

农村法律 大讲堂

农村社会保障法律知识

李玉梅 © 编著

 中国农业出版社



农村法律**大讲堂**

农村社会保障法律知识

李玉梅 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村社会保障法律知识 / 李玉梅编著. —北京: 中国农业出版社, 2009. 9

(农村法律大讲堂)

ISBN 978-7-109-13530-7

I. 农… II. 李… III. 农村-社会保障-法规-中国-问答 IV. D922.182.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 163486 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 周 珊

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.375

字数: 155 千字 印数: 1~6 000 册

定价: 12.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

出 版 说 明

随着我国社会经济的不断发展，农村居民生产、生活领域不断拓展，社会关系日益复杂，与法律的接触也越来越频繁，因此对法律知识的需求也日益迫切。只有学法，才能知法、懂法，了解自己的权利，知晓自己的义务；只有知法、懂法，才能守法，依照法律的规定，合法、有效地安排生产、生活；只有知法、懂法，才能用法，合理维护自身的权益，妥善化解矛盾，解决纠纷，形成稳定、和谐的家庭关系、社会关系，建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

为此，我们邀请了相关领域的学者和司法部门、立法部门以及律师界的实务工作者，将法学理论与实践经验相融合，编写了这套《农村法律大讲堂》丛书。丛书以贴近生活、易懂实用为宗旨，选取与农村日常生活联系紧密的、经常发生的法律问题进行介绍，内容涵盖政治生活、经济生活、婚姻家庭、刑事犯罪、劳动、社会保障以及诉讼等各个方面。写作方式上采取问答式，语



言力求深入浅出、通俗易懂，并辅之以大量的例子，书后附有相关的法律条文，部分书后还附有相关实用文书，以求让广大农村读者看得懂、用得上。

本丛书可以作为农村广大群众了解法律知识、增强维权意识的指导读本，也可以作为农村基层干部依法开展工作、合理调处民间矛盾的得力助手。

2009年9月



一、农村社会保障基本问题	1
1. 什么是农村社会保障?	1
2. 什么是农村社会保障制度, 包括哪些内容?	2
3. 什么是农村社会保险制度, 包括哪些内容?	2
4. 什么是农村社会救助制度, 包括哪些内容?	3
5. 什么是农村社会福利制度, 包括哪些内容?	3
6. 什么是农村社会优抚制度, 包括哪些内容?	4
7. 农民工享有哪些社会保障?	4
8. 被征地农民享有哪些社会保障?	5
案例与分析	6
二、农村社会养老保险	12
1. 什么是新型农村社会养老保险?	12
2. 新农保与原来的农村社会养老保险 有什么区别?	13
3. 新农保与其他社会养老保险如何对接?	13
4. 新农保主要由国家哪些部门经办管理服务?	14
5. 各地有关农村社会养老保险的做法是一样的吗?	15
6. 哪些人可以参加农村社会养老保险?	15
7. 参加农村社会养老保险的人享有哪些合法权益?	16
8. 符合条件的人如何参加农村社会养老保险?	17
9. 新农保基金是怎么构成的?	18



10. 新农保参保人的缴费标准是多少? 19
11. 新农保个人账户是怎么建立的? 20
12. 新农保的个人账户可以继承吗? 20
13. 什么是农村社会养老保险的缴费期? 21
14. 什么是农村社会养老保险的保证期? 21
15. 农村社会养老保险费可以补缴或预缴吗? 22
16. 个人或集体无力缴纳养老保险金怎么办? 22
17. 如果投保人在缴费期间死亡怎么办? 22
18. 新农保的参保人员可以享受哪些养老保险待遇? 23
19. 新农保养老金待遇的领取条件是什么? 24
20. 缴纳农村社会基本养老保险费年限不满 15 年的,
还可以享受养老待遇吗? 24
21. 农村社会养老保险金怎么领取? 25
22. 农村社会养老金的月领取标准是如何计算的? 26
23. 被刑事处罚或劳动教养的农村居民可以领取
养老金吗? 27
24. 农村社会养老保险可以转移吗? 27
25. 谁来监督农村养老保险基金? 29
26. 农村社会养老保险可以退保吗? 29
27. 农村养老保险金什么情况下会发生支出? 30
28. 农村非公办幼儿教师如何参加农村社会
养老保险? 30
29. 乡、村干部怎样参加农村社会养老社会保险? 31
30. 农村信用社职工如何参加基本养老保险? 32
31. 农村籍义务兵等优抚对象可以参加农村社会
养老保险吗? 34
32. 农垦企业职工如何参加社会养老保险? 34
33. 享受农村养老保险待遇的农民失踪, 还可以
继续领取社会养老保险金吗? 36



34. 农村个体工商户可以参加基本养老保险吗？	36
35. “买断工龄”的农村居民还可以回村继续 参加养老保险吗？	37
案例分析	38
三、农民健康保障	44
1. 什么是新型农村合作医疗？包括哪些内容？	44
2. 哪些人可以参加新农合？	44
3. 参加新农合遵循什么原则？	45
4. 农民应该怎么参加新农合？	46
5. 新农合的参合金少缴或多缴可以少报或多报 医疗费用吗？	46
6. 参加新农合者可以享受哪些待遇？	46
7. 参加新农合者有什么权利和义务？	47
8. 参加新农合的农民要缴多少费用？	47
9. 新农合的补偿范围包括哪些项目？	47
10. 哪些医疗费用是新农合不予报销的？	48
11. 参加新农合者如何确定报销医疗费用数额？	49
12. 新农合费用是怎么支付的？	49
13. 什么是新农合统筹补偿方案？	50
14. 什么是起付线？	51
15. 农民在参加新农合外，也参加了商业医疗保险， 怎么报销医疗费用？	51
16. 新农合对门诊怎么补偿？	52
17. 新农合对住院是怎么补偿的？	52
18. 参加新农合的孕产妇，住院分娩可以获得 补助吗？	53
19. 什么是新农合二次补偿？	53
20. 新农合二次补偿的对象和实施时间是怎么	



规定的？	53
21. 新农合可以开展健康体检吗？	54
22. 参加新农合者因为升学等原因离开农村 怎么办？	55
23. 新生儿可以参加新农合吗？	55
24. 想参加新农合，交不起参保费怎么办？	56
25. 什么是农村医疗救助？其救助的对象包括 哪些人？	56
26. 农村医疗救助按什么程序申请？	57
27. 医疗救助的服务内容包括哪些？	58
28. 医疗救助与新农合有关系吗？	58
案例与分析	59
 四、农民工社会保障	 63
1. 农民工如何参加社会养老保险？	63
2. 农民工有必要在工作地和户口所在地买两份 社会养老保险，以达到“更保险”的目的吗？	64
3. 用人单位未依法为农民工缴纳社会养老保险 怎么办？	65
4. 农民工能参加失业保险吗？	65
5. 农民工领取失业保险金有什么条件？	65
6. 领取失业保险金的标准是多少，可以领取 多长时间？	65
7. 失业人员在领取失业保险金期间死亡，怎么办？	66
8. 农民工可以领取失业保险费吗？	66
9. 领取一次性生活补助的农民工可以再领取经济 补偿金吗？	67
10. 农民工可以参加医疗保险吗？	67
11. 农民工怎么参加医疗保险，可以报销哪些医疗	

费用?	68
12. 农民工能参加工伤保险吗?	69
13. 农民工能以个人名义参加工伤保险吗?	70
14. 被劳务派遣的农民工怎么参加工伤保险?	70
15. 没有参加工伤保险的农民工发生了工伤事故 该怎么办?	71
16. 劳动合同中的“工伤概不负责”等免责条款 有法律效力吗?	71
17. 工伤事故发生后, 农民工该怎么申请工伤认定?	72
18. 什么情况下可以认定为工伤? 有什么例外吗?	73
19. 在企业租赁情况下, 如何确定农民工参加工伤 保险的事故单位?	73
20. 农民工享有哪些工伤保险待遇?	74
21. 跨省流动的农民工如何享受工伤待遇?	74
22. 什么情况下农民工不能继续享受工伤保险待遇?	74
23. 农民工享受工伤待遇, 用人单位可以停止为其 缴纳医疗保险吗?	75
24. 女性农民工能参加生育保险吗?	75
25. 女性农民工生孩子的费用可以找单位报销吗?	76
26. 女性农民工在妊娠期间享有哪些特殊保护?	76
27. 农民工可以申请最低生活保障吗?	77
28. 农民工在试用期内是否参加社会保险?	77
29. 什么是“五险一金”?	77
30. 农民工的社会保险权益受到侵犯该怎么办?	78
案例与分析	79
五、被征地农民社会保障	86
1. 什么是被征地农民社会保障制度?	86
2. 被征地农民参加社会保险有哪些政策和法律的	



规定?	86
3. 被征地农民的社会养老保险的保障对象是哪些人? ...	87
4. 被征地农民该如何申请参加社会养老保险?	87
5. 被征地农民该如何缴纳社会养老保险费?	88
6. 被征地农民社会养老保障金是怎么筹集的?	88
7. 被征地农民享受社会养老保险待遇的条件是什么? ...	89
8. 被征地农民该享受哪些社会养老保险待遇?	90
9. 被征地农民参保亡故后, 个人储存如何处理?	90
10. 被征地农民如何参加基本医疗保险?	90
11. 被征地农民可以申请最低生活保障吗?	91
案例与分析	91
六、农村社会救助	96
1. 什么是农村最低生活保障制度?	96
2. 农村低保与农村社会救助有何不同?	96
3. 农村低保对象范围如何划定?	97
4. 农村低保的标准是怎么确定的?	97
5. 农村低保对象的收入是如何计算的?	98
6. 农村困难群众如何申请、办理农村低保?	98
7. 贫困农民从政府领取低保金一般是多少?	99
8. 什么是农村五保供养制度? 包括哪些内容?	99
9. 农村五保有哪些供养形式?	100
10. 什么是灾害救助? 包括哪些基本内容?	100
案例与分析	101
七、农村社会福利和社会优抚	106
1. 农村社会福利的服务对象包括哪些?	106
2. 农村社会福利是如何向弱势群体提供服务的?	106
3. 我国农村社会有哪些养老模式?	107

4. 我国对老年人权益保障有哪些法律规定?	107
5. 哪些人可以去农村敬老院? 怎么申请?	107
6. 进入农村敬老院养老的五保户财产如何管理? 如果死亡了, 财产如何处理?	108
7. 农村社会福利如何保障残疾人的基本生活?	108
8. 农村儿童社会福利服务主要包括哪些内容?	109
9. 我国社会优抚工作的重点内容是什么?	110
10. 社会优抚对象可以参加新农合吗?	110
案例与分析	112
附录 1 实用文书范本	118
社会保险登记表	118
失业保险金申领表	120
工伤事故赔偿计算公式	121
附录 2 相关政策法规	122
失业保险条例	122
工伤保险条例	128
农村五保供养工作条例	143
国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的 指导意见	148
国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的 通知	154
劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村 社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关 问题的通知	158
关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作的 指导意见	162
卫生部、财政部关于做好 2008 年新型农村合作	



医疗工作的通知	166
关于调整基本养老保险个人缴费比例的通知	169
劳动和社会保障部、财政部关于调整原行业 统筹企业基本养老保险缴费比例的通知	169
关于进一步完善城乡医疗救助制度的意见	170
北京市城乡居民养老保险办法	175
北京市城乡居民养老保险办法实施细则	180
北京市农民工社会保险缴费一览表	190
北京市高级人民法院关于公布审判工作所依据的 2008 年几类参照指标的通知	191

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □



老保险的地方政府规章，例如《浙江省农村社会养老保险暂行办法》、《上海市农村社会养老保险办法》、《北京市城乡居民养老保险办法》和《甘肃省被征地农民养老保险暂行办法》等。

目前，我国正在制定的《中华人民共和国社会保险法》，其草案已经面向社会征求意见，这对完善社会保险制度，明确社会保险的责权利，保障公民共享社会发展成果，促进社会和谐稳定意义重大。

2. 什么是农村社会保障制度，包括哪些内容？

农村社会保障制度指国家通过国民收入分配和再分配，依法对农村社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度，主要包括四个方面的内容：农村社会保险制度、农村社会救助制度、农村社会福利制度和农村社会优抚安置制度。

目前，我国农村社会初步形成了农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗制度、农村医疗救助制度、农村五保供养制度、自然灾害生活救助制度，初步保障了农村居民的基本生活。

3. 什么是农村社会保险制度，包括哪些内容？

农村社会保险制度是农村社会保障制度的核心，以保障农村居民基本生活为目的，由政府、集体和农民共同负担按照国家政策、法律、法规加以规范和实施的非商业社会保险活动，包括养老、医疗、失业、工伤和计划生育等许多方面。现阶段，我国农民的社会保险最迫切需要的主要是养老保险和医疗保险。

我国农村社会养老保险以保障农村老年人基本生活为目的，坚持资金个人缴纳为主，集体补助为辅，国家予以政策支持；坚持自助为主、互济为辅；坚持社会养老保险与家庭养老相结合；坚持农村务农、务工、经商等各类人员社会养老保险制度一体化，是较高层次的社会保障。

我国农村的医疗保险大致可以分为农村合作医疗制度、医疗



保险、统筹解决住院费及预防保健合同等几种形式。其中，新型农村合作医疗制度是针对 9 亿农民的初级健康保障制度，可被视为医疗保险的初级阶段，具有典型的互助共济、共同抵御疾病风险的特点；医疗保险是重要的经济保障，具有社会保险和商业保险的双重性质，目前不适合普遍推广；统筹解决医疗费用是有效的补充形式，农民每人每年缴纳 1 元钱，乡镇财政和村公益金分别配 1 元，社会统筹与家庭账户相结合，集体补贴有无和补贴多少与农民个人是否缴纳和缴纳多少成正比，但容易造成“富者愈富，穷者愈穷”。

4. 什么是农村社会救助制度，包括哪些内容？

社会救助制度是国家及各种社会群体运用掌握的资金、实物、服务等手段，通过一定机构和专业人员，向农村中无生活来源、丧失工作能力者，向生活在“贫困线”或最低生活标准以下的个人和家庭，向农村中一时遭受严重自然灾害和不幸事故的遇难者实施的一种社会保障制度，以使受救助者能继续生存下去。农村社会救助制度包括农村社会互助和农村社会救济两个方面。农村社会救济的对象主要是五保户、贫困户、残疾人以及其他困难群众。

目前，我国农村地区已初步建立的社会救助正式制度主要包括：贫困性社会救助（农村最低生活保障、五保供养、特困户基本生活救助和扶贫）、灾害性社会救助和疾病性医疗救助等。例如，到 2008 年底，全国农村五保对象有 543.4 万人，基本实现了应保尽保。同时，随着我国近年来自然灾害的频发，灾害预警、灾民生活救助、灾后恢复重建、社会动员等机制逐步建立并不断完善，使得农村救灾能力不断提高。

5. 什么是农村社会福利制度，包括哪些内容？

农村社会福利制度是指为农村特殊对象和社区居民提供除社



会救济和社会保险外的保障措施与公益性事业，其主要任务是保障孤、寡、老、弱、病、残者的基本生活，同时对这些特困群体提供生活方面的上门服务，并开展娱乐、康复等活动，逐步提高其生活水平的保障制度。截至 2008 年底，全国农村敬老院有 29 452 个，收养孤老、孤残、孤儿 158.1 万人；光荣院有 1 336 个，收养 4 万人。

农村福利制度的内容主要包括：农民家庭最低收入保障机制、农村未成年人教育福利、农村老年人和残疾人福利、农村失业及贫困救助福利、农村公益事业财政补贴制度、农民医疗保障制度等。

6. 什么是农村社会优抚制度，包括哪些内容？

农村社会优抚制度指优待、抚恤和安置农村退伍军人，以及对农村从军家属给予物质和精神方面的补助，对特定人群生活安定发挥保障功能的制度。农村社会优抚作为一项特殊的保障，已列入国家整个社会保障体系之中。内容主要包括：①抚恤。这是政府对因公伤残人员、因公牺牲及病故人员家属采取的一种物质抚慰方式，包括伤残抚恤和死亡抚恤。②优待。优待是指从政治上和物质上给予优待对象良好的物质或资金待遇、优先照顾与专项服务。③优抚社会化服务。国家和社会筹资建造服务设施，如革命伤残军人休养院、荣复军人慢性病疗养院等。

7. 农民工享有哪些社会保障？

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军。他们户籍仍在农村，主要从事非农产业，有的在农闲季节外出务工、亦工亦农，流动性强；有的长期在城市就业，已成为产业工人的重要组成部分。农民工虽然与土地保持一定的关系，但基本脱离了传统土地的保障范围，而现行的户籍制度和城乡二元社会、经济体制的限制使他们也没有被纳入城市社