

《鄞州廉风》系列汇编

中共宁波市鄞州区纪委综合档案室

2004年9月

目 录

- 1、 清正为民的阿德书记 之一
- 2、 抓“龙头”工程 促廉政建设 之二
- 3、 平凡中的真实与坚韧 之三
- 4、 横街镇以日常管理为突破口促进党风廉政建设 ... 之四
- 5、 “三民支书” 之五
- 6、 邱隘镇党委政府以“三规范”为抓手
深化党风廉政建设 之六
- 7、 为了山区的父老乡亲 之七
- 8、 洞桥镇规范村级管理促进农村基层
党风廉政建设 之八
- 9、 一身正气廉为本 两袖清风心系民 之九
- 10、 为民、务实、清廉的好院长 之十
- 11、 公平求发展 正气贯人生 之十一
- 12、 区财政税务局不断深化党风廉政建设 之十二
- 13、 坚持教育制度监督并重
努力树立医疗行业新形象 之十三

14、 区国税局采取有效措施

全面落实党风廉政建设责任制之十四

15、 风风火火的女书记——任杏琴之十五

内部资料

请勿外传

纪检监察情况

第九期

(《鄞州廉风》系列报道之一)

中共宁波市鄞州区纪委
宁波市鄞州区监察局 办公室编

二〇〇三年六月十二日

编者按：实现区第十一次党代会提出“全面建设小康社会，率先基本实现现代化”的宏伟目标，必须切实加强和改进党的建设，充分调动和激发全区广大党员干部的积极性和创造力。当前，广大党员干部正以饱满的工作热情、干净干事的工作作风积极投身于“新鄞州工程”建设之中，为实现全区经济和社会各项事业的跨越式发展贡献自己的智慧与才华。在全区上下深入学习贯彻“三个代表”重要思想、迎接建党 82 周年之际，我们推出《鄞州廉风》系列报道，陆续表彰一批发生在身边的清正廉洁、务实创新的先进典型，展示我区党员干部的风采。

清正为民的阿德书记

——记集士港镇童家横村党支部书记戴和德

戴和德，男，1957 年 4 月 16 日出生，初中文化程度，1975 年参加工作，1992 年 4 月入党，现担任鄞州区集士港镇童家横村党支部书记。

如果几年前你去过童家横村，那么今天再走进村庄，你会惊讶于眼前发生的显著变化。昔日泥泞不平的羊肠小道被一条条平坦宽阔的水泥路所取代；昔日杂草丛生、漂满垃圾的小河，

如今已是碧波荡漾；昔日坍塌的河坎现在却地砖铺砌、花红柳绿，变成了休闲河滨；昔日散发恶臭的露天粪缸销声匿迹，如今只看到清洁明亮、无污染的公厕；还有村民活动中心、健身苑、沿街小公园、合心亭……处处洋溢着现代农村的新气息。

“村里能有这么大的变化，应该归功于我们的阿德书记。”

“阿德书记清正为民办实事，群众确实得实惠。”村民一说起村里发生的变化，就对村支部书记戴和德赞不绝口。戴和德待人和气、平易近人，群众亲切地称他为阿德书记。

组织的需要就是我的选择

童家横村是鄞西平原上一个很不起眼的小村庄，全村人口六百余人，1998年前村集体年可用资金仅6万元左右，村里没有一家企业，唯一的经济来源靠几间破厂房的出租，村级经济薄弱。村容村貌残旧破败，整个村庄了无生气。干群关系也很紧张，村党支部缺乏号召力、战斗力。童家横村成了一个谁都不敢接手的“烂摊子”，也成了当地政府的一块心病。

1998年10月，集士港镇党委经过广泛的调查和考察，决定由戴和德出任村党支部书记。戴和德是该村村民，当时四十刚出头，为人公道正派，有群众基础，是担任该村书记的合适人选。可戴和德却一连几夜睡不着觉，感到一种前所未有的困惑和压力。一边是“烂摊子”，一边是自己的小日子；一边是组织的信任，一边是一些群众的不理解，到底何去何从？这是一次痛苦的选择，也是一次严峻的挑战。经过一番艰苦的思想斗争，戴和德毅然决定挑起了这副重担。这是一个普通党员对党朴素的感情，对事业一种发自内心的责任感。戴和德暗下决心：

“要么不干，干就要干出名堂来。”上任后的第一次党员大会上，戴和德掷地有声地表明自己的态度：“少讲空话，多办实事，凭

良心做人，按党性办事。”

一个党员就是一面旗帜

俗话说：村看村、户看户，群众看干部。要改变村里的面貌，调动广大村民的积极性，必须充分发挥村党员干部的先锋模范作用。阿德书记上任后的第一件事就是狠抓组织建设，建立一系列党员义务服务群众制度，树立党员干部的良好形象。

首先，建立全村党员义务工制度。有工程建设时，全村党员轮流义务出工。阿德书记尽管体质不好，但总是坚持奋战在施工第一线。村主任说，如果把阿德书记五年来投入的义务工加起来，恐怕已不止 365 个工作日。榜样的力量是无穷的，在他的带领下，普通群众也纷纷加入进来，村义务工的队伍越来越庞大。

其次，建立以党员为骨干的义务值夜制度。童家横村外来人口多，社会治安差，根据镇派出所的要求村里成立义务值夜队，值夜时间为每天夜里 10 时至凌晨 3 时。阿德书记自任组长，要求党员带头，群众则自愿参加。四年过去，义务值夜从不间断，群众积极性丝毫不减，参加的人数也越来越多，社会治安渐趋好转。村里一位个私企业老板道出其中缘由：“如果每次值夜给我 100 元、200 元报酬，我是不会参加的，正是村党支部的凝聚力、党员的责任感促使我积极参加义务值夜。”

第三，建立全村党员义务保洁制度。村容保洁，邻村一般是花钱找几个清洁工打扫打扫。阿德书记认为这只能治标，不能彻底改变群众随手扔杂物、随地倒垃圾的坏习惯。经村党支部讨论，决定由村里的党员划区包干、义务打扫、义务保洁。最终村集体未花一分钱，乱扔垃圾的少了，环境卫生好了，群众的文明意识强了。党员的形象逐步好转，党支部的威信大大

提高，全村的凝聚力不断增强。

市电台的一位记者采访童家横村后感慨地说：“在市场经济条件下，不取分文报酬，义务工、义务值夜、义务保洁，这不能不说是一个奇迹。”而“奇迹”的根源就在于戴和德成功地让自己和全村党员共同实践了一句话：“一个党员，就是一面旗帜。”

钱要用在刀刃上

“钱要用在刀刃上，用在为民办实事上。”这是戴和德经常挂在嘴边的一句话。

在他上任之初，就和村党支部一班人约法三章：不乱发，不乱吃，不乱花。村干部的工资待遇严格按照镇党委的规定，不该发的不多发一分，该享受的也不一定都拿。2000年镇党委按规定发给该村1万余元奖金，阿德书记在党员大会上首先表态，成绩是靠大家干出来的，奖金自己一分不拿，其他村干部也纷纷响应。最后，这笔奖金成了村基础设施的建设资金。

童家横村虽小，但客人总会有的。为此，村专门安排一名老党员买菜、烧菜，让客人在村食堂就餐，既不失热情，又不浪费。乡村的农家菜既使客人吃得开心、吃得舒心，也使人感觉到童家横村党员干部的朴实与自律。

外出办事，阿德书记很少在外就餐。偶尔就餐也常常只是几元钱一碗的面条，一菜一汤一碗饭则是很奢侈了。交通工具方面也是力求节俭。2001年的一天中午12点，一位上级领导看见阿德书记在宁波公交车站等车回村，就问他为什么不坐出租车回去，因为坐公交车要转车，比较麻烦。阿德书记说，能为集体省一分钱是一分钱。

“阿德书记生活并不富裕，两个孩子还在上学，靠他在村

干部岗位上的收入来维持。然而，村里实事工程需要资金，他都带头捐款，已超过 3500 余元，六百人口的村庄能募捐到 40 多万元，这在其他村是难以办到的。”快人快语的村民小王说，“全村党员、群众、企业老板就是因为阿德书记清正廉洁，才对他格外敬重。”

当然阿德书记也不是事事“小气”，为群众办实事、搞村政建设，他很舍得投入。五年来，村实事工程建设 56 项，投入资金达 177 万元。但是大方有大方的界限。一方面，严格程序、规范操作。每项实事工程都按照“党支部提方案，党员大会议方案，村民代表定方案”的思路，民主管理、科学决策。所有的村务实行“两公开一监督”制度，做到办事公开化、决策民主化，主动接受群众的监督，减少浪费，堵塞漏洞。另一方面，因地制宜、精打细算。比如在购买建材时货比三家，千方百计为村里节约资金；建公厕时，考虑到厕所建材的要求不是很高，就到旧货市场购买旧木材、旧砖块，自己带头利用业余时间拔掉旧木材上的钉子、清除砖头上残余石灰，不计报酬，不辞辛劳。

正是凭着这股坚韧和实干精神，五年来，阿德书记带领全村群众清除了全村 268 只粪缸，新建起现代化的公厕和垃圾箱，建立村消防队和环卫立站。同时，整固倒塌的河坎，疏浚河道，建造水泥桥、护河栏杆，给全村大小巷道铺设水泥路，公路两侧搞好绿化，将百年老街整治一新。

阿德书记是群众的好兄弟

阿德书记坚持原则、敢于斗争，同情弱者、乐于助人，受到人们的理解和尊重。

2001 年，村里要清除露天粪缸建无污染的公厕和垃圾箱，

群众很欢迎。但是在公厕建在自家门口时，有的人却疑神疑鬼动了私心。他们有的故意找村里的麻烦，有的辱骂阿德书记，有的把垃圾堆放在工地上阻碍施工。阿德书记得知后，详细了解情况，耐心做好解释工作。但对于顽固不化的，也敢于坚持原则，严厉予以批评：“我跟你无怨无仇，绝对没有跟你过不去的意思，公厕造好后，管理跟上去，不会象你想象的那样臭气熏天，你倒垃圾是不对的，这次我帮你捡掉，以后下不为例。”一名七十多岁的老党员此时站出来说：“阿德书记，你别捡，我这把老骨头来捡，我看他下次还敢再乱来。”人心齐，泰山移。公厕建起来，管理良好，个别村民的怨气变成了敬意。

“阿德书记不仅是为民造福的好村官、好党员，也是群众的好兄弟。”村民陈勇军一提起阿德书记就连声称赞。三年前的一天陈勇军突患脑溢血，无钱医治，生命垂危。阿德书记主动捐款 300 元，并为他送去群众捐助的 5000 元。出院后，由于落下了后遗症，原本开朗的小伙子变得沉默寡言。阿德书记和村里的党员干部又走到了他的身边，为他办执照开家副食店，鼓励帮助他自食其力度过生活难关。陈勇军因此重新扬起了生活的风帆。

阿德书记的所作所为不仅受到村民的尊重，也赢得了驻村蹲点工作同志的赞誉。近四年来，驻村工作组一直是市科技园区干部。阿德书记为了更好配合工作组工作，干脆把自己的铺盖搬到村部。工作组同志驻村几天，自己就住村部几天，与他们同吃、同住、同工作，取致富之经，谋发展之策。阿德书记和村支部一班人的诚心和实干精神感动了工作组干部，他们积极为村级经济发展和民主政治建设出谋划策、提供后援。

几年来，阿德书记及村领导班子付出的是智慧和汗水，得到的是广大村民的信赖支持和村级社会事业的不断进步。阿德

书记多次被评为市、区优秀党员、优秀基层组织工作者，在鄞州区第十一次党代会上光荣地当选为党代表，并成为主席团成员。面对荣誉，阿德书记却谦虚如初，他说：“我只不过尽了一份共产党员应尽的义务和责任。童家横经济还很薄弱，美好的未来还需我们共同努力去创造。”

报：市纪委办公厅，区委书记、副书记，区政府常务副区长

送：区纪委委员

发：各镇乡（街道）纪委（纪工委），区级机关各单位纪检组织

责任校对：干戈

共印 160 份

中国第一套书工部局

出版

上海

五洲大书局

分馆

上海

南京

杭州

宁波

绍兴

嘉兴

湖州

苏州

无锡

常州

镇江

扬州

南通

泰州

清江

淮安

盐城

徐州

连云港

宿迁

淮安

盐城

徐州

连云港

宿迁

淮安

盐城

徐州

内部资料

请勿外传

纪检监察情况

第十期

(《鄞州廉风》系列报道之二)

中共宁波市鄞州区纪委
宁波市鄞州区监察局 办公室编

二〇〇三年六月十七日

抓“龙头”工程 促廉政建设

——区教育局贯彻落实党风廉政建设责任制纪实

区教育局紧密结合本部门实际，狠抓党风廉政建设责任制落实，有力推进了全系统的党风廉政建设。

一、认识责任制全面透彻

领导班子和全体党员干部统一思想、提高认识是党风廉政建设责任制贯彻落实的重要保证。

1、领导班子头脑清醒，思路清晰

区教育局领导针对本系统队伍庞大、直接面向群众、业务繁重的特点，形成了以党风廉政建设责任制促热点、难点问题解决的工作思路：按照本系统“全面推进、重点突破、标本兼治、力求实效”的党风廉政建设“十六字”方针和实现使群众普遍关注的问题化“热”

为“冷”、使群众过去不甚了解的问题化“暗”为“明”、使过去难办的事情化“难”为“易”的“三化”工作目标，构建管人包校联片的责任体系，确保责任落实。

2、与党员干部充分沟通，上下一心

为了使广大党员干部明了局党委推进党风廉政建设的任务目标和坚强决心，为了给以后工作铺就目标清晰、重点突出、责任意识明确的思想基础，区教育局积极做好宣传、沟通工作。一是召开各级各类会议，比如师德师风建设会议和规范招生、收费工作会议等，明确本系统党风廉政建设的十六字方针，“三化”工作目标，进一步增强“三种意识”，即学习意识、服务意识和自律意识。二是将《2003年教育系统党风廉政建设和反腐败工作组织领导与责任分工》（征求意见稿）下发到基层，在反复征求意见的过程中形成共识。

二、构造责任制完善务实

区教育局首先建立了涵盖面广泛的规范体系，使今后的责任追究有了坚实可靠的基础；其次围绕规范事项环环分解责任，使责任归属明确。

1、建立了涵盖面广泛的规范体系

区教育局从党风廉政的规范对象和事项出发，对工作进行划分梳理，作出相应规定。

对于干部，他们先后建立了局管干部廉政档案制

度、重大事项报告制度、廉政谈话制度和领导干部年终廉情公布制度，以制度规范干部从政行为。

对于教师，他们出台了《鄞州区中小学教师行为规范》、《教师师德承诺制》，转发了《人民教师誓言》，同时要求各学校结合实际制订具体行为规范及操作细则。此外，还在全系统组织开展“走访每个学生家庭，让师爱融入学生心灵”和“学十杰、立师德、正师风、强师能”等主题教育活动，进行“教师评机关干部，学生、家长评教师”的双评议活动。

在规范“事权、财权、人事权”方面，先后出台了《鄞州区直属学校（单位）重大事项议事规则》、《学校财务收支审批有关规定》和《学校人事调配工作有关规定》。同时，在镇乡进行建立教育财务结算中心的试点，加强对学校财务的监管。重大基建项目则严格按有关规定进行公开招标，杜绝暗箱操作。

在规范学校办学方面，创办了区假日服务中心，对中小学双休日爱好班作出了规定，重申了学校办学管理的有关规定。对考试科目次数、竞赛活动、复习资料征订和班级开设等业务环节也制订了操作性强的管理规定。

在规范学校收费方面，出台了《关于规范我区中小学收费管理工作意见》、《治理中小学乱收费工作方案》

和《鄞州区中小学帮困助学实施办法》。而且通过设立收费公示牌、在新闻媒体上公布收费情况、开展收费专项投诉活动等措施，自觉接受社会监督。

区教育局非常注意制定规范的可操作性。比如在教师带家教的问题上，他们不是一概地予以禁止，而是规定不得在上班时间内或对任课班级学生进行有偿辅导。

2、围绕规范事项环环分解责任

首先，区教育局结合全局职能工作，将任务分解为领导干部廉洁自律、查办案件、纠正行业不正之风、治本堵源 4 大块 20 项，然后逐项确定负责的局领导和分管科室。在局机关内形成责任落实到班子、量化到成员、细化到科室的局面，编织起横向到边、纵向到底、人人有责、齐抓共管的责任网络。

其次，局党委与各直属学校（单位）、镇乡教辅室签订了《鄞州区教育系统党风廉政建设目标管理责任书》，明确了各学校校长、各单位负责人为“第一责任人”，要求结合实际提出贯彻落实措施。这为责任网络向下扩展找到牢固的联结点。

其三，在局党委的总体部署和要求下，由各学校、各单位对责任作进一步分解，许多一把手还与管辖范围内的教师、干部签订了责任书，使全局上下形成了管人包校联片的责任体系。

三、贯彻责任制深入严格

确保党风廉政建设责任制落实，关键在于责任考核和责任追究。

1、检查考核

在方式上，区教育局作到多样化，通过自查、抽查、专项检查等形式，对各学校各单位进行责任检查、考核。

在时间安排上，不搞一窝蜂，每年有半年度、年终等目标，实行分段考核。

在具体检查考核制度上，每年 8 月份召开全局党风廉政建设工作汇报会，由各学校校长、各单位负责人向与会人员汇报责任范围内工作落实情况和本人廉洁从政情况。每年 10 月份对各学校、各单位进行全面考评。今年上半年，区教育局按照党风廉政建设目标管理责任书上的三大块 18 项工作要求，在各学校、各单位自查的基础上，组织考核领导小组对履行情况进行考核验收。

2、追究惩处

区教育局党委以严格有力的追究措施，使纪律得以严明，使正气得到弘扬，使党员干部受到教育。

所谓严格追究，首先就是要对检查、考核中发现的违纪违法问题及时查处。其次则是追究责任要完全、彻底，即不但追究相关当事人的责任，还追究直接领导人

的领导责任。

所谓追究有力，就是追究责任要动真格。对于违纪违法责任人不但给予相应的党纪政纪处分，还要取消其当年度晋级晋职资格。对于违规的学校，要取消当年度的各类评先、评优资格。

据此，区教育局在去年下半年连续开展的三次规范收费专项检查中，严肃查处了一所学校的违规收费行为，追究了该校校长的党风廉政责任，给予其行政记大过处分。在治理赌博专项教育活动中，严肃查处了两名学校校长的赌博问题，给予其党内警告处分。在安全检查中，对抓安全不力、导致学生伤害事故频发的学校在全区进行通报批评。

通过贯彻党风廉政建设责任制，区教育局党委在系统内造就了责任意识增强、责任体系完善、责任内容务实和责任贯彻深入的局面，进一步树立了教师队伍的良好形象，提高了群众的认可度。

附件：《鄞州区教育局党风廉政建设和反腐败工作组织领导与责任分工的通知》（甬鄞教党[2003]4号）

编后语：党风廉政建设责任制工作是实践“三个代表”重要思想，加强党的建设的一项重要工作，也是加强党风廉政建设