

戰時綜合集叢書

執筆者

馬寅初
陳長蘅
衛挺生
葉秀峯
魏友集
羅敦偉
壽勉成

經濟



出版社印行

中華民國二十七年五月初版

版權所有

戰時綜
合叢書

抗戰與經濟

每冊實價國幣二角

執筆者

壽勉成
馬寅初
古寅占
衛挺生

羅敦偉
魏友棐
陳長蘅
葉秀峯

編輯者 獨立出版社

印行者 抗戰出版社

漢口花樓街十六號

寫在編前

過去幾個月的抗戰，我們在軍事上，政治上以及經濟上遭受重大的失敗，而由於不斷的失敗中，卻得到無限的經驗與寶貴的教訓；這些經驗與教訓便是保證我們完成第二期抗戰與爭取勝利最有力的因素，在經濟上，我們原有經濟基礎的根據地，被敵人摧毀淨盡，卻刺激了我們重新建立起新的國防經濟壁壘。

在抗戰中，若干重要城市次第淪陷，特別是我們經濟重心的沿海區，自然蒙受重大的損失。但一般的觀察，經過這一次痛苦的教訓，我們卻有嶄新的建樹，如金融中心的轉移，工商業重心的普遍發展，交通運輸的進步，農村經濟的復興，真的千載一時的良機！過去我們的經濟發展的癥結是高度的集中和畸形的發展，針對着這個缺憾，今後的新經濟建設便得在如下的兩個原則內，重新建樹：

一、就空間而論，我們的經濟重心已經自然地人為地遷移到內地來，然而稍微注意目前內地的幾個經濟中心城市，仍然犯了同樣的高度集中的毛病。拿武漢一地來說，一切金融、財政、工商業、交通運輸完全集中於武漢一隅，是一件極不智的現象，以敵人謀我之急，武漢時刻在敵人威脅之下；為長期抗戰前途着想，為建設比較永久的經濟根據地，決不能使經濟重心受敵人分毫的威脅。職是之故，經濟中心轉移內地，原則固然不錯，惟集中於內地的三兩都市我們以為萬分危險，而應該迅速將經濟基礎分別建立於若干地帶，使其能夠達到平均發展，理由是：

（甲）即使敵人破壞了我們一處的根據地，我們尚有第二第三的根據地，決不受任何威脅與影響。這種設計在近代經濟建設的國家中，無不依此原理而建設，實含有極深湛的國防經濟的意味。德國近四

年經濟計劃主要的特徵是統制而分散，各種工業基礎疏散於若干地帶，如是，敵雖破壞一二處，並不影響其他部門的活動。

(乙)過去我國工商業基礎集結於沿海三數城市，內地經濟發展極端的貧弱。抗戰以後，繁榮的沿海區域既經淪陷敵手，應盡量利用機會發展內地都市，使成爲足以代替我們已經失去的沿海區域。

(丙)依內地各都市的地理環境以及生產條件，分別建立起新的經濟基礎，并非不可能，而且是一件至切且要的工作；如西南西北的國際交通路線，湘鄂川贛的農業，滇黔陝甘的墾殖，西北的紡織工業，閩粵的輕重工業等等。

今後支持抗戰以及復興民族的唯一根基，從西南西北以及中原腹地等半壁河山，惟有發展這些地帶的經濟事業，我們的勝利才有把握，我們復興的前途才有一線曙光。

二、就經濟部門而論，經濟建設部門，千頭萬緒，事事兼顧，勢難週到，除刻不容緩的國防工業，亟待集全力完成建設，此外，應分別緩急，擇首要而急需者，着力建設，容易竟達全功，不至流於渙散。以目前經濟情形而論，內地交通梗塞，確爲妨礙經濟發展的唯一弊竇，要之，唯交通發展，經濟事業的發達始有可能，此時最切要之經濟建設，莫過於交通運輸之發達。

溯自滬戰爆發，沿海口岸，次第淪落，目前唯一溝通外洋海口者僅粵港一埠，且時刻在敵機襲逼之下。我國西南西北接鄰友邦，不乏優良國際途徑，數月來此唯一途徑且成爲對外交通重要路線，然以交通不便，阻礙良多。以西南而論雲桂緊逼法屬安南，英屬緬甸，西北貫通中亞，緊接俄邊，後者一旦隴海有事，潼關陝中告急，意義殊鮮，前間有趕修新疆至重慶一線之議，倘然陝中有危，此線不失爲西北通外唯一要道。西南爲中國復興之重要根據地，通外道線不若西北亘長數千里。關於此點衛挺生先生在其抗戰中後方經濟財政之途徑一文頗有透澈的論斷，他說：

「就長期抵抗之戰略言之，當以湘、鄂、桂、陝、甘、川、黔、滇、康、各省爲支點作戰之根據……目前所持以與外洋交通者僅廣九路之九龍，龍州路之鎮南關與滇越路之昆明，以爲輸出入接濟與輸出入商品之吐納口，將來戰局如再轉動，或將祇贛昆明與鎮南關爲輸出入之轉埠，……對於軍需品之輸出入與支持作戰之後方經濟之發展均非所宜，故目前要圖，決爲打開西南國防路綫。……」

衛先生此語極具深謀遠見。且則目前亟應趕緊興修者：一爲通緬甸至昆明入四川，一爲經廣西入湘南，即使中原有急，西南爲民族復興之根據地，且成爲支持長期抗戰之支點，仍然固若金湯，安如磐石。

三、今後的經濟基礎應着重於農村經濟與內地工商業。我國工業基礎散佈於沿海都市，且僅有若干輕工業，基礎極爲脆弱。在經濟發展上原不佔若何重要地位，有之固善，無之亦不可惜，此時是項工業既經蕩失無存，爲今之計，除盡量發展農業外，對於工業之建設，先以必需品爲原則。以農業言，實爲我國經濟基礎之所在。其所以能成爲近代化的農業國，在生產方法上未能盡量應用現代科學技術之故。

依農村社會的生產條件，及經濟基礎，我國農村一向均能自給自足，根基穩固，取之不盡，用之不竭，要之，如能加緊發展，實爲適應長期抗戰需求的唯一可靠力量。

至於工商業，以目前私人經營，資源財力，大規模工業的興辦殊不容易，要之，能在統制原則下政府私人切實合作，未始無望。關於此層具體方案尙有待於專家學者之設計，作者以篇幅所限，願以一得之見，提供幾個原則：

（甲）內地原有小規模工商業或手工業，曩者因新興工業崛起，泰半衰落，致形成畸形發展狀態。內地日常必需品，往往仰給沿海工業區，此時來源中斷，爲彌補眼前的缺憾，發展內地小工業或手工

業，鼓勵必需品或代用品的大量生產，實爲至切要圖，而且極易發展。

(乙)此時行銷市面的商品，尙有不少不必需或者奢侈品，是項產物泰半來自外洋，自限制外匯，今後舶來品或望能稍減少，要之須能防止內地奢侈品的生產，此項產品行銷於平時，固然可以繁榮市面，銷售於戰時，殊不經濟，應在節約消費原則下統制，分別停止取締，鼓勵改爲切合戰時一切代用品的生產。

(丙)爲發展內地工商業，對於若干不甚適當之捐稅，亟應嚴厲撤消。此時若干地帶，各種苛稅規費依然存在，甚而乘機變本加厲，極有妨礙於工商業之發達以及交通運輸。

此外如水利建設，財政金融以及詳細方案設計有待於海內外碩彥著文啓發。

本書所輯幾篇文章，作者均爲國內有名作者，全書內容，力避偏重一方，如馬寅初先生魏友斐先生兩文比較闡發理論，而衛挺生先生，陳長蘅先生，葉秀峯先生諸文則較偏重具體計劃方案、理論方案參半，務使讀者易於聆悟，至立論之精闢，計劃的具體，猶屬難能可貴！

二十七年三月廿六日，編者記於漢口

目次

寫在編前	1
第一章 緒論 全國代表大會經濟政策的批判	1
第二章 最後國防經濟的建設	4
第一節 國防經濟建設已刻不容緩	
第二節 國防經濟建設的原則	
第三章 非常時期之經濟政策	8
第一節 非常時期之經濟政策與平時經濟問題不同之處	
第二節 中國可採用歐美之統制政策乎	
第三節 統制糧食與糧價之方式	
第四節 以節約充實物量之方法	
第四章 我國現行戰時經濟施政與批評	14

第一節 政府現行的經濟設施

第二節 財政金融的施政

第三節 工業施政

第四節 農業施政

第五節 救濟難民施政

第五章 戰時經濟行政的調整

第一節 戰時經濟行政調整的要點

第二節 戰時經濟行政調整的意義

第三節 戰時經濟行政調整對於戰時經濟動員的關係

第六章 抗戰過程中的經濟危機與解救

第一節 抗戰中的一般經濟危機

第二節 解救經濟危機的方案

第七章 長期抗戰後方經濟財政應取之途徑

第一節 敵我經濟狀況的檢討

第二節 經濟方面應取之途徑

第三節 財政方面應取之途徑

第八章 中國戰時國民經濟建設計劃

51

第一節 建設新的國民經濟基礎之重要性

第二節 戰時國民經濟建設的原則

第三節 戰時國民經濟的生產計劃

第四節 戰時國民經濟與交通運輸

第五節 戰時國民經濟與金融之調整

第六節 結論

討論大綱

70

附經濟動態彙誌

71

第一章 緒論

全國代表大會經濟政策的批判

這次中國國民黨召集全國臨時代表大會可以說有三個目的：第一是檢討黨的過去工作；第二是把握黨的現在地位；第三是創造黨的未來事業。要能檢討過去，然後與利除弊，不致固步自封；要能把握現在，然後能認識環境，應付事實；也要能創造未來，然後黨的使命乃能完成。所以這次的會議，可以說是很重要的會議，黨的興衰，國家的存亡，完全看這次會議所決議的重要案件，是否能一一見諸實施。經濟爲抗戰力量的基礎，亦即爲建國工作的重心。所以這次代表大會，根據其所發表的宣言與抗戰建國綱領所表示的經濟政策與經濟思想，也就成爲最值得注意的一件事情。

大會宣言的經濟部分，認定中國爲農業國家，大多數人民皆爲農民，所以中國的經濟基礎在於農村，在抗戰期間，首宜謀農村經濟的維持，更進而獎進全生產力的發展。爲欲達到上述目標：第一、要節約刻苦，以從事於生產資本的累積；第二、要犧牲一己，顧全國家利益；第三、要根據三民主義，施行計劃經濟，凡事業之宜於國營者，由國家籌集資本，從事創辦，並使之趨於產業合理化，其宜於私人企業者，由私人出資興辦，於國家的整個計劃之下，受政府的指導及獎勵，以爲有利的發展。如此，則民生主義基礎奠定，階級鬥爭自可不致發生。

至於抗戰建國的綱領，則其經濟部分，計共八端：一、經濟建設應以軍事爲中心，時時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟。二、以全力發展農村經濟，獎勵合作，調查糧食，並開墾荒地，疏通水利。三、開發礦產，樹立重工業基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地的手工業。四、推行戰時租稅制度，澈底改革財務行政。五、統制銀行業務，從而調整工商業的活動。六、鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金融。七、整理交通系統，舉辦水陸空聯運，修築鐵路公路。八、嚴禁壟斷居奇，投機操縱。

我們分析宣言及綱領所表示的經濟思想與政策，可以得到下面的幾個結論：第一、中國國民黨的經濟策略，不以任何一階級的利益爲利益，而以全民衆的利益爲利益，所以與共產黨的利用勞工階級，國社黨的利用中產階級完全不同。第二、國民黨所要的實行經濟政策，是根據整個計劃的統制經濟政策，國公私企業相輔而行，不若共產黨主義的偏向公營，亦不若資本主義的偏向私營。第三、國民黨的經濟政策，將暫以全力發展農村經濟，故以合作、墾殖、及水利等工作均將特別加以注意。第四、爲增強抗戰力量，一切經濟建設，尤其是輕重工業的發展，將以軍事的需要爲中心。

根據國民黨主義及國家實情，我認爲我國今日所能規定關於經濟太政方針，除了上面的幾點以外，實在也沒有更重要的更確當的方針可以說。當然，這幾個方針的重要，並不在方針的內容，而在其確實成爲黨的抗戰建國的方針。但是過去亦未嘗無國民經濟建設綱領的宣佈，亦曾有國民經濟計劃委員會的組織，其所以皆未著大效者，無不由於實行的未能堅決與努力。因此，這次所定綱領之是否能使吾人達到抗戰必勝，建國必成的目標，還得要看我們能否堅決努力的去實現這個綱領。不過，因爲時間空間的不同，現在全國上下對於此次所定綱領的實施，必可遠較過去爲堅決、爲努力。我們所能引爲快慰的，也就在這一點。

或以爲一黨的發展，必須以某一階級爲基礎，方能因有刺激而特別迅速。但這祇可以說是一種策略，決不是理想。中國國民黨既係一救國建國的組織，自非以全體人民爲基礎不可。我國階級尚未顯明，更無從以任何一階級爲基礎。而且我們無日不在國難之中，無日不受刺激，所以雖然沒有階級的基礎，而成功的要素還是存在的。

或又以爲公私企業，利害衝突，立場不同，甚難相輔而行，平衡發展；因若認公營爲有利，自必求公營範圍的擴大；若認私營爲有利，則私營企業，又必力求其發展，這就不能不有所偏向。其實，這是不值得辯論的一個問題。因爲國民黨所允許的私營企業，並不是放任制度下的私營，而是根據整個計劃在政府統制下的私營，所以與公營的目標是一致的。而且私營裏面，當然包括合作方式的經營，假使合作果能積極推廣，則私營更無問題。

但是這個綱領的實施，當然不是一件簡單的事情。政府雖已有整個計劃的擬定，但尚係戰事發生以前的事，此時情形不同，自非另行計劃不可。而且從前的計劃，係由各部分別擬定，未經擴分調整，何況教育關係經濟甚大，而前此所謂整個計劃，僅指狹義經濟而言，並未包括教育。故真正整個計劃的產量，實尚有待於來日。據不佞所見，似有組織抗戰建國計劃委員會，重新精密計劃的必要。惟此時各有關組織，均散在各地，人力分散，集中匪易，組織或不無困難之處。

關於發展農村經濟，平常都以爲祇是一個技術的問題。其實技術固然重要，而金融更爲重要，金融固然重要，而組織尤其重要。因爲必先使農民有組織，而後資金才能流入鄉村，藝術才能着手改進。所以農民合作社的組織，在平時固極重要，在戰時尤應積極加以推進。此次代表大會，曾有提案建議於經濟部之下設立合作事業局，積極推進全國合作事業，經審查交國民政府參考；如該議果能成爲事實，切實推廣合作，並力求其組織的健全，則發展農村經濟，可以說有其基本機構了。

最基本的一個問題，或者還是一個心理的問題。我們要實現三民主義的經濟政策，就是要實施這決議抗戰建國的經濟綱領。但是假使大家還是不能認識國家民族的利益大於個人的利益，人人不能以國家民族的利益為共同目的，如大會綱領之所指示，那就決不會有很大的成效可言。德國意大利以及蘇俄等國家，其經濟建設之所以能突飛猛進，可以說完全以國家觀念為其基礎。中國國民黨既已担任了抗戰建國的責任，這種觀念的培養，就是黨員最基本的一種工作。我們應該儘量利用戰時人民的情緒，養成這種先國家而後個人的觀念與精神。要這樣，纔能有真正的經濟改造與建設；也一定要這樣，纔能達到抗戰必勝、建國必成的目標。

壽勉成（民意週刊第十九期）

第二章 最後國防經濟的建設

第一節 國防經濟建設已刻不容緩

第二節 國防經濟建設的原則

- (一) 統制經濟
- (二) 地理分工而技術合作
- (三) 行政機構應該要有新的姿態
- (四) 慎選人才而歸併聯枝機關

第一節 國防經濟建設已刻不容緩

最近的全面抗戰已經轉入第二時期。在這個階段中間，中樞各省的經濟建設，不僅關係國民經濟整個前途，而且直可以決定戰爭勝敗的全局。因為現代的戰爭，本來是最後勝負，決於國民經濟的。海爾弗里希說：「一日國民經濟破產，戰爭也陷於一敗塗地，不可收拾之境」，這完全是根據歐洲大戰時候德國的實際教訓。所以蔣委員長說：「現代的戰爭，不是這一個國家的政府和軍隊與別一個國家的政府和軍隊的決鬥，而是這一個國家和別一個國家的人、財、物力總決鬥」。我們一切建設比較落後，經過四個月的戰爭，當然感到困難，所以今後自經濟建設上培植人財物力，實為當前的一個大問題。

國民政府西遷以後，沿海沿江許多省區，經濟繁榮地帶已經陷入戰區，過去許多工業中心地帶，已經陷於生產不可能。因此中區若干省區如湖南、湖北、四川、雲南、貴州、廣西、廣東各省，在人財物力的供應上居於最主要的地位，因而這幾省的經濟建設，實為最後支持戰爭的關鍵，也成為決定抗戰的最後勝敗的關鍵。本來中區幾省的建設，不應該到這個時候才來緊張的。個人在四年以前即已經提出過「國防中心區域統制經濟建設」的主張。並提出「地域集中」和「事業集中」兩個原則。主張有全國性的經濟事態，事業集中，似必要而實非急切的建設一律停止。同着集中中區數省實施統制，造成進可以戰，退可以守的國防中心經濟地帶。假定早就實施起來，何致花費許多民脂民膏，造成一些供敵人利用的建設。又何致抗戰的經濟基礎，感到如此脆弱，抗戰的經濟力量，感到如此困難。我提到過去的主張，並不是說現在應該後悔而竟無補救之道，我的意思是現在應該趕快把上面的主張實行起來。時機已經萬分緊迫，一刻也不可以再行延緩。

此刻當然不能再談理論，應該談到立刻可以實施的方案，立刻可以實施的方案各省的情形不同，當然不能談到過分的具體，祇能說到幾個原則。

第二節 國防經濟建設的原則

(一) 不可不立行統制經濟 過去我已大聲急呼，而中國應實行統制經濟。可是一半的原因，是真正懂得統制經濟的人們過分的少，大家以爲統制經濟不易實行；還有一半的原因，即是以爲實施統制，於富商巨賈有若干的妨礙，誤會以爲不容易使資本家就範。這個當然都是誤會。自由經濟在現階段中國情況之下，不易抬頭，是一種鉄的事實，資本家自由發展，在某一個階段，似乎獲利甚豐，可是一遇到風波，即全被破產。總算起賬來，當然是實行統制，比較有利。尤其是現在，固然也許會有若干資本家利用某種力量，企圖戰時暴利。可是大多數的資本家如果沒有統制力量，加以維繫，必然的不會敢於隨便投資；甚至根本不敢投資。使生產沒有方法可有新的發展，換句話，即是分省的新建設，也無從着手。所以必須把一切生產事業實施統制起來。使資源、資本、勞動力、生產標準、生產技術、生產技術以及運輸銷售各方面，一方按照經濟的原則去發展，一方按照戰爭的需要，使生產與軍需適應起來。統制經濟的不容再行延緩，個人以爲這個應該不成爲問題。

(二) 應該「地理分工」而「技術合作」 所謂「地理分工」即是按照各省區地理的情況，把整個經濟建設計劃，部份的負起責任來。例如湖北湖南比較的宜於發展棉紗業，那末，即應由此下手。又譬如湖南許多工業或特產，過去已有開發的準備，而因爲某種原因停頓起來，即應按照地理上的便利，集中發展。此外，四川、雲南、貴州、廣西等省，當然也各自有他的特別容易發展的事業。即應因地制宜，儘量發展。至於「技術合作」，當然更屬重要。行政上的技術合作，可以避免省與省之間的衝突及一切相互間重複等弊害。工作上的技術我們素來感到缺乏，這個合作，尤其重要，所以地理分工與技術合作，這個我素來主張的老原則，這個時候，正用得着。

(三)行政機構應該有一個新的姿態 我國省行政工作，素來有些嫌緩慢。而統制經濟行政上技術上都比較有迅速而祕密之必要，所以必須另有一種新的機構。有人以為省政府原來有財政廳和建設廳，似乎沒有另行設立新的經濟統制機構之必要。其實：(一)統制經濟的實施，不是通常的機構所能擔負的責任。(二)財建兩廳通常職守很夠繁雜，戰時更加忙碌。(三)財政建設兩者分開，使統制的運用不能十分靈活。基於上述的理由，我個人以為應該施行統制經濟必須另設新的機構，這個新的機構，可以命名為省經濟局。大致與江西浙江等省的工商管理局相同而實際上用意不一致。各省之間，將來最好另有一種聯絡。並且由大本營調查委員分別予以指導協助，使這個機構更能強化，增大效力。

(四)慎選人才而歸併駢枝機關 戰時有許多地方可以令貪官污吏乘機暴富。事實是告訴我們，一種新的經濟建設事業，常常可以便利貪官污吏，不必能犯紀律，無貪污之名而有貪污之實。實際上愈貪污，而名譽上愈廉潔。個人利益增加，當然與禍國病民成正比例。這樣當然不會使建設能有發展的機會。而且所謂廉潔，不過為官吏最起码的道德，並不是能廉潔即可以盡發展事業的能事；必須真正了解統制的真義和應有的方法。至於五花八門的駢枝機關，不僅浪費，而且最易於妨礙統制的進行，分散統制的力量，當然應該儘量裁撤。

上面四點，不過是建設新省政的經濟建設中間幾個原則，最簡單的原則，詳細的辦法，需要按照各省的客觀事實，為適宜的配備。當然不是憑空可以隨便擬議的。所以本文祇討論原則，不涉及實際方案的研究。

最後要說明的，即是自國府西遷以後，內地各省已經成為支持戰爭最後的生命線。假定這幾省經濟建設短期間能夠趕上一個相當的水準，那末，前方的供給，必定不會過分的感到困難，我們的戰意也永遠不能消除，戰爭必定可以長期的支持下去。如果像現在的情況一樣，一切漫無統制，一切調度進行失