

二十一世纪 可持续发展的中国

天津卷

The Continuously developing China
in the 21st Century



人民出版社

二十一世纪可持续发展的中国

天津卷

中共天津市委办公厅
天津市人民政府办公厅
国家计委地区经济发展司 合编
人民日报社新闻信息中心
天津市计划委员会

人民出版社

责任编辑: 张连仲

图书在版编目(CIP)数据

二十一世纪可持续发展的中国, 天津卷

人民日报社新闻信息中心等编

—北京: 人民出版社, 2001.3

ISBN 7-01-003337-4

I. 二…

II. 中…

III. ①经济发展—可持续发展—研究—中国

②地区经济—经济发展—成就—天津市

IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 10695 号

二十一世纪可持续发展的中国
天津卷

ERSHIYI SHIJI KE CHIXU FAZHAN DE
ZHONGGUO TIANJIN JUAN

中共天津市委办公厅
天津市人民政府办公厅
国家计委地区经济发展司 合编
人民日报社新闻信息中心
天津市计划委员会

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

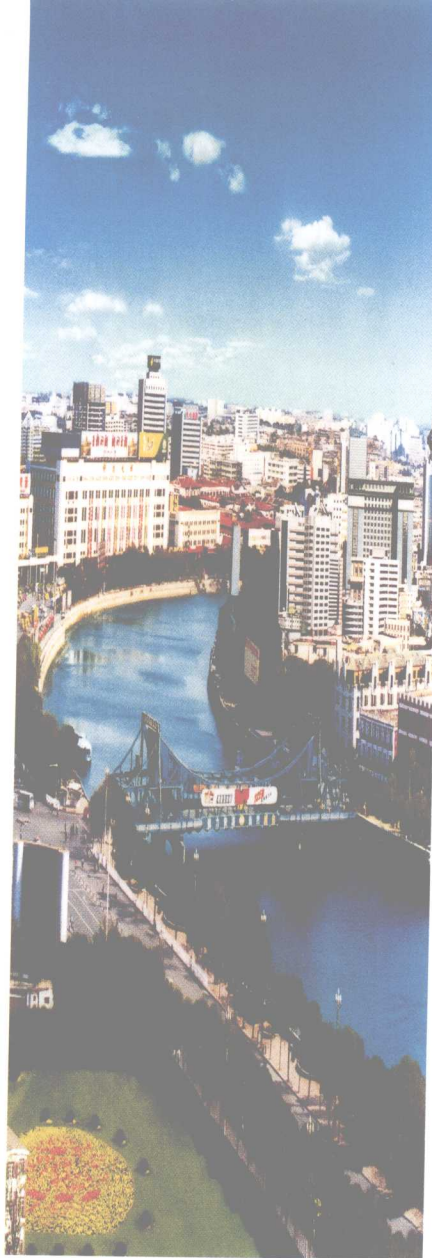
成都九兴印刷包装有限公司印刷
可达新闻文化广告发展有限公司照排
新华书店经销

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16 印张: 15

字数: 351 千 印数: 1—10,000 册

ISBN 7-01-003337-4/F · 124 定价: 198.00 元



21 世纪可持续发展的中国

天津卷编委会名单

顾问: 刘江 张立昌 李盛霖 张虎生

编委会主任: 曹达宝

编委会副主任: 郭培章 周塞峰 李亚力

编委会委员: 孙广宣 孙桢 李亚力 王家瑜 周连有 宋联新 王二林
何致瑜 骆志平 皮黔生 张永根 沈志建 崔津渡 史晓成
李永安 匡绍君 耿建华 散襄军 陈家后 刘连柱 孙宝树
段春华 王之球 李闻玺 张愈 邝先福 刘振邦 李建诚
刘润才 魏梦琪 陈质枫 孙志廉 曲耕莘 何月萍 赵辉
刘洪 王其坤 王祖发 张卫华 向晓阳

主编: 郭培章 周塞峰 李亚力

执行主编: 向晓阳

副主编: 高广生 宋杰

编辑: 陈宏 刘阳 王晓中 魏忠 张智勇 曾永革 刘津雁
王小明 杨文娜 魏传峰 肖相波 张月红 高希功 高立岭
汤寿川 易南英 陈重愚 况长林 刘成芳 夏渝 吴甄

美编: 桑田

电脑制版: 陈隐 张维俊

编务: 朱纯梅 黄超

撰稿: 赵琨 蔡莉 富杰 王成 耿建华 方培娟 皮黔生
李子星 鲁白 魏荣芬 刘玉玲 董湘国 吴江 陈耳东
张鼎言 叶中渝 李霞 卢志英 张全 李文林 周新民
彭益欣 王晓峰 陈芳 窦连佩 马德香 李新中 孙振声

策划: 人民日报社新闻信息中心

策划人: 向晓阳

可持续发展——

我国跨世纪的战略

(代序)

曾培炎

可持续发展战略，是80年代末提出的一种新的发展思想和发展战略。《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出，实施可持续发展是我国跨世纪的发展战略，这对于促进国民经济的持续快速健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

由于各国的国情和发展背景各异，可持续发展的目标和侧重点也各不相同，但其基本含义和核心思想是一致的。这就是江泽民总书记概括的：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。”对于我国这样的发展中国家来说，可持续发展的核心是发展，同时必须十分重视合理利用资源，保护人类赖以生存的环境，要在发展中解决好人口、资源、生态和环境等问题。

一、实施可持续发展战略，是促进我国经济和社会健康发展的客观需要

中国正处于社会主义初级阶段，在发展过程中，既面临提高社会生产力、增强综合国力和摆脱贫困、提高人民生活水平的繁重历史任务，以不得不面对诸



如庞大的人口基数、人均拥有资源相对不足、资源利用效率低、环境污染和破坏严重等制约当前及今后经济和社会发展的问题和困难。我国的淡水、耕地、森林、矿产等重要资源的人均占有量都不到世界平均的1/3，而且，生产力的布局与资源的分布又不完全匹配，严重制约经济和社会的发展。一方面，在经济相对发达的沿海地区，土地紧缺程度和人

口密度已经接近国外的大都市区，华北地区人均和亩均水资源量与以色列这样的沙漠国家相当；而另一方面，在水土资源稍显丰富的地区，由于资金、技术等原因，目前存在着资源利用效率低下，甚至破坏性使用资源的问题。

不仅具有直接经济意义的自然资源难以完全满足需要，我国环境容量资源和减灾容量资源也极度短缺和脆弱。黄、

淮、海、辽诸河既要满足各种经济用途,又要担负环境功能。大量开发利用上游水资源缩小了下游水环境容量,而且在过度污染之下极易丧失其净化作用。1998年长江流域特大洪水所表现出的人水争地现象,实际上是减灾容量资源的综合利用问题。我们搞移民建镇,发展蓄洪农业,就是为了在同一块土地上既解决人的生存问题,又解决人的生计问题。

综上所述,可以说,我们虽然在商品生产领域告别了短缺经济的时代,但是仍然不得不长期面对一些至关重要的自然资源种类、环境容量和减灾容量方面的短缺,以及资金和技术的制约。在人口、资源、生态、环境问题上,我们不能有丝毫放松,要从发展道路、发展战略、生产和生活方式等各个方面充分考虑我们的国情,努力研究新问题,提出新办法,自觉地实施可持续发展战略。

二、改革开放20年所取得的成就和正在实行的“两个转变”,为我国实施可持续发展战略创造了有利条件

国民经济持续快速健康增长,经济实力 and 综合国力显著增强,为我国可持续发展奠定了初步的物质和技术基础,使我们得以逐步加大对生态保护和环境整治的投入。目前已建成长达4500公里的“三北”防护林体系,全国已经设立自然保护区926处。“九五”期间全面实施了“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、巢湖、滇池)、“两区”(二氧化硫、酸雨污染控制区)、“一市”(北京)的污染防治重点工程。目前,资源消耗型产业在整个国民经济中的比重正在逐步缩小,环境污染问题越来越受到关注,走可持续发展之路日益成为全社会的共识。

实施可持续发展战略已经作为国家经济、社会发展的总体战略纳入《国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标纲要》,表明全党和全国人民实施可持续发展战略的决心和信心。特别是1998年长江和嫩江、松花江流域发生特大洪水,引起举国上下的深刻反思,中央迅速做出决策,加大生态建设投入力度,促进经济和环境协调发展。观念的转变和思想认识上的统一使得实施可持

续发展战略有了根本保证。

经济体制和经济增长方式的根本转变将从发展机制上保证可持续发展战略的实施。在农业和农村经济发展方面,通过稳定土地承包政策,从利益机制上实现了发展农业生产、增加农民收入与保护和改善农业生态环境的统一;在企业方面,由于市场提供了资源和环境容量的真实价格,提高资源利用效率和减少污染会成为企业自觉的行动;在市场方面,由于买方市场的作用和可持续消费模式的普及,推动企业采取可持续的经营策略和生产方式;在政府方面,两个转变要求改善和加强宏观调控,资源、环境和社会发展将成为宏观调控的重要目标和手段,国家将更多地考虑长远发展问题、人与自然的关系,更公正有效地解决地区之间、产业之间的矛盾。

三、正确处理经济建设和人口、资源、环境的关系,探索和建立可持续发展的综合决策机制

江泽民总书记在党的十四届五中全会上,精辟地阐述了经济建设和人口、资源、环境的关系,指出“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大的战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环”。

我国国情的最大特点之一是人口众多。人口的持续增长和人们日益增长的物质文化的需求,对经济建设以及资源、环境造成了巨大的压力。必须坚定不移地执行计划生育的基本国策,严格控制人口数量增长。通过实施科教兴国战略,大力提高人口素质。要通过引导合理消费模式、保障基本消费和环境福利来实现可持续发展。

要坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。通过理顺资源价格形成机制,使资源节约与企业经济效益挂钩,将资源节约方针真正贯彻到生产、建设、流通和消费等各个环节。建立自然资源核算制度并纳入国民经济核算体系,准确地全面地反映国民财富的变化,努力实现自然资源的有效保护、永续利用和合理

配置。

环境保护是我国必须长期坚持的基本国策。要针对目前环境污染严重的突出问题,加强工业污染控制和治理,切实做到所有建设项目都要符合环境保护要求,产业发展和城乡建设符合可持续发展战略。采取必要的政策措施和调控手段,推动环境保护产业、清洁生产和生态农业的发展,促进企业加强管理,加快技术进步,减少和预防污染。引导全社会改变浪费资源和污染环境的不文明行为,向公众提供准确及时的环境信息,鼓励基层政权组织和社会各界参与环境决策过程,监督制止污染行为。

加快建立可持续发展的综合决策机制。社会主义市场经济体制下的可持续发展综合决策机制,应当遵循宏观调控与市场机制相结合的原则。在制定和实施环境政策和规划时,不仅要落实投资计划,加大环境执法和环保行政力度,而且要辅之以必要的经济政策,通过引入市场机制,使企业的环境守法行为与其经济利益相一致,调动企业治理污染的积极性,变“要我治”为“我要治”。要制定政策、标准和规划,综合运用财政、税收等经济杠杆,完善资源环境领域的宏观调控,加强对环境等公共资源的管理。

建立可持续发展综合决策机制对政府工作提出了新的、更高的要求。长期以来,环境影响评价制度仅在决策程序末端起着校正的作用。而且只局限于以工业为主的固定资产投资项目的审批。重大的区域开发、城乡建设项目及大量的自然资源开发项目没有适用环境影响评价制度,更谈不上进行可持续发展的评价。另一方面,制定资源和环境政策往往只从资源和环境管理工作出发,很少进行经济角度的评价。目前,关于可持续发展指标体系和可持续发展评估制度的研究已经取得了一定的进展,要通过试验加以完善,尽快建立起新的可持续发展的综合决策机制,有效促进经济与人口、资源、环境的协调发展,在实施可持续发展战略方面取得更大进步,收到更大实效。

目录

CONTENTS

序

- 1 可持续发展——我国跨世纪的战略(代序)……曾培炎

序篇

- 2 面向21世纪 建设可持续发展的新天津……张立昌
4 坚定不移地走可持续发展之路 把一个充满生机与活力的天津带入21世纪……李盛霖
6 策马扬鞭驰骋疾……卢金发
8 加强党风廉政建设 为天津可持续发展服务……刘峰岩

市直篇

- 10 实施可持续发展战略 促进环渤海地区经济腾飞……李亚力
12 天津市建委: 风雨兼程朝前走 毕力同心干大业
16 天津市交通委员会: 营造宽松环境 构筑顺畅通道
18 天津市口岸委: 抓住机遇 倾力实现跨越 构筑北方国际物流中心
20 开发建设天津滨海新区: 构筑环渤海经济“龙头”
22 高起步 勇创新 推动教育率先上水平……何致瑜
24 天津教育: 为科技强市奠基
26 天津市计生委: 抓好人口环境建设 促进经济腾飞
28 天津市外经贸委: 鼓实劲 全力进取迎接新机遇 上水平 掀起对外开放新高潮
32 中共天津市委统战部: 高举旗帜促统战工作 上水平

- 34 披肝沥胆共筑精神长城 凝聚人心助可持续发展——天津市精神文明创建活动纪实
36 天津市财税部门: 厚积薄发助经济腾飞 创新实干谱世纪华章
40 天津市市容管理办公室: 浓妆淡抹扮靓津城
42 天津市经协办: 强化区域经济合作 迎接知识经济挑战
43 天津市控沉办: 全力解决好控沉战略问题 确保可持续发展战略实施
44 天津市外办: 走向世界天地宽
46 发展中的天津港保税区
48 中共天津市委老干部局: 真诚关心老干部 发挥老干部作用
49 天津市地震局: 防震减灾促发展
50 天津市总工会: 创新工会工作 促天津经济腾飞
54 天津共青团组织: 激活青春跨世纪
58 天津市妇联: 迎接新世纪 巾帼创新业
62 教育兴旺 天津兴旺 天津市教育局任重道远
66 乘势而上 开拓创新 天津市卫生工作全面上水平
68 日新月异的天津公用事业
72 津门铁流滚滚来——记天津地方铁路局
74 天津市水利局: 风雨兼程写春秋
75 天津市专利管理局: 走创新之路 谱时代新篇
76 天津市公路管理局: 绿化公路 美化津城
77 天津市物价局: 努力转变物价职能 为我国加入世贸组织创造条件
78 天津市规划土地管理局: 编制跨世纪的《天津城市总体规划》……陈质枫
80 书写利国利民新篇章





158 推开崭新的世纪

东丽篇

160 天津市东丽区：向农业现代化进军

大港篇

162 天津市大港区：努力同心建强区

164 天津大港区规划土地局：走向新世纪 走向新天地

165 大港区卫生事业谱新篇

166 天津市中塘镇：向现代化城镇迈进

167 天津市大港区教委：抓好五大工程 力促持续发展

河北篇

168 天津市河北区：实施跨世纪工程 谋求可持续发展

172 天津市河北区城建委：建现代化港口大都市新城区



- 82 天津海关：在改革开放大潮中破浪前行
- 84 天津市台办：打好服务牌 坚持办实事
- 85 天津市侨联：抚今追昔再谱新篇
- 86 将红十字事业推向21世纪
- 88 拥有同样的天空——天津市残联心系残疾人，推进残疾人事业全面发展纪实

综合篇

- 89 重组立达船队 驶向辉煌明天
- 90 万幢高楼从地起——天津建工集团总公司巡礼
- 94 天津城建集团：乘风破浪建设大型企业集团 高歌猛进闯出一条自强之路
- 96 天津市电力公司：风雨五十载 目标创一流
- 100 北方国际集团：团结奋进迎接挑战 继往开来共创新业
- 102 天津纺织品进出口有限公司：深化企业改革 推动企业腾飞
- 102 天津食品进出口股份有限公司：主动出击闯市场 顺应变化求发展
- 103 天津亿利达有限公司：完善内部管理 开拓国际市场
- 103 天津丝绸进出口股份有限公司：坚持改革创新 勇闯发展新路
- 104 长芦玉砂放异彩——记天津市长芦盐务管理局发展跨世纪海洋产业
- 106 天津市粮油集团：创新无止境 负重图自强
- 108 天津市住房资金管理中心：建设具有天津特色的住房公积金管理体制
- 112 蓬勃发展的中共天津市教育局委员会党校
- 113 天津教育杂志社：办好四种教育期刊 服务天津教育事业
- 114 天津信托投资公司：科学管理聚人心 改革创新谋发展
- 116 天津市津能投资公司：殚精竭虑上水平
- 118 天津华苑公司：更新观念 树立现代企业意识 超越自我 谱写生存发展新篇

- 120 天津中新药业：创新跃潮头 扬帆新世纪
- 121 天津市“利达”：利天下百姓 达国企腾飞
- 122 天津市新技术产业园区：创一流新业
- 122 跨世纪的中医医学工程研究所
- 123 天津职业技术师范学院：适应新体制 赢得新发展
- 124 继往开来凝神定气谱新篇 毕力同心脚踏实地创一流……侯自新
- 126 中国民用航空学院：天高任“鸟”飞
- 128 创造辉煌业绩 走向二十一世纪——天津市新华书店（集团）
- 130 小小银针撬开世界医学大门——记天津中医学院第一附属医院院长石学敏教授
- 134 天津医大眼科中心：放眼新世纪眼科发展方向 追求眼科事业可持续发展
- 136 天津工业大学在改革中崛起
- 137 建立以病人为中心的服务模式 唱响“白衣天使”之歌——记天津市第三中心医院
- 138 公共卫生监督的先锋队
- 139 实现市场经济大环境中的两次飞跃
- 140 利顺德：与博物馆一样的大饭店
- 142 天津假日饭店：打好服务牌 务求发展
- 144 同仁大酒店：用真情营造温馨
- 146 辉映新世纪的龙凤酒店
- 148 园丁浇灌 蓓蕾初绽

和平篇

- 149 天津市耀华中学：勤朴忠诚耀中华
- 150 天津市和平区：构筑社区精神文明长城 促进经济社会持续发展
- 152 天津市实验小学：创全面发展之优 示素质教育之范

河东篇

- 153 天津市河东区劳动和社会保障局：努力推动劳动和社会保障工作全面上水平
- 154 天津市河东区：乘势而上 阔步前行

- 173 天津市河北区工会：激发职工潜能 推动经济发展
- 173 名师荟萃铸辉煌——天津市第五十七中办学成果侧记
- 174 创新奔向21世纪——王串场街道经济发展记略
- 176 把阳光送进百姓心中——记天津万松房地产开发有限公司总经理李健
- 178 天津市第二中学：三管齐下抓教科研 全力实施素质教育
- 179 天津市第十四中学：正在崛起的市重点校
- 180 天津市铁路一中：推进素质教育 提高办学水平

南开篇

- 181 回顾与展望——面向21世纪的南开中学……
……康岫岩
- 182 天津市第一零九中学：让每个学生都获得成功

红桥篇

- 184 天津市红桥区：凝聚民心唱新歌

北辰篇

- 188 天津市北辰区：凝神定气干大业

塘沽篇

- 192 天津市塘沽区：京津门户换新颜 渤海明珠放异彩

津南篇

- 194 天津市津南区：凝神定气巧运筹 殚精竭虑跨世纪
- 196 新思路 新突破——阔步前进的天津市津南区规划土地管理局
- 198 津南开发区致力新突破
- 200 落实“三个代表” 奋力开拓创新——天津市津南区双港镇坚持可持续发展战略

西青篇

- 202 以科技为先导 多轮驱动 多业并举 大力发展城郊型经济……杨文成

河西篇

- 206 天津市新华中学：实施“六项工程” 创造“六个一流”
- 207 天津市实验中学：创新式学习 创造性工作
- 208 天津市第四十二中学：群雁翔天头雁领
- 210 华夏未来艺术小学：走素质教育之路 扬艺术特色之长
- 211 河西区少年宫：殚精竭虑育桃李

蓟县篇

- 211 竹筏伴青山 渔歌映朝阳——记天津蓟县渔阳宾馆
- 212 天津市蓟县：风雨无阻同心合力抓发展 劈波斩浪大步流星跨世纪
- 214 将绿色献给自然 献给社会——记天津蓟县林业局

宝坻篇

- 215 控制人口增长 提高人口素质——记宝坻县计生委
- 216 天津市宝坻县：卧薪尝胆 提高农业整体素质 殚精竭虑 用心发展特色农业
- 220 可持续发展的宝坻县环保事业

宁河篇

- 222 宁河县：开拓创新 重点突破 推动经济社会全面上水平

静海篇

- 226 实施可持续发展战略 建设文明富庶新静海

武清篇

- 228 坚持可持续发展战略 开创武清更美好的明天

封面：天津港





序 篇

天津，美丽的津城，我国重要的工业基地之一，内外贸易集散中心，沿海开放的国际港口城市。改革开放的春风拂过，古老的津城旧貌换新颜，经济发展速度连续7年超全国平均增长水平，社会经济综合水平居全国第3位，综合科技实力居全国第3位，连续6年被评为全国“环境综合整治十佳城市”……整个天津一派欣欣向荣的景象。面向21世纪，开放的天津纳八方之策，聚万众之心，举全市之力，依靠科技进步，实施可持续发展战略，兴工，兴农，兴商，兴一切事业，逐步形成改革、开放、科技进步，共同推动经济社会发展的格局，把天津建设成为经济繁荣、社会文明、科教发达、设施完善和环境优美的现代化港口城市 and 我国北方重要的经济中心，率先成为全国基本实现现代化的地区之一。



面向 21 世纪

建设可持续发展的新天津

中共天津市委书记 张立昌



中共天津市委书记张立昌。

促进经济和社会的可持续发展,是根据我国国情和长远目标而确定的基本国策。江泽民总书记最近强调指出:“必须从战略的高度深刻认识处理好经济发展同人口、资源、环境的关系的重要性,把这件事关中华民族生存和发展的大事作为紧迫任务,坚持不懈地抓下去。”我们要认真学习和贯彻落实中央的指示精神,面对新世纪的到来,更加坚定地实施可持续发展战略,努力把天津建设成为现代化港口城市 and 我国北方重要的经济中心,成为全国率先基本实现现代化的地区之一。

一、可持续发展是天津发展的基本战略

天津是我国重要的工业基地之一,内外贸易集散中心,沿海开放的国际港口城市。同时又是一个资源相对缺乏,人口高度集中的特大城市。如何从这个实际出发,在促进国民经济持续快速健康发展的同时,实现经济建设同人口、资源、环境的可持续发展,是我们必须认真对待和解决的重大问题。多年来,我们高度重视这个问题,反复强调在进

行社会主义现代化建设过程中,必须把节约资源、节约能源放在突出位置。要以最小的投入获取最大的社会效益和综合效益。讲最小的投入首先是要千方百计把资源、能源的投入降到最低限度。资源,特别是不可再生资源是拿钱也买不到的,力求节约和有效利用资源是我们的历史责任,否则将会受到历史的惩罚。同时,还要在搞好经济建设的过程中,十分注重保护良好的生态环境,为全市人民和子孙后代创造美好家园。我们要求各级政府和领导干部在实际工作中必须本着向人民负责,向历史负责的态度,把可持续发展作为天津发展的基本战略,长期坚持下去。

改革开放的20年,是天津历史上发展最快、最好的时期。全市人民以邓小平理论和党的基本路线、基本方针为指导,深化改革,扩大开放,加快发展,经济实力显著增强,生产力水平迅速提高,人民生活不断改善,城市面貌焕然一新,各项事业全面进步,取得了令世人瞩目的辉煌成就。1978至1998年,

国内生产总值由82.65亿元增加到1336.38亿元,财政收入由39.3亿元增加到100多亿元,全市城镇居民的可支配收入由388.3元增加到7110.5元,农民人均纯收入由153元增加到3990元。天津经济发展速度连续7年超过全国平均增长水平,社会经济综合水平在全国居第3位,综合科技实力在全国居第3位,连续7年被评为全国“环境综合整治十佳城市”,人口发展真正走上持续降低的轨道,环境保护和治理取得了明显成效,环境污染和生态破坏加剧的趋势得到了有效控制。

面对新世纪,天津工作总的思路是:乘势而上,开拓创新,全面上水平。我们要进一步增强可持续发展战略重要性的认识,把经济和社会发展的重大举措纳入可持续发展的轨道,对经济结构进行战略的调整;推动技术创新,加速实施科教兴市战略;继续扩大开放,大力发展外向型经济,走出一条具有天津特点的发展路子。

二、把调整经济结构作为经济工作重中之重

天津的经济发展,已经到了对经济结构进行战略性调整的重要时期。必须紧紧抓住国内市场供求格局发生根本性转变和世界范围内结构重组升级的机遇,推倒“围墙”搞调整,打破界限搞重组,力争经过几年的努力,使天津市的经济结构有一个根本性的变化。这既是实现跨世纪发展目标的需要,又是实现可持续发展的需要。天津的结构调整任务很重,第一产业主要是农业,要巩固发展,力争在全国率先基本实现现代化。第二产业要调整提高,形成新的支柱产业和拳头产品,显著提高产品的技术含量和附加值。第三产业要加快发展,形成与经济中心城市相适应的商贸、金融、服务功能。要根据产业和产品结构调整的方向,加快企业组织结构调整,合理有效配置资源,形成资本、技术、人才的优势组合。要把发展增量同盘活



存量结合起来,坚决不上低水平重复建设项目,严把“病从口入关”。要把布局结构调整好,一手抓老城区的调整改造,一手抓开发建设滨海新区,逐步在滨海新区形成一个行业集中布局、工艺装备先进、生产流程衔接、能源和服务设施统一配套、投入少、制造成本低、体现集聚效益的现代化工业基地。

三、坚定不移走依靠科技进步之路

实现天津可持续发展,从根本上说,必须逐步跳出低水平竞争的圈子,走出一条依靠科技进步、提高整体素质,实现加快发展、增强经济实力的路子。天津这些年,始终把经济工作的着眼点放在依靠科技进步上,走科技路,吃科技饭,努力在科技进步上高人一筹,领先一步,形成天津发展的特点和优势。我们要用先进技术改造传统产业,逐步淘汰落后的工艺装备。集中资金和力量,下决心奋斗几年,对落后的工艺进行一次根本性的革命。要抓好一批高新技术项目的产业化工程,努力使电子信息、生物技术、先进制造技术、新材料、新能源和环保技术成为新的支柱产业。要加大科研开发力度,充分发挥高等院校、科研院所比较集中的优势,促进产学研结合,加快科研开发步伐,努力

开发一批具有国内外先进水平的高新技术成果,为我市进一步发展做好技术和项目储备。我们还要高标准建设好天津信息港,把新技术产业园区建设成为国内外有影响的高新技术产业基地和示范区。下大力量引导和鼓励企业逐步形成创新机制,成为科研开发和投入的主体。教育是经济和社会发展的基础,更是实现天津跨世纪发展的根本保证,教育兴旺,天津兴旺。多年来我们始终坚持把教育摆在优先发展的战略地位,强调对教育怎么支持都不为过。今后,我们将在深化教育体制改革,合理配置教育资源,优化教育结构,多渠道增加对教育的投入,不断提高教育质量和办学效益等方面,继续加大工作力度,保持领先水平。到2010年,天津教育的综合实力和现代化水平要接近世界中等发达国家 and 地区的发展水平,成为位居全国前列的高水平教育强市。在未来的发展中,天津的科技进步和教育水平要继续位居全国前列,科技创新能力和劳动者素质要有明显提高,使天津的人口、资源、环境的持续发展出现新飞跃,上一个新台阶。

四、始终注重人口、资源、环境与经济社会的协调发展

可持续发展就是既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不以牺牲后代的利益为代价来满足当代人的利益。实现可持续发展,体现了新的发展思路,是发展模式的一个历史性变革,通过生产方式和消费方式乃至思维方式的转变,达到经济、社会、环境效益的统一,建立新的社会文明。

实施可持续发展战略,必须兼顾各方,做到协调发展。我们要坚持计划生育和环境保护的基本国策,控制人口数量,提高人口素质,要坚持资源开发和节约并举的原则,把节约放在首位,提高资源的利用效率。要在加强土地资源有效管理和集约利用,继续开源节流,保持水资源平衡,积极拓展矿产资源的利用空间,大力开发海洋资源。随着经济社会的高速发展和人民群众对环境要求的日益提高,必须建立与经济发展相适应的环境体系,总体运筹,突出重点,综合整治,促进自然生态环境进入良性循环。要统筹运用法律、行政、经济等手段,处理好发展经济社会和人口、资源、环境的关系,使天津的经济社会发展和各项事业在更高层次上实现更完美的协调。



坚定不移地走可持续发展之路

把一个充满生机与活力的 天津带人 21 世纪

天津市市长 李盛霖

1992 年联合国召开国际环发大会，通过了关于可持续发展的《21 世纪议程》等纲领性文件，标志着可持续发展已成为全人类面向 21 世纪的共同抉择和一致原则。我国高度重视可持续发展问题，1994 年制定了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中明确指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”党的十五大进一步把可持续发展确定为我国跨世纪经济发展战略之一。坚持走可持续发展之路，已经成为我国跨世纪发展迫切需要和必然选择。

天津是我国北方最大的沿海开放城市。改革开放以来，经济发展和城市建设取得了巨大成就。国民经济持续快速发展，1998 年实现国内生产总值 1336.38 亿元，是 1978 年的 4.9 倍；人均国内生产总值达到 14808 元，是 1978 年的 3.7 倍；地方财政收入 101.4 亿元，是 1978 年的 3.7 倍；全社会固定资产投资 575.86 亿元，是 1978 年的 27.4 倍。产业结构得到进一步优化，第一产业持续稳步增长；第三产业发展加快，1998 年增幅高于全市 3.58 个百分点，占国内生产总值比重提高到 45%，已成为推动全市经济发展的重要力量；第二产业结构逐步调整、优化、提高，高新技术产业占全市工业产值的比重达到

17.5%，比上年提高 1.5 个百分点，形成了夏利轿车、摩托罗拉电子、奥的斯电梯、扎努西压缩机、皮质激素等一批在国内外市场具有竞争实力的名牌拳头产品。全市初步形成新的发展格局。这些年，我们加快滨海新区

的开发，新区国内生产总值占全市的比重已达到 30.8%，成为全市最大的经济增长点，基本形成老区支持新区，新区带动老区，互相促进，共同发展的局面。

当然，在天津的经济发展中还存在着许多不足，主要是：经济增长方式的转变还不适应科技发展和市场竞争的需要，技术含量高、附加值高、耗能低的新兴产业发展不是很快，结构性矛盾比较突出；基础设施还不适应发展的需要，环境质量问题仍比较严重；经济社会发展中面临着人口、资源和环境带来的压力越来越大，等等。这些问题都在一



天津市市长李盛霖。

定程度上制约着天津经济更快更好地向前发展。

在进入 21 世纪之际，我们将以创新的精神奋力开拓，把天津的改革开放和社会主义现代化建设事业推向新的阶段。1999 年 8 月，国务院对我市城市总体规划作出重要批复，再次明确提出，天津应充分发挥中心城市的作用，努力建设成为经济繁荣，社会文明、科教发达、设施完善和环境优美的现代化港口城市 and 我国北方重要的经济中心。这对加快天津发展是一个极好的机遇。要实现这一跨世纪的发展目标，必须坚持可持续发展战略，



走好依靠科技进步的发展路子。不走这条路子,天津经济发展的深层次矛盾就无法解决,就跳不出低水平竞争的圈子,就无法提高经济竞争实力,无法保证经济社会和环境、资源、人口的协调发展。我们要把这个路子贯穿到经济和社会发展的各个领域,依靠科技进步,兴工、兴农、兴商、兴一切事业,逐步形成改革、开放、科技进步共同推动经济社会发展的格局。

坚持可持续发展的前提是加快经济发展,增强综合实力。在市十三届人大二次会议上提出了本届政府的主要任务,就是要为实现下世纪发展的宏伟目标打基础,开好头。具体讲,就是天津经济在坚持依靠科技进步,提高整体素质的基础上实现经济结构、城市面貌、农业现代化建设三个方面的大变化,使人民生活水平再有明显的提高。也就是说,在保持经济持续快速健康发展的同时,为可持续发展奠定物质和技术基础。

——经济结构要有大变化。就是按照天津作为中心城市和北方最大沿海开放城市的特点和需要,适应国际间产业调整和升级的客观要求,考虑天津区域经济的地位和作用,逐步形成与建设北方重要经济中心相适应的产业结构,到2002年,第三产业占国内生产总值的比重达到50%以上;逐步形成与生产力水平相适应的所有制结构;以公有制为主体,大力发展多种所有制经济,非公有制经济所占比重大明显提高;逐步形成与直辖市地位相称的技术结构,培育新的技术优势,实现产业优化升级,到2002年高新技术产业产值占全市工业总产值的比重达到22%;逐步形成与市场经济相适应的企业组织结构,重点发展一批有竞争实力的大型企业集团,放开搞活中小企业;逐步形成与天津城市性质和特点相适应的区域经济布局,把滨海新区基本建成以港口为依托、公用设施统一配套的现代化工业基地,到2003年国内生产总值占全市的比重达到40%。区县经济要发挥优势,各具特色,壮大实力。

——城市面貌要有大变化。就是依据城市总体规划,制订分区规划,完善城市功能,发挥聚集效益,到2002年基本建成中心商业区和中心商务区起步区;进一步完善“三环十四射”道路网络,初步建成以高速公路为骨架的公路网络;建成一批体现现代都市形象的特色景观;建成保障市区和滨海新区汛

期安全的城市防洪堤;坚持可持续发展,到2002年,使空气、地面水体和近岸海域环境质量基本达到国家标准;强化城市综合整治,逐步实现城市的绿化、净化、美化和管理有序,使市容环境面貌有一个根本性改观,树立天津作为直辖市的良好形象。

——农村现代化建设要有大变化。就是依托大城市的优势,城乡一体,共同发展,在加快农业产业化、农村工业化和城市化等方面取得突破性进展。到2002年新四区、滨海三区和五个县基本实现农业现代化的农村,分别达到30%、20%和15%,为2010年基本实现农业现代化奠定良好的基础。

根据中央部署,结合我市实际,实现可持续发展的主要措施是:

(一)切实从战略的高度全面促进可持续发展。天津要实现跨世纪发展的宏伟目标,必须在保持经济快速增长的同时,从战略的高度处理好经济发展同人口、资源、环境的关系,提高经济增长的质量和效益,使经济发展纳入可持续发展的轨道。要结合我市“十五”计划和2015年规划的编制工作,切实把有效控制人口增长、合理使用资源、保持生态环境,列入国民经济和社会发展总体规划中,把实施可持续发展战略作为我市跨世纪发展的根本战略之一,成为各级政府和有关部门的行动准则。从政策导向、制定具体措施、建立责任制等各个环节入手,扎扎实实地走好可持续发展的道路,全面落实可持续发展战略目标,确保我市经济社会与人口、资源、环境协调发展。

(二)严格控制人口增长,努力提高人口素质。天津是人口高度聚集并持续增长的大城市,必须坚持把人口问题放在重要位置,认真处理人口与经济社会发展的关系,切实解决好人口规模、人口素质、人口结构、就业等方面的矛盾,为经济社会的可持续发展提供一个良好的人口环境。要坚持计划生育的基本国策,落实计划生育目标责任制,控制人口增长,实行优生优育,加强对农村及流动人口的计划生育管理。要把教育放在优先发展的战略地位,大力发展教育事业,深化教育体制改革,优化教育资源配置,加大教育设施建设力度,全面提高教育质量和办学效益,在下世纪初全面普及高中阶段教育基础上,逐年提高高等教育入学率,努力提高我市人口文化素质。同时,开展爱国主义、

社会主义、社会公德方面的教育,不断提高全市人民的道德素质。天津作为老工业基地,劳动力人口就业和下岗职工再就业任务十分艰巨。要进一步制定和完善劳动力资源开发利用规划,调控劳动力供求总量和供求结构,结合产业结构调整,拓宽就业渠道,动员全社会力量,实施再就业工程,解决好下岗职工再就业问题。要继续推进各项社会事业的发展,逐步建立和完善社会保障体系,努力提高人民群众生活质量和水平。

(三)保护自然资源,保持良好的生态环境。节约资源、保护环境是事关天津发展的大事,必须坚持不懈地抓下去。要进一步强化资源管理,实行开发和节约并举的资源保护方针,不断提高资源利用效率。在经济增长方式的转变过程中,积极推进资源利用方式由粗放向集约方式转变,逐步建立适合大城市特点的资源节约型的经济体系。加强土地资源和水资源的统一管理,从严控制土地征用,积极推进土地管理体制改组,保持本市耕地总量的动态平衡。要把节水落实到每个行业和家庭,积极推广农业节水技术,提高污水处理及再利用率,合理开发地下水资源,实现水资源开发利用的动态平衡。不断加强生态环境保护工作,坚持经济建设、城市建设与环境建设同步发展的原则,建立和完善环境与发展综合决策制度,继续实行环保目标责任制。我市已建立了环保专项基金,并列入财政预算。要继续加大环保投入,搞好环境科研与开发,积极发展高新技术产业和环保产业,下决心淘汰一批耗能高、污染严重而又无发展前景的企业。新上项目要把住“病从口入”关,力争在近期使本市环境污染得到有效控制,生态环境质量明显改善。

(四)加强法制建设,强化执法监督。在实施可持续发展战略进程中,不断加强和完善法制建设是根本保证。要结合天津的实际情况,进一步制定和完善地方法规和规章,健全可持续发展的法律法规体系,建立可持续发展的运行机制。加大普法宣传教育力度,增强全市人民对可持续发展战略重要性的认识和法制观念,提高行政管理人员依法行政的自觉性。要严格执行国家法律,规范执法行为,完善执法程序,提高执法水平。杜绝行政干预和“人情执法”,坚决做到有法必依、执法必严、违法必究。



天津市人大常委会副主任、中共天津市委综合经济工委书记卢金发。

策马扬鞭驰骋疾

天津市人大常委会副主任
中共天津市委综合经济工委书记

卢金发

管理是一门综合艺术，加强对宏观经济的综合管理，会提高经济工作质量，大幅度增加经济效益。近年来，中共天津市委综合经济管理工作会议，以实现天津市委对宏观经济管理工作的领导、促进综合经济管理部门围绕加快天津发展共同发挥作用为重要职责，通过加强这些部门党的工作和党的建设，有力地促进了宏观经济管理工作的不断改善，促进了天津市经济社会的可持续发展。

市委综合工委是天津市委的派出机构，目前归口管理48个局级单位。这些年来，我们始终注意站在我市发展大局的高度把握党的工作，坚持了“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”的工作思路，指导和督促综合部门解决好改革开放和经济发展中带有全局性、宏观性、政策性等问题，使党的建设与经济工作成为“共同体”，收到了很好的效果。

首先，在工作中注重“抓大事议大事，促到位不越位，搞支持不代替”，着眼于调查研究、出谋划策、组织推动、协调服务，充分

发挥工委的职能作用。一是吃透上情，摸清下情，找准结合点，注意把中央和市委的部署与本系统的实际结合起来，使工委的工作既体现中央和市委的精神，又符合归口管理单位组织开展工作的客观需要；二是坚持“三个有利于”的检验标准，从综合口的实际出发，我概括为三句话，就是“不追求形式看效果，不叙述过程谈结果，不重复做法创新意”，核心是倡导“求实、创新”精神，用服务经济建设的成效来评判和检验党建工作。

其次，注重政策创新，充分发挥归口管理优势。一是组织有关部门搞好全市经济运行走势的分析，每半年组织召开经济形势分析会，对全市宏观经济形势作出分析评判和预测预警，研究制约经济发展的主要问题，拿出对策意见，为市委、市政府出点子、当参谋，为全市宏观经济决策提供重要依据；二是紧紧抓住制约全市经济运行的一些重点、难点、热点问题，组织有关部门搞好调查研究。如围绕“科教兴市”战略，我们通过调研，对综合部门如何服务于“科教兴市”提

出了6条对策和5条建议，引起了市领导的高度重视；三是促进有关部门搞好宏观经济战略规划的研究制定工作。如积极支持计划部门编制天津经济和社会发展年度计划和中长期规划，加强对天津经济格局和产业布局的研究，推进实现“两个根本性转变”；四是引导综合部门通过观念创新，强化对全市经济发展的政策服务。我们针对综合部门长期受计划经济影响比较大、烙印比较深的实际，贯彻市委要求，集中组织开展了创新活动，促进了各级领导干部的观念更新和思想解放，一批反映社会主义市场经济要求的新政策陆续出台。如制定了《关于促进高新技术产业化的意见》、《鼓励私营企业和中小企业发展的若干措施》等，有力地推动了经济建设向前发展。

第三，以人为本，努力提高干部队伍的整体素质，为搞好经济管理工作提供组织保证。我们以“三讲”教育为契机，大力推进领导班子建设，同时在用人机制上主动适应社会主义市场经济的需要，通过机制创新，



努力做到“能者上，平者让，庸者下”，促进优秀人才脱颖而出，实现优胜劣汰。我们在全国较早制定了领导干部任期制暂行办法，得到中组部的充分肯定。我们还实行了以“末位调整”为特征的领导干部诫勉办法，对不称职干部进行降职、免职、由领导职务改任非领导职务。在解决干部能上能下问题上有了突破，推动了权力部门、关键岗位干部交流工作。我们在系统内建立了后备干部人才库。在完善配套改革制度方面，我们相继推出了《关于综合经济管理口实行处级领导干部试用期制的暂行办法》等5个加强干部管理的规定。

第四，加强教育引导，牢固树立服务意识。制定了《关于加强和改进思想政治工作的实施意见》，并通过一系列有针对性的教育，引导各级干部树立正确的权力观、服务观。围绕加强行业作风建设，制定了以“文明执法、规范服务”为主要内容的行业精神文明建设的实施意见，形成了有特色的创建思路；坚持“纠建并举”的方针，把全系统15个单位33个方面的政务项目向全社会公开，率先在全市成系统地推行了“政务公开”，克服职能部门的官气、傲气，尽心竭力搞好服务。

市委七届五次全会把“乘势而上，开拓创新，全面上水平”作为2000年工作的基调，这代表了全市人民的根本利益和共同愿望，是实现天津进一步振兴和长期发展的必然选择。在促进天津跨世纪的发展中，我们综合口各单位的工作能不能尽快上水平直接关系到全市发展的大局，因此，我们将高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻落党的十五大及十五届三中、四中全会的精神，结合自身的实际，振奋精神，真抓实干，全力指导和推动口内各单位抓好5个重点，推动天津经济社会在持续、快速、健康发展的道路上全速前进。

首先要以党政机构机构改革为契机，督促各综合经济部门和行政执法部门在转变职能上迈出更大的步子，主动适应全市工作全面上水平。一是努力适应社会主义市场经济的发展，进一步转变在长期的计划经济中形成的传统思想观念，即要强化市场观念，弱化计划观念，强化发展研究，弱化权力制约，强化服务意识，克服“衙门”作风；二是促使各部门站在宏观的、战略的、全局的高度，

真正跳出管得过多过细的圈子，全力指导和调控全市经济的发展；三是进一步增强服务意识，加快由管理型向管理服务型的转变，真正做到多服务，少干预，该管的要切实管好，该服务的要切实到位。

其次要围绕实现中央对天津的“定位”做好各项工作，促进全市工作全面上水平。这个“定位”是：天津“要努力建设成为现代化港口城市和我国北方重要经济中心”。围绕这一目标，我们一要站在实现中央定位要求的高度，抓好经济结构的调整，立足技术创新，促进产业的优化升级；二要支持计划部门围绕建成北方重要经济中心的目标，立足与国际经济接轨，抓好“十五”计划和2015年发展战略目标纲要的制定；三要积极组织研究争取和落实中央对天津定位的扶植政策，千方百计加快建设北方重要经济中心的步伐。

第三要促进各部门继续加大政策创新的力度，为全市工作上水平营造宽松的政策环境。要围绕全市结构调整、技术创新和对外开放“三件大事”，抓好四个方面的工作：一是加大政策创新的力度，继续出台一批新政策；二是适时调整政策，清理和废止过时的旧政策，努力从政策上为企业“松绑”，为企业提供更大的发展空间；三是不断完善政策，充分发挥政策的效益；四是进一步提高综合经济部门自身执行政策的能力和水平，要树立全市“一盘棋”的思想，按照“三个有利于”的标准把握和运用好各项政策，促进天

津经济快速发展。

第四要继续深化干部人事制度改革，努力建设起一支数量充足的掌握科学技术、懂得市场经济规则、熟悉现代经济、金融和法律知识的综合经济管理队伍，为综合口各项工作上水平提供人才保证。为此，我们将从四个方面入手抓好这一工作：一是以适应上水平为标准，选拔和任用干部；二是全面落实任期制、公示制、诫勉制等六项干部制度改革措施，激励干部千方百计实现各项工作不断上水平；三是积极推进国有企业人事制度改革，全面推动国有企业在管理机制、资本运营、市场营销等方面实现上水平；四是加快“人才库”建设，着力储备一批能够担当重任、熟悉宏观经济管理的领导人才、经营管理人才和金融、法律人才，使综合口各项工作上水平有可靠的人才资源作保证。

第五要切实改进综合部门的工作作风，把全面上水平落到实处。一是以高效到位的服务适应上水平的工作节奏，进一步强化争分夺秒、抢抓机遇的意识，“敞开大门搞服务，加快节奏上水平”；二是以廉洁务实的政风、行风带动整体工作上水平，要不断深化“诚心诚意搞服务，千方百计解难题”活动，认真解决群众看不惯、影响正常执行政务的不廉洁问题，把引导广大干部真心实意为企业服务、为群众服务作为本系统一项实实在在的政治思想工作，同心同德搞改革，风雨同舟促发展，扬鞭策马跨世纪。



喜来登大酒店。



加强党风廉政建设 为天津可持续发展服务

中共天津市委副书记、纪委书记 刘峰岩

我国是一个发展中国家,解放50年来,特别是改革开放20多年来,国民经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。但是,我国面临着庞大的人口基数,相对贫乏的资源,比较薄弱的经济基础和较低的科学及工艺水平等发展问题。面向新世纪的发展,走可持续发展道路成为惟一正确的选择。天津作为我国北方最大的沿海开放城市,在人口、资源、环境等方面有着与我国其他地方共同的问题,在某些方面的矛盾还比较突出。要在新的世纪里努力建设成为现代化港口城市 and 我国北方重要的经济中心,走可持续发展之路就显得尤为重要。天津走可持续发展之路,需要人口、资源、环境和经济社会的协调,也需要社会成员的广泛参与和国际社会的合作与支持,但绝不可忽视党和政府在可持续发展中的重要主导作用。江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想,对在新的历史条件下为什么反腐败和怎样反腐败的问题进一步指明了方向。我们在可持续发展过程中必须按照江泽民同志“三个代表”的要求,始终重视加强党风廉政建设。

一、加强党风廉政建设是实现可持续发展的 重要保证

江泽民同志指出:“办好中国的事情关键在党,关键在人。”这些年来,一方面经济高速发展,另一方面党员干部中违纪违法、腐化堕落案件时有发生,有些情节之恶劣触目惊心。腐败不仅破坏一个国家政府对经济的调控职能,扰乱正常的经济秩序,而且破坏公平竞争的原则,难于实现与国际经济接轨,使可持续发展受阻。因此,要使可持续发展健康顺利实现的重要条件,就是要建设

一个廉洁高效的政府。实践表明,加强党风廉政建设,不仅促进经济发展,为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境重要保证,而且也是促进社会发展的稳定因素。这些年来,特别是党的十五大以来,我们在市委、市政府的领导下,按照党中央确定的反腐败斗争的指导思想、基本原则、

领导体制、工作格局和各项部署开展工作。围绕全市工作大局,加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争,把深入反腐败与改革、发展、稳定有机结合起来,同步合拍,相互促进。坚持从本市实际出发,抓住群众关心的热点问题,确定工作重点,创造性地开展工作,在一些方面形成天津的特色。坚持在求实效上下功夫,力争抓一件成一件,成一件巩固一件。这几年,在全市上下共同努力下,我市党风廉政建设和反腐败斗争力度不断加大,保持了健康发展的势头,取得了明显的阶段性成果。江泽民、胡锦涛、尉健行、李岚清等中央领导同志对我市的党风廉政建设和反腐败工作多次给予了肯定。

在领导干部廉洁自律方面,按照中央的统一部署和市委、市政府的要求,集中清理党政机关领导干部用车、用公款安装住宅公务电话和配备移动电话,严格控制各种会议、



中共天津市委副书记、纪委书记刘峰岩。

活动,严格控制党政机关干部公费出国(境)活动,严格控制党政机关新建、改扩建办公楼,取得了实效,使党政机关领导干部廉洁自律的意识明显增强。重视抓好国有企业领导干部廉洁自律工作,取得了好的效果,多次得到中央纪委的充分肯定和高度评价。在查办违纪违法案件方面,坚持以查办党政机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县(处)级以上领导干部违纪违法案件为重点,集中力量查处了一批有影响的重大违纪违法案件,每年都有新进展。通过查办案件,为国家和集体直接挽回经济损失15668万元。查处了几件原区(局)级干部重大贪污案件。在中央纪委五次全会上我市介绍了查办案件工作经验,被中央纪委、监察部授予集体一等功。在纠正群众厌恶的部门和行业不正之风方面,清理乱收费我市起步早,效果好,受到群众拥护,江泽民总书记