



XINGZHENGFA XUE

行政法学

方世荣 主编

武汉理工大学出版社

行政法学

主 编 方世荣
副主编 周佑勇 夏 军

武汉理工大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法学/方世荣主编. —武汉: 武汉理工大学出版社, 2003. 1
ISBN 7-5629-1895-3

I. 行…

II. 方…

III. 行政法-教材

IV. D912. 1

武汉理工大学出版社出版发行

(武昌路狮路 122 号 邮政编码: 430070)

安陆市鼎鑫印务有限责任公司印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 13 字数: 340 千字

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 12 月第 2 次印刷

印数: 6251—9450 册 定价: 17.00 元

(本书如有印装质量问题, 可向承印厂调换)

目 录

第一章 行政法概述	(1)
第一节 行政法的概念与特征	(1)
一、行政法的概念	(1)
二、行政法的特点	(3)
第二节 行政法的分类	(5)
一、行政组织法、行政行为法与监督行政法	(6)
二、实体行政法与程序行政法	(6)
三、一般行政法与部门行政法	(7)
第三节 行政法的渊源	(8)
一、宪法典	(8)
二、法律	(8)
三、行政法规	(9)
四、地方性法规	(9)
五、行政规章	(9)
六、国际条约	(10)
七、法律解释	(10)
第四节 行政法律关系	(10)
一、行政法律关系的概念	(11)
二、行政法律关系的要素	(12)
三、行政法律关系的特征	(13)
四、行政法律关系的变动	(16)

第五节 行政法的历史发展	(18)
一、外国行政法的产生与发展	(19)
二、我国行政法的产生与发展	(21)
第二章 行政法基本原则	(23)
第一节 行政法定原则	(23)
一、职权法定原则	(24)
二、法律优先与法律保留原则	(26)
第二节 行政均衡原则	(27)
一、平等对待原则	(28)
二、禁止过度原则	(29)
三、信赖保护原则	(30)
第三节 行政正当原则	(32)
一、避免偏私原则	(32)
二、行政参与原则	(33)
三、行政公开原则	(35)
第三章 行政主体	(37)
第一节 行政机关	(37)
一、行政机关概述	(37)
二、我国现行行政机关的体系	(44)
三、行政机关组织法	(48)
四、行政机关编制法	(51)
第二节 法律、法规授权的组织	(54)
一、法律、法规授权的组织的概念	(54)
二、被授权组织的条件和范围	(56)
三、被授权组织的法律地位	(60)
第三节 行政主体委托的组织	(61)
一、行政主体委托的组织的概念	(61)
二、受委托组织的条件和范围	(62)

三、受委托组织的法律地位	(63)
第四章 国家公务员	(65)
第一节 国家公务员概述	(65)
一、国家公务员的概念	(65)
二、国家公务员的分类	(66)
三、国家公务员的法律地位	(67)
第二节 国家公务员管理制度	(69)
一、公务员系统新陈代谢的运转机制	(70)
二、激励竞争机制	(72)
三、制约机制	(74)
四、保障机制	(75)
第五章 行政相对人	(76)
第一节 行政相对人概述	(76)
一、行政相对人的概念	(76)
二、行政相对人的基本类型	(78)
三、行政相对人的权利能力与行为能力	(81)
第二节 行政相对人的权利义务	(83)
一、行政相对人权利义务的概念和特征	(83)
二、行政相对人的权利	(86)
三、行政相对人的义务	(94)
第三节 行政相对人行为	(94)
一、行政相对人行为的概念和特征	(94)
二、行政相对人行为的类型	(97)
第四节 行政相对人行为的内容和效力	(101)
一、实体行为的内容	(102)
二、程序行为的内容	(103)
三、行政相对人行为的效力	(105)
四、行政相对人行为的生效条件	(107)

第六章 行政行为	(109)
第一节 行政行为概述	(109)
一、行政行为的概念	(109)
二、行政行为的构成要件	(111)
第二节 行政行为的分类	(112)
一、抽象行政行为与具体行政行为	(112)
二、内部行政行为与外部行政行为	(113)
三、依职权的行为、依授权的行为与依委托的行为	(113)
四、单方行为与双方行为	(114)
五、羁束行为与自由裁量行为	(114)
六、要式行为与不要式行为	(115)
第三节 行政行为的内容和效力	(115)
一、行政行为的内容	(115)
二、行政行为的效力	(117)
第四节 行政行为的生效、撤销、变更和终止	(121)
一、行政行为的生效	(121)
二、行政行为的撤销	(121)
三、行政行为的变更	(122)
四、行政行为的终止	(122)
第七章 行政立法	(123)
第一节 行政法规	(123)
一、行政法规的概念	(123)
二、行政法规的制定权限	(125)
三、行政法规的制定程序	(126)
四、行政法规的制定技术	(128)
第二节 行政规章	(130)
一、行政规章的概念	(130)

二、行政规章的种类	(131)
三、行政规章的制定权限	(132)
四、行政规章的制定程序	(133)
第三节 行政规范	(136)
一、行政规范的概念	(137)
二、行政规范的种类	(139)
三、行政规范的制定	(140)
四、行政规范的效力	(143)
第八章 行政执法	(146)
第一节 行政处罚与行政强制	(146)
一、行政处罚	(146)
二、行政强制	(151)
第二节 行政征收与行政给付	(155)
一、行政征收	(155)
二、行政给付	(157)
第三节 行政许可与行政确认	(159)
一、行政许可	(159)
二、行政确认	(162)
第四节 行政主体实施的其他行为	(164)
一、行政检查	(164)
二、行政奖励	(166)
三、行政合同	(169)
四、行政指导	(172)
第九章 行政程序	(175)
第一节 行政程序法概述	(175)
一、行政程序的概念和分类	(175)
二、行政程序法的产生和历史发展	(177)
三、行政程序法的功能	(178)

第二节 行政程序法的基本原则·····	(179)
一、公开原则·····	(179)
二、公正原则·····	(180)
三、参与原则·····	(180)
四、顺序原则·····	(181)
五、效率原则·····	(181)
第三节 行政程序法的基本制度·····	(182)
一、听证制度·····	(182)
二、教示制度·····	(183)
三、回避制度·····	(184)
四、时效制度·····	(185)
五、调查制度·····	(186)
第十章 行政责任·····	(188)
第一节 行政责任概述·····	(188)
一、行政责任的概念及特征·····	(188)
二、行政责任的构成要件·····	(189)
三、行政责任的追究和免除·····	(190)
第二节 行政主体的行政责任·····	(193)
一、行政主体的行政责任的概念与特征·····	(193)
二、行政主体的行政责任的分类·····	(193)
三、行政主体承担行政责任的方式·····	(197)
第三节 公务员的行政责任·····	(198)
一、公务员的行政责任的概念与特征·····	(198)
二、公务员的行政连带责任·····	(199)
三、公务员承担行政责任的方式·····	(200)
第四节 行政相对人的行政责任·····	(201)
一、行政相对人的行政责任的概念与特征·····	(201)
二、行政相对人承担行政责任的方式·····	(202)

第十一章 行政复议	(203)
第一节 行政复议概述	(203)
一、行政复议的概念	(203)
二、行政复议的特点	(204)
三、行政复议和行政诉讼	(204)
四、行政复议的基本原则	(205)
第二节 行政复议的范围和管辖	(206)
一、行政复议的范围	(206)
二、行政复议案件的管辖	(209)
第三节 行政复议机关与行政复议参加人	(211)
一、行政复议机关	(211)
二、行政复议申请人	(212)
三、行政复议被申请人	(212)
四、行政复议第三人	(213)
五、复议代理人	(214)
第四节 行政复议程序和裁决	(214)
一、行政复议的申请	(214)
二、行政复议的受理	(216)
三、行政复议的审理	(217)
四、行政复议裁决	(219)
第十二章 行政赔偿与行政补偿	(222)
第一节 行政赔偿	(222)
一、行政赔偿概述	(222)
二、行政赔偿范围	(225)
三、行政赔偿请求人和赔偿义务机关	(227)
四、行政赔偿方式和计算标准	(232)
五、行政赔偿程序	(239)
第二节 行政补偿	(243)

一、行政补偿概述	(243)
二、行政补偿的范围与方式	(249)
三、行政补偿的标准与程序	(250)
第十三章 行政诉讼法绪论	(254)
第一节 行政诉讼法概述	(254)
一、行政诉讼的概念和特点	(254)
二、行政诉讼法的概念、范围和效力	(256)
三、行政诉讼法的立法宗旨	(260)
四、行政诉讼法和其他部门法的关系	(262)
第二节 行政诉讼法律关系	(265)
一、行政诉讼法律关系的概念和特征	(265)
二、行政诉讼法律关系的要素	(267)
三、行政诉讼法律关系的产生、变更和消灭	(270)
第十四章 行政诉讼受案范围与管辖	(272)
第一节 行政诉讼受案范围	(272)
一、受案范围的概念	(272)
二、受案范围的标准	(273)
第二节 人民法院受理的案件	(274)
一、对行政机关行政处罚不服的案件	(275)
二、对行政机关行政强制措施不服的案件	(275)
三、认为行政机关侵犯法律规定的经营自主权的案件	(276)
四、认为行政机关对要求颁发许可证和执照的申请予以 拒绝或者不予答复的案件	(277)
五、认为行政机关不履行保护人身权、财产权法定职责 的案件	(279)
六、认为行政机关没有依法发给抚恤金的案件	(280)
七、认为行政机关违法要求履行义务的案件	(280)

八、认为行政机关侵犯其他人身权、财产权的案件·····	(281)
九、法律、法规规定可以起诉的其他行政案件·····	(283)
第三节 人民法院不受理的事项·····	(284)
一、国防、外交等国家行为·····	(285)
二、抽象行政行为·····	(287)
三、行政机关对其工作人员的奖惩、任免等决定·····	(288)
四、法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为 ·····	(289)
五、公安、国家安全等机关依照刑事诉讼法的明确授权 实施的行为·····	(290)
六、行政机关的调解行为以及法律规定的仲裁行为···	(292)
七、不具有强制力的行政指导行为·····	(294)
八、驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为 ·····	(295)
九、行政机关对公民、法人或者其他组织权利、义务不 产生实际影响的行为·····	(296)
第四节 行政诉讼的管辖·····	(298)
一、行政诉讼管辖的概念和确立原则·····	(298)
二、行政诉讼的级别管辖·····	(299)
三、行政诉讼的地域管辖·····	(302)
四、行政诉讼的裁定管辖·····	(305)
第十五章 行政诉讼参加人·····	(309)
第一节 行政诉讼参加人概述·····	(309)
一、当事人的概念和特征·····	(310)
二、当事人的诉讼权利能力和诉讼行为能力·····	(311)
三、当事人的诉讼权利和诉讼义务·····	(312)
四、行政诉讼代理人·····	(313)
第二节 行政诉讼原告·····	(314)

一、原告及原告资格	(314)
二、原告的范围及其资格转移	(314)
三、原告资格的其他情况	(315)
第三节 行政诉讼被告	(316)
一、被告及被告资格	(316)
二、被告的一般情形	(316)
三、被告的特殊情况	(318)
第四节 行政诉讼的共同诉讼人	(319)
一、行政诉讼的共同诉讼人的概念	(319)
二、行政诉讼的共同诉讼的必要性及种类	(320)
三、共同行政诉讼人诉讼行为的效力	(322)
第五节 行政诉讼第三人	(323)
一、行政诉讼第三人的概念和特征	(323)
二、设立行政诉讼第三人制度的意义	(323)
三、第三人的设定	(324)
第十六章 行政诉讼证据	(325)
第一节 行政诉讼证据的概念和种类	(325)
一、行政诉讼证据的概念和特征	(325)
二、行政诉讼证据的种类	(326)
第二节 行政诉讼的举证责任	(328)
一、举证责任的概念	(328)
二、举证责任的分配	(329)
三、举证规则	(330)
第三节 行政诉讼的证据规则	(332)
一、行政诉讼证据的提供、调取和保全	(332)
二、证据的对质、辨认和核实	(336)
三、证据的审核认定	(340)
第十七章 行政诉讼程序	(344)

第一节 行政诉讼的起诉与受理	(344)
一、起诉与受理的概念	(344)
二、起诉的条件	(345)
三、受理的法律后果	(349)
第二节 行政诉讼一审程序	(351)
一、审理前的准备	(351)
二、开庭审理	(352)
三、延期审理、诉讼中止和诉讼终结	(358)
第三节 行政诉讼二审程序	(360)
一、二审程序的概念和作用	(360)
二、上诉	(361)
第四节 行政诉讼审判监督程序	(366)
一、行政诉讼审判监督程序的概念	(366)
二、审判监督程序的提起	(366)
三、再审程序	(367)
第五节 行政诉讼的诉讼期间、送达	(369)
一、行政诉讼的期间与期日	(369)
二、送达	(370)
第六节 行政诉讼的执行程序	(371)
一、行政诉讼执行程序的概念	(371)
二、行政诉讼执行程序	(372)
第七节 妨害行政诉讼的强制措施	(373)
一、行政诉讼强制措施概述	(373)
二、行政诉讼强制措施的适用	(375)
第十八章 行政诉讼裁判与法律适用	(378)
第一节 行政诉讼的裁判	(378)
一、行政诉讼判决	(378)
二、行政诉讼裁定	(380)

三、行政诉讼决定	(382)
第二节 行政诉讼法律适用	(383)
一、行政诉讼法律适用的概念和特点	(383)
二、行政诉讼法律适用的范围	(384)
三、规章的参照适用	(386)
第三节 行政诉讼中处理法律规范冲突的规则	(388)
一、法律规范冲突的概念	(388)
二、法律规范冲突的表现形式	(389)
三、行政诉讼中处理法律规范冲突的规则	(390)
第十九章 行政案件与民事案件一并审理	(393)
第一节 行政案件与民事案件一并审理概述	(393)
一、行政案件与民事案件一并审理的概念和特征	(393)
二、行政案件与民事案件一并审理的种类	(394)
三、行政案件与民事案件一并审理制度的意义	(395)
第二节 行政案件与民事案件一并审理的当事人	(396)
一、原告	(396)
二、被告	(396)
三、第三人	(396)
第三节 行政案件与民事案件一并审理的审理与裁判	(397)
一、行政案件与民事案件一并审理的审理	(397)
二、行政案件与民事案件一并审理的裁判	(398)
后记	(399)

第一章 行政法概述

学习目的与要求

通过本章的学习,从总体上初步了解行政法的概念与特点,掌握分析行政法规范的基本原理和行政法现象的基本线索,以及行政法发展的一般规律。本章的内容比较抽象,要求在学习中联系实际和有关章节的具体内容,加深理解。

关键词:行政 行政法 行政关系 行政法律关系

第一节 行政法的概念与特征

一、行政法的概念

行政法的概念是行政法研究的逻辑起点。但关于行政法的涵义,目前在行政法学界众说纷纭,并无统一的界说。我们认为,所谓行政法是指规定国家行政管理活动,调整行政关系的法律规范的总称。对此概念可以从如下三个方面来把握:

1. 行政法是关于行政的法

从行政法规定的内容上来看,行政法是规定国家行政管理活动的法,简言之,就是关于行政的法。然而行政的范围十分广泛,从总体上讲有“私人行政”与“公共行政”之分。“私人行政”是指一般社会组织对其内部勤杂事务的组织和管理。这类行政并不属于行政法规定的内容。行政法意义上的行政仅指“公共行政”,是国家行

政主体对公共事务的组织和管理活动,又称为国家行政。它具有如下特定涵义:

第一,它针对的对象是公共事务。即国家和社会的事务,而非一般社会组织的内部事务。以公共事务为对象的行政是公共行政,公共行政着眼于整个社会,遍及于整个国家,影响于全体公众,其活动以追求公共利益为目的,具有鲜明的公共性质,如社会治安、公共秩序、环境保护、国家教育、税务征收等等。

第二,它的实施主体是国家行政主体。对公共事务的组织和管理活动包括立法、司法和行政三种,只有国家行政主体对公共事务的组织和管理活动才属国家行政活动。这里的行政主体包括国家行政机关和法律法规授权的其他社会组织。

第三,它运用的手段是“组织和管理”。公共行政并不包括行政主体的所有活动,它仅限于行政主体对公共事务的一种组织和管理活动,如行政处罚、强制、许可、征收、命令、批准、指导等等。行政主体的非组织和管理活动,如借用、租赁、买卖等则不属于公共行政。

2. 行政法是调整行政关系的法

法律是社会关系的调整器,每一个部门法都有其特定的调整对象,部门法之间区分的最主要依据就在于调整对象的特殊性。行政法作为独立的部门法,也有其特殊的调整对象,这种调整对象就是行政关系。从调整的对象来看,行政法是调整行政关系的法。

所谓行政关系,是指行政主体行使行政权力,实施行政管理而发生的各种社会关系。凡是与行政权力的行使有关,与行政管理有联系的社会关系都属于行政关系的范围,都是行政法的调整对象。因此,行政权力是行政关系的核心。从这个角度讲,行政关系既包括因行政权力的行使而直接形成的社会关系如行政处罚关系等,也包括因行使行政权力而引发的社会关系,如行政赔偿关系、行政诉讼关系等。