

深度辅导系列

2011^年

国家公务员录用考试**专用**教材

历年真题汇编及答案精解

申论·公共基础知识

李永新◎主编



- ★ 收录真题最多
- ★ 包含题型最全
- ★ 优化答题思路
- ★ 解密命题规律



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

2011 年国家公务员录用考试专用教材

深度辅导系列

历年真题汇编及答案精解

申论·公共基础知识

主 编：李永新

主要撰稿人：李永新 张永生 邓湘树

宋 震 王学永 于天笑

吴鸿民 刘 彦 戴立兴

翟庆海 李 琳 田亚东

李国斌 张 晗



法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

历年真题汇编及答案精解:2011年·申论·公共基础知识/李永新主编. —北京:法律出版社,2010.2

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5118-0419-8

I. ①历… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—中国—解题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第021405号

©法律出版社·中国

责任编辑/张瑞珍

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/独立项目策划部

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/沙磊

开本/787×1092毫米 1/16

印张/16 字数/525千

版本/2010年2月第1版

印次/2010年2月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-0419-8

定价:35.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

国家公务员考试的题型变化丰富,综合难度较大。尤其是自 2005 年以来,这种逐步加大难度的趋势更为明显。本书的编写作者对国家公务员和其他地方公务员考试进行了深入分析,总结得出:想胜出公务员考试,“多做真题”必不可少。原因有以下两方面:

第一,真题命题科学,思路稳定。现在市场上充斥着各色所谓“公务员考试题”,很多胡拼乱凑,不仅题目刁钻古怪,而且答案解析错误连篇,根本谈不上科学性,这样的题目只能把考生引入歧途。浮躁的空气里,历年真题对广大考生的指引作用显得尤为珍贵。

第二,解真题有利于把握命题规律。多做真题可以使考生熟悉更多的题型、命题规律、解題角度,并学会换位思考,全面了解命题意图,从而快速提高考试成绩。

为使考生更全面、系统地了解国家公务员考试的试题情况,真正做到有备而战,我们编写了《历年真题汇编及答案精解(申论·公共基础知识)》一书。

同时,本书还具有以下特点:

一、权威专家编写

本书由多次参加公务员考试,具有丰富经验的考试实战专家编写。专家从考生作答的角度全面分析国家公务员考试题型特点、命题思路及解答过程,使考生真正地了解命题思路和作答过程,快速提高考试成绩。

二、符合考试难度

竞争之激烈决定了国家公务员考试的难度无疑一年甚一年。对广大考生来说,选择一本难度足够匹配的教材尤为重要。本书以时间为经、难度为纬,将国考之景象完整、全面地呈现在读者面前。真正达到了国家公务员考试的难度与深度。

三、答案准确、精练

答案参照人事部相关标准,并由多名考试专家反复论证作出,其准确性毋庸置疑。

四、解析翔实、具体

与其他辅导资料不同的是,本书收录真题最多,并对中央及各省市的历年真题进行了全面、深入、细致的精解,达到了“题型任你变,方法我自有”的境界,独辟的解题思路可对考生起到举一反三、触类旁通的作用。

编 者

作者简介

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点,是深受考生信赖的实力派讲师。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋 震 中公教育首席研究与辅导专家

副教授,兼职律师,北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年来从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。

李 琳 中公教育首席研究与辅导专家

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有深入系统的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队的核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

于天笑 中公教育首席研究与辅导专家

法学硕士,副教授,毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

刘彦 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

戴立兴 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京市朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

翟庆海 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

吴鸿民 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有深入系统的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公网研发团队的核心成员,参与编写中公网全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员,在人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年之久,为业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,极具个性思维和强大的研发能力。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情磅礴。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

李国斌 中公教育资深研究与辅导专家

从事多年高等教育数学教学工作,对行政职业能力测验科目有深入系统的研究,尤为擅长逻辑推理部分教学。具有丰富的教学经验和授课艺术,对公务员考试相关科目具有独到的研究,授课逻辑思路严谨,语言生动幽默。其对面试体系的研究,同样也取得了令人瞩目的成果。

张 喆 中公教育资深研究与辅导专家

美国哥伦比亚大学政治科学硕士,毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年,积累了丰富的教学经验,讲课幽默生动,深入浅出,备受学员欢迎。

.....

版 权 声 明

本书全部内容是作者多年来对公务员考试潜心研究的成果,作者未授权任何单位以任何形式转载本书的任何内容,任何与本书相同的内容都是非法抄袭。我们将对任何侵害作者著作权的违法行为依法起诉!

特此声明!

目 录

第一部分 申 论

2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	
适用于省级以上(含副省级)综合管理类职位	(1)
参考答案及解析	(6)
2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	
适用于市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	(8)
参考答案及解析	(13)
2009 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	(15)
参考答案及解析	(21)
2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	(24)
参考答案及解析	(29)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(32)
参考答案及解析	(37)
2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷	(39)
参考答案及解析	(45)
2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员《申论》试卷	(47)
参考答案及解析	(50)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(52)
参考答案及解析	(55)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(57)
参考答案及解析	(61)
2009 年上半年北京市录用公务员考试《申论》试卷	(63)
参考答案及解析	(67)
2009 年黑龙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷(A)	(69)
参考答案及解析	(74)
2009 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(77)
参考答案及解析	(82)
2009 年河北省录用公务员考试《申论》试卷	(84)
参考答案及解析	(89)
2009 年陕西省录用公务员考试《申论》试卷	(91)
参考答案及解析	(95)
2009 年江西省录用公务员考试《申论》试卷	(97)

参考答案及解析	(102)
2009 年上海市录用公务员考试《申论》试卷	(104)
参考答案及解析	(110)
2009 年度春季内蒙古自治区考试录用公务员《申论》试卷	(112)
参考答案及解析	(115)
2009 年度春季福建省录用公务员考试《申论》试卷	(118)
参考答案及解析	(122)
2009 年广西壮族自治区录用公务员考试《申论》试卷	(124)
参考答案及解析	(128)
2009 年湖南省录用公务员考试《申论》试卷	(130)
参考答案及解析	(134)
2009 年广东省录用公务员考试《申论》试卷	(136)
参考答案及解析	(141)
2009 年山东省直机关录用公务员考试《申论》试卷	(142)
参考答案及解析	(148)
2009 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(151)
参考答案及解析	(157)
2009 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(159)
参考答案及解析	(166)
2009 年吉林省录用公务员考试《申论》试卷(甲级)	(168)
参考答案及解析	(172)
2009 年重庆市录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(174)
参考答案及解析	(179)
2008 年天津市录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(181)
参考答案及解析	(186)
2008 年山东省录用公务员公共科目考试《申论》试卷	(188)
参考答案及解析	(194)
2008 年黑龙江省录用公务员考试《申论》(A、B)卷	(196)
参考答案及解析	(203)
2008 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(204)
参考答案及解析	(210)
2008 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(212)
参考答案及解析	(217)

第二部分 公共基础知识

某省综合知识试卷(甲级)	(219)
参考答案及解析	(226)
某省综合知识试卷(乙级)	(233)
参考答案及解析	(239)

2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试 《申论》试卷

适用于省级以上(含副省级)综合管理类职位

一、注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。

三、请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。

五、监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里,占地球总面积的 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》,我国有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源量约 240 亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘查,得出的结论是,东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计,钓鱼岛周围海域石油储量大约 30 亿—70 亿吨。有关部门测算,整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿—300 亿吨,约占我国总资源量的三分之一,有第二个“波

斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一,其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出,要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说,衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标:第一个指标是人均管辖海域面积。从这个指标来看,我国在世界的排名是 120 名左右;第二个指标是海陆面积比。我国这个比值是 0.31:1,世界排名大概 100 多一点;还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比。这个比值我国在世界排名 90 多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海,总面积 7.7 万平方公里,海岸线 3784 公里,素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国北方社会经济发展的生命线,上世纪 80 年代以来,随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大,渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港,过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这儿来上海货。可眼下,尽管离休渔期还有一个月,但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前,船上坞,一直停到现在。”一位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打鱼。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去两天,走了五海里,打上来的东西也就能卖个几百块钱。可工钱、油钱、再加吃喝,一天就得一千块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子,真能致富啊!可好光景太短啦。眼前这些小的可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鳎鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。

2007年,渤海实施监测的100个人海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海四大海域之首。调查显示,2003年至2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年至2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积2.05万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至少也需要200年。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目攫取海底能源,等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

2. 2009年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区。”截至2008年,我国海洋经济

生产总值接近3万亿元,占GDP总量的9.87%,并且提供了数以千万计的就就业岗位。我国沿海已初步形成包括环渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实基础。据预测,到2010年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%,2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约用海打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需要,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。

该省知名专家W分析:“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有核心竞争力的重大战略;放在黄河流域来定位,则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。”他认为:“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地,将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头,要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前,环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海,它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势,发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》,其工业区确定的功能定位是:能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W呼吁:“我省也必须积极争取国家重大政策支持,为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面,环渤海地区的产业集聚能力已经相当高,

为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来,打造一个产业集聚区,最大限度地实现资源优势互补,在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉,该省拟打造蓝色经济主体区“两城七区”,包括两个海上新城以及重化工业集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备制造业集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区7个工业区。“两城七区”的功能定位有交集,但主导产业在其原有发展的基础上各有所异,海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重的目的。

3. 日本濑户内海是半封闭的内海,曾是天然的鱼仓,日本列岛最富足的海湾。上世纪40年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成了工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955年以后,濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮,后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中,发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣湾的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常,只有4万居民的水俣湾镇,竟有1万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪70年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防止法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半,并规定3年之内,逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了3年,又延长了2年,事实证明它对恢复该海域的良好环境起到很大的作用,为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源头,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少填海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了800多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸13个府县和5个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程

中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科研机构,其他许多省厅和地方政府的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色,民间环保组织更是大量诞生,规模之大居世界之首。社会各阶层都在宣传保护濑户内海的重要性和必要性。经过30年社会各界的共同努力,濑户内海水质已基本恢复到良好状态,海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出,现在回头看,以前日本在海洋利用的环保问题上,的确缺乏先期的规划和管制。现在,“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的课题,一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发,希望各国政府能以此为鉴,因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

4. 2009年10月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤坝将被推倒,一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道,据称,因此每年给安特卫普港造成损失7000万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时两国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类利用的水道。为了人类船的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举。环保组织锲而不舍的抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过700多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园,围海造田的面

积更是占到荷兰国土面积的五分之一。这样一个在与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为了候鸟让出部分家园,应该说,这样的抉择是值得称赞的。其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生,自上世纪50年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖面积均大幅度减小。到上世纪末,两湖面积比上世纪40年代末分别减少了1400平方公里和1700平方公里,减少比例分别为26%和40%。1998年肆虐整个长江流域的洪水,以一种惩罚性的方式,向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署,1999年,有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”,至2001年,“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面积增加了1000多平方公里,大大提高了蓄水抗洪能力。据称,鄱阳湖水面积因此大致恢复到了1949年的水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省。还应注意,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

5. 1962年,在“与海争地海让路,向山要粮山听遣”的鼓舞下,南方某市数万士兵、学生大搞围海造田,历时4年,西郊牛田洋筑堤拦海工程全面完成,10多平方公里的大海变成了一个大型军垦农场。1969年7月28日,一场12级台风突袭,数层楼高的海浪涌入海堤,市区平均进水一两米,一艘外轮甚至被从港口抛到了山上。牛田洋军垦农场的海堤被削剩无几,抢险队员们以肉身筑成人堤,欲阻挡滔天巨浪,结果,一眨眼队伍便被冲入海中。30多个小时后,他们耕作的地方成为一片汪洋,553名部队官兵和大学生殉难。一场台风,大海夺回了本就属于它的土地,夺回的速度比数万狂热军民围海造田的速度快了几千倍。“沧海桑田—桑田沧海”一个轮回只有7年!这真是奇迹,一个让人不堪回首的奇迹!

6. 根据《联合国海洋法公约》规定和我国《专属经济区和大陆架法》的主张,我国管辖的海域面积约300万平方公里(包括内海、领海、专属经济区等)。我国领海包括渤海、黄海、东海和南海的全部海域,总面积约38万平方公里。领海内分布着大大小小几千个岛屿,最大的为台湾岛,面积3.578万平方公里;其次是海南岛,面积3.22万平方公里。保护和开发海岛,是树立现代国土意

识的重要组成部分。2009年6月,十一届全国人大常委会第九次会议上,《海岛保护法(草案)》首次提请审议,10月27日,再次提请人大常委会第十一次会议审议,预计该法案于年底出台。

阳光、沙滩、蔚蓝色的海水,珊瑚礁石垒成的渔村,停泊着几艘小渔船的渔港,这里是南海的西岛。2002年以来,南海某市制定与实施了一系列海岛管理制度,涉及海洋海岛开发保护规划的编制、海岛开发项目的审批程序、属地对海岛的有效监控等等。从某种意义上说,西岛能出现令人欣喜的现状,正是该市通过尝试一些新的制度和做法,协调了海岛开发和保护关系的结果。

海岛资源具有很大的旅游开发潜力,但又非常脆弱,一旦破坏,恢复非常困难。比如珊瑚礁,它是岛屿生态环境的重要组成部分,对环境有很高的要求,要在清洁且温度适宜的海水中才能生存。珊瑚礁受到污染、破坏,不但岛屿整体环境会恶化,海岛的存亡也会受到威胁。有关专家指出,《海岛保护法(草案)》体现了一个非常重要的思想,就是把海岛和海岛周边的环境看作一个整体来保护,这里面既包括陆地,也包括海岸带、珊瑚礁、红树林以及海域,等等。陆地周边的环境对于海岛同样有重要的意义,共同组成一个不可分割的整体。同时,在海岛资源环境保护的范围和性质上也有了很大的扩充,从岛陆扩展到整个海岛环境及各种资源,从有居民的海岛扩展到无居民海岛的行为,保护的目标更加充实和明确。可以说,《海岛保护法(草案)》提供了一种认识海岛价值的新思维,它所产生的社会意义是极为重大与深远的。

三、作答要求

一、认真阅读给定资料,简要回答下面两题。(20分)

1. “给定资料1”提到,权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。这里的“死海”是什么意思。(10分)

要求:准确、简明。不超过100字。

2. 请结合给定资料中的具体事例,谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!”这句话的理解。(10分)

要求:准确、简明。不超过150字。

二、依据给定资料,谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。(20分)

荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省;还应注意到,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

要求:分析全面,条理清晰。不超过300字。

三、假设你是沿海某省省政府工作人员,请结合给定资料,草拟一份《关于将半岛蓝色经济区

纳入国家发展战略的报告》的内容要点。(20分)

要求:1. 内容全面,有针对性;

2. 条理清楚,表达简明。不超过400字。

四、参考给定资料,围绕“海洋的保护与开发”,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:1. 思想深刻,观点明确;

2. 内容充实,结构完整,语言畅达;

3. 总字数900—1100字。

参考答案及解析

一、1. [答案]这里的“死海”是指由于污染严重导致赤潮等海洋灾害不断发生,致使鱼虾绝迹,海洋生物濒临灭绝,毫无生机与活力的海域;且自我更新能力差,即使不向其排入污水,单靠其与外界水体交换,长时间也不能恢复清洁。

2. [答案]这句话的意思是不合理开发海洋资源,不仅会对鱼类造成灾难,而且对人类生活造成影响:

第一,海洋污染会使鱼虾绝迹,珊瑚礁消亡,影响渔业、旅游业等海洋经济发展;

第二,人类食用了被污染的鱼类,将会严重影响身体健康,日本“水俣病”事件就是前车之鉴;

第三,围海造田等行为造成的自然灾害,对附近居民生命财产造成重大损失。

二、[答案]这段话给我们的启示有三点:

第一,海洋开发利用应统筹规划,着眼长远,兼顾眼前利益和长远利益。只重视眼前利益,将来损失可能更大。如“围湖造田”虽能收一时之效,但是却减少了湖面,影响蓄洪,当洪水来袭时,便造成重大损失。

第二,要保护海洋生物的生存环境,实现人与自然的和谐发展。荷兰人为保护候鸟的生存环境而“退耕还海”,仅涉及3平方公里土地,但体现了保护动物的积极理念和要求。

第三,政府在制定政策时要多听取社会意见,尊重民意。政府决策要广泛吸取民众意见,随时照顾民众的呼声。荷兰政府应环保组织的要求而“退耕还海”,体现了科学民主的执政理念。

三、[答案]我国海洋资源丰富。近年来,海洋经济在我国GDP中所占比重不断提高,为社会提供了大量就业岗位,经济社会效益显著。沿海经济区域整体布局已初步形成,发展潜力巨大。

从目前各省海洋经济的发展现状来看,各省基本采用“集中集约用海”的政策,“诸侯经济”发展态势明显,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区势在必行。

将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略,一定统筹规划,以区域优势产业为特色形成若干产业集聚区,实现资源互补,把原来分散发展的海洋经济区域整合起来,避免重复建设和资源浪费。

打造半岛蓝色经济区,要以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以经济、社会、生态协调发展为前提,大力发展海洋高科技产业、海岛旅游业等优势产业,促进海洋环境的可持续利用。

半岛蓝色经济区,将为我省及沿海各省经济发展定位一个高起点,提供难得的经济发展机遇,有重大的现实意义和可行性。

四、[参考例文]

硬币的两面

——海洋的保护与开发

海洋是人类社会可持续发展的宝贵财富和最后空间,发展海洋经济,是顺应时代潮流的科学决策。联合国和其他国际组织都很重视海洋的开发与保护,并要求沿海国家把海洋开发列入国家发展战略,对海洋开发实行综合管理。我国海岸线长,海洋生物资源丰富,海洋能源蕴藏量巨大,可开发潜力大。因此,发展海洋经济,对我国未来经济社会意义重大。

但是,由于人们缺乏保护海洋环境的意识,向海洋排放了大量的污染物,对海洋的环境造成了严重污染,一些海域赤潮频发、鱼虾绝迹,海洋生物资源濒临灭绝;不合理的开发活动,竭泽而渔、围海造田等违反自然规律的行为也严重影响了人类自身的生产生活,最终必使人类自尝恶果。如我国污染严重的渤海海域,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”,无法利用。我国人口众多、资源相对短缺,发展海洋经济意义重大,保护海洋环境就显得更为突出。

海洋的保护与开发,正如硬币的两面,看似矛盾,实则统一,二者缺一不可。光保护,不开发,是

浪费海洋资源;光开发,不保护,那么海洋很快就会“死掉”。因此,必须坚持加大保护力度、合理开发利用的原则,实现人与海洋的和谐发展。

强化人们的海洋环境保护意识是人与海洋和谐发展的关键。只有人类认识到海洋资源和海洋环境对于人类经济社会发展的重要意义,海洋污染对于人类社会的严重危害,才能从根本上消除只开发、不保护的错误观念。采取频繁、有效的宣传措施,约束人们的行为,产生广泛的社会影响,提高人们对海洋开发和海洋保护重要性的认识。

严格缜密的法律法规是人与海洋和谐发展的基础。在治理海洋污染中,陆源污染的超标是首要问题,要尽快解决。入海排污一定要达标,要科学地规划好排放指标,在科学研究的基础上计算出近海各海区的环境容量,并依此制定相应的污

染排放指标,并上升到法律层面。对超标排放等污染和破坏海洋环境的行为要依据法律坚决进行制裁。

发展具有核心竞争力的优势和特色产业是人与海洋和谐发展的落脚点。保护海洋是基础,但保护不是最终目的,最终还要积极开发海洋资源,为经济发展服务。打造产业集群,提升综合竞争力,最大限度实现资源优势互补;根据海洋经济特点,发展污染少、综合效益突出的特色产业,合理开发,综合利用,走可持续发展的海洋开发之路。

海洋的保护与开发,是相互促进、相辅相成的关系。我们要妥善处理好海洋的保护与开发,既要充分利用海洋资源发展经济,又要保护好海洋环境,实现海洋经济的可持续发展。

2010 年中央机关及其直属机构公务员录用考试

《申论》试卷

适用于市(地)以下综合管理类和行政执法类职位

一、注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、监考人员宣布考试开始时,你才可以开始答题。

三、请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。

四、所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。

五、监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. 海洋是人类家园的重要组成部分,为人类社会的发展提供了丰富而宝贵的资源。海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。我国海域内,有海洋生物两万多种,其中,海洋鱼类 3000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米,滨海砂矿资源储量 31 亿吨,海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦,海洋石油资源量约 240 亿吨。

随着工业化、城市化的快速发展和人口数量的增长,全球海洋污染愈益严重。海洋污染的治理难度非常大,特别是像渤海这样的内海,海水封闭性强,自身交换能力差,一旦污染,它的自我更新周期至少需要 15 年。渤海素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉,但近 30 年来污染加剧,情况堪忧。调查显示,1983 年渤海鱼类有 63 种,2004 年只有 30 种,带鱼、鳎鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。2000 年至 2007 年,渤海发生赤潮

灾害 87 次,累计赤潮面积 2.05 万平方公里。

2001 年,国务院正式批准由国家环保总局、国家海洋局、交通部等有关部门和天津、河北、辽宁、山东四省市联合制定的《渤海碧海行动计划》(以下简称《碧海计划》),旨在促进渤海近岸海域海洋环境质量的改善,努力实现海洋生态环境良性循环。《碧海计划》总投资 500 多亿元,实施项目 427 个,主要包括城市污水处理、海上污染应急、海岸生态建设、船舶污染治理等内容。实施区域包括天津、河北、辽宁、山东辖区内的 13 个沿海城市和渤海海域,以每五年为一个阶段实施。近岸海域环境保护拟分阶段推进,分为近期、中期和远期目标。2001 年至 2005 年要实现的近期目标是:渤海海域环境污染得到初步控制,生态破坏的趋势得到初步缓解。

科学调查与监测结果证明,陆源污染对渤海威胁最大,入海河流流域周边的生活污水、工业废水、农药及化肥污染是三大陆源污染源;此外,船舶石油产品泄漏、海上石油开采和海水养殖中的添加剂也会对海洋造成严重污染。在近期治理阶段,为遏制陆源排污,做了大量工作,但我国四大海区中,渤海沿岸超标排放的入海排污口最多,比例高达 90% 以上。渤海沿岸有分属三省一市的 13 个城市,渔、盐、农、航运、石油、旅游、工业等众多行业在渤海进行经济开发活动,海洋、环保、农业、交通等政府管理部门以及三省一市地方政府又各自具有相关的管理职能,因此,很难进行海陆一体化的综合治理。有人戏谑这是“群龙闹海”——“海洋部门不上岸,环保部门不下海,管排污的不管治理,管治理的管不了排污。”众多主体分享渤海的环境效益与经济效益,这就使渤海成为典型的“公地”,直接影响沿海地方政府治理的积极性,造成治理工作效率低下。《碧海计划》只是一个政策性文件,不具有法律强制性效应,执

行过程中,难以借助法律手段实现管理体系、监测体系、投资体系、统计体系、评价体系的对接统一,这也直接影响了治理的效果。有关权威部门发布的2004年渤海环境质量公报显示:“污染范围比上年扩大。未达到清洁海域水质标准的面积约2.7万平方公里,较上年面积增加约0.6万平方公里,占渤海总面积的35%。其中,轻度污染、中度污染和严重污染海域面积较上年分别增加了44%、256%和57%,污染程度明显加重。近年来的连续监测结果显示,进入21世纪以后,渤海环境污染仍未得到有效控制,轻度、中度和严重污染海域的总面积呈上升趋势。”显然,《碧海计划》近期目标难以如期实现。但是很多专家也指出,不能否定实施《碧海计划》的积极意义,它毕竟为其后《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》的制定提供了可借鉴的经验教训。

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点源防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地、节材和综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业和产品,促进海洋环境的可持续利用。

2. 1996年联合国第二次人居大会提出了“宜居城市”的概念。在现代化城市建设中,首先要考虑经济、文化、社会环境、自然环境的协调发展,只有这样,才能打造良好的人居环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民工作、生活和居住的家园。

扼守渤海海口的W市曾被联合国有关机构授予“宜居城市”称号。W市为了进一步建设“宜居城市”,准备扩大城市的“宜居”范围,决定把污染海水的养殖业逐步取消或迁出市区,此项计划已进入实施阶段。如W市城区东侧的海湾,以前有成片的养殖区,自从开发附近岛屿为旅游风景区,先前的海水养殖逐渐外迁到了70公里以外的外海。最近,W市又着手将污染环境的渔港码头

搬迁到郊区。渔港码头搬迁后的新址在市区最北端的远遥村。记者看到,村边到处都是生活垃圾、海产垃圾和建筑垃圾,刚刚下过大雨,污水冲刷着垃圾堆,向大海直扑下来,沙滩脏得没处下脚,海水散发出扑鼻的恶臭。新码头的修建已经动工,眼下正在用建筑垃圾填海,渔港码头搬迁到这里,引起了当地村民的不满。村民们说,它们会转移污染,会把这里的海水弄脏,村子弄脏,村里的小渔船也将没有生存空间。另外,远遥村的村民们还养着几千亩扇贝,等渔港搬来后,这项生产也难以继了。W市对海岸环境的整治,是从“景观治理”的角度来搞的,而市区周边的渔村,没有主打的旅游项目,常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱。“远遥村的人也是W市人呀,他们什么时候也能过上‘宜居’的日子?”

W市所辖的银滩自然环境优美,于2002年11月被国家旅游局批准为4A级旅游区。银滩开发初期的定位是建一个旅游区,后来外省某大油田在此处投资4亿元购地盖房,准备将4000户油田职工家属搬迁过来。紧跟着,又有几家石油石化企业也来开发房地产,盖楼卖给自己的职工,相关石油、石化产业也准备搬迁过来。大喜过望的W市提出口号:“把银滩打造成不出石油的石油城!”据称,如果这些油田所开发的楼盘全部售出,可以安置60万人,现在整个银滩开发区大约只有2万居民。银滩管委会宣传科科长告诉记者:“某大油田投资5亿元,正在银滩以北建一个工业园,已经奠基了。”

W市今后怎样发展,怎样建设“宜居城市”,引起社会的极大关注。很多市民认为,这里的城市建设年年上项目,名气越来越大,收入肯定越来越多,前景应该看好。一位出租车司机说,十年前W市还破破烂烂的,现在真像个大城市了,来这儿旅游的人很多,钱也好赚了。记者问他:“你们就不担心人多了,这里就不再清静了吗?”这位司机说:“挣不到钱,怎么生活,光清静有啥用?”

3. 兵库县是日本重要的工业区和港口区,沿海岸线的许多地区,工厂林立,许多海岸都被砌成了高大笔直的混凝土大坝,而这些工厂所在的陆地,很多都是填海形成的。20世纪中期,日本经济高速发展,人口迅速增加,国土面积狭小的日本开始规划填海造地,从1945年到1975年,日本政府总计填海造地11.8万公顷(相当于两个新加坡的面积),并统一进行工业布局,将炼油、石油化