

全國實業調查報告之一 江蘇省


中國實業誌

傅斯年題



民國二十二年二月初版

定價大洋柒元



版權
所有

編纂者 實業部國際貿易局

發行者 實業部國際貿易局

印刷者 民光印刷股份有限公司

地址 上海新開路甄慶里
電話 三三六〇九

今日之談中國經濟建設者莫不以缺乏資本與
技術為苦然不知無嚴密之調查精確之統計
之基礎之作難有資本與技術終亦袖手而不
能展一籌余長實業以收鹽、款擇揚子江
流域為第一重工業之中心蓋知中國幅員之
廣漠經濟之散漫資本勞力總動員之不可能
豈其以言為全國之建設毋寧先就一中心地
域樹之楷模四五年後苟有所成則政府與人
民將不為大規模之合作使太平洋一旦有事對

內可以自給對外可以抗爭然而長江流域之基
礎之如何者已付缺如凡一計畫之製成必先確
實材料可供考攷今查實部除農工商鑛之計
畫外尤注意於基礎之作之完成舉凡調查統
計測驗諸不端皆為基礎之作之不可缺者因有
實業部之擬議呈由行政院通過要圖際貿易
局何仰賢局長以計畫其成雖知以始末巨然職
責所繫不辭不以自勉呈為序

民國二十一年十二月十日
何仰賢呈於南京

序

實業部爲什麼要舉辦全國實業總調查呢？調查全國實業又有什麼作用呢？這兩個問題，我相信一般國人都很知道的。我且在這篇序文的開端，分別解答這兩點，然後再申述這次調查的計劃和所得的經驗。

我現在且要問：中國爲什麼會積弱？當然的是因爲積貧。爲什麼會積貧？很明顯的是基於生產的衰落，以致國中一切事業，俱陷於垂死而不能自存的狀態。有人說：這純然是因爲中國沒有資本和沒有人材，是事業不能發展的當然結果。不錯，資本和人材是發展事業的重要條件，然除此之外，事業上的基本知識與統計，更是不可缺乏的要素。例如營鋼鐵業罷。國內什麼地方產鐵，什麼地方產煤，鐵煤的產量有多少，性質是怎樣，市場需要那種類的鋼鐵，需要的數量如何，凡此種種，都是爲營鋼鐵業者所必須知道的。假使沒有這種類的統計以爲營謀的根據，這就好像航海者缺乏海圖，貿然進行，沒論有多大的資本與人材，也不過是瞎幹，結果是終於失敗的。

我國地大物博，惟是對於各省區的實業狀況，從未舉行有統系的調查，以致地如何大，物如何博，都沒有確實的資料可供查考。想明瞭各省區的實業情形却不可得，更何論開發各省實業和釐定全國實業計畫！實業部這次舉辦全國實業總調查，其目的是在樹立全國實業的統計基礎。在政府可藉以爲實施建設的依據，在國人可本此以爲經營事業的指南，其意義是很深遠而重大的。

民國廿一年八月六日，國際貿易局奉到實業部訓令，將調查全國實業及編纂各省實業誌事宜交由國際貿易局全權辦理。我自奉到這個命令，因為這件事所負的責任和使命的重要，會再三和各同事計議，纔決定了以下的進行計畫：

(一) 調查程序

調查以省為單位，全國的進行程序，分為四期：

第一期 江蘇，浙江，湖北，河北，廣東，

第二期 安徽，江西，湖南，福建，四川，山東，

第三期 廣西，雲南，貴州，河南，甘肅，山西，陝西，遼寧，吉林，黑龍江，新疆，

第四期 熱河，綏遠，察哈爾，西康，青海，蒙古，西藏。

(二) 調查範圍

一·工業——工業調查，分機製工業，與手工業。機製工業，注重各業的工廠數目，資本，工人人數，原料產地，製造手續，出品種類，銷售方法，及銷售地域。手工業注意各省的特殊工業，如江西的瓷業，紹興的釀酒業，蘇杭的扇業。并調查其工場或作坊，工人數目，原料來源，製做方法，改良程度，及該業的最近趨勢。

二·商業——商業調查，分商業機關，商業習慣，莊行種類，金融幣制以及各地貿易的趨勢。

三·鑛業——鑛業調查，注重於各地鑛產，鑛業種類，各種鑛業公司的組織及內容，歷年鑛產統計，銷路情

形及過去開採狀況。

四·農業——農業調查，注重於各地的特種農業，農林品之產銷狀況，農佃制度，山地賣買，典押習慣，農民生活，農工待遇，農民副業，農民金融和各種作物特產的統計。

五·水產與漁業——水產與漁業調查，注重於水產的產銷狀況和水產品的養殖及製造。

(三) 調查方法

調查分直接與間接兩種方式，直接的是派員直接實地調查或與各省公私機關及個人合作實地調查，間接的是利用各官廳公牘檔案，各省縣誌書，各私人著作及公私團體或個人發行的報章雜誌和各國出版的書籍報章雜誌等資料。

以上所述，是全國實業調查計畫的綱要，現在正在進行調查第一期所列的江蘇，浙江，湖北，河北，廣東，五省。這五省的調查工作，期以兩年完成。經過了四個月的艱難努力，江蘇省已調查完畢了，中國實業誌江蘇編已編輯竣事，刊行于世了。在這樣短促的時間，完成江蘇省的實業調查與編纂工作，實有賴於江蘇省政府，各縣政府與各地商會和同業工會的充分合作；劉大鈞先生與孔士謬先生的不斷的指導，也是一個成功的大原因，謹在此致不朽的謝忱！

在調查方面，由本局同人蔣學楷，陸國香，姚方仁，馮和法，謝澤，馬驥伯，蕭國騷，趙健諸君擔任。在調查時期，他們遇了不少的困苦，遭了不少的磨折，而仍勇往前進，不稍消極，不稍畏縮，這種精神，是值得

敬佩的。在編纂方面，由阮靜如，嚴繼光，郭威白，關鍾麟，高麓，侯厚吉，李憲權，楊竹君，陳望泰，王伯顏，陳荆生，潘會蔭，吳先樹，徐宗賢，陶仲琦，諸君擔任，他們整理各種和各方面的報告，於最短時間，編成有系統的江蘇省實業誌，這種勞績，也是值得紀念的。最後，我要聲明，若是這次調查江蘇省實業與編纂江蘇省實業誌有相當成績的話，這成績是調查主任侯厚培與編纂主任朱羲農所做成的。侯主任策劃周詳，往來指揮，朱主任後方留守，主持編纂審核工作，分工合作，以底於成，這確可算是不辭勞苦鞠躬盡瘁了。

末了，我對於國人所希望的有兩點：

一．這次實業部舉辦全國實業總調查，是有歷史以來的創舉，國際貿易局奉命主持調查編纂工作，雖如何謹慎將事，總不免有遺漏及錯誤之處，希望國人不要批評與指示，一切賜教，國際貿易局俱無任盼企與歡迎！

二．實業誌的一切統計材料，俱是實地調查得來，這次在江蘇省調查所得的經驗，雖蒙各方面充分合作，然間有幾處也給了我們不少的困難，有些故意拒絕調查，有些當調查時故意留難，這實在是沒有明瞭這項調查的意義。我在上面已經說過，實業部這次舉辦全國實業調查，其目的是在樹立實業的統計基礎，以為政府或個人發展實業的依據，所以凡屬國民，都應該熱烈的表示同情，以贊助政府完成這重大的任務。現在已着手進行調查浙江省實業了，希望各界人士，充分的給予實業部和國際貿易局以實力的幫助，完成我們在歷史上所負的使命。

二十一年十二月一日何炳賢序於上海國際貿易局

序

此次全國實業調查的計劃，於民國二十一年七月，由實業部提呈行政院會議通過。義農厚培，於八月八日，奉到何局長的命令，擔任調查各省實業編纂全國實業誌的任務，總編纂由何局長兼任，厚培擔任調查方面的工作，義農擔任編纂方面的工作，於八月十日起，開始進行。在中國實業衰敗到極端的時候，有這種重要工作出現，可算是實業前途的一線曙光。但是想到這種工作的繁雜，責任的重大，萬非我們所能勝任，又不覺不寒而慄。但以何局長的督促，並蒙竭力擔任在進行方面排除前途的各種困難，又不得不來作這種嘗試了。

本來在中國富源亟待開發，國產亟待提倡的過程中，整個實業的調查，的確是一件刻不容緩的工作。大家都曉得中國是農業國家，究竟農業發展到何種程度，不用說生產情形，不能明白，就是農田面積，出產區域，也還是不甚了然。大家都曉得中國物產豐富，究竟蘊藏到何種數量。開發到何種程度，也是一個不明不白的問題。當然也有專門人才，曾經做過一番精密的調查估計，不過是一小部份的資料，至於整個實業情形材料的缺乏，當然是不容為諱的事實了。

我們公認，無論舉辦何種事情，首先總要有一次調查。因為調查所得的事實，在未設計以前，可以供給自己許多不明瞭的情形根據，他才可以實際上計劃；在已經建設過的事業，尤其可以幫助自己用事實去解決前途的問題，供給自己以新的資料。初步的調查，就等於建設事業的根基，調查所得的資料，就等於事業進行的指

南針。英美各國，在我國樹立經濟關係，大凡與商務稍有關係的，都首先嚴密調查。日本在華的調查工作幾遍全國，二十年前，早就越俎代庖，替我們編一部數百萬言的「支那省別全誌」，他們在華侵略勢力的雄厚，東省政治陰謀的成功。可以說是幾十年調查得來的成績。回顧我國本身，不用說，全國的實業，就是一省實業的整個情形，至今還沒一種有系統的報告。所以這次調查，其重要性，在官廳方面，可以作開發及改良各省區實業的一部份參考依據，在實業界方面，也可以藉此明瞭各省區產業的大概情形。

根據行政院所通過的計劃，關於調查範圍內，以省為單位，分做四期進行：第一期，先調查最重要的工商業區，蘇浙鄂冀粵五省。第二期，調查最重要的農業區，皖贛湘閩蜀魯六省。第三期，調查其他桂滇黔豫甘晉陝遼吉黑新等十一省。第四期，調查甯夏熱河綏遠察哈爾西康青海蒙古西藏等特別區。所以我們工作的開端，也是首先從江蘇起始。

在開始調查以前，對於擬定工作進行的步驟，和搜集資料的方式，曾經過長時期的考慮。在工作進行步驟內，有幾點非常重要：第一是調查方法的統一，第二是調查表格的擬定，第三是調查區域的劃分。這三點有同等的重要。方法不能統一，所得的資料，無法整理；表格擬定不適宜，全部工作不能進行；區域劃分不妥當，調查的效率，足以減低。在搜集資料的方式內，也有三個重要問題：（一）資料的來源，以舊有資料為主體，而以這次調查的新資料參加，還是以新資料為主體，而參考舊有資料？（二）搜集調查資料，還是按地域進行，還是按業進行？（三）資料採取的年份，還是採取幾年來的數字或平均數，還是單取最近一年的數字，江蘇為文化

中心，各方面有價值的片段資料，或專門調查，已經有了不少的成績。這些資料，都經過專家的一番努力，和長時間的精密調查，當然可靠，在編纂實業誌中，決不能輕易放過，但是究竟以此種已有資料為主體，再以新資料補充，還是我們全部從新調查，將來搜集資料後，再以舊有資料去參證。第二，一省內的產業情形，有許多特產品或者是特種工業，（例如茶業生絲業或者絲織業）並非每縣均產，或者每縣均有。各有特殊的性質，而調查人員，也各有單獨的特長，這種特產品或工業，為求材料劃一起見，最好由一個人調查，換句話說，就是分業去調查，但是事實上要發生許多困難，因為這次調查，是各種實業以及經濟狀況交通情形普遍的調查；並非專查幾業，事實上有不能分業的苦衷。第三，調查資料的搜集，當然以最近年為標準，但是年歲有豐歉，營業有盛衰，或許最近一年是特別豐收，或者歉收，這種特殊年份的數字，是否能夠代表這種產品的普遍情形，這也是一個大問題。

綜合這幾種問題，我們在開始的時候，就討論過好幾次。詳密的研究，結果，對於第一項工作進行的步驟，我們決定左列幾種辦法：

（一）關於方法統一者（甲）召集調查人員會議，在出發以前，二星期內，每天開會一次，專門研究表格及向各方面搜集資料的方法，假使統計資料缺乏，我們應如何隨時貢獻以估計或者集合資料的方法。（乙）擬定搜集資料的各方面來源，及資料校正方法。例如農產情形，除農場外，又請各區區長或當地熟悉人士開會共同審查，是否可靠。（丙）編製調查指南，以作調查人員的參考。（丁）規定向各處諮詢的統一手續，例如到

各縣時，首先向縣政府接洽，再向建設局商會及各農場接洽，然後往各同業公會及各廠實地調查。同時爲實驗工作的統一程式起見，又決定在開始的時候，全體參加無錫蘇州方面的調查，作爲第一步的試驗。有困難問題，就可當時解決，等調查方式能統一後，然後再分往各人所分配的區域。

(二)關於調查表格擬定者 行政院所通過的計劃，調查項目內，(一)工業、分機製工業與手工業，注意各業之工廠數目資本工人人數原料產地製造手續出品種類商標銷售方法銷售地域等項；(二)商業分商業機關商業慣例莊行種類金融幣制各地貿易等；(三)礦業，各地礦產礦業公司組織內容產量等(四)農業，注重各地特種農業產品之產銷狀況，以及農佃制度農田山地農民經濟農家副產等項；(五)漁牧，注重其產銷狀況，根據這種計劃，擬定左列十二種調查表格：

一，各縣工業調查總表 內容分業名、廠名、地點、設立年月、組織、資本、職工人數、原料、銷場、設備等項，

二，各種工業調查分表 項目與第一表同，較詳；以每廠爲單位，另加製造程序及改良方針。

三，各種工業調查附表 此表以業爲單位，內容分沿革、原料、製造程序、出品情形、競爭情形、捐稅情形運輸及包裝情形、交易方法及習慣。(如某一業之整個情形由同業公會或本業領袖填寫)

四，各縣一般經濟狀況調查表 內容分面積、人口、氣候、商業沿革、主要市鎮、流通貨幣、進出口貨物，商業交易習慣、商業組織及名單等項。

五，各縣金融倉庫及典當保險業調查表 內容分名稱、設立年月、類別、組織性質、資本、公積金、主要業務、近三年營業額比較、主顧成分等項。

六，各縣商行調查表 內容與金融等調查表大致相同。

七，各縣農業經濟調查表 內容分全縣總面積、全縣田畝數及其變遷、田賦、農工及工資、合作社、土壤、雨量、農戶分類、田價、農民金融。

八，各縣農家附屬家庭業調查表 內容分名稱、產地、原料、生產、季節、製造方法、用途、設備、交易習慣、商行組織、銷路、稅捐、從事此種工業者戶數、產量估計等。

九，各縣農產及原料品調查表 內容分 耕種面積、每畝產量、全縣產量、種植方法及季節、銷售情形、貿易情形等項。

十，各縣礦業公司調查表 內容分名稱、鑛業權者、成立及開工年月、資本、公積金、面積、設備、運輸、工人及工資、鑛藏、鑛產名稱、銷路等項。

十一，各縣交通情形調查表 內容分鐵道、公路、水道、郵政、電政、各項。

十二，各縣鹽墾公司調查表 內容分名稱、成立年月、組織方式、資本、面積、水利設備、施肥情形、生產情形、經過困難等項。

表格是調查工作的中心，太繁太簡，都有弊病。擬定表格的時候，曾和幾位統計專家，仔細研究，有主張

從簡的，有主張從廣泛的，我們最後決定，根據這次調查的兩點重要目標：（一）「此次調查完全是實業調查，只注重在產銷，其他與產銷無關係的，一概不問」，（二）「此次調查，是供一般人士作普遍參攷，而非作專門研究的」，來擬定表格，所以表格內項目，採廣泛的方式，寧可多一點以免缺此失彼，同時有許多須用文字答復的問題，因為便於編纂起見，也擇要加入。

（三）關於區域劃分者 按交通的便利及人員的支配，分爲江南江北兩大區。兩大區內又分爲十二小區。

甲 江南區

第一區 上海

第二區 寶山、嘉定、太倉、崑山

第三區 蘇州、常熟、江陰、宜興

第四區 無錫、武進、丹陽、鎮江、江寧（南京附）

第五區 儀徵、六合、江浦、句容

第六區 溧水、高淳、溧陽、金壇

第七區 川沙、南匯、奉賢、金山、崇明

第八區 松江、青浦、吳江

乙 江北區

第一區 啓東、海門、南通、如皋、靖江、泰興、揚中、泰縣、東台

第二區 興化、鹽城、阜寧、漣水、灌雲、東海、贛榆

第三區 江都、高郵、寶應、淮安、淮陰、泗陽、沐陽

第四區 宿遷、睢寧、銅山、碭山、豐縣、沛縣、邳縣、蕭縣

對於第二項問題，我們也決定三個原則：

(一)完全從新調查，舊有有價值的資料，留作編纂時的重要參考及補充之用。調查資料，最重要的特點，就是時期統一。社會的情形，一天有一天的變遷，今日所得的資料，或許明日即有更動，在力求事實正確之餘，還要設法力求迅速。若遷延時日，統計上無法整理。例如某種工業，甲縣調查在三月，乙縣在六月，丙縣在九月，這幾縣同性質的工業，就感覺到無法綜合統計的困難。所以我們決定各縣的資料，總要是在同一個時期內的情形。因為求統一時期起見，一方面要重新調查，一方面要在規定時期內完成，或者三個月或者四個月。即令已有最佳的資料，但是時期在半年以前者，也只好重新復查，同時我們為求編製統一意見，舊資料內，總有許多地方不能適合我們的需要，也非得採取新資料不可。

(二)資料的搜集，決定按地域進行。按業進行，當然有許多長處，但是因為要同時調查其他物產以及一般的經濟情形，事實上不能分離，所以決定按縣進行。將來各縣材料齊全後，再按縣分別提出統計編製。

(三)調查搜集的資料，以最近幾年為標準。在計劃進行的時候，我們就抱定一種宗旨，各省實業誌的用途，

至少可以作幾年的應用。與年鑑不同，年鑑是一年一度的編製，內中材料，可以採取一年以內的情形，實業誌的目標，是以各業的整個情形，供一般人士的普遍參攷，所以材料的採取，最好是幾年內的平均，假使平均數不能得到，就除最近數字以外，還要設法求到由各種事實上推得的一種估計數字，務必使這一本報告，不至因為一年的時間過去，就發生毫無用處的問題。

同時我們還決定四個原則：

(一)實業誌的編纂，並不是一本統計年鑑，所以除開數字以外，還注重各項事實上的敘述和說明。例如事業的沿革歷史，生產的情形，生產的程序，交易的手續，運輸的情形，消場的分配等。各業的編法，也一律分為沿革生產原料交易銷場五大類，務使一般人士，可以得到整個的參攷資料。

(二)一省的實業，舉農林漁牧礦產工業特種商業以及農民經濟交通狀況等項，都包括在內。這種資料，在調查時，當然不能夠囊括盡淨，所以在編纂方面，只能根據我們所搜集的材料進行。齊全的資料，儘量編入，片段不全或缺此失彼的，除關重要實業，必須重新補全外，抱定寧缺勿濫的宗旨，暫時去掉，等到他日整理後，再在定期刊物上發表。

(三)所調查收集的資料，究竟可靠與否，雖然經過各方面人員的精密審查，但是各有專門，非經專家校訂不可。所以這次實業誌的編纂，其審查程序，由調查人員搜集資料後，厚培作初次的審查，然後送交編纂方面，開始編述，編好後，由義農修正審定，再分別送請各業專家詳細校訂，然後送呈總編纂作最後之核定。

希望經過專家的校正以後，這種材料，可以比較的靠得住些。

(四)在中國各種統計缺乏的時候，正確的數字，可以說是沒有，不單只缺乏整個的統計，就是各縣的初步調查，也沒有幾處地方曾經辦過。所以無論何種實業，尤其是農業，大都沒有數字可資依據，即令有一二公私機關發表過幾種統計，大致也不過是估計。所以我們這種調查，在初步統計資料缺乏情形之下。所得的結果，當然不敢說是正確。工業還比較的靠得住，農業統計更難，所以在編纂的時候，我們除採取這次調查的統計以外，同時還應把以前各公私機關或個人發表過比較可靠的統計，一併列入，以資比較，供各方面的研究。

上列幾種辦法和決定的原則，就是我們這次出發調查，和編纂江蘇省實業誌的依據。根據規定的方針，去開始作這種重大的工作。調查出發期，在八月十五日，完成期為十一月底，中間經過三個月零八十八天，在這種短促的時間，去完成這種繁難的工作，我們自己感覺到十分的冒險與懷疑。在調查期間，調查方面的同人，日間去外調查，晚間整理表格，每天足足有十二個鐘頭的工作，星期日也照常進行，大家抱着「一鼓作氣」的精神，同時得到各方面公私機關的贊助，算是勉勉強強的完成了。其中上海一區，因為新資料頗多，稍許變更一點辦法，在江南一區完畢後，與江北區同時進行，調查的方式，除無新資料可供參攷者外，大多採用補充調查的方法。編纂方面，在調查人員出發時，一小部份同人，作搜集資料的工作，江南區調查完畢後，即開始整理表格，江北區出發後，陸續將表格寄回，編纂人員，始開始編纂，在着手編纂之前，先將千百種紛紜錯雜的表格