

荆门发展论丛

JINGMEN Fazhan Luncong

主 编/李天贵 宋本文
副主编/高福斌 谢继先



武汉理工大学出版社
WUTP Wuhan University of Technology Press

荆门发展论丛

主 编 李天贵 宋本文
副主编 高福斌 谢继先

武汉理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

荆门发展论丛/李天贵,宋本文主编. —武汉:武汉理工大学出版社,
2005.4

ISBN 7-5629-2215-2

I. 荆…

II. ①李… ②宋…

III. ①地区经济-经济发展-研究-荆门市 ②社会发展-研究-荆门市

IV. F127.633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 031805 号

武汉理工大学出版社出版发行

(武汉市武昌珞狮路 122 号 邮编:430070)

武汉理工大印刷厂印刷

※

开本:787×1092 1/16

印张:21 字数:357 千字

2005 年 4 月第 1 版

2005 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1050 册

定价:39.00 元

《荆门发展论丛》编委会

编委会主任:刘 力

编委会副主任:张达华

主 编:李天贵 宋本文

副 主 编:高福斌 谢继先

编 委:肖立刚 王泰格 梅时华

吴大竹 曾凡伟 张 勇

邓 林 刘连根

在荆门经济发展研讨会上的 讲话（摘要）

（代序）

荆门市人民政府市长 刘 力

党中央、国务院强调坚持科学的发展观，强调经济的持续协调发展，党的十六届四中全会又特别强调加强党的执政能力建设，坚持科学执政、民主执政和依法执政。人民政府在党的领导下，执行党的路线、方针、政策，体现党的意志、服务于人民利益，就要讲科学行政、民主行政、依法行政，其核心就是科学行政。面对经济社会高速发展中出现的新情况、新问题、新挑战和新要求，我们必须加强理论学习，必须提高对市场经济规律的把握能力。我们学习贯彻党中央、国务院的方针、政策，就必须坚持以科学的理论、科学的观念和科学的方法来武装自己，简单的照抄照搬，不从荆门的实际出发，就解决不好荆门的现实问题。一个部门解决不好、两个部门解决不好，当前解决不好、长远解决不好，就会从根本上延缓我们的发展。“没有正确的理论，就没有正确的实践”，这是真理。市直单位“一把手”必须成为分管领域的专家，必须从部门工作的实际出发，掌握十六届四中全会精神，坚持科学的发展观，从理论的高度、全局把握的宽度和系统研究的角度，对做好本部门的工作，创造性地提出新思路和新举措。

关于建立公共财政和国有资产管理问题。公共财政是未来的方向，没有公共财政的建立，行政管理、行政服务、行政执法都将成为无本之木、无源之水。“无财便无政，财乱必政乱，治政必先理财，聚财方能强政”。建立公共财政要清楚其内涵与外延是什么，要清楚如何按照公共财政的要求，通过统筹财政资金、财政资产、财政资源中的增量与存量，坚持行政资源的优化配置，坚持科学有效地调度和运用，为行政运转、为改革发展、为解决历史疑难提供有力的支撑。这次，我们抓住经济体制改革和政府机构调整的时机，在充分调查研究的基础之上，大胆推进国有资产管理体制改革，探索建立起“三位一体”与“四类分管”的国有资产管理体制，力求通

过全方位的加强、改进和规范国有资产监督管理,规避国有资产经营风险、提高收益率、加快产权流转,扩大财政资源。因此,如何把建立公共财政与加强国有资产管理有机结合,使国有资产在未来的改革、发展中发挥最大效益,提供最强有力的资金、资产与资本保障,是需要我们深入研究的重要课题。

关于电子政务建设问题。毋庸置疑,电子政务是一项高投入、高成本的行政管理方式。但通过电子政务的实施,可以达到提高行政效率、建设服务型政府、降低社会成本的目的。当前,市直各部门的电子政务建设刚刚起步,但也存在各自为阵、重复建设、分散管理,导致行政资源浪费的现象。俞正声同志多次强调,电子政务建设要坚持项目管理原则,实行市场化运作;要把部门的信息资源聚积起来,实现最大限度的信息共享。因此,电子政务建设既要坚持总体规划,统一平台,分步实施,部门负责;又要坚持政务公开、信息公开,使所有政策与决策为百姓共知、共晓,使政府行为合法,真正维护社会公民和市场主体的根本利益。

关于新型工业化问题。加快荆门的经济社会发展,必须搞清楚我们的城市定位、比较优势和发展“瓶颈”在哪里;荆门地处中部地区、内陆城市,在未来中部崛起中的比较优势何在。所谓发挥后发优势,就是借鉴前人的经验教训、不重蹈覆辙,就是不走先污染、后治理的老路,就是不走低水平重复建设的老路,就是不走高投入低产出的老路。但毕竟我们的发展起步晚了、水平落后是事实。讲跨越式发展,所有制的发展跨不过去,生产力的发展同样跨不过去,综观科学技术作为第一生产力的革命性突破,也是在量变到质变的不断积蓄之后。为此,只有坚持改革、转变观念、转换机制,循序渐进地加快发展才是基本规律。我们必须认清在工业化中期起步阶段的国情下、在“工业强省”的省情下、在“兴工富市”的战略方向下,研究从实际出发,加快推进新型工业化,以信息化带动工业化,以工业化促进信息化的具体策略。

关于聚集与配置资源问题。在市场经济条件下,人才是第一资源,资本、技术、管理、信息等等都是不可或缺的资源。我们必须按市场的、法律的和必要的行政手段的顺序来配置资源,把政府主导干预经济逐步退位于、让位于市场,充分发挥市场对资源配置的基础性作用。不能因为我们位处中部地区、经济尚欠发达,就可以固守计划经济的资源配置方式。发展市场经济,政府的责任就是依法行政、依规办事,提高行政效率,履行好经济调节、社会管理、公共服务和市场监管的职责。实践证明,凡是行政干预的项目,就难免失去公允。谁官大谁说了算,靠官员的权力去调节市场资源,将导致比计划调节更不充分、更不公平的市场行为。与全员招商

相比,全民创造招商环境才是尤为重要的、根本的。

关于城市管理体制问题。荆门建城数千年、建市 21 年。要向建设现代化中心城市的目标发展,当前就必须解决好城市定位问题,必须解决好城市管理体制问题,必须解决好社区建设问题,必须解决好老城区与新城区的协调发展问题,必须解决好环保及污染治理问题。比如,现有的城市管理分工下,主要街道由市直部门管理,胡同、小巷由东宝、掇刀区管理,机构重叠、责任不明。往往是利益纷争、矛盾推诿,最终贻误百姓。比如,社区管理作为行政管理的末梢,是城市管理的基础,关系改革、发展、稳定的大局,关系物质文明、精神文明、政治文明的建设,关系到企业人、单位人向社会人的根本转变。比如,荆门市虽是全省列第三位的环境优质城市,但中心城区被水泥厂、化工厂、化肥厂、电厂环绕,城市污水、垃圾、粉尘、噪音及有害气体排放亟待进一步整治,居民居住环境尚待改善。

关于“三农”问题。农业在荆门具有十分重要的地位,今年陆续出台的惠农政策非常及时、非常见效,但如何把握政策机遇,尽快形成农业增产、农民增收、农村发展的长效机制却是尤为重要的。我市农村人口占全市人口的 2/3,农村问题的核心是农民问题。面对农村剩余劳动力如何转移,农业产业结构和农村经济结构如何调整,农副产品如何深加工增值,农村大市场与大流通如何建设,农业产业化资本如何积累,农村工业化如何加快发展等课题,需要我们深入研究以提出决策意见。

希望各地、各部门以开展保持共产党员先进性教育活动为动力,结合学习贯彻党的十六大、十六届四中全会精神,坚持科学的发展观,扎扎实实加强理论学习,深入理性思考,以正确的理论指导正确的实践。

目 录

第一辑 经济篇

荆门比较优势和竞争力分析	荆门市政府研究室(3)
发展极理论与荆门区域经济发展总体构想	梁小青(11)
关于荆门经济发展的辩证思考	刘福生(21)
关于我市循环经济发展情况的调查与思考	高雄章(31)
我市个体私营经济发展现状及对策	黄文江(37)
关于进一步扩大我市对外开放的几点思考	张保民(43)
出口退税体制改革对我市外贸出口的影响及对策	荆门市商务局(50)
加强宏观调控对我市企业技术改造的影响与应对措施	文观云(54)
构建适应县域经济发展的金融服务体系 ——对荆门市金融支持县域经济发展的调查与思考	人行荆门市中心支行课题组(59)
乡镇政权财力保障与一个样本分析 ——京山县农村税费改革后乡镇财力调查	荆门市财政局课题组(65)
用科学发展观构建国税收入增长新机制	胡宏新(80)
树立和落实科学发展观 构建和谐税收征管体系	刘仲初(86)
建立粮食收购联合体的思考	陈启华(89)
从启动存差资金看启动民间资本	刘义忠 别前鸿(93)
关于我市银行业金融机构经营发展环境情况的调查与建议	荆门银监分局调查组(98)
欠发达地区企业“贷款难”的成因及对策分析 ——对沙阳县重点企业融资“瓶颈”的个案调查	沙洋县政府办公室联合调查组(103)

关于加速发展高新技术产业的思考·····	游明钦(110)
关于加快我市旅游业发展的思考·····	陈满成(117)
整合资源优势 建设旅游强市	
——对钟祥市发展旅游业的调查·····	荆门市政府联合调查组(122)
国资管理体制改革中应注意的四个误区·····	舒行飙(126)
用科学的发展观统领房地产发展全局·····	张立杰(133)
始终坚持城乡统筹 大力发展县域经济·····	赵志诚(136)
实施“兴工富市”战略 加快钟祥工业化进程·····	章良华(141)
掇刀区推进新型工业化的对策研究·····	何 平(145)
对加快县(区)域经济发展的几点思考·····	周文兵(151)

第二辑 社会篇

创新工作方法 提高处理复杂问题的能力·····	李天贵(156)
荆门市深化源头治腐工作的实践与思考·····	冯兴国(161)
我市农村基础教育发展面临的问题和对策·····	杨想森(165)
关于我市民营企业人才队伍建设的调查与思考	
·····	张旭平 王学森(170)
关于荆门科技人才队伍建设的调查与思考·····	张维平(177)
荆门企业文化建设的问题及对策·····	陈国祥(184)
荆门文化产业发展的思路与对策·····	李柏武(190)
关于我市公共卫生能力建设的调查与思考·····	臧顺德(196)
荆门农村医疗卫生存在的问题及对策	
·····	荆门市政府联合调查组(203)
大力整合体育资源 努力建设体育强市·····	张四海(206)
统筹城乡 构建和谐劳动保障关系·····	文孝年(212)
坚持科学发展观 促进经济与就业协调增长	
——荆门面临的就业问题及对策建议·····	廖胜明 胡憬 姚英杰(218)
关于建立城乡社会救助体系的思考·····	陶泽昌(224)

推进我市土地集约利用的调查与思考·····	曾凡泉(229)
正确处理好加快发展与保护环境的关系·····	彭金泰(234)
关于加强农村交通建设的调查与思考·····	王 诚(239)
认真做好人口和计划生育工作 努力构建和谐荆门·····	舒正清(245)
水利部门生存与发展面临的问题及对策·····	余永忠(250)
坚持科学发展观 实现人民防空跨越式发展·····	王明胜(255)
整体联动 整村推进 集中力量打好柴湖移民脱贫攻坚战 ·····	邓 林(258)
围绕发展抓廉政 抓好廉政促发展 ——浅析廉政建设与经济发展的关系 ·····	张尚贵(265)
践行“三个代表” 促进全面协调发展·····	董泽文(269)
实施“兴工富市”战略应注意避免六个误区·····	陈祖涛(272)
树立现代化的城市管理观·····	程运平(278)
精心打造服务平台 全力推进环境建设·····	施以文(282)
对经营城市的几点思考·····	高占松(286)
做好新型国有资产管理体制下审计工作的思考·····	刘永庆(290)
加强党的执政能力建设 全面推进司法行政工作·····	龚生雄(295)
树立和落实科学发展观 提高依法行政能力·····	张 剑(299)
正确认识和把握当前安全生产工作的新问题·····	龚诗银(304)
努力做好民族团结大文章·····	姚国银(309)
附:荆门简介 ·····	荆门市政府研究室(313)
荆门市 2004 年国民经济和社会发展统计公报 ·····	荆门市统计局(317)
编辑说明 ·····	编 者(324)

第一辑 经济篇

荆门比较优势和竞争力分析

荆门市政府研究室

随着新一轮区域经济竞争的展开,地区竞争力强弱已成为关系一个地区可持续发展的关键。荆门要在未来竞争中赢得主动,既取决于比较优势的挖掘与培育,也取决于将比较优势转化为竞争优势。

一、荆门的比较优势

比较优势是经济发展的相对优势。根据比较优势理论,通过对荆门的区位条件、资源状况、经济结构和综合实力等因素的分析,荆门经济社会发展的比较优势主要有:

(一)得天独厚的矿产资源优势

荆门矿产资源十分丰富,境内已探明的 21 种主要矿产的开发价值约 1460 亿元,人均潜在价值超过 5 万元,高出全省平均水平 3 万元。其中,在石油钻探和航天工业等领域具有广泛用途的累托石储量 673 万吨,居全国之首;石膏、磷矿石、白云岩和石灰石储量分别为 11 亿吨、12.5 亿吨和 6 亿吨,其中石膏、累托石粘土和水泥用泥岩的储量占全省储量的半数以上,磷矿和电石用灰岩居全省第 2 位,仅次于宜昌和襄樊。丰富的矿产资源为磷化工和水泥、建材行业的发展提供了坚实的基础。

(二)丰富的农业生态优势

荆门在农业资源组合及多样性方面,在全省乃至全国具有比较优势。荆门地形多样,平原土质深厚肥沃,丘陵岗地宜草宜木,加之地处南北东西气候过渡带,光热水同步,具有多宜性的生态环境。全境大小河流 600 余条,水域面积 27.7 万亩,人均占有水量和可养殖水面居全省前列。水能资源可开发的蕴藏量达 28 万千瓦。全市耕地面积 370 万亩,林地 645 万亩,淡水养殖面积 89 万亩,人平分别为 1.24 亩、2.1 亩和 0.3 亩,均高于全省平均水平。土地自然生产力高,种植业复种指数达 22%,高于全省平均水平近 7 个百分点。农作物品种达 600 余种,畜禽 80 余种,树种 500 余种,鱼类 70 余种。森林覆盖率 33.2%,活立木总蓄面积 1120 万平方米,年可供采伐量 40 万立方米。农业生态优势明显,京山县的生态农

业、钟祥市的效益农业、东宝区和沙阳县的工程农业以及屈家岭管理区的观光农业在全省乃至全国都有一定的影响。粮食、棉花、油料、水果产量、生猪出栏数和水产品产量分别达 200 万吨、6 万吨、34.6 万吨、26 万吨、223 万头和 23 万吨,分别居全省 3 至 5 位,是全国重要的商品粮、棉和优质油生产基地,其中油菜和棉花生产被纳入全国优质农产品规划。全市优质稻比重达 65%,油菜生产实现双低化,名特优新蔬菜比重占 80%,优质水果比重占 55%,优质三元稻比重占 78%,名特优鱼比重占 65%,发展农副产品深加工具有广阔的市场前景。

(三)日益凸现的区位优势

荆门地处湖北中部,位于湖北“金三角”(武汉、黄石—襄樊、十堰—宜昌、三峡)的中心地带,承东启西,贯通南北。从荆门向外拓展,在 1000 公里范围内,拥有近 10 亿人口的多层次、大容量市场。全市境内铁路总里程 255 公里,公路通车里程 9355 公里,水运总通航里程 465.9 公里,初步形成铁路、公路、水运和空运一体化的水陆空立体交通网络。经过多年的建设,荆门对外大通道已基本打通。在全国“十三纵十五横”公路交通大格局中,穿越湖北省境的七条,荆门占“两纵一横”:南北向太(原)澳(门)线过荆门段的襄荆高速已开通,东西向杭(州)兰(州)线过荆门段,往西荆宜高速已开通,往东的武荆高速即将开工,届时荆门与武汉的距离将缩短为 180 公里。穿越湖北省境的十条铁路,荆门占“一纵一横”:焦柳铁路纵贯南北,沿江铁路(上海至重庆)、长荆铁路横贯东西。长江、汉江、汉江运河、长湖水运得天独厚。市中心距宜昌三峡国际机场 115 公里,沙市机场 85 公里,武汉天河机场 245 公里。荆门正成为湖北新的交通枢纽。荆门还处于北电南送、西电东送的交汇点,随着荆门热电厂三期 120 万千瓦工程、碾盘山水利枢纽工程、斗笠岗 50 万千伏超高压开关站、双河 50 万千瓦变电站的建设,荆门电力枢纽的优势将进一步显现,良好的自然区位、市场区位,为发展加工制造业、现代物流业提供了条件。

(四)良好的工业基础

荆门经济多年保持较快发展的良好势头,经济增长的稳定性逐步增强。2003 年,全市人均生产总值达到 10896 元,高于全国 1846 元、全省 1896 元,居全省第 2 位;财政总收入 20.6 亿元;城镇居民人均可支配收入 7059 元;农民人均纯收入 3125 元,居全省第 3 位。经济结构层次逐步优化。已初步形成以化工、食品、机电、建材为主体、包含 32 个行业门类的产业结构体系。全市化工、食品、机电、建材四大支柱行业集中了 70.4%的企业、85.5%的资产、83.5%的增加值、85.2%的销售收入和 84.1%的利税。其中,以石油化工和有机化工为原料、农用化工为主的化

学工业所占比重达 30%，是湖北重要的原油加工基地、磷化工基地和建材工业基地。2003 年，全市石化行业增加值 20.36 亿元，高于宜昌 6.11 亿元，建材行业增加值 5.75 亿元，高于荆州 4.52 亿元，襄樊 1.77 亿元，宜昌 2.31 亿元。主导产品主要有成品油、水泥、啤酒、化肥、包装机械、聚丙烯、化学合成药、电子元器件、粮油食品、棉纱等。年产各类成品油 200 多万吨，水泥 700 万吨，复合肥 300 万吨。全市现有规模以上工业企业 348 家，其中，在荆中央、省属企业较多，共有 34 家，其资产存量巨大，科技人才较多，成为壮大区域经济实力的重要力量。2003 年中央、省属企业实现工业增加值、销售收入和利税占全市工业经济总量的 44.8%、50.2% 和 42%。跻身全国百强大型企业行列的荆门石化总厂，三年内原油加工能力可达 600 万吨，相当于再造一个石化；荆门热电厂三期工程建成后，总发电能力 180 万千瓦；葛洲坝股份有限公司水泥厂为全国最大的特种水泥生产基地；金龙泉啤酒集团居全国啤酒行业十强之一、产品获“中国名牌”称号，东光电子集团跻身全国电子元件百强，洋丰集团在同行业中处于领先地位，发展前景看好。

(五)深厚的文化底蕴

荆门历史遗存丰富，文化积淀丰厚。作为新石器时代文化起源地和楚文化发祥地之一，境内有距今 6000 至 4000 多年前的“屈家岭文化遗址”，被誉为“楚文化地下宝库”的楚汉古墓群，世界文化遗产、全国最大的单体帝陵之一——明显陵，被誉为改写中国思想史的重大发现——郭店楚简和“稀世国宝”——战国女尸。生态旅游资源富集。主要有总面积 320 平方公里、被中国科学院专家称为“最适宜人类生存”的世外桃源的国家级大洪山风景区、国家八大人工水库之一的漳水库风景区和蕴藏 4 个世界级景观和 8 个国家级景观的黄仙洞等自然景观。全市自然人文景观达 200 多处，国家一级旅游景点 60 多处，发展生态旅游业具有得天独厚的条件。

二、提升荆门城市综合竞争力的制约因素

比较优势并非绝对优势，更不是完全竞争优势，必须通过有效的市场环境加以转化而获得竞争优势。城市综合竞争力是一个地区经济竞争力的重要标志。参照 IMD(瑞士洛桑管理发展学院)关于竞争力评价指标体系，影响荆门城市竞争力的主要因素有：

(一)结构竞争力

经济结构状况特别是主导产业发展状况决定城市发展的未来。近年

来荆门经济结构层次逐步得到优化,但由于调整滞后,长期累积形成的结构性矛盾依然比较突出。2003年,荆门三次产业增加值结构为19.9:45.5:34.6,而全国为15.4:51.1:33.5,全省为14.2:49.2:36.6,荆州、襄樊、宜昌分别为25.8:42.1:32.1,21.3:46.5:32.2,13.5:54.6:31.9。从产业结构上看,一产业比重荆州最高,二产业比重宜昌最高,三产业比重荆门最高,宜昌经济结构更为合理,基本已接近工业化中期阶段,而荆门只进入工业化中期初始阶段。第三产业中传统产业比重大,现代服务业发育程度低。2003年,全市传统服务业占服务业增加值的比重达50.8%,高于全省3.94百分点、全国8.2个百分点。从工业结构上看,化工、食品、建材、机电作为我市重点发展的支柱产业,至今尚未形成规模优势。以电子信息技术为代表的高新技术产业尚处于起步阶段。2003年,全市高新技术产业增加值为9.9亿元,而同期宜昌为16.2亿元,襄樊为44亿元,荆州为14亿元。获得省认定的高新技术企业仅5家,所占比重为0.46%,34种重点产品中达到高新技术产品标准的不到15%。从产品结构上看,全市43种主要工业产品中,大部分工业产品以劳动密集型产品为主,资金、技术密集型工业发展程度低,产品中粗加工、低附加值、雷同现象较多,整体效益低。2003年,我市工业企业每万元资产创利税为5.6元,比全省平均水平低2.07元,增盈能力为全省平均数的73.1%。从企业组织结构上看,小企业多,大企业少,缺乏行业龙头企业。荆门规模以上工业企业数比宜昌、襄樊、荆州少168个、82个和23个,大中型企业总数仅占规模以上工业企业的10.9%,低于全省11.2%的平均水平。由于产业产品结构的差距,导致了经济运行质量的差距。2003年,荆门每生产一元财富贡献财政为0.011元,低于全省0.019元的平均水平。

(二)金融资本竞争力

资本是支撑经济发展的发动机。近几年来,荆门固定资产投资虽然保持稳步增长态势,但年增幅低于全省平均增幅,投资率呈逐年下降趋势。2003年,全市全社会固定资产投资80.7亿元,而同期宜昌为255亿元,襄樊为123亿元,荆州为106亿元。金融机构信贷投资明显减少。2003年末,全市金融机构存贷差达到59.91亿元。民间投资未能有效启动,大多以储蓄、手持现金、国债等形式存在。从利用外资看,2003年,全市实际利用外资0.57亿美元,而同期宜昌、襄樊分别为0.84亿美元和0.66亿美元。投资不足表面上是资本盈利率低、盈利空间狭窄等,深层次原因是间接融资系统不发达,资本市场发育滞后,经济自主性增长动力不足。

(三)人才竞争力

通过对人力资本的投资而形成以人的高智能和高技能为基本存在形态的资本,是现代经济增长的核心因素。荆门虽然在全国科技进步先进市,但与周边发达地区相比,存在明显差距。据全社会 R&D 资源调查表明,2000 年荆门 R&D 经费支出仅为 8270 万元,2001 年为 10334 万元。由于投入不足,造成设备老化,生产技术落后,生产能力和效率低下。全市生产设备达到国际先进水平的不到 1%,达到国内先进水平的仅占 3%,76%的设备为国内一般水平,20%左右的设备急需更新或淘汰。从人才结构来看,主要是劳动力整体素质低,体力型劳动力占九成以上。全市人才总量 21.5 万人,占总人口的 7.2%。大专以上学历人员只有 9.1 万人,每百人具有大专以上学历的只有 3.1 人,比全国、全省平均水平分别低 14.6、20.9 个百分点。在 18.6 万专业技术人员中,具有本科及以上学历的不足 3 万人,占 16.1%。企业从事科技开发人员占职工人数不到 5%,高级人才和熟练技术工人缺乏,企业创新能力不强,持续发展能力差。

(四)开放竞争力

国际化、市场化为资源在更宽领域、更大范围和更高层次上实现有效配置提供了必需的条件。2003 年,全市外贸依存度为 1.83%,低于全省平均水平 1.03 个百分点。与周边地区相比差距更为明显。2003 年,全市出口总额 6686 万美元,占全省比重为 2.52%,出口依存度为 1.69%,而同期宜昌、荆州、襄樊分别达 19039 万美元,11951 万美元和 9180 万美元,占全省的比重为 7.2%、4.5%和 3.5%。出口商品中粗加工、低附加值的劳动密集型产品占相当大的比重。荆门经济外向度低,表明荆门经济和制度开放性差,这是制约荆门经济竞争力提升的重要因素。

(五)环境竞争力

良好的城市综合发展环境,是城市持续发展的重要保证。从基础设施来看,近几年来,荆门基础设施虽有较大改善,但与经济发展要求仍不相适应,城市基础设施和信息基础设施水平亟需提高。2003 年,荆门城镇化率为 42.9%,宜昌为 40.2%,襄樊为 43%,荆州为 43.4%。虽然水平相差不大,但由于宜昌、襄樊、荆州为大城市,城市规模效益高,而我市由于人口少,城市公共成本高。全市公路通车里程的比重仅为 16.4%,有 72%的行政村未通柏油路。商务环境方面,“小富即安”、“小进即满”的封闭意识浓厚,创业观念和竞争观念不强,行政服务水平和效率不高,政府管理和服务能力亟待提高。城市综合发展环境不优,不仅吸引不了外来资本和人才,而且导致本地资本和人才的流出,进一步削弱了城市发