

財政部財政年鑒編纂處編纂

財政年鑒(上)

財政部部長

長 部 部 政 財



熙 祥 孔

財政部政務次長



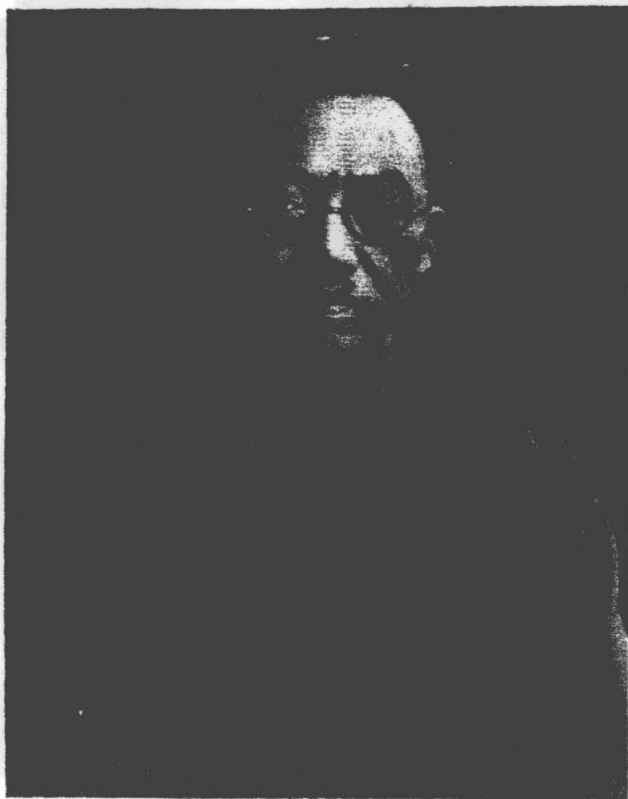
鄒琳

財政部常務次長



徐 堪

財政年鑑編纂處主任 前任財政部常務次長



秦 汾

序一

昔周官冢宰制國用，分會司計，掌羣吏之會計，月有要，歲有會，以考其成；秦漢而後，會計簿錄之可考者，惟唐之元和、宋之景德、皇祐、治平、熙寧、元祐諸錄而已。而以專制之世，貢賦不克盡縮於大農，若唐於轉運度支之外，有瓊林大盈，宋於戶部三司之外，有封樁大藏，其數既非計臣所得而稽，簿而錄之，亦不足以窺其全，而紀綱失墜之會，疆吏隱歛之數，遠浮正供，遠如唐之藩鎮割據，近如清季督撫外銷，計臣求其籍而不可得，則并其籍而去之，而淺見之儒，以言利爲諱，舉鹽鐵榷酤井冶山澤之利，皆薄爲季世之法，而不屑談。間有一二綜覈名實，若桑弘羊、劉晏、王安石之倫，恆爲坐論者抨擊以去，一國財用，遂流轉於墨吏盜臣之手，肆其侵漁蠹蝕，而真象莫明。嗟呼！歲計之職，係國家者至重，而曠廢莫舉，乃千餘年於茲矣，可不慨哉！海通而還，一國之計，乃與各國相爲控制，財用之盈絀，一繫於互市之消長，而尤務在利用厚生，若培物產，權母財，定圍法，釐稅則諸端，必內審國情，而外察世界大勢，以爲衡。蓋國際情勢，變化瞬息，成法既不可悉循，而因應制控，尤不能無遠識明斷以處之，非甚易事也。辛亥改革，說者謂數千年計政積弊，宜若可刮除蕩滌以盡，而廿年以還，兵戈叢擾，其弊乃更甚於前。以積弱之國，當世界劇變之會，而國計敗壞叢弊如此，雖有智者，其將何以善其後乎？國民政府定都南京以後，銳意改革，雖財政之整理，端倪粗具，然猶無日不在經營慘淡之中。迨二十二年冬，余

繼長大農，內承地方苛雜繁重匪燄殘破之餘，外迫世界金融波動之烈，籌維之艱，更倍於往昔。於是召開財政會議，廣集衆思，以爲改進之備。以苛捐雜稅之病民也，則次第廢除之，且減田賦以與民休息。以海外銀價驟漲，而吾國白銀之爲吸吮也，則布平衡稅以控制之。以工商凋敝，金融停滯也，則貸鉅款於羣商，以爲周轉之資。以外米輸入之足病吾農也，則增洋米進口稅以護之。以吾國國內貿易窒礙孔多也，則擬裁轉口稅減免出口稅以通之。以地方與國家收支之混淆也，則明系統嚴預算以爲之判。至若一幣制，飭稅則，釐鹽法諸端，或籌而未卽行，或行而未盡當，整飭之初，研討之會，往往寢食不遑，極籌維之苦，及行之而漸效，有以解吾民之苦，則私心又引以自慰。蓋自受事以來，甘苦可得言者如此。雖不敢求悉諒於人人，而行吾心之所安，極吾力之所及，如是而已。國難方殷，民貧益甚，因時制宜，以應無極之變，誠非簿錄之微，可得而控馭。然苟簿錄之事不興，雖有宏模碩畫，其將何所據而施乎？然則綜貫條理之作，固不可少緩矣。二十三年冬，既命僚屬搜攬籍，別部居，次財政年鑑。越明年，書成。蓋自民國初元到今，財政之沿革，國計之盈虧，大略具是。執事者乞弁言，余以爲斯錄之作，於吾國財政爲創舉，其視歐美先進諸錄，誠未敢謂爲詳備，而以之示國人以國家歲計之具，爲執政者鑒往知來之具，其亦今日所不可少者乎？因不辭而爲之序。

中華民國二十四年八月孔祥熙

序二

今行政院副院長兼財政部部長太谷孔公，於受事之明年，設財政年鑑編纂處，命同人分司其事，而詔之曰：東西各國於所司，莫不月表而歲計之，以布於有衆，財政爲庶政樞機，民國以還，雖簿錄間有所列，而缺略已甚。近數年以還，世界金融劇變，其波及於吾國計者至烈，而國府莫都南京以還，財政之改革設施，若宣布關稅自主，若裁撤釐金，若剏辦統稅，若劃分中央地方收支，若廢兩改元，若減輕田賦附加，若廢除苛雜，其關係國計民生者至大，不可以無錄，其次財政年鑑，以爲國人告。旣又訓之曰：國人治事，恆病緩而忽，緩則濡滯而無濟，忽則模稜而難信，況計數之爲物乎？成必其速，數必其確，執事者其念之哉。

同人旣謹承命，因共磋商，分別部居，詳搜博采，以編次之，凡歷八月而書成，爲書十五篇，二百八十餘萬言。以成書之倉卒，而搜討之爲難也，考辨容未盡詳，表數容未盡備，事理容未盡善，然必求其當其確，以無負孔公之訓，則同人兢兢自持，所敢自信者也。夫治亂之會何常耳，亦上下通閼之勢爲之轉移而已，在昔帝制，政令所布，簿錄所紀，猶不能不悉喻有衆，況民主之世乎？況歲計繫庶政之樞者乎？蓋必有衆咸知出入之數，增損之端，有以深喻司計者籌維補苴之苦，而後因革無所梗，整飭可得而期。嗚呼！孔公之用心，誠與天下以共見者也。憂時謀國之士，思有以挽救吾計政之敝，竟委窮源，

其將有取於斯。爰爲敘曰：

一。劃疆爲國，因人用恢，天毓地蘊，何者非財？資以爲政，豈曰羸羨，因時制宜，宜識流變。述財政概況第

二。國有計政，猶身百脈，運無失次，國利民澤。惟人之擇，惟利之宜，俾我司計，宏此措施。述財務行政第

綜核收支，會計是賴，預算決算，綱領所在。南都既奠，度制益密，準繩萬方，斟若劃一。述會計第三。
寰海大通，交貿互市，設關表海，以爲控制。吾克自主，入超可防，以裨國計，以利工商。述關稅第四。
煎製殊方，徵權異制，縫網失紀，豈曰衰季！不洞其弊，奚由革新，管書桓論，所澤無垠。述鹽稅第五。
吏徵役索，設卡重重，惟此釐制，大病商工。既奠新都，立法其弊，一徵不再，吾民之庇。述統稅第六。
印花稅制，初自荷蘭，歐美繼之，遍於閩閩。清季倣行，民國用廣，涵濡滋息，益我大帑。述印花稅第七。
漢著權酷，於稅清始，厚科其稅，用戒厥侈。年供鉅萬，不病編氓，厥義維何，寓禁於征。述菸酒及牌照稅第八。

九。銀行卹產，兌券發行，及交易所，稅之所徵，或施未久，或制度簡，以宏國計，厥旨則遠。述其他稅費第

與民爭利，古訓所戒，鉅工宏舉，繁國是賴。經營所贏，布政是資，利民利國，偉哉厥施。述官產官業第

十

歲計出納，必有定衡，作繁帑絀，惟債是營。國信所關，宜理宜飭，觀厥降升，以覘盈絀。述國債第十一。
廢兩改元，幣制大革，銀行劑調，貴通絡脈。交易信託，及銀公司，興革遞嬗，羅網無遺。述金融第十二。
往昔財用，徵賦爲亟，中央地方，夙無畛域。權明制定，近始劃分，培源節用，澤此大羣。述地方財政第十三。

世進變亟，豈惟國計，一日千里，歲遷月異。一歲興革，經緯萬端，得失之林，非聳聽觀。述二十二年度財政大事第十四。

海通勢變，世病財荒，危機四逼，吾何克當？知人實虛，乃克決勝，不識不知，達者所擯。述世界財政概況第十五。

中華民國二十四年八月財政部財政年鑑編纂處

印 水 心 先 生 著 作 一 覽

評註國史讀本

是書與戚陽李岳瑞合編，上自太古，下迄明清，按紀事本末體裁編纂，融貫五千年史事，納諸一編之中，合國史國文爲一術，各學校均認爲最切實用之歷史教本。全書十二冊，定價四元八角，上海世界書局發行。

近代史讀本

前書出版後，世界書局，因請銜接明史，編纂清史兩卷，民國史一卷，合爲近代史讀本，計四十餘萬言，分訂三冊，定價一元八角，世界書局發行。

清鑑綱目

民國十一年編纂時，在上海滬江大學，教授國文歷史，依袁王綱鑑及通鑑綱目體裁，接編清鑑十六卷，分訂八冊，定價二元四角，世界書局發行。

中華民國編年史

本書係繼清鑑綱目而續編，取民國以來各種信而有徵之珍秘史料，分年編纂，成編年史十六卷，分訂十冊，由南京京華書局印行。

中國國民黨近十年史

一名近代史讀本續編，因近代史讀本，編至民國十三年止，於國民黨改組後之史實未詳，乃接編至廿三年止，關於國民黨改組後軍事、政治、建設諸大端，紀述特詳，故定名中國國民黨近十年史，定價八角，京華書局印行。

中國財政史

本書分五編，凡卅餘萬言，自三代以迄民國，於歷代財政之組織、整理之方案，及租稅制度之變更，皆扼要敘述，入民國後，論著尤詳，定價一元五角。

高等考試鎖闥日錄

此書係在高考閘中所著，正文五卷，附錄三卷，凡閘內典義各委，命題閱卷，及一切經過情形，無不按日記錄，議論精醇，文筆古茂，爲有考試以來唯一巨著，精裝一冊，定價一元，京華書局出版。

普通考試指南

此爲適應有志投考普通文官、高等文官，及投考各學校學員之需要而作，全書六編，凡二十餘萬言，定價一元二角，京華書局出版。

此外尚有著作多其詳目書見水心精舍類編十八種及水心精舍續編三十三種茲不備載

凡例

- 一 本年鑑以刊布關於財政事務為主，故定名為財政年鑑。
- 一 本年鑑共分十五篇：第一篇為財政概況，第二篇為財務行政，第三篇為會計，第四篇以下為關稅、鹽稅、統稅、國債等篇，均就實際情形及組織系統，分別編次，各為起訖。
- 一 本年鑑對於地方財政，特立專篇，如地方預算、田賦、契稅、營業稅及地方公債等，皆分章論述，以為將來整理之根據。
- 一 本年鑑第十五篇，對於最近世界各國歲入、歲出、國債、貨幣等主要狀況及其變動之趨勢，分別羅舉，其排列先後，均依各國英文名稱起首字母為序。
- 一 本年鑑既以刊布關於財政事務為主，故內容首重數字圖表，次為事實之敘述，理論文字，概不採錄。
- 一 本年鑑取材，原以民國二十二年度為限，惟因初次編刊，欲詳敘沿革，對於二十二年度以前，不能不略加追溯，第本修史遠略近詳之例，追溯經過，繁簡有別。
- 一 本年鑑中各種收支數目，一律截至二十三年六月底止，以清會計年度。惟敘述事實，不能不兼及二十三年六月底以後，因每一事件，往往發動在二十二年度以前，而實行在二十二年度以後，或在編纂時，認為與二十二年度以後有關連者，不能不撮要伸述，以明原委。
- 一 本年鑑各篇取材，以財政部檔案文書為主，其他與有關係之文書刊物，亦酌量採擇。
- 一 本年鑑所據檔案文書，繁簡不一，各地報告，亦詳略不同，故各篇質量多寡，難免有豐儉不均之處，此為事實所限，閱者諒之。
- 一 本年鑑對於各種法令規章，均分別附著於有關係各篇，不另立門類。

凡例

財政年鑑

二

一 本年鑑爲第一次編纂，經始維艱，編纂同人，又皆由財政部職員中指派兼充，公務餘暇，從事撰述，於最短期間內，成此巨帙，墨誤罅漏，自知不免，倘蒙海內博雅，加以指正，俾於第二次編纂時，更求精進，至爲感幸。同時承國內外各機關團體，及各專家，供給材料，補助尤多，附此識謝。

財政年鑑編纂處謹識

財政部鹽務署出版書報

清鹽法志

民國九年北平鹽務署出版每部六十五本
原價四十元現減售洋二十元外埠另加郵
費二元

鹽務彙刊

財政部鹽務稽核總所合編自二十一年八月起
爲第一期嗣後按月出版兩期全年定價四
元半年二元外埠郵費在內特區照加惟第
一至二十一各期均已售罄

改革中國鹽務報告書

丁恩氏著民國十一年出版每部四本定價
二元外埠郵費在內

以上各種書報如承
購閱請逕向南京財政部鹽務署訂購

中國建設銀行

實收資本 國幣一千萬元

業務要目

扶持公私企業

發展農工商業

代辦投資管理

經營信託事業

電報掛號

有線六〇八〇

洋文 FINCO

上海九江路一二三號

大陸大樓

電話 一九六五

九八七〇

中國農民銀行

(前豫鄂皖贛四省農民銀行)

國民政府特定為供給農民資金復興農村經濟促進農業生產之改良進步之銀行

(資本) 壹千萬元已收柒百萬元

(業務) 一、放款於農民組織之合作社及

合作社聯合社

二、放款於農業之發展事業

三、放款於水利備荒事業

四、經營農業倉庫及放款於農產

農具之改良事業

五、動產不動產之抵押放款及保

證信用放款

六、票據之承受或貼現

七、收受各項存款及儲蓄存款

八、代理收解各種款項

九、辦理匯兌及同業短期往來

十、買賣有價證券

十一、其他農民銀行應有之業務

(總行) 漢口

(分支行處) 漢口 武昌 老河口 宜昌

沙市 鄭州 開封 潢川 西安

天水 蘭州 重慶 貴陽 長沙

南昌 九江 蕪湖 安慶 六安

上海 南京 杭州 金華 徐州

福州 廈門 漳州 延平 涵江

三都 潼關 成都

(農民抵押貸款所) 蔡甸 黃陂 長沙

南昌 塘棲

財政年鑑目錄

第一篇 財政概況

第一章 北京政府財政概況

第一節 北京政府初期之財政

第一目 國地收支之劃分	一
第二目 解款專款之消長	三
第三目 主要收入之變動	四
第四目 主要支出之伸縮	五
第五目 內外債款之增減	七
第二節 北京政府中期之財政	七
第一目 解款專款之消長	七
第二目 主要收入之變動	九
第三目 主要支出之伸縮	一〇
第四目 內外債款之增減	一二
第三節 北京政府末期之財政	一二
第一目 國地收支之劃分	一三
第二目 解款專款之消長	一三
第三目 主要收入之變動	一四

財政年鑑 目錄

第四目 主要支出之伸縮	一五
第五目 內外債款之增減	一六

第二章 國民政府財政概況

第一節 北伐未成前之財政

第一目 廣東時代之財政	一七
第二目 武漢時代之財政	一八
第三目 寧都南京初年之財政	一九

第二節 北伐完成後之財政

第一目 國地收支之劃分	二二
第二目 稅制及徵收機關之改革	二三
第三目 主要收入之變動	二三
第四目 主要支出之伸縮	二四
第五目 內外債之增減	二六

第三章 國民政府最近之財政

狀況

第一節 最近二十二年度之收支概況	二六
第二節 最近二十二年度之稅務概況	二八
第一目 關稅	二八
第二目 鹽稅	二九