

2003年 蓝皮书

广西经济社会形势 分析与预测

(上卷)

主 编：刘咸岳

副主编：黄 铮 钟启泉

李秋洪 赵公立



广西人民出版社

序

广西迫切的任务是发展，广西的前途和希望也在发展。当前，贯彻落实党的十六大精神，最根本的是要把这次大会提出的各项任务全面落实到改革发展稳定的各项工作中去，新的形势和任务迫切要求我们解放思想，实事求是，与时俱进，拓宽发展思路，提高创新能力，形成团结奋进、加快发展的强大精神力量，实现广西改革与发展的新突破。

2002年是广西贯彻落实富民兴桂新跨越战略部署，全力推进“十五”计划实施的关键一年。按照年初确定的国民经济和社会发展的预期目标，即GDP增长8%，财政收入增长9%，全社会固定资产投资增长10%，全社会消费品零售总额增长9.5%，实际利用外资增长11%，外贸进出口总额力争有所增长，城镇居民人均可支配收入增长4%，农民人均纯收入增长5%。根据头3个季度国民经济运行形势和第四季度的态势分析，以上预期指标，是可以实现或超额完成的。2002年广西国民经济发展呈如下主要特点：（1）三次产业全面发展，共同推动经济发展持续增长。（2）内需增长进一步加快，外需形势趋于好转。随着西部大开发实质性工作的展开，新开工项目增多，受一批重大基本建设项目、技改和更新改造项目、房地产投资项目、重点项目和国债项目投资大幅增长的带动，固定资产投资一直保持良好的发展态势，资金到位情况转好，为近几年同期最好的水平。（3）财政金融形势稳定，居民收入继续提高。财政收入仍在上年高位增长的基础上保持较快的增长，全年实现财政收入增长9%的目标是完全可能的。金融存款继续增加，贷款投放稳定增长。同时，受调资、增资政策的影响和“三条保障线”的进一步落实，城镇居民可支配收入继续保持高位增长，农民收入在上年取得恢复性增长的基础上呈现出逐季加快的增长态势。（4）外贸出口的积极变化

及外商直接投资稳步回升。外贸出口降幅逐季缩小,招商引资工作力度加大,出现了稳步回升的态势。与此同时,科技、文化、教育、卫生、体育等各项社会事业也全面发展,公众对社会发展的满意度进一步提高。总而言之,即将过去的一年,在自治区党委的领导下,各级党委、政府和全区各族人民在现代化建设的道路上做出了新的成绩,开创了“十五”的新局面。但前进的道路上仍存在不少困难和问题,需要在今后工作认真加以解决。

2003 年是深入学习和贯彻党的十六大精神的一年全面建设小康社会,加快富民兴桂新跨越进程,最根本的是坚持以经济建设为中心,大力推进生产力跨越式发展。从广西的现实情况来看,我们必须走出一条总量扩大与结构优化并举、整体推进与重点突破相结合、经济与社会协调发展的新路子:(1)走新型工业化、城镇化道路,实现由农业省区向工业省区转变的历史性跨越。工业化、城镇化是推进结构调整的重点,也是加快富民兴桂新跨越进程的重要途径。要把培育和发展龙头企业作为推进工业化的切入点,加大产业整合力度,着力打造一流企业和国际品牌,进一步壮大优势产业集群。坚持以信息化带动工业化,促进产业发展和结构升级,全面提升工业化水平。坚决破除不利于城镇化发展的体制性、政策性障碍,把进一步壮大中心城市和积极发展小城镇结合起来,引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,推进城镇建设经营管理市场化,建立政府引导、市场运作、政策推动的发展机制,为加速城镇化注入持久动力。(2)大力发展特色产业,构筑区域产业新高地。要以提高国际竞争力为目标,突出区域特色,坚持择优扶强,既要注重发展劳动密集型产业,又要适当优先发展高新技术产业,增创产业竞争优势。大力扶持农业产业化龙头企业,积极稳妥推进农村土地承包权流转,全面实施农业标准化生产和产业化经营。引导乡镇企业向农业产业化和农村服务业方向发展,增强集体经济实力。高起点建设一批覆盖面广的大型农产品加工项目,带动县域经济发展,尽快形成具有亚热带特色的食品工业基地。运用高新技术和先进适用技术改造制糖、冶金、建材、机械、轻纺、化工等有基础、

有优势的传统产业，大力振兴装配制造业，提高生产集中度，增强竞争实力。(3)加快发展非公有制经济，增强经济发展活力。这是扩大就业、活跃市场、增加财政收入和维护社会稳定的重要途径，是实现经济跨越式发展的战略重点。要毫不动摇地鼓励、支持和引导广西非公有制经济发展，确保个体、私营企业经营者在政治上有地位、社会上有声誉、经济上有发展。放开市场准入，除国家有明确规定外，所有竞争性领域和向外资开放的领域，都允许民营和个体私营企业投资经营，在经营范围、土地使用、税收、投融资、对外贸易等方面，对不同的所有制企业实行同等的待遇。(4)提高科技创新能力，发挥科技对经济增长的重要推动作用。加强前沿性、基础性、产业性项目的国际国内合作，大力引进先进适用技术，加强消化、吸收与创新，形成较高起点的技术创新平台，提高研究水平。选择具有比较优势和区域特色的重点领域，围绕广西重点产业的关键技术，加快高新技术研究开发和产业化。高新技术园区要围绕促进区域经济、特色产业，建设一批重大的大项目，形成一批骨干企业，培育一批重点产品，促进高新区“二次创业”。经过努力，争取在生物、农业、能源、海洋、新材料、先进制造和环保等重点领域的技术创新取得突破性进展。(5)以建设南贵昆经济区为契机，推动重点区域率先实现新跨越。首府南宁是西南出海通道的重要枢纽，加快构筑现代交通网络，努力建设具有民族特色和亚热带风格的现代园林城市，力争城市综合竞争力进入中西部发达城市前列，率先实现跨越式发展。广西贫困地区、边境地区和革命老区要继续加强基础设施建设，开发优势资源，增强自我积累和发展能力，加快致富奔小康。加快富民兴桂新跨越进程，主要动力在于深化改革和依靠科技进步，要深化城乡体制改革，争创体制新优势；要毫不动摇实施“科教兴桂”战略，建立和健全五大经济区的科技支撑体系；要继续实施开放带动战略，大力发展开放型经济；要整治和优化发展环境，增强综合竞争力；要全面推进党的建设新的伟大工程；加强各级领导班子的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，为改革开放和现代化建设提供坚强有力的组织保证。加快经济发展，根本出发点和落脚点在于不断提高人民生活水平。要千

千方百计拓宽就业渠道,增加城乡居民实际收入,提高生活水平和质量。加强社会保障工作,切实保障困难群众的基本生活。控制人口增长,提高人口素质,保护、节约、合理使用资源,搞好国土资源综合整治,加快生态建设和环境保护,实现经济和社会可持续发展。

编 者

2002 年 12 月

目 录

(上卷)

序	(1)
---------	-----

综合篇

1 “广西 2003 年经济形势专家分析会”综述	(3)
2 2003 年广西宏观经济预测及分析	(13)
3 广西 2002 年经济运行分析与 2003 年经济展望	(27)
4 广西工业经济形势分析与 2003 年展望	(35)
5 广西农业与农村经济运行情况分析 & 2003 年展望	(43)
6 广西外贸形势分析与 2003 年展望	(52)
7 广西财政形势分析与 2003 年展望	(62)
8 当前金融形势与广西经济发展	(71)
9 广西全社会固定资产投资态势及 2003 年展望	(87)
10 广西国税 2002 年税收收入分析与 2003 年形势展望	(97)
11 广西消费态势及对未来的前景预测	(107)
12 广西价格形势分析与 2003 年展望	(114)

专题篇

1 全面建设小康社会的结构性特征	(123)
2 全面加快信息化建设刻不容缓 ——广西信息化发展的总体思路与对策研究	(129)
3 加快工业化进程中经济新增长点研究	(137)
4 人世后的广西工业产业结构调整问题研究	(144)
5 加入 WTO 与广西农业发展对策	(153)
6 WTO 框架下政府职能转变近期须做好的几项工作	(162)

7	广西城市综合竞争力研究	(172)
8	广西实施“走出去”战略的对策研究	(180)
9	加快农业发展 应对入世挑战	(191)
10	发展广西农产品流通业的对策建议	(200)
11	广西国有中小企业改制若干问题研究	(214)
12	德保县农村税费改革试点情况的调查与研究	(221)
13	我国西部大开发与滇桂区域经济合作	(230)
14	论提高广西糖业国际市场竞争力的对策	(238)
15	论加快发展广西民营经济的对策	(246)
16	广西依靠科技发展现代农业的实践与思考	(257)

地区篇

1	首府率先发展:富民兴桂新跨越的必然选择	(267)
2	城市建设成效显著 国民经济持续发展 ——2002 年桂林市国民经济社会发展情况	(273)
3	防城港市 2002 年经济社会发展概况及 2003 年展望	(280)
4	贺州市 2002 年经济运行分析及 2003 年展望	(289)
5	柳州市 2002 年经济社会形势分析与 2003 年展望	(296)

附录 统计资料

广西社会基本情况	(307)
----------------	-------

2003 年蓝皮书：
广西经济社会形势分析与预测
(上卷)

综 合 篇

ZONGHE PIAN

1 “广西 2003 年经济形势 专家分析会”综述

2002 年 12 月 20 日，广西壮族自治区政府发展研究中心、广西社会科学院在南宁联合举办“广西 2003 年经济形势专家分析会”，会议邀请广西部分在邕专家、学者和从事经济工作的负责同志，就当前广西经济发展的形势进行分析，并对 2003 年广西经济发展的态势进行预测。广西区政府发展研究中心主任陈武、广西社会科学院院长刘咸岳、副院长钟启泉、赵公立出席会议，会议由广西区政府发展研究中心副主任刘清平主持，广西区党委政策研究室、广西区统计局、广西区发展计划委员会、广西区外经贸厅、广西区企业整顿改革办公室、广西区财政厅、中国人民银行南宁中心支行、广西区党校、广西大学、广西社科院、广西社科联、广西环保局等单位的专家学者 40 余人出席了会议。与会专家、学者将党的十六大报告精神和广西实际紧密结合，对如何加快广西经济发展等问题提出了不少建设性的意见和建议。综述如下：

一、2002 年广西经济发展形势的主要特点

与会专家指出，2002 年，由于自治区党委和自治区人民政府的

正确决策,由于中央各项经济调控政策在我区得到有力实施,广西国民经济继续保持良好的发展态势,经济运行状况比预期的要好,主要经济指标明显好于上年,初步预测,全年完成 GDP 将到 2424.4 亿元,增幅可望达到双位数。广西经济已由 2001 年的恢复性增长进入到适度快速增长阶段。2002 年,广西经济运行主要有以下几个特点:

(一)固定资产投资保持较强增长势头,自治区重点投资项目进展顺利

2002 年以来,广西继续坚持扩大内需的方针,紧紧抓住西部大开发和我国加入 WTO 的有利时机,加大投资力度,固定资产投资继续保持良好的发展态势,投资结构进一步优化。固定资产投资方面,初步预计,2002 年全社会固定资产投资完成 828 亿元左右,增速将达到 13%,比 2001 年提高 2.2 个百分点。国有及其他单位投资完成 571 亿元左右,增长 16%,其中基本建设投资 365 亿元,增长 12.5%;更新改造投资 105 亿元,增长 19.5%;房地产开发投资 72.5 亿元,增长 30.4%;其他投资 10 亿元,增长 14%。投资结构优化表现在,工业制造业投资大幅度增长。1~10 月,广西工业制造业投资完成 54.52 亿元,比上年同期增长 82.1%。非国有单位投资比重上升。1~10 月,国有单位投资完成 224.64 亿元,非国有单位投资完成 98.07 亿元,二者之比由去年的 76.1:23.9 变为 68.6:30.4。基础设施建设投资继续得到加强。1~10 月,广西基础设施建设累计完成投资 175.78 亿元,比上年同期增长 13.78%。

(二)三次产业增长全面提速,工农业生产在调整中加快发展

近年来,广西经济发展主要靠第三产业推动,第一、第二产业的贡献减弱,导致广西经济增长缓慢。2002 年以来,三次产业全面增长,形成共同推动经济快速增长的发展格局。2002 年前三季度,第一产业完成增加值 335.43 亿元,同比增长 7.1%,增速同比加快 5.1 个百分点;第二产业完成增加值 566.28 亿元,增长 11%,增速同比加快 2.3 个百分点;第三产业完成增加值 738.62 亿元,增长

12.6%，增速同比加快1.7个百分点。三次产业对经济增长的贡献率分别为13.9%、37.3%、48.8%。三次产业拉动经济增长分别为1.5、4.0和5.3个百分点，表明广西经济增长的内在活力有所增强。

2002年以来，广西工业一直处于快速增长的平台上，广西工业连续8个月保持两位数以上的增长速度。前三季度，广西完成工业增加值489亿元，增长11.1%，增速同比加快2.8个百分点。其中规模以上工业完成增加值264亿元，同比增长14.1%。完成工业总产值849亿元，增长19.9%；实现利润21.6亿元。根据前三季度经济运行情况预测，全年规模以上工业增加值可超过11%。2002年前三季度，广西农业生产也比预期的要好，增长速度逐季提升。一至三季度，广西农业总产值达511.3亿元，同比增加8.4%。据测算，全年可完成农业增加值589.6亿元，比上年增长6%。

（三）消费品市场货源充足，新的消费热点逐步呈现

前三季度，广西实现社会消费品零售总额735.52亿元，同比增长9.4%，增幅同比提高0.9个百分点。2002年消费市场呈现两大特点：一是农村消费增速加快。一至三季度，广西县及县以下农村实现社会消费品零售总额361.75亿元，同比增长8.6%，增速比上年加快3.1个百分点。城市实现社会消费品零售总额373.77亿元，同比增长10.1%，农村消费与城市消费增幅差距由上年同期的6个百分点缩小到1.5个百分点；二是汽车、通信器材、建筑及装潢材料、化妆品、中西药品等消费热点逐步呈现。尤其是汽车销售成为消费市场的新亮点。一至三季度，累计广西限额以上批发零售贸易业汽车类零售额达4.57亿元，比上年同期增长66.3%。建筑及装潢材料类零售额增长48.2%，通信器材类零售额增长46.7%，化妆品类零售额增长36.6%。“假日消费”继续成为广西消费市场上的亮点，长假为商家带来无限商机。

（四）外贸进出口出现恢复性增长，利用外资止降回升

2002年，广西外贸紧紧围绕国际市场需求，大力推进出口产品的结构调整，克服由于世界经济增长持续放慢，各国贸易保护主义盛

行等不利因素的影响,外贸进出口取得可喜成绩。据海关统计,1~11月,广西外贸进出口 21.61 亿美元,比上年同期增长 28.8%。其中进口 8.39 亿美元,同比增长 67.4%。出口 13.22 亿美元,同比增长 17.4%。超过年初预定的目标 11.05 个百分点。受加入 WTO 积极效应的影响,松香、纺织品和服装等优势产品产销两旺,出口加快。前三季度,松香生产增长 14.1%,纺织品增长 43.7%,服装增长 39.3%。值得指出的是,在对东南亚的出口中,对越南的出口达 2.21 亿美元,同比增长 60.2%,这不仅拉动了广西对东南亚地区的出口,而且使越南成为广西在东南亚地区的第一大贸易伙伴。利用外资方面也取得较大进展。1~9月,广西外商直接投资 3.05 亿美元,同比增长 13.1%,呈现出逐月加快的增长势头。

与会专家指出,2002 年广西经济虽然取得了比较快的发展,但是,由于各种原因,广西经济生活仍存在不少突出问题:一是农业基础设施仍比较薄弱,生态环境脆弱。2002 年 6 月中旬发生的洪涝灾害,造成农林牧渔直接经济损失 18.3 亿元;二是工业企业利润仍存在较大降幅。前三季度,工业企业的利润降幅为 12.5%,与同期全国工业企业实现利润增长 13.6% 相比形成较大反差;三是财政收入增速回落,财政支出增幅加大。1~9 月,广西一般预算收入增长 17.8 个百分点,财政支出同比增长 37.1%,财政支出高出收入增长 19.3 个百分点。地区间财政收入增长不平衡的问题比较突出;四是金融领域存在金融机构总体经济效益有待改善、不良贷款居高不下等问题。五是农民收入增长慢,城乡居民收入差距进一步拉大。2001 年我区城镇居民人均可支配收入 6665 元,是当年农民人均纯收入 1944 元的 3.42 倍。今年 1~9 月份,城镇居民人均可支配收入 5561 元,是同期农民人均纯收入 1433 元的 3.88 倍。对这些问题,应引起自治区人民政府及有关部门的高度重视。

二、2003 年广西经济发展形势预测与展望

与会专家对当前广西经济发展的形势进行了预测和展望,一致认

为, 2003 年对广西经济的发展来说将是一个有利条件比较多的一年。一是从国内形势看, 党的十六大后我国政治经济形势更加稳定。党的十六大为我国描绘了经济建设发展的宏伟蓝图, 为我国经济发展制定了一系列正确的方针政策, 这必将进一步解放人们的思想, 促进广西经济的发展; 同时, 在我国加入世贸组织, 国家大力推进西部大开发战略, 建立南贵昆经济区, 以及建立中国—东盟自由贸易区的背景下, 广西作为中国—东盟自由贸易区的前沿地区, 区位优势更加明显, 这对加快广西的经济发展也十分有利; 二是从国外形势看, 世界经济已经从 2001 年的经济不景气中走出来, 2003 年世界经济增长速度将进一步提高, 美国、欧盟等国际市场需求增加, 这对拉动广西产品的出口进而促进广西经济的发展十分有利。因此, 只要我们抓住机遇, 2003 年广西经济仍可继续保持 2002 年的良好发展势头。

(一) 工业

与会专家指出, 2003 年, 广西工业加快发展的有利条件很多: 一是国家实施西部大开发战略, 为加快发展提供了极好的机遇; 二是区委确定的“富民兴桂新跨越”目标把加快工业化进程作为发展的重点, 对广西工业的发展十分有利; 三是企业技术改造投资速度加快, 一大批技改项目相继建成投产, 将有力地拉动广西工业的发展。如上汽通用五菱年产 2 万辆多功能微型车项目、X477 车型国产化项目、柳钢高速线材改造、银海铝业电解铝一期 5 万吨/年技改、北海银河 300 亿只精密片式电阻及网络技改等 13 个大项目将于 2002 年年底或 2003 年年初建成投产, 预计新增工业产值 40 亿元; 四是多数行业有望保持今年的良好发展势头, 其中汽车、食品、烟草、冶金 4 个行业有望实现较高增速; 五是汽车、房地产、医疗保健和教育消费的不断升温, 将继续成为拉动广西工业快速发展的重要力量。因此, 预计 2003 年广西工业将保持良好的发展势头, 全年工业增加值将增长 10% 以上。

(二) 农业

2003 年广西农业将是步入景气发展阶段的一年。大体趋势是:

农业增加值持续增长,增幅约 4%;农民人均纯收入继续增加,增幅 5% 左右;由于蔗糖价格下跌,糖料蔗种植面积将有所收缩,产量下降,减幅 6% 左右;粮食在连续 3 年减产后将转向稳定生产,粮食产量与 2002 年持平;其他农产品,如油料、水果、水产品、肉类保持快速增长。得出上述结论的依据,一是连续两年增加了收入的农民,2003 年生产投资水平会稍有上升;二是入世后以及面对建立中国—东盟自由贸易区的新形势,广西农产品的国际市场空间交替地扩大,有利于广西农业的发展;三是自治区本级财政加大了对农业的投资,一批重大项目相继开工,投资拉动农业发展的势头将继续保持。

(三)对外贸易

从广西 2002 年 1~10 月外贸出口的运行走势看,目前广西外贸出口的形势仍是机遇大于挑战。从主要国际市场看,美国、欧盟市场需求增加,对日本的出口逐月回升,对东南亚、中国香港、台湾地区,韩国的出口,尤其是对东南亚的出口发展态势良好;从国内情况看,广西凭借与东南亚的区位优势,以及中国与东盟建立自由贸易区的积极因素,可以为外贸的发展创造良好条件,各地可以抓住自身的特点,突出重点,采取相应的方式扩大出口。同时,广西外贸企业经过近几年的经济体制改革,资产重组,企业开拓国际市场的能力不断提高,多年培育的多元市场、多元经营主体、多元营销渠道,都为 2003 年的扩大出口规模打下了良好的基础。据此预测,2003 年广西外贸进出口将保持 12% 左右的增长速度。

(四)财政

根据对 2002 年前 10 个月广西经济形势及国内外经济形势的分析,2003 年广西经济将出现比较快速的增长,这为广西财政增长有了良好的基础。但是,广西有效需求不足的问题比较突出,就业压力有增无减,这又制约着广西经济的发展,增加了广西财政收入增长的压力。明显表现在进入 2002 年第三季度以来,工业整体经济效益持续下降。如制糖业到 2002 年第三季度,食糖价格比上年同期下跌

700 元, 下降 25%, 利润同比减少 2.68 亿元。执行西部大开发及“两化”(工业化、城市化)建设所得税优惠政策, 对相类企业按 15% 减征企业所得税, 将相应减少企业所得税收入。据此分析, 2003 年广西财政收入增幅可能略高于广西国内生产总值增长幅度 1 个百分点。财政支出预计为 500 亿元, 同比增长 18%。

(五) 固定资产投资

党的十六大为我国描绘了全面建设小康社会的美好蓝图。要全面建设小康社会, 必须加大投资力度。2003 年, 国家投资重点是改善农村生产生活条件, 扩大城镇居民就业, 实现可持续发展, 抓重点基础设施建设、科技教育, 以及重大装备国产化。广西也将新开工一批大的项目, 如洛坛铁路广西段、平果铝电解铝二期工程、长洲水利枢纽等。预计 2003 年投资将达 910 亿元左右, 增幅为 10%。

(六) GDP 与产业结构

专家分析, 2003 年世界经济将好于 2002 年, 我区经济运行环境将进一步改善, 这将有利于 2003 年我区经济的持续、快速增长。初步预测, 2003 年广西 GDP 将达到 2633 亿元, 预期可比增长 8.8%。第一产业增加值增加 4.48%, 第二、第三产业增加值预期分别达到 943.19 亿元和 1096.89 亿元, 分别增长 7.95% 和 2.4%。三次产业的比重为 23.56: 35.81: 40.63。第一、第二产业的比重将继续下降, 第三产业的比重将继续提高。轻重工业的比例将达到 40: 60, 国有及规模以上工业重型化的趋势将更为明显。

三、2003 年广西加快经济社会发展的对策建议

与会专家在分析广西经济社会发展形势的基础上, 对如何做好 2003 年广西经济工作提出了不少建议。概括起来, 主要有以下几个方面:

(一) 找准切入点, 努力实现农业产业化新突破

第一, 要加快龙头企业带动农业产业化发展的步伐。在抓好自治区第一批 12 个重点龙头企业的培育和建设的同时, 继续选择固定资产在 500 万元以上的龙头企业加以培育和发展。各地也要扶持一定数量的龙头企业, 以带动农业的发展。第二, 要建立鼓励和推动土地使用权流转的有效机制。要在稳定农村土地承包关系的前提下, 坚持“自愿依法、有偿”的原则, 制定鼓励和推动土地使用权流转的法律法规。要培育土地使用权市场, 依法规范农民土地使用权的流转。第三, 要在农村积极引导农民广泛建立小型经营性农民专业合作社经济组织、专业协会, 帮助农户组织农产品的生产和销售活动; 建议自治区人民政府通过试点, 出台《广西壮族自治区农业专业合作示范章程》, 引导、规范农民的经济行为, 把农民组织起来。第四, 要建立农业产业化经营担保制度, 建立专项贷款, 确保农业产业化经营和发展农产品加工能获得银行的贷款。第五, 要充分认识发展生态农业、信息农业和品牌农业, 即“三大农业”是广西农业发展的必然选择。要从过去只注重抓面积、产量转变到抓生态、抓质量上来。要用信息引导农民生产质好价优的农产品, 抓品牌, 提高广西农产品的国际竞争力, 推动农业和农村经济的快速发展。

(二) 进一步推进就业和再就业工作的健康发展

促进经济增长, 保持充分就业和物价稳定是政府进行宏观经济调控的重要任务。在当前和今后一段时期, 广西的就业和再就业压力很大, 形势十分严峻。目前, 全区有城镇待业和失业人员 150 多万人, 加上 2002 年全区城镇新增劳动力 50.07 万人和 300 多万农村剩余劳动力, 目前我区约有 500 万待业和失业人员。针对当前严峻的就业形势, 各级政府应当把创造更多就业机会和增加就业人口规模作为重要的发展目标, 就业政策应该成为我国优先的经济政策和社会政策, 成为宏观政策的根本取向。在宏观调控上, 必须坚持以解决下岗失业人员再就业和城镇困难群体就业问题为重点, 以实施公共就业服务为手