

刊叢設建層基



戰時

基層經濟建設

著政明梁



版出社刊週國民

丙種叢刊第二種

基層建設叢刊第四輯之二
戰時基層經濟建設

梁明政著

必
謝
究
印

每冊實價國幣六分

(外埠酌加郵費)

版權
所有

發行者 民團週刊社

社長 馮璜

總幹事 錢實甫

編輯主任 亢鳳化

發行主任 蔣卉

總經售 建設書店

南甯民生路
第二二四號

社址 廣西南甯民生路二二四號
中華民國廿七年九月廿四日初版三千冊

出版總字第一一八號

戰時基層經濟建設

基層建設叢刊第四輯之二

目

次

- 一 戰時基層經濟建設的意義
- 二 戰時基層經濟建設的重要
- 三 從事戰時基層經濟建設應有的認識
- 四 本省經濟建設的措施及當前應推行的基層經濟建設工作
- 五 基層幹部如何負起戰時基層經濟建設的責任

一 戰時基層經濟建設的意義

在這偉大的民族解放戰爭不斷進行中，我們要取得這次戰爭的最後勝利，

戰時基層經濟建設

基層建設叢刊第四輯之二

目

次

- 一 戰時基層經濟建設的意義
- 二 戰時基層經濟建設的重要
- 三 從事戰時基層經濟建設應有的認識
- 四 本省經濟建設的措施及當前應推行的基層經濟建設工作
- 五 基層幹部如何負起戰時基層經濟建設的責任

一 戰時基層經濟建設的意義

在這偉大的民族解放戰爭不斷進行中，我們要取得這次戰爭的最後勝利，

必須動員一切所蘊蓄着無盡藏的「人力」，「物力」和「財力」；要發動或展開全國無限的這三種「力」，以適應戰時的需要，那麼經濟動員——尤其是基層的經濟動員，我們便不容許片刻或絲毫的忽略。

試看，敵人數十年如一日在不斷地對我實施文化、軍事、政治、和經濟的侵略，然其最後的企圖和最終的目標還是在求經濟侵略的遂行，以期減少或解決其內在深刻的危機，進而利用我國廣大的人力，物力和財力，實現其「大陸政策」的迷夢。自抗戰爆發以還，敵人對我跟隨飛機的轟炸，槍炮的屠殺，土地的佔領和偽政治組織的御用，接着便開展猛烈的經濟侵略：如劫持海關，改變稅率，收括現款，設立銀行，發行紙幣，開發鑛產，增闢棉田，建築鐵路，壟斷原料……層出不窮。到現在，已無須計算敵人究竟佔領了我們多少土地！霸有了我們多少蘊藏着的富源！搶去了我們多少的金銀軟細和牲畜！強奪

了我們多少機器和鋼鐵！……我們要爭取抗戰的最後勝利，那麼就是一草一木，銅片鐵塊也不得不留意善為處置，防範它將資敵利用，反削弱我們的抗戰力量。同時進一步，要充分發揮我們所有的一切人力、物力和財力，以打擊敵人的力量，支持長期的抗戰，求最後勝利的必屬於我。因此，我們便不要片刻或絲毫忽略了戰時的經濟建設——尤其是基層的經濟建設。

基上所述，我們就不難推論出戰時基層經濟建設的意義，就是以完成抗戰建國為任務，而發動潛在廣大農村的無限的人力物力財力。具體些說，戰爭一天天的擴大和延長，而我們和敵人決戰的基礎，不在都市而在全國的鄉村，可是因為戰區的擴大，耕地面積就因之縮小，勞動力也日形減退，在這種情況下，為了充實和發揚我們的經濟力量，適應抗戰建國的需要，那麼應該如何去加緊工作，勵進戰時鄉村中一切物質的生產如糧食，軍需品和原料的生產，以

促進全國經濟建設加速的進行和完成。同時，在抗戰期間，軍運匆忙，交通梗阻，金融變動，農產品價格低落，農民生活日益痛苦，爲了適應抗戰建國的要求，那麼應該如何由政府統籌運銷，避免屯積，推廣各種合作組織，改善農民最低限度生活，提高農產品價格，辦理村倉，發動千百萬的民衆！尤其鄉村婦女的力量，來建設國防經濟，來鞏固鄉村經濟建設的基礎。些這都是我們取得抗戰必勝建國必成的條件，也便是我們從事戰時基層經濟建設的基本意義。

二 戰時基層經濟建設的重要

「經濟」是戰爭的一個重要的基礎，戰爭一切的活動，都要憑藉經濟力才能夠充分的發揮；英國的戰時標語有這樣的說法：「金錢就是武器、炸藥、被服和裝具。」在德國的戰時標語有：「鋼彈既斃敵人，其次則以錢彈制之，」

這未免成爲「唯經濟」或「唯金錢」的戰爭論者，可是經濟在戰爭中的偉大作用，確是不可否認的事實。它燃燒起了戰爭，同時它對於戰爭也有着相對地決定作用。比如，九一八事件的發生，無疑底因決非單純的中村失蹤，而是敵人想要奪取我們東北廣大的經濟利益，好像大豆、森林、鑛產和市場。蘆溝橋事件爆發，決非一二演習官兵的失蹤而是敵人圖佔華北以至整個中國的豐富資源如煤、鐵、棉花、羊毛等和廣大的市場，敵人和墨索里尼逐漸友好，固有種種原因，據說也是以「棉花」來做基礎，敵人想從阿比西尼亞獲得大量便宜的棉花供給；這樣一來，就可以不依賴美國或印度的棉花。卽如現在日、德、意這三個帝國主義國家要向世界重新劃分市場，殖民地和經濟利益，因此大家也都相信世界第二次大戰遲早便要爆發。

其次，我們再從事實上來看看「經濟」在戰時的重要性。歐戰時的德國雖

然將士勇敢，兵器銳利，所戰皆捷；果然終以國內糧食告絕，發生恐慌，軍民遭受饑餓的威脅，因此無法支持。在歷史上我們還可舉出許多同樣的例證，又如威震一時的拿破崙，戰無不勝，攻無不克，當遠征莫斯科時，提數十萬雄師，但以俄國堅壁清野，結果法軍困於糧食，所以敗不成軍，這次戰幕揭開，我們從經濟的觀點去觀測，很容易的明瞭敵人終必慘敗，抗戰至今已一週年，敵人國內的經濟日見枯竭，由於國際抵貨運動的勃發，銀行準備金的外流，加以爲了戰費而發行巨額的公債券，這樣敵人國內便形成了惡性的通貨膨脹，金融上要支持長期戰爭，便感到極大的困難。又因爲敵人國內軍需工業爲了供應戰爭的需要，日益擴張，而一般與人民生活有關的工業生產，於是極形萎縮；所以惟有竭力抑制其國民的消費，頒佈限制穿着皮鞋，購買原料，棉織品消費等法令，最近又重新限定汽油的消耗，而且規定祇許國內大臣乘坐汽車，以便

留供軍用；從這裏，我們就可以看到日本的經濟狀況，確是已瀕危境；再從貿易方面觀測，日本雖然用了全力使出入口貿易獲得平衡，杜絕非必需品的輸入，可是對外貿易依然衰落如故；尤其是因爲戰費的關係，租稅日益增加，人民的生活便陷於極端的痛苦，紛紛要求增高工資，這樣一來，生產成本因以提高，敵人的工業如纖維工業等，向以最低廉的勞動，採取傾銷政策，在國際競爭裏取得勝利，現在成本提高，便無法和外國如英美作貿易上的競爭。所以戰爭的擴大和延長，敵人的經濟力便無法持久。敵人森武氏說：『陸海空軍縱然非常精銳，軍需品物縱然非常豐富；假使國民經濟陷於困憊，決難獲得最後的勝利。』可謂有自知之明，由此也可以看到「經濟」在戰時的重要性。

經濟在戰時既有這樣重要的意義，那麼我們試回頭來檢討一下我們自己。我國一向是忽略國防的經濟建設，所以如重工業，銀行、交通、貿易、與農業

等平時既無穩固的基礎，全面戰爭展開，更表現出種種缺陷；因此，軍械不能自給，裝備不能現代化，往往以血肉對抗砲彈、糧食及日常消費品，財政，軍需等也多仰給於外，而我們的軍事動員求達作戰的任務，於是遭受莫大的困難；我們要支持長期的抗戰，保持這次戰爭的最後勝利和建國的完成，人力的補充當然重要，而一切物力和資力的源源供給，尤爲不可或緩！所以加緊戰時經濟建設，便值得吾人深刻地重視。自從抗戰爆發，戰區日益擴大，沿海沿江及鐵路公路沿線重要地方，完全被敵人佔領，或摧毀無餘；所以爲保存民族工業基礎金融基礎等，因此我們的工廠、機器、金融機關，……逐漸向後方移動裝設；但是我國國民經濟的主脈，還是農業生產，經濟財政的基礎是建立在鄉村，而我國全人口佔百分之八十以上的是農民，要供應前線數百萬對敵英勇抗戰的將士之糧食，要靠鄉村的農業生產；要繼續不斷源源接濟一切軍需原料，

使抗戰物質上的基礎不會遭受困難，那麼也不得不取給於鄉村；……所以在這次偉大的抗戰當中，基層的經濟建設應如何加緊進行，以適應戰時的需要，達到建國的完成，這就值得我們充分去注意。

溯自我國因戰略關係自南京撤退，蔣委員長在前線發表「告全國民衆書」中謂『中國持久抗戰，其最後決勝的中心，不但不在南京，抑且不在各大都市，而寄於全國的鄉村』從這裏，足以證明今後我們要支持長期戰爭，爭取最後勝利，那麼推進基層的經濟建設，確屬異常重要！目前戰局已開展到第三階段，由沿海沿江及鐵路交通幹綫的爭奪戰，到了深入廣大平野的腹地戰，這時，要取得抗戰的勝利，鄉村與抗戰的關係，便顯示得日益密切和重要。最近全國都在發動和推進農村抗戰的工作，並且異常地蓬勃和熱烈，這正是一個有力的憑證，足資基層經濟建設在戰時的重要之說明。

三 從事戰時基層經濟建設應有的認識

戰時基層經濟建設的意義和基層經濟建設在戰時的重要，已經略述如前，現在我們進一步要明瞭從事戰時基層經濟建設時應有的認識，這也就是戰時推進基層經濟建設工作的根本方針：

第一、戰時基層經濟建設工作的推行，應以三民主義為最高的指導原則，以實施抗戰建國綱領中的經濟建設為其中中心任務。所以，戰時基層經濟建設最終的目標，在完全實現，三民主義中民生主義的理想，以及抗戰建國綱領中的經濟建設所規定的各條款，就是：一、經濟建設應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。二、以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水

利，三、開發鑛產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營並發展各地之手工業。四、改行戰時稅制，澈底改革財務行政。五、統制銀行業務，從而調整工商業之活動，六、鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨以安定金融。七、整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加闢航空線。八、嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。在這些條款中，有許多是需要以一國一省或一縣的力量去興辦，決非鄉村的經濟能力所及，如實行計劃經濟，開發鑛產，樹立重工業基礎，舉辦水陸空聯運，增築鐵路等等；但是這一切經濟建設的基礎，都是建立在鄉村，換言之，必須以基層經濟建設的發展為其前提條件。惟其如此，所以基層經濟建設必須與整個抗戰建國綱領所規定的經濟建設政策相適應，才能增進抗戰的力量，這是我們必須認識的第一點。

其次，推進戰時基層經濟建設，必須與省縣的戰時經濟建設方針，計劃和

設施相適應，尤其是在本省，焦土抗戰爲我們領袖一貫的政治主張，基于這種政治主張所訂定的經濟建設政策就是針對着抗戰建國需要而厘定的。所以，我們要設法在廣西推進戰時的鄉村經濟建設，那麼應該依據廣西建設綱領的精神，明瞭本省經濟建設的目標與前進的方針及其與基層經濟建設的關係。並依據省縣施政計劃及準則的指示，這樣上下層建設工作才能配合，發生偉大的力量，適應抗戰建國的需要，這是我們必須認識的第二點。

第三，戰時基層經濟建設，必須以當地鄉村經濟環境爲建設的出發點；我們知道，戰時基層經濟建設的意義既在動員鄉村的一切人力物力和財力以應戰時需要，如果我們在推行建設時候，不以當地的經濟環境爲出發點，那麼一切勞力物力和財力的動員，當然無從着手。但是鄉村的經濟環境，各不相同，所以我們要從事於加緊戰時經濟建設，應該詳細視察，作爲建設的根據。例如這

個鄉村適宜於棉花的生產，棉花既爲戰時重要的工業原料，亦爲製造衣料的重要物質，在這等鄉村，就應該努力擴大棉花的生產，供給軍火製造的需用，促進紡織工業的發展，以適應抗戰建國的要求。不但棉花，總之當地所生產一切的原料，都應設法利用加工製造，製成生活的消費資料及戰時的軍需品。如果當地鄉村糧食生產甚多，首宜擴大戰時的糧食生產運動，改良農業技術，並組織生產合作社，節約農業上的浪費，調節勞動，耕牛、農具、種子等，同時提早播種，開墾荒地，振興水利，多種雜糧，栽培早熟作物品種，冬季作物，以增進糧食生產，鞏固國防建設和民生建設的基礎。如當地的生產，無論糧食或軍需原料，均已相當豐富，但以交通不便，奸商操縱居奇以至農產品滯銷，價格跌落；就應該積極提高運輸效率，嚴禁操縱屯積，建立農村運銷合作組織，供給軍隊各城市及內地農村人民生活的需要。如果鄉村的經濟環境，是因爲戰

爭的影響，勞動力缺乏，以致生產停滯，那麼，就應該大量利用農村勞動力如農村婦女和戰區難民來推進戰時生產工作。這樣，戰時基層經濟建設，能夠根據鄉村的經濟環境為出發點，貫徹有錢出錢有力出力的原則，才可以動員鄉村的一切人力物力和財力，貢獻抗戰建國的需要，這是我們應該認識的第三點。

第四，推進或加強戰時基層經濟建設，要注意與軍事政治文化建設取得密切的配合，這才能使經濟建設確立了穩固的基礎，而基層經濟動員也才能適應抗戰建國的需要。以往許多人們認為『抗戰』僅是戰場上軍隊的單純行動，到現在，由於失敗的教訓，使我們獲得了新的覺悟。明瞭今後要爭取最後勝利，支持長期戰爭，軍事動員是與政治、經濟、文化各方面不可分離。我們要加强戰時基層經濟建設，必須如「抗戰建設綱領」所提示吾人：「經濟建設應以軍事為中心」；要加緊戰時基層經濟建設的推行，一切宣傳教育方法的應用，民