进一步提高广大公安民警的执法素质和执法能力”的战略部署,要进一步发挥自己的优势,进一步突出办学特色,以更加开阔的视野,更加执著的努力,对学科专业、师资队伍、课程体系、实践教学、科研工作、管理机制、基础设施等进行全方位的改革和建设。要始终把政治建校放在学校工作的首要位置,确保正确的办学方向,全力加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,把科学发展观的理念贯穿于教学、科研、管理和服务的各个环节,创造性地推动公安教育的改革发展。要坚持科研兴校,全面强化科研意识,坚持科研为教学、为公安工作服务的原则,发挥人才优势,突出科研特色,瞄准公安理论和公安科技的前沿问题,开展高层次的公安基础理论研究和有针对性的应用研究,促进教学、科研、警务实践的紧密结合和良性互动,争取在重大项目上有所突破。要鼓励创新性研究,提高科研成果的学术水平和社会效益。要有计划地培养学术团队,逐步形成合作研究、共同协作的研究群体,变分散零碎研究为整体系统研究,合理兼顾理论研究和应用研究,提升成果转化和开发,促进科研成果在教学和警务实践中的转化和应用。要进一步完善科研工作机制,激励和扶持中青年骨干教师走向国内外学术舞台,鼓励学生参与科研活动,培



养学生创新能力。

公安院校是国家培养高素质公安人才的重要阵地。人才培养是一项系统的工程,公安教育任重而道远。在新的历史时期,要以“三个代表”为指导,以科学发展观为统领,以科技强警为依托,要积极探索,勇于实践,走出一条新形势下公安教育训练工作的新路子,要加强教育训练的正规化建设,强化政治教育,完善训练体制,统一训练标准,改进训练方法,创新训练机制,加强训练基础设施建设,集思广益,深入研究,推出一批有分量的理论成果。以未来公安工作对人才的需求为引导,顺应时代发展潮流,进一步更新教育理念,创新教育手段,改进教学方法,不断提高教学质量和教学水平,加强对事关公安工作全局性、前瞻性、规律性重大问题的研究,不断丰富具有中国特色的现代警务理论,努力为解决警务实践中遇到的新情况、新问题提供科学支持。以崭新的精神风貌和昂扬的斗志勇于创新,与时俱进,全面推进公安教育改革,谱写公安教育和公安事业的新篇章。

成振林

2008年12月



前 言

呈现在眼前的这本科研成果汇编,也许并不那么的精深灼见,但却饱含着山西警官高等专科学校教研人员的热忱与心血,凝聚着他们在警学研究中的认知和观点,印证着他们在警察教育训练领域的不懈探索与实践。

伴随着学校由中专到成人大专再到普通专科教育的发展进程,我校科研工作也由幼稚走向成熟。这种演进变化首先蕴含在我们对高等学校科研工作认识的不断升华中。作为高校三项重要任务之一的“知识创新”和“以科研促教学,以教学带科研”的理念被当作学校建设和发展的重要导向逐步得到深化实施,同时我们提出了建立省属公安专科学校科研管理体系的思路,明确了在科研创新方面把学校建成“全省警务理论与警务科技研究基地”的发展目标。为此,我们组织实施了“1113工程”中的“科研兴校”和“特色立校”战略,从而使全校上下对科研工作的认识目标化、具体化、特色化。

转变观念、提高认识是付诸行动的先导。从申办成普通专科起,学校科研工作进入快速发展时期。针对过去科研工作底子薄、基础差、不规范的实际,我们提出了“打基础,上台阶”,迅速提升科研工作的阶段目标。由此一系列具体措施得以组织实施:组建了学校科研工作委员会,并建立了校系两级双向联动的管理机制,从组织上保障了科研工作的良性运行;制定了学校和系部科研中长期规划发展方向和近期重点研究课题项目,增强了教师科研活动的计划性、组织性;制定和完善了一批科研管理制度,从政策上、经费上激励教研人员潜心钻研,不断进取;编制学校年度科研课题计划,资助经费数额和比率逐年增加,并不断扩大省部级课题的申报种类;创建科研成果档案室,收集整理了佚失的成果,逐年收缴科研成果,编制成果目录,并对成果实行了计算机管理,达到了规范使用、整齐划一的目的;每两年组织一次校内优秀科研成果评奖活动,适时组织优秀科研成果参加校外的多种评奖活动;创办了《科研简讯》,在互通信息、了解学科前沿、渲染科研氛围等方面发挥了应有作用;创办“警视讲台”,组织各类学术讲座,浓厚学术气氛,大量派



出教研人员参加省内外学术交流活动。特别是根据第20次全国公安会议后公安工作面临的新形势、新任务,为及时探寻新时期公安工作的规律和特点,更好地服务于公安实践,学校不失时机地从2003年起连续三年举办了以“贯彻十六大,全面建小康,公安怎么办大讨论”、“执法为民”和“执法能力建设”为主题的一系列重大警务理论研讨活动,这在山西公安历史上是空前的,受到了全省公安机关、省内学术界和省内外媒体的广泛好评。2005年又参与承办了第三届警察公共关系国际论坛理论研讨活动,这是学校也是山西公安系统首次承办的国际学术会议。

经过几年的探索、努力,在全面实现“打基础,上台阶”的阶段目标后,学校又适时提出了“抓质量,上层次”的第二阶段目标。2006年12月我校首届科研工作会召开,会议总结了过去,明确了新的科研发展规划。为实现这一目标,一是狠抓了省部级以上科研课题的组织管理。在课题的申报、检查、验收、鉴定上和经费资助上给予特殊的倾斜;二是狠抓了科研成果的组织管理。在支持力度上进一步向高质量、高水平的成果倾斜;三是加强了与基层公安机关的横向联系。通过设立教学基地和科研基地、双方共同开展横向课题攻关等,增强了警务理论与公安实战的密切结合;四是狠抓了山西公安特色研究项目的组织管理。以课题组的形式特设了“民爆公共安全研究中心”和“文物警察学研究中心”,使“民爆公安安全”和“文物警察学”成为学校独特的研究项目。经过不懈努力,学校逐步形成浓厚的科研氛围,科研成果取得历史性突破。截至2008年底,申报立项各级各类课题381项,其中省部以上课题68项,出版著作257部,发表文章1485篇。课题和成果的质量也显著提高,有的课题达到“国际先进”、有的达到“国内领先”的研究水平,有20余项获省级优秀重点课题研究奖;数十篇论文在国际和全国核心期刊上发表,有的被SCI、SSCI收录、索引,有的被《新华文摘》和《人大复印专刊》等转载、摘录,有的获得省社会科学成果奖、省科技进步软科学研究类奖、省社科联“百部(篇)工程”奖和国际性、全国性理论研讨会奖,有的研究成果已经或正在为全省各级公安机关和国家有关部委领导的决策提供着参考的作用。这不仅为学校的教学工作和专业学科建设夯实了基础,而且为学校下一步的提升发展增添了必不可少的丰富内涵。

《警察教育训练的探索与实践》是对我校科研工作的一次盘点,必将对未来产生重要影响。受本书编著容量和个人申报篇目的限制,汇编无法尽显每位同志的水平和学校科研发展的全貌。总体内容以法学公安学科为主,兼顾其他学科专业。



在法学公安学科中,又注重警察业务和基础理论、重点学科和特色研究的选题安排,目的使大家通过有限篇幅能够总揽概要,整体把握山西警官高等专科学校科研进程和水平。30年来,我校的科研工作伴随着改革开放的进程破土萌生、发展壮大。其中每一项成果、每一次进步都凝聚着全体教研人员的奋斗经历,值得我们倍加自豪和珍惜。当然我们还有很大的可进步空间。就整体而言,我校的科研工作还处在由数量扩张向质量提高转变的艰难阵痛当中,我们学术研究的原创性缺乏,对重大学科前沿问题把握能力有限,对基本理论研究的深度不够,对一般规律的概括水平有待提高,特别是成果转化和实际应用方面的差距,更需要下大力气解决。回顾过去是为了更好地筹划未来,正视不足才能赢得新的进步。我们坚信,有几代人多年来顽强奋斗打下的坚实基础,有全体教研人员的不懈拼搏,我校科研工作必将与时俱进,迈上新的高度。

张子荣

2008年12月

1

1

3

6

10

14

21

25

29

33

37

41

46

52

56

60

64

70



74	论流浪乞讨人员治安管理	
	——兼析公安机关面临的执法困境及解决路径	郭春青
78	消防监督管理要适应市场经济发展要求	宋春红
82	浅谈危机警务中公安机关的职责	李江龙
86	警察行政处罚权探析	李香梅
90	浅谈 WTO 通用原则对公安出入境管理工作的影响	刘 元
93	对道路交通事故认定的思考	杜晓燕
97	基于变向车道的平面交叉路口信号控制方法研究	张雪梅
104	浅谈车辆超载的危害及治理对策	李永清
108	我国城市停车问题的对策研究	温志刚
112	中小城市道路交通管理方法的探讨	
	——以吕梁市城区为例	郝美英
116	两种解脱技术要领之商榷	王 浩

■特色研究

123	论公安特色研究的学科定位及价值	张子荣
-----	-----------------------	-----

128
134
138
143
147
151

159

164
168
172
176
180
185

191

195

199	谈谈自首的种类	陈学宁
202	论我国行政公益诉讼制度的建立	张安文
207	我国设立“未成年人刑事污点消灭”制度之探讨	管晓静
211	我国当前立法语言失范问题研究	刘永红
216	浅析信用卡诈骗罪 ——兼谈《中华人民共和国刑法修正案(五)》对该罪名的修改	王英松
219	非法证据的法律效力探讨	张惠芳
223	刑事诉讼中证入权利探析	张晓静
228	浅谈商业贿赂犯罪的法律规制与完善 ——兼论与《联合国反腐败公约》相协调	申 巍
231	论着手实行犯罪	刘剑军
235	表见代理表现形态分析	叶晓欣
239	互连网络 RCP(n)的拓扑结构优化设计	刘三满
243	网络蠕虫防范技术研究	李丽蓉
248	Boundary Value Problems of Singular Perturbed Partial Differential Equations with Impulsive Conditions	王晓云
252	Construction Method of Kernel Function Based on Time Correlation	王 平
257	浅谈利用欧勒图解析直言直接推理中换位法推理的推理形式	王 爱
261	从唐代诗词中的女性服饰描写看唐人审美心态	白慧静

297	全球化语境下的大学语文教学	刘永红
301	高职高专学生英语自主性学习能力的培养	张晋林 杨勇萍
305	民法课教学浅议	贺 娟
308	大学生品德心理结构中存在的问题及教育途径	王艳红
312	公安专科院校心理学教学内容改革的探讨 徐玉明 张大庆 张惠绒	
316	警察院校思想品德课教学研究	刘克华
320	浅谈体育教学中的素质教育	帅先伟
324	警察院校擒敌技术教学的改革思路	王 浩
328	知识与计算机学科建设 ——兼论国内计算机学科建设	刘三满
332	试析文科高等数学的素质教育功能	田慧琴
336	高校财务管理探析	吴剑英
340	档案管理与高校评估	夏 露

347

352

356

361

365

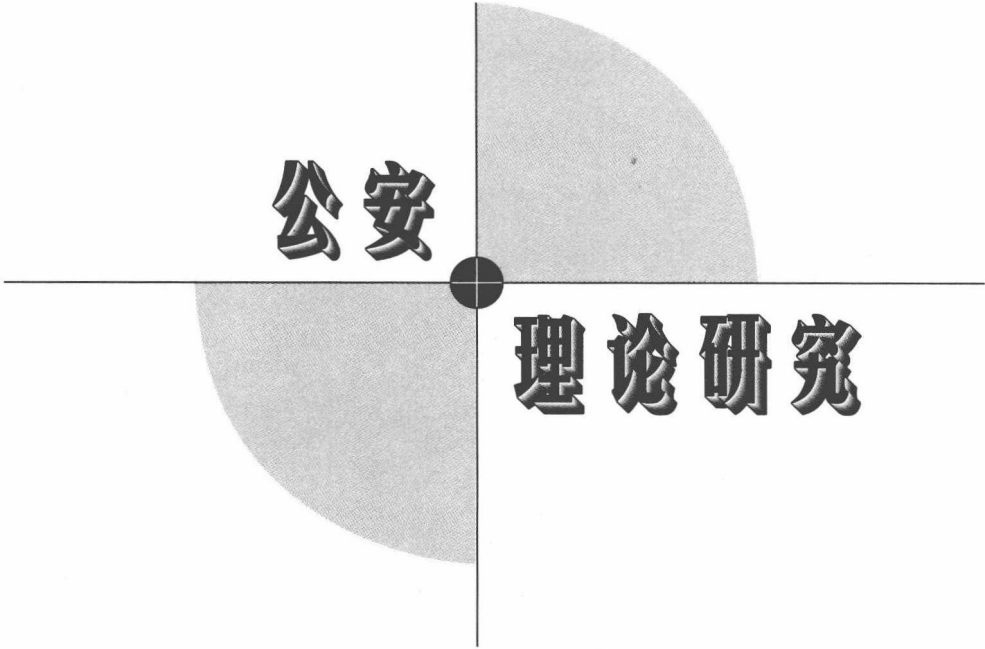
370

374

379

388

537



公安

理论研究



以科学发展观推进执法为民思想的确立

张子荣

摘 要： 科学发展观为公安机关执法为民思想的确立提供了广阔的时代背景。公安机关要承担起“三大政治和社会责任”，就必须在科学发展观的指导下，转变执法观念，规范执法行为，坚持以人为本，牢固树立执法为民的执法观念。

关键词： 科学发展观；公安机关；执法为民

科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观的核心和本质是坚持以人为本，公安机关要履行好“三大政治和社会责任”，就必须适应科学发展观的要求，深刻认识新的背景下公安执法工作所面临的新的社会环境，进一步转变执法观念，规范执法行为，以执法为民为核心，重塑执法思想。

一、以科学发展观推动公安执法理念实现历史性飞跃

新中国成立以来，我们党的发展观实现了两次历史性飞跃，一是实现了从“以阶级斗争为纲”到“以经济建设为中心”的飞跃；二是实现了从“以经济建设为中心”到“经济社会全面发展和人的全面发展”的飞跃。其中，第一次发展观的历史性飞跃，带来了中国特色的社会主义建设的巨大成就，我国初步实现了小康奋斗目标。在新世纪，进入全面建设小康社会的新阶段后，我国改革也进入了综合配套、整体推进的攻坚阶段，处于经济转轨和社会转型的关键时期，面临着完善社会主义市场经济体制的艰巨任务，各种社会利益关系如何统筹兼顾，各类社会重大问题如何妥善解决，已在很大程度上制约着经济的进一步发展和社会的全面进步。于是，对发展的现代含义、实质等进行理性的反思，重新探讨衡量发展与进步的方式，就成为应有之举。科学发展观即是这种反思和探讨的结果。由“以经济建设为中心”到“经济社会全面发展和人的全面发展”的飞跃，必然导出公安执法理念的历史性飞跃。而这种执法理念的历史性飞跃源于科学发展观的伦理支持——和

作者简介：张子荣（1961—），男，山西太原人，山西警官高等专科学校校长，教授。