



新型农村干部暨大学生村官培训丛书

DAXUESHENG CUNGUAN
DE SHIMING YU CHUANGYE

大学生村官 的使命与创业

李兴稼等 ○ 编著



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

新型农村干部暨大学生村官培训丛书

大学生村官的使命与创业

编著者

李兴稼 李 萍

张子睿 陈 俐

金 盾 出 版 社

内 容 提 要

本书为“新型农村干部暨大学生村官培训丛书”的一个分册。内容包括：大学生村官的使命，大学生村官创业的理性认识，创业项目的选择与项目计划书的编写，创业资金的筹集，创业企业的组织形式与创业团队组建，创业企业的市场竞争策略和创业企业的企业文化建设。内容系统完整，语言通俗易懂。适合各级组织部门、政府农业部门及负责农村干部、大学生村官培训的专门机构组织农村干部、大学生村官培训时使用，亦可供相关部门的干部、农业院校相关专业的师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

大学生村官的使命与创业/李兴稼等编著. —北京：金盾出版社，2010.3

(新型农村干部暨大学生村官培训丛书)

ISBN 978-7-5082-6185-0

I. ①大… II. ①李… III. ①农村—基层干部—工作—中国
IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 003416 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京印刷一厂

正文印刷:北京华正印刷厂

装订:北京华正印刷厂

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:6.125 字数:147 千字

2010 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~10 000 册 定价:10.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

新型农村干部暨大学生村官培训丛书编委会

主 任

王孝东 史绍洁

副主任

王有年 王慧敏 周立军

主 编

王有年

副主编

王慧敏

委 员

(按姓氏笔画排列)

王 玉 洁	王 有 年	王 孝 东
王 慧 敏	史 亚 军	史 绍 洁
华 玉 武	刘 芳	闫 仁 浩
李 刚	李 华	李 兴 稼
李 宝 龙	吴 国 娟	杨 纲
周 立 军	陈 学 珍	张 子 安
张 志 勇	何 忠 伟	佟 占 军
胡 勇	段 碧 华	蒋 林 树

序

党的十六届五中全会提出,推进社会主义新农村建设是现代化进程中的重大历史任务,是党领导亿万农民共同进行的一项伟大事业,是经济社会发展进入新阶段的客观要求,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的迫切需求,是巩固党的执政基础的重要举措。全面建设小康社会、推进现代化建设最艰巨、最繁重的任务在农村,落实科学发展观、构建和谐社会重点和难点也在农村。农村干部是贯彻落实党在农村各项方针政策的组织者和领导者,担负着领导、管理、组织农村经济社会发展的重任,是推进农村改革发展的骨干力量。建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍,对做好农村工作至关重要。加强农村干部作风建设,关系到党的路线方针政策在农村的贯彻执行,关系到党和政府的形象,关系到农村的社会稳定。处于最基层的村干部群体,“官”虽不大,却掌管着农村政务及村民生活的大事小情。中国有8亿农民,分布在60多万个行政村中,约有500万村干部在管理这些村庄。建设社会主义新农村,他们的作用举足轻重。由此可见,不断提高他们的素质的重要性和紧迫性。

为了加强农村基层建设,不断提高农村的管理水平,党和政府做出了为广大农村配备大学生村官的重大决策。2008年,中央组织部等有关部门决定,用5年时间选聘10万名高校毕业生到农村任职。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志指出,要切实做好选聘高校毕业生到村任职工作,这既是社会主义新农村建设培养骨干力量,更是新时期培养新一代德才兼备干部的重要途径,也是党和政府在十七大后所做出的最具战略意义的重大决策。实践证明,实施大学生“村官”工作计划对打破农村人才匮乏局面,改善农村干部队伍的人才结构,提高农村干部的整体素质,促进科技成果转化和推广,促进农村公共管理水平提高和城乡人才双向流动,拓宽培养选拔干部途径,推进新农村与和谐社会建设具有重要意义和积极作用。大学生村官在发展农业、

致富农民、建设新农村的过程中，不负重托、不辱使命、不畏艰难，扎根基层，扎实工作，历练人生，施展才华，以实际行动赢得了广大干部群众的欢迎和赞誉，用自己的智慧和汗水谱写无愧于时代的青春壮丽篇章。但是我们也应该看到，这些大学生刚从精美的“象牙塔”中走出，如何使他们尽快适应农村的生活、做好农村工作，尚需进行深入细微的引导、教育和培养。

多年来，以北京农学院院长、北京新农村建设研究基地主任王有年教授为代表的一大批长期致力于“三农”问题研究的专家、学者，开展了形式多样的科教兴村富民活动，他们在组织编写出版“城郊新农村建设丛书”（14本），“大学生村官培训教程”的基础上，为不断提高农村基层干部和大学生村官的素质，再次与金盾出版社联袂推出“新型农村干部暨大学生村官培训丛书”。这套“丛书”的出版，有助于加强对基层农村干部和大学生村官的岗位培训，提高他们的综合素质，实现带领广大农村群众奔小康、构建社会主义和谐新农村的历史使命。

编委会人员为出好这套“丛书”进行了多方调研和精心策划，从现阶段农村干部和大学生村官培训的实际出发，将培训的热点和重点归纳为15个选题，组织了数十位富有农村工作及农业科技实践经验的专家、学者精心编写。因此，“丛书”具有很强的针对性、实用性和可读性。我相信，这套“丛书”既可作为农村基层干部和大学生村官岗位培训指导用书，也是实施“科普惠农兴村计划”的有益读本。

舒惠国

2009年11月18日

注：舒惠国同志为全国人大农业与农村委员会副主任、中国农学会副会长

目 录

目 录

第一章 大学生村官的使命	(1)
第一节 选聘高校毕业生到村任职的战略意义.....	(2)
第二节 大学生村官的使命.....	(3)
第三节 大学生村官如何看待自己的使命.....	(6)
第二章 大学生村官创业的理性认识	(9)
第一节 大学生村官创业与新农村建设.....	(9)
第二节 农村创业是实现人生价值的途径	(11)
第三节 客观认识农村创业的机遇与风险	(14)
第四节 大学生村官创业的成功法则	(17)
第三章 创业项目的选择与项目计划书的编写	(24)
第一节 创业项目的选择	(24)
第二节 创业项目选择的策略	(33)
第三节 创业项目选择的典型方法	(35)
第四节 影响创业者对创业项目选择的主要因素	(37)
第五节 创业项目选择的取向与可行性分析	(40)
第六节 创业项目计划书的编写	(52)
第四章 创业资金的筹集	(55)
第一节 融资与创业筹资	(55)
第二节 创业企业融资方式	(60)
第三节 创业企业不同发展阶段的融资决策	(82)
第五章 创业企业的组织形式与创业团队组建	(88)
第一节 创业企业的组织形式	(88)
第二节 创业团队的组建.....	(103)

第六章 创业企业的市场竞争策略	(123)
第一节 创业企业的市场环境分析.....	(123)
第二节 市场细分与市场定位.....	(135)
第三节 如何制定创业企业市场竞争策略.....	(143)
第四节 创业企业应对市场环境变化的战略考虑.....	(161)
第七章 创业企业的企业文化建设	(166)
第一节 企业文化的构成.....	(166)
第二节 新创立企业的企业文化建设存在的问题.....	(171)
第三节 新创立企业的企业文化建设途径.....	(175)
第四节 以企业文化建设带动农村文化进步.....	(182)
后 记	(186)

第一章 大学生村官的使命

选聘高校毕业生到农村任职,是培养中国特色社会主义事业接班人的战略举措。20世纪90年代中期至今,大学生村官从无到有,从起初的自发探索到后来的全面推进,逐步打开了改革开放以来,知识分子回流到农村的正式渠道。截至2008年2月底,全国共有28个省(自治区、直辖市)启动大学生村官计划,其中17个省、市、自治区启动了“村村有大学生村官”计划。一批又一批的大学生走到了新农村建设的第一线。可以预见到,在不久的将来,从这些大学生村官中将出现一大批经过实践检验的各方面优秀的人才和卓越领导者。

当前,大学生下乡当村官与上世纪的上山下乡运动有着本质的不同,大学生村官承担着重要的历史使命。从国家事业发展的层面看,迫切需要一批既有完备的理论知识,又了解熟悉国情的优秀年轻人,这是国家和民族的希望所在。而大学生村官这一不断壮大的群体,将会成为国家未来各个层面的领导人才的重要来源。这一点,正是中央高度重视并着力推进此项工作的深意所在。

如果我们再从大学生村官们自身成长来看,经过了基层的艰苦磨砺,经过了第一线的实践,不仅了解了我国最基层的真实情况,掌握了广大人民群众所思所想,增进了与广大人民群众的感情,从而了解国情、民情,这样的人生经历就是人生的财富,自然能够为未来的成长之路打下坚实的基础。

第一节 选聘高校毕业生到村任职的战略意义^①

高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源,是全面建设小康社会、推进中国特色社会主义伟大事业的生力军。选聘高校毕业生到村任职,是贯彻党的十七大精神、深入贯彻落实科学发展观的一项重要举措。具有重大而深远的战略意义。

首先,选聘高校毕业生到村任职,是培养有知识、有文化的新农村建设带头人的战略举措。

农业、农村、农民问题一直是我国革命、建设和改革的根本问题。新中国成立以来,特别是改革开放以来,农村经济社会发生了深刻变化,正经历着由传统农业向现代农业、传统农村向现代社会、传统农民向现代农民的历史性转变。要实现这一转变,迫切需要有现代知识、现代思想、现代眼光的新农村建设者。但现在一方面新农村建设骨干人才匮乏,农村青壮年劳动力不断向城镇和非农产业大量转移,农村党员和村级干部队伍总体上年龄偏大,文化程度偏低,一些地方村级组织后继乏人;另一方面不少高校毕业生在城市里找工作困难。

建设社会主义新农村,资金、技术等发展要素要向农村倾斜,人才更要向农村倾斜。有组织、有计划地选聘高校毕业生到村任职,既有利于解决农村组织后继乏人问题,有利于改善农村干部队伍的结构,又有利于引导大学生面向基层和农村就业,为社会主义新农村建设提供人才支持和组织保证。

其次,选聘高校毕业生到村任职,是优化党政干部来源结构,保持党同人民群众血肉联系的长远大计。

我们党的根在人民,党的性质决定了党的干部必须对人民怀

^① 李源潮:选聘大学生到村任职是培养接班人的战略举措

有深厚感情。在新的历史条件下,党政干部的来源结构发生了很大变化,多数是从学校门直接进机关门的干部,从农民、工人中成长起来的越来越少。机关层次越高,来自基层和生产一线的就越少。这种情况发展下去,就会造成我国干部队伍的根本性缺陷,产生官僚化和机关化的危险,疏远干部和人民群众的感情,影响党执政的政治基础。选聘大学生到村任职,让党政干部培养链深深扎根于基层人民群众之中,扎根到农民这个最大的社会群体之中,有利于保证我们的干部队伍始终与人民群众心连心,始终保持党的政治本色。

第三,选聘高校毕业生到村任职,是从工农一线培养年轻干部优良传统的继承和发扬。

从战争岁月到和平年代,从新中国成立到改革开放时期,我们党都注重在工农群众中培养锻炼干部,推动青年知识分子走与工农群众相结合的成长道路,在革命和建设第一线成长起了大批治党、治国、治军的优秀领导人才。现在的党政领导干部许多都有在农村工作的经历。

改革开放以来,按照邓小平同志提出的干部队伍“四化”方针,从1980年起开展选调优秀大学生到基层培养锻炼工作。20多年来,“选调生”总数已达10万多人,目前担任县处级以上领导职务的有5800多人。这充分说明,从基层和生产一线培养锻炼干部,是党的干部工作的一贯方针和优良传统。

因此,选聘高校毕业生到村任职,符合年轻干部的成长规律,是保证党的事业后继有人的需要。

第二节 大学生村官的使命

在我国农业、农村、农民发生深刻的历史性转变的时期,大学生村官肩负着重要的责任和光荣的使命。

一、肩负着把传统农业转向现代农业的使命

我国传统农业以小规模经营、精耕细作、自给自足为主要特征,与世界发达国家的现代农业有较大差距。现代农业是采用现代生物技术和产业化生产方式,面向市场的农业。我国的传统农业转向现代农业需要具备3个方面的基本条件。一是减少直接从事农业生产的人口,扩大土地经营规模;二是持续增加对农业的投入,提高农业的集约化程度;三是要有懂技术、会管理、善经营的现代农民。

当代大学生接受了系统的科学教育,具备一定的专业知识和管理知识,又有开阔的眼界,了解世界经济和世界农业的发展态势,所欠缺的是实际工作的经验。大学生村官到农村去就是要承担起发展现代农业的使命。目前,在土地规模经营和增加农业投入上面中央和各级地方政府不断加大政策支持力度,但是没有适当的人才,政策难以转化为生产力。而大学生村官正是实现农业现代化的最重要的力量。

二、肩负着把传统农村转向现代社会的使命

我国传统的农村社会具有小农经济和乡土文化的特征,传统农村社会的社会结构以家庭为核心,并在家庭的基础上衍生出一种家族制度。若干家族又在血缘的基础上联合成宗族。整个社会则在宗族的基础上形成一种宗法制度,这种宗法制度成为封建社会的基础。传统农村社会是封闭的,维持社会秩序的是尊卑上下的“礼治”。而现代社会是法治社会,是依靠法律来调节人们之间的关系。尽管我国近代传统社会结构受到西方文明的冲击,在1949年以后,又经历了社会主义改造以及历次政治运动,但我国农村社会的许多落后的传统意识和习惯并没有被彻底清除。因而,改造传统农村,建立现代社会仍然是一个艰巨的任务。

我国发展的战略目标是在 21 世纪中叶实现现代化,社会主义新农村建设是我国现代化进程中的重大历史任务。从这个意义上讲,新农村建设就是农村的现代化建设。因为新农村建设是要依靠现代科学技术引领农业和农村经济发展;是要以现代生活水准引领农村人居环境改善;是要用现代社会文明的成果引领农村文化、教育、卫生和社保等社会事业发展。这 3 个方面引领逐步把农村引上现代化。

所以,新农村的“新”字,实质上是新在现代化,即把贫困落后的传统农村建设成现代化的新农村。靠谁来完成这个重要的转变呢?目前,农村青壮年数量日益减少,农村基层干部也偏于老化,难以承担起这个重任。大学生村官就是承担这一使命的重要力量。

三、肩负着把传统农民转变为现代农民的使命

要实现农业现代化和农村现代化,最根本的条件是农民的现代化,没有人的现代化,其他现代化是实现不了的。改革开放以来,我国农村社会经济有了巨大的进步,农民生活水平也有了较大提高。但是,传统农民的小农经济的烙印仍然根深蒂固地存在着。相当数量的农民满足于吃饱肚子、住上新房,小富即足,安于现状;少数人比排场讲阔气,大搞封建迷信;还有极少数村霸违法乱纪、欺压百姓。在农村,宗族意识还很浓厚。农民文化素质普遍偏低,对于现代科学技术难以接受和应用。

上述现象揭示了传统农民的素质、行为和观念同建设现代农业和现代农村的目标极不协调。事实证明,没有农民素质的提高,现代农业和现代农村是建立不起来的。项目可以引进,资金可以引进,技术可以引进,少数高、中级人才也可以引进,唯独农村经济社会发展的主体——农民是不能引进的。因此,坚持以人为本、以民为重,加快传统农民向现代人转变,促进农民的全面发展,是农

村现代化的关键。

建设现代农业,最终要靠有文化、懂技术、会经营的新型农民。现代化的农民要有先进的科学文化素质,要求掌握先进的农业机械设备及科学仪器,较高的政治参与水平,了解党和政府的各项方针政策,积极参与农村文化建设,不断增强自身的各项素质。实现传统农民向现代农民的转变,有多条路径。大学生村官大部分生长在城市,具有现代市民意识,他们的文化知识、科学素养和法律意识对于传统农民的小农意识是一种冲击;同时,大学生村官也向农民学习生活知识和生产经验。大学生村官的带动作用显然是一条把传统农民转变为现代农民的重要途径。

第三节 大学生村官如何看待自己的使命

许多大学生村官刚刚到农村时并没有意识到自己承担着如此重要的使命,甚至有的大学生把下乡当村官看做是解决就业问题的权宜之计。但是,下乡工作一段以后,深切感到农村经济社会发展落后与建设小康社会的矛盾,深切感受到农民增收致富的渴望与农村缺乏科技人才和创业带头人的矛盾,从而,逐渐明确大学生下乡当村官的意义和担负的使命。

一、应当认识到人的才干不仅要靠 读书求学增长,而且要靠实践磨炼积累

当代大学生思维活跃、视野开阔、知识面宽、富有创造热情,但多数人还缺乏基层艰苦生活的锻炼。如果不到实践中经风雨、见世面,就很难担当社会重任。农村既是施展才华的舞台,又是历练人生的学校。“艰难困苦,玉汝于成”。大学生村官必须坚定自己的人生选择,克服浮躁情绪和功利主义思想,扎根农村基层,在艰苦环境中砥砺意志和品格;更加深入地了解农村和农民,虚心向农

民群众和农村基层干部学习,在服务农民、带领农民致富的实践中经风雨、长见识、增才干,在体验农民甘苦、与农民一起创业中增进对群众的深厚感情,做农民群众的知心人。要把所学知识专长和农村资源、市场需求结合起来,充分发挥眼界宽、信息灵、思路活的优势,带头创业、带领农民创业,做建设社会主义新农村的生力军。

二、大学生村官要有爱岗之情,敬业之举,创新之想,廉洁之心

所谓爱岗之情就是指热爱“村官”这个工作岗位,发自内心地去熟悉了解农村工作,不怕辛苦,全心全意投入到“村官”工作中。村官在工作中做到“爱岗”,第一是要认清岗位。“村官”工作在农村,服务于农民,工作对象比较复杂,工作内容千头万绪,作息时间内也没有规律,而且与当地公务员、事业编制人员相比,其薪酬待遇、工作条件、生活保障等方面都有不尽如人意的地方。因此,从成为一名“村官”的那天起,村官们就要对这份工作有全面清醒的认识,认识到其工作的艰辛、待遇的一般和生活的清苦等,在心理上真正接受它。第二是要坚定信心。村官工作是中央和地方政府都高度关注、高度支持的事业,只要大学生村官虚心好学,投身实践,就没有克服不了的困难,完全可以把这份工作干好,为民谋利。

所谓敬业之举,就是指在日常工作中勤思考、勤分析、勤总结。要充分发挥自己的主观能动性,善于发现问题,认真分析原因,努力解决问题,提高农村工作水平。

所谓创新之想,是指坚持与时俱进,抓住新时期农村工作的新情况、新问题和新要求,以创新精神谋划各项工作。一是创新理念。破除思想僵化,打破旧观念、旧框框的束缚,在具体工作中尊重传统、解放思想,敢于根据新时期新农村建设的新要求创新工作理念,不断进取,不断开拓新局面。二是创新内容。除了做好村官日常工作以外,要掌握村情,全面了解当地自然资源、风俗民情和

经济社会发展情况,寻找和蓄积后发优势;善于培植特色产业,带领村民致富;善于争取项目加快农村基础设施建设,改善农民群众生产生活条件;善于帮助输送农村富余劳动力,增加农民的农业外收入。三是创新方法。加强政治理论、政策法规等基本理论以及村庄规划、生态建设等专业知识的学习培训,不断提高解决实际问题的能力。

所谓廉洁之心,就是指把好自身的廉洁自律关,认真学习党风廉政建设的规定,常怀清廉之志,常思贪欲之害,带头履职尽责、带头清正廉洁,争做农村基层干部勤政廉政的表率,切实维护群众的根本利益。

三、坚持求真务实的工作态度

扎根基层群众,获得农民群众的理解和支持。现在,有的地方群众形容大学生村官是“井里的葫芦”,上面看是在下面,下面看是在上面。这样就很难获得群众的支持和理解,工作很难打开局面。所以,一定要克服急功近利的浮躁情绪、高高在上的骄傲情绪、不思进取的悲观情绪,放下架子甘当小学生,时刻保持谦虚谨慎、不骄不躁的学风,向基层干部学习,向农民群众学习,在一点一滴的实践中去认真感悟、细心体会,把学习作为积累知识、增长才干、提高水平的重要手段。

要密切关注当前农村改革发展的实际,认真学习党在农村的政策法规、农村改革的发展历史,以及所在地的乡情及村风民俗,掌握好第一手资料,以正确的理论指导工作的开展。同时,还应当学习科技、法律、文化等方面的知识,以不断增长见识,拓宽思路,有效地将经济、科技、文化等方面的知识与工作实践紧密地结合起来,开拓农村社会经济发展的新局面。

第二章 大学生村官创业的理性认识

大学生村官如何在农村这个广阔的天地开创自己的事业,如何下得去,留得住,有所作为,关键是要有创业意识和创业能力。对待大学生村官创业既要看到它的必要性,可行性;也要看到它的困难性,风险性。也就是说,对大学生村官创业要有理性认识。

第一节 大学生村官创业与新农村建设

长期以来,农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会进程和现代化进程的关键性问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题。没有农业的牢固基础和农业的积累与支持,就不可能有国家的现代化发展;没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康就不可能有全国人民的小康。为此,中央审时度势,在十六届五中全会上做出了建设社会主义新农村的重大战略决策,为今后我国农村勾画出了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新蓝图。

中央提出的新农村建设的 20 字方针,也是我国新农村建设的目标。这是一项长期而艰巨的任务。不仅要靠全体农民的努力奋斗,而且需要以科学发展观为指导思想,动员社会各界参加这项伟大的事业。大学生村官虽然人数不多,但是,具有现代科学知识和文化素养,与城市经济社会有着紧密的联系,在新农村建设中发挥着带头作用。大学生村官在新农村建设中承担着下列重要任务。

第一,把生产发展放在首位,努力促进农村经济的发展。应当认识到,推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须坚持