

戰時國際小叢書

編主 聖蒙童 行道張 孚右陳

大八之後日本政治

著編東紀林

獨立出版社印行



序言

九一八柳條溝的一砲，驚醒了酣睡於國際均勢之中的中國人，打破了華府條約以來英美日各國在華勢力均衡的局面，也使一向在軍閥政治（明治維新以前）與藩閥政治（明治維新以後）之內繞圈子，經歐戰後民主思潮的震盪，而稍趨於開明清朗的日本政治，又一轉而入於漆黑一團的時代。

各國在華均勢的打破，是世界第二次大戰將起的信號，縱使各國鑑於前次大戰的創痛，努力消弭，然而猜疑的心理，利害的衝突等，都迫使各國走上整軍經武的路子，已往的印象，敵不過現實的威迫，於是，由縮軍而擴軍，由會議外交而同盟外交，儼如歐洲大戰以前的情形，這是九一八後之世界政治局面。

中國人酣睡的驚醒，是中華民族復興的前奏。華府會議關於各國在華均勢的決定，替英美日等國定下了和平分贓的路綫，欲戢巨患於

九一八後之日本政治

目次

一	序言	………	1
二	九一八前之日本政治	………	4
三	若槻二次內閣時代	………	13
四	犬養內閣時代	………	18
五	齋藤內閣時代	………	25
六	岡田內閣時代	………	34
七	廣田內閣時代	………	48
八	林內閣及近衛內閣時代	………	56

序言

九一八柳條溝的一砲，驚醒了酣睡於國際均勢之中的中國人，打破了華府條約以來英美日各國在華勢力均衡的局面，也使一向在軍閥政治（明治維新以前）與藩閥政治（明治維新以後）之內繞圈子，經歐戰後民主思潮的震盪，而稍趨於開明清朗的日本政治，又一轉而入於漆黑一團的時代。

各國在華均勢的打破，是世界第二次大戰將起的信號，縱使各國鑑於前次大戰的創痛，努力消弭，然而猜疑的心理，利害的衝突等，都迫使各國走上整軍經武的路子，已往的印象，敵不過現實的威迫，於是，由縮軍而擴軍，由會議外交而同盟外交，儼如歐洲大戰以前的情形，這是九一八後之世界政治局面。

中國人酣睡的驚醒，是中華民族復興的前奏。華府會議關於各國在華均勢的決定，替英美日等國定下了和平分贓的路綫，欲戢巨患於

無形，其間接的結果，則造成中國人的倚賴心理，以爲憑着各國的互相牽制，外患已不足憂，儘可兄弟鬩牆，烽火不息。九一八及其後諸役的重重教訓，已使中國人恍然於均勢之不足恃，與天助自助者的道理，從此整齊步伐，埋頭苦幹，既竟安內之功，乃舉攘外之効，這是九一八後之中國政治局面。

然則九一八之役的另一影響——九一八後之日本政治局面如何？這可以「漆黑一團」四字盡之。如上所述，千餘年來的日本政治，始終在軍閥政治與藩閥政治裏面繞圈子，只有歐戰以後與九一八以前的十餘年間，比較的開明清朗，然而這個清朝的政治局面，被九一八柳條溝的大炮轟破了。自是以後，軍閥跋扈，右翼分子猖狂，內閣傀儡化，議會無用，政黨無力，向日爲天皇所敬重，以一言決定國政歸趨的元老重臣如西園寺公望輩，也因橫流滔滔，縮着頭不敢說話，政治失却中心的結果，使社會秩序更加不安，人民生活更加困難，日本人狗急跳牆，益以其他因子的滲合，乃釀成去年七七的蘆溝橋事變。

由於上面簡略的敘述，我們可以看出九一八之役，對於本政治影響的重大，這種影響，特別是把他和其後的世界政治與中國政治對照看來，特別顯著，日本挑戰，列國備戰，因而日本更墮入戰爭的泥溝；日本想一腳踏住中國，中國偏巧想翻身，日本乃不能不殫精竭慮，百出其伎，夢想達到吞滅的目的。對外關係既如此興浪作波，內政又怎能安靖寧息？而這種局勢的促成，誠由於九一八柳條溝的一砲，所以九一八之役，是日本政治轉變之樞紐，日本帝國主義滅亡的開始，我們這一次神聖抗戰的結果如何，亦可於九一八後之敵國政治情勢中，揣度得之。

我寫這本小冊子的動機，即由於這一種認識，而想對於我們神聖抗戰的前途，作一預測。具體地說：我認為九一八之役，對日本政治史上的顯明分水嶺，其變化極錯綜繁複之觀，其意義又非常重要，對世界，對中國，對日本——均有敘述的必要；而且我堅信一國政治的清朗，是其對外作戰勝利的基本條件，日本縱使因過去種種時會

的結果，備有堅強的砲火，精銳的兵器，可爲其侵略戰爭助力；然其經濟力脆弱萬狀，人民反戰情緒極高，已造成其作戰的不利條件。何況近幾年來日本的政治局面，又是漆黑一團，以此作戰，何戰不敗？至於敘述的方式，爲求印象的明晰起見，擬以內閣的更迭，爲劃分章節的標準。我將於以下各章，敘述與一內閣成立的經過，其構成人物及政治環境，施政經過及崩潰原因，俾讀者對於九一八後日本政治的情形，有個系統的印象，并能尋出其演進的軌跡，而斷定今後日本政治的歸趨。

二 九一八前之日本政治

在敘述「九一八後的日本政治」之先，對於九一八前的日本政治，應該作個輪廓的觀察，這理由很簡單：今日的日本政治，是承着九一八後之日本政治，演變而來；而九一八後之日本政治，與其以前的日本政治，又屬脈絡相通，故應該對其以前的情形，先有個概念，纔能

夠明確地把握到課題本身。

日本這個國家，以現代的姿態，出現於世界舞臺，始於一八六八年的明治維新，由此時到一九三一年九一八前夕的日本政治，如以其掌握政權的內閣性質爲區分標準，可以分爲四期，第一期爲太政官政治時代（明治元年至十八年即一八六八——一八八五），第二期爲超然主義內閣時代（明治十八年至三一年即一八八五——一八九八），第三期爲準政黨內閣時代（明治三一年至大正十三年即一八九八——一九二四），第四期爲政黨內閣時代（大正十三年至昭和六年即一九二四——一九三二），茲就各期政治情形，分述於次：

第一期太政官政治時代 這一期，當明治維新之初，承先啓後，百廢待舉，由於一八五三年來外國勢力的壓迫，而生日本民族的自覺，當局者很想把古舊的日本政治文物，致於現代化之途，以臻富強，但當時資本主義僅具雛形，封建的舊勢力，仍然存在，又不容盡量革新，折衷損益的結果，成爲有條件的——在某程度範圍內革新的

局面。所以當時政權的中樞，屬於太政大臣，左大臣，右大臣，參議及省卿（即各部部长）等，而以太政大臣爲名義上的首長，這種太政官制度的實施，雖由於模仿歐美內閣的用意，但他不特不像英法一樣，在內閣外，有議會，有政黨，也不像當時的普魯士一樣，有整齊完備的內閣形式，在太政大臣及其統屬以外，雖有所謂元老院和地方官會議，以爲立法機關，有大審院及所屬各裁判所以爲司法機關，但前者若斷若續，不是一般議會所有的職權，後者亦徒具形式，缺乏司法獨立應有的內容。澈底點說：當時的日本政治，建立在人的關係上，掌握國政的，是岩倉具視，大久保利通，木戶孝允，西鄉隆盛，伊藤博文，山縣有朋，大隈重信輩勤王討幕元勳，政務的榮枯，看這些人的離合向背，和對於反對勢力的掃蕩能力，還說不上什麼制度。所以他們於當政之始，即利用時勢，靠着人的關係，實行廢藩置縣，易傭兵爲徵兵，確立幣制，改定稅法，并採用西洋的文物制度，新政權的基礎既立，乃救平反亂，排斥異己，洎西南之役而告一段落。西南之

役以後，復就已有的基礎，從事建設，促進文化的進步，扶植資本主義的發展，但跟着資本主義的發達，民主意識亦漸次高昂，現實的壓迫，未來的憧憬，促使知識階級，爲反藩閥政治，反寡頭政治，要求立憲的運動，寡頭政治的威力，終敵不過立憲運動的潮流，日本政治終於轉入另一途徑。

第二期超然主義內閣時代 高不可遏的立憲運動，促致藩閥政治的改變，明治天皇於一八七九年（明治十二年）十月下詔，定於一八九〇年（明治二十三年）召集國會，旋派伊藤博文出國考察憲政，伊藤歷遊歐美，處普魯士最久，時受俾士麥的薰陶，對於普魯士的官僚政治，專制政治特別醉心，故在他奉使回國不久的一八八五年（明治十八年），即有普魯士式的內閣制度的建立，從此日本政治，入於超然主義的內閣時代。所謂超然主義的內閣，就是說：議會內閣制不適於日本國情，實行這種制度，足以危害日本國家，日本的內閣，應超然立於政黨以外，國務大臣的進退，以天皇的信任與否爲標準，而非以議

會信任與否爲標準。因此之故，雖然不久就有了國會，但在這一時期的七個內閣中，長閥巨魁伊藤博文組閣三次，薩閥巨魁松方正義組閣二次，和他們立場相同的山縣有朋、黑田清隆組閣各一次，其閣員亦大半爲藩閥政治家，和議會各政黨毫無關係。即在內閣制度創立，乃至憲法公布後（日本憲法是明治三十二年即一八八九年公布的）的日本，仍然逃不出藩閥政治的圈子，所以這一時期的政治紀錄，除中日戰爭和修改不平等條約兩端以外，充滿着政府和政黨鬥爭的事蹟，議會時遭解散，議員時被逮捕，箝制自由的集會條例、保安條例、出版條例等法規，更有層出不窮之勢。

第三期準政黨內閣時代 所謂準政黨內閣，就是說：雖然不像以後那樣，以議會中多數黨總裁組織內閣的「憲政常道」，但在這個時代中，多數黨總裁居然有組織內閣的機會，素來看不起政黨的藩閥政治家，居然知道有聯絡政黨的必要，一二卑視政黨的內閣，亦居然在各黨聯合進攻之下坍台，所以他雖然不是政黨政治，但政黨對於政治的

影響，至此已漸漸的顯著了。在這一時代的近三十年間，內閣更迭至十六次之多，計爲：1大隈重信內閣，2山縣有朋二次內閣，3伊藤博文四次內閣，4桂太郎內閣，5西圓寺公望內閣，6桂太郎二次內閣，7西圓寺二次內閣，8桂太郎三次內閣，9山本權兵衛內閣，10大隈重信二次內閣，11寺內正毅內閣，12原敬內閣，13高橋是清內閣，14加藤友三郎內閣，15山本權兵衛二次內閣，16清浦奎吾內閣，其中以政黨領袖資格，或得政黨擁護而登臺的，爲大隈，伊藤，西圓寺，山本，原，高橋等。山縣，桂，寺內，加藤都是軍人，他們的拜大命組閣，雖然仍是因爲擁有藩閥的勢力，或乘政黨內訌，乘機崛起的關係，但他們在執政期間，都不敢輕視政黨，都要聯甲到乙的操縱於其間，以維持自己的生命，桂甚至也躍躍欲試的，一度組織叫做立憲同志會的政黨，欲藉以取得政權，獨有那頑固的樞密院議長清浦奎吾，不識時務，還一度組織純貴族的內閣，而爲寡頭政治工作最後的掙扎，結果這種企圖，終爲各黨的聯合陣綫所擊破，清浦內閣，只有

短短的五個月生命。總之，在這將近三十年的長時期中，日本政治上的要事很多，但其最主要的潮流，除日英同盟的締結，和日俄戰爭以外，要推我們這裏所說的，由藩閥政治而漸漸轉入政黨政治的時代。

第四期政黨政治時代 這一時期，是貨真價實的政黨內閣時代，拜命組閣者，不是各黨聯合擁護的領袖，便是某一多數黨黨魁，各省大臣，除陸海軍兩省，因格於規例，大臣須由陸海軍將官充任，外務省大臣一席，習慣上須由專門外交人才充任外，餘皆為政黨黨員。這些閣員，以議會的意旨，為進退的標準，一旦失却議會信任，即掛冠引退，而由其他獲得議會信任的政黨，取而代之，這就是現在使日本的自由主義者，不堪回首的「憲政常道」^(b)。屈計在這一時期的八年中，內閣更迭五次，即1加藤高明內閣，2若槻禮次郎內閣，3田中義一內閣，4濱口雄幸內閣，5若槻禮次郎二次內閣，其中若槻二次內閣，係崩潰於九一八事變以後，當另章敘述，茲就其他四內閣的經過，略述於次：

加藤高明內閣，亦稱護憲三派內閣，因爲大正末葉，政黨勢力，如日方中，政友會，憲政會，革新俱樂部三派，聯合一政，而不識時勢的清浦奎吾，仍然蔑視政黨，組織貴族內閣，政黨大爲憤慨，揭起義旗，指清浦內閣的存在爲違憲，而爲護憲運動，世稱護憲三派。清浦內閣被推到以後，加藤高明卽以憲政會總裁的資格，聯合護憲三派，出組內閣，但這個聯立內閣，閣員的政策既不一致，政治的利害又互相衝突，同床異夢，勢難久存，故在一年以後，政友會和革新俱樂部七身的閣員，卽行退出，由加藤另組憲政會一黨內閣，不久加藤病逝，由若槻繼任首相，若槻以機敏多智之身，効蕭規曹隨之行，革新政治，整理稅務，頗著勤勞，後因救濟臺灣銀行的倒閉，欲由政府頒發緊急勅令，貸款二億元，爲議會所否決，而致辭職，政友會總裁田中繼而抱笏登臺。田中內閣，是日本內閣史上評價最壞的內閣，日本人說他「專謀黨利黨略，而不顧國運隆替，與憲政興廢，加議員選舉以不當之壓迫，無處理國政之能力，無救濟財界之誠意」，這個政

績惡劣的內閣，雖因包辦選舉，控制議會，得維持兩年有奇的生命，但終因皇姑屯炸斃張作霖事件，五三事件，和非戰條約的文字等，被反對黨攻擊得體無完膚，不得不掛冠引去，由民政黨總裁濱口雄幸，繼組內閣，他於就任之始，標榜緊縮財政，縮減軍備，協和外交等方針，嗣亦著著實現，頗博一般的好評；惟因金解禁政策的結果，國際貿易不振，國內工業停滯，失業日多，民生凋敝，濱口竟因此被刺，後雖救治得痊，然因體弱難支，於一九三一年四月自請辭職，又由若槻禮次郎繼任閣魁，時間一天一天的和九一八事變接近，日本政治，亦正在開始爲重要的轉變。

要之，在九一八以前明治維新以後的六十餘年間，日本的政權，始終握在藩閥手裏，歐戰後雖因時勢的關係，議會的政治力量稍強，但當時由微漸等的經濟恐慌，已在摧毀着出現未久的憲政常道，臺灣銀行的倒閉，五三事件的爆發（田中挺而走險的對華出兵），濱口雄幸的被刺等，重重陰霾，把出現未久的清朗政策，又遮蔽住了，由此看

來，九一八後風狂雨暴的日本政象，是由來有自的。

三 若槻二次內閣時代

九一八事變當時的內閣，是若槻二次內閣，若槻承濱口雄幸因病辭職之後，掌握政權，因為濱口是民政黨的總裁，他本人雖因病不能執政，但民政黨仍是當時議會裏的第一大黨，儘可再握政權，故以穩重著稱的若槻，即以民政黨總裁的資格，繼任首相。其閣僚，爲內相安達謙藏，藏相（即財政大臣）井上準之助，外相幣原喜重郎，陸相南次郎，海相安保清種，法相渡邊千冬，文相田中隆三，農商相町田忠治，遞相小泉又次郎，鐵相江木翼，拓相原備次郎等，多沿襲濱口內閣的人物。

若槻二次內閣，成立於一九三一年四月，辭職於同年十二月，以若槻的清望，閣僚陣容的整齊，內閣壽命竟這樣靈，稽其原因，實由於九一八事的爆發。蓋如後所述，因爲九一八事變爆發後政治情勢

的轉換，乃有投機主義者安達謙藏的聯立內閣運動，推倒若槻內閣，而九一八事變的爆發，又由於當時日本的經濟恐慌，工農有無米爲炊之嘆，軍人有減政裁軍之憂，野心家利用時機，侵我東北，欲以救其內部的危機，并建立一己的功業，乃有柳條溝的一砲。故對於若槻二次內閣的敘述，可以當時日本經濟的情況，九一八事變的爆發，安達謙藏的聯立內閣運動盡之。

日本的經濟恐慌，始於一九二七年若槻一次內閣對臺灣銀行的倒閉，其後世介經濟恐慌的影響日著，日本經濟恐慌亦日甚，都市工商，乘戰時好景氣之後，突感物價大跌，輸出停滯的浪潮，固呈倒閉相繼，失業相望的情況，而後進日本資本主義倚爲命脈的農村，因米絲跌價，農民負債過重，無力還債，生活尤悲苦萬分，「東北地方，如秋田、青森、山形諸縣，去年天旱，稻米無收，故人民早成餓殍，樹皮草根均已食盡，出賣少女以充娼妓者，有若干地方，二十歲左右之少女，均已賣盡，在二三年內已無嫁女。卽在未遇天旱地方，其情