

坚持依法从严治军

◎刘明福 翟风竹 高津滔 著

“五次创新”与“三大挑战”
从严治军与从严治“风”
“安全观”与“胜利观”
毛泽东带兵模式风靡世界

人民武警出版社

图书在版编目(CIP)数据

**坚持依法从严治军/刘明福, 翟风竹, 高津滔著. —北京:
人民武警出版社, 2010.4
ISBN 978-7-80176-403-4**

**I. 坚… II. ①刘…②翟…③高… III. 军队法制建设—
研究—中国 IV. E266**

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 067855 号

书名: 坚持依法从严治军

作者: 刘明福 翟风竹 高津滔

出版发行: 人民武警出版社

社址: 北京市西三环北路 1 号 (100089)

(发行部电话: 010-68795350, 68471803)

印刷: 三河市东兴印刷有限公司

开本: 700×1000 毫米 1/16

字数: 210 千字

印张: 16.25

印数: 1-5000

版次: 2010 年 5 月第 1 版

印次: 2010 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-80176-403-4

定价: 35.00 元

序言

在新的历史起点上把握“依法治军”特点规律

刘明福

我军自建军以来的治军历程，是一个与时俱进的创新过程。每一个阶段都是根据当时军队建设和管理的主要矛盾而展开，都是围绕不同历史时期军队履行使命和完成任务的需要而进行。我军从严治军有五次历史性创新，推动我军建设取得历史性进步。

第一次创新，是在建军初期，围绕建设一支新型人民军队进行。这次治军创新的重点，是从根本上解决三个战略关系，奠定新型人民军队建军、治军的基础。这三个关系就是：科学解决党和军队的关系，保证党对部队的领导、管理和掌控；科学解决军队内部的官兵关系，建立军队内部的民主制度，实现官兵平等，增强凝聚力和战斗力；科学解决人民军队和人民群众的关系，把“军队”和“人民”联系在一起，使红军成为“人民军队”。

第二次创新，是在建国初期，适应军队建设面临三个转变：由战争年代到和平环境、由小米步枪到飞机大炮、由长期农村分散条件下治军到建设现代化、正规化国防军。从严治军要解决的主要问题是集中、统一、纪律严格、简单化、游击习气等，实现统一指挥、统一制度、统一编制、统一纪律、统一训练，达到严格的组织性、严密的计划性、科学的准确性、严明的纪律性，这就是著名的“五统四性”。随着一批条令条例和军事法律法规的颁布，实行

了军官薪金制、军衔制、义务兵役制等新的军事制度，我军走上了紧紧围绕建设现代化正规化国防军的治军轨道。

第三次创新，是从1975年邓小平抓军队整顿开始，持续到80年代末。重点是拨乱反正、恢复传统，适应军队建设指导思想的战略性转变，在长期不打仗的和平环境和改革开放的历史条件下，坚持战斗力标准，解决管理松懈、作风松散、纪律松弛和肿、散、骄、奢、惰问题。具有承前启后、继往开来的时代特点，大大丰富发展了从严治军的理论和实践。

第四次创新，是20世纪90年代，在国际上东欧剧变、苏联解体，世界社会主义事业处于低潮，官兵政治信念受到空前冲击，国内深化改革、扩大开放，发展社会主义市场经济，抵制酒绿灯红侵蚀，军队经商办企业负面影响加大的复杂环境条件下，围绕“打得赢、不变质”两大历史性课题，抓从严治军，把政治建设摆在首位，果断停止军队经商办企业，严肃处理重特大事故，保持了我军政治坚定性和道德纯洁性。

第五次创新，是围绕新世纪新阶段军队历史使命，以科学发展观指导从严治军，坚持以人为本，实现安全发展。这就进一步提升了我军建军治军的战略视野和时代标准，拓展了依法从严治军的战略内容，把我军治军的理论与实践推进到一个新的发展阶段。

我们今天的从严治军，是站在一个新的历史起点上。在新的起点上，如何深刻认识和全面把握新世纪新阶段依法从严治军的特点规律，这是一个重大课题。从严治军，是我军的优良传统和巨大优势，但是至今为止，我们还没有看到一本系统论述从严治军的专著。本书的三位作者，结合近年来在国防大学的讲课材料、在大军区机关和武警部队的有关调研材料，撰写了这样一本书，试图填补空白，起抛砖引玉之作用。希望专家指正，欢迎领导和同志们批评。

CONTENTS



丨 序言

——在新的历史起点上把握“依法从严治军”特点规律 ... 刘明福 (1)

丨 绪论：学习胡锦涛依法从严治军战略思想

- 一、关于从严治军的地位 (1)
- 二、关于从严治军的内涵 (2)
- 三、关于从严治军的实质 (3)
- 四、关于从严治军的标准 (3)
- 五、关于从严治军的依据 (4)
- 六、关于从严治军的核心内容 (5)
- 七、关于从严治军的重点对象 (7)
- 八、关于从严治军的抓手和切入点 (7)
- 九、关于从严治军工作的改革创新 (8)
- 十、关于从严治军的能力建设 (9)

丨 第一章：“依法从严治军”的含义和意义

- 一、“从严治军”的科学含义 (11)
 - (一)什么是“从严治军”？ (11)

(二)“从严治军”是“依法治军”	(11)
(三)“从严治军”是“科学治军”	(12)
(四)“从严治军”是“全面治军”	(12)
(五)“从严治军”是“战略治军”	(13)
二、“从严治军”概念的提出与发展	(14)
(一)“从严治军”概念的提出	(14)
(二)“从严治军”写进条令	(14)
(三)“从严治军、依法治军”的提出	(14)
(四)“依法从严治军”的提出	(15)
(五)“法制化轨道”的提出	(15)
(六)怎样认识“从严治军”的几种提法	(15)
三、“从严治军”是军队建设的铁律	(17)
(一)从严治军关系军队兴衰	
——从“八旗军”的演变谈起	(17)
(二)从严治军关系战斗力强弱	
——从巴顿整顿美军第二军谈起	(20)
(三)从严治军关系军队性质	
——从“湘军”破天京谈起	(22)
(四)从严治军关系军队形象	
——从“驻韩美军犯罪投诉中心”谈起	(25)
(五)从严治军关系军队安全稳定	
——从最怕听到的“四种声音”谈起	(28)
(六)从严治军关系人才成长	
——从“向解放军学习”新浪潮谈起	(29)

第二章：从严治军五次历史性创新	(32)
一、从严治军第一次历史性创新	(32)
二、从严治军第二次历史性创新	(37)
三、从严治军第三次历史性创新	(38)
四、从严治军第四次历史性创新	(40)
五、从严治军第五次历史性创新	(41)
第三章：从严治军面临三大时代性挑战	
一、应对“社会主义市场经济环境”的挑战，实现由计划经济环境中 治军到社会主义市场经济环境中治军的转变	(45)
(一)在社会主义市场经济环境中治军，我军是第一家	(45)
(二)保持政治坚定、思想道德纯洁的难度增大	(46)
(三)造成军队和地方经济纠纷增多	(47)
(四)使军队后勤保障和管理面临大量新课题	(48)
(五)对党委经济管理和经济决策能力提出了新要求	(48)
二、应对“信息化”的挑战，实现由机械化条件下治军到信息化条件 下治军的转变	(51)
(一)“信息化”使抵制“西化、分化”斗争更加复杂	(52)
(二)“信息化”使防间保密任务空前艰巨	(53)
(三)“信息化”使部队“两个经常”难度增大	(54)
三、应对军人成分新变化的挑战，实现“带兵”模式的与时俱进 ...	(57)
(一)士兵成分复杂化	(58)
(二)大学生干部成为基层干部队伍主体	(58)
(三)士官成为士兵队伍主体	(59)
(四)独生子女成为基层官兵主体	(60)

(五) 我军兵员队伍开始了“大学生化”新进程	(60)
------------------------------	------

第四章：安全发展——从严治军的时代要求

一、中国提出“安全发展”重大战略思想	(62)
(一) “安全发展”的含义和意义	(62)
(二) “安全发展”思想形成过程与主要内容	(63)
二、世界视野下的“安全发展”	(66)
(一) 当今世界, 安全生产的代价超过战争	(66)
(二) 先进工业化国家安全生产道路曲折	(68)
(三) 国外安全生产可资借鉴的经验教训	(71)
三、中国“安全发展”的历史、现状与未来	(72)
(一) 中国“安全生产”一波三折	(72)
(二) 中国“安全生产”主要特点	(74)
(三) 中国“安全生产”法制、体制建设进步大	(75)
(四) 中国“安全生产”形势严峻	(76)
(五) 中国“安全生产”形势何以如此严峻	(77)
(六) 中国实现“安全生产”的重大举措	(80)
四、军队“安全发展”的特点规律	(88)
(一) “安全发展”是现代军队面临的世界难题	(88)
(二) 我军必须牢固树立“安全发展”理念	(92)
(三) 坚持以人为本, 爱护官兵生命	(94)
(四) 坚持战斗力标准, 打赢第一、安全保底	(95)
(五) 求真务实, 才能安全发展	(100)
(六) 大力提高官兵素质, 大幅减少案件事故	(102)
(七) 高度重视隐蔽战线斗争	(103)
(八) 严把武器装备质量关	(104)

- (九) 加强安全教育、安全训练 (105)
- (十) 发展“安全科学”,建设“安全文化” (105)

第五章: 全面贯彻依法从严治军

- 一、在“军魂”上要严,听党指挥不动摇 (107)
- 二、在“信念”上要严,高举旗帜不动摇 (110)
- 三、军事训练要严,从难从严为实战 (114)
- 四、管理要严,严把热点问题政策纪律关 (117)
- 五、战斗精神要严,始终保持强大精神优势 (120)

第六章: 从严治军难在从严治“风”

- 一、“罗马现象”对后世政治家的警示 (125)
- 二、洪良吉《守令篇》对晚清官场的描绘 (126)
- 三、李宗仁回忆录对“蒋军风气”的感叹 (128)
- 四、英国历史学家汤因比“文明自杀论”的启示 (131)
- 五、外军风气建设的可鉴之处 (133)
- 六、警惕风气建设中的麻木感 (134)
- 七、破除“潜规则”是风气建设的艰巨任务 (134)
- 八、作风的关键是“领导作风” (135)

第七章: 依法从严治军的辩证法

- 一、坚持“两型”的统一
- 既是“事业型”军队,又是“职业型”军队 (141)
- 二、坚持“两观”的统一
- 既要有“安全观”,又要有“胜利观” (153)
- 三、坚持“两则”的统一

- 既要“以身作则”，又要“坚持原则” (157)
- 四、坚持“两治”的统一
 - 既重视依法治军，又重视依德治军 (163)
- 五、坚持“两官”的统一
 - 重视军官领导作用，发挥士官管理作用 (170)

■ 第八章：依法从严治军的战略原则

- 一、坚持“以人为本”的原则 (175)
 - (一)胡锦涛关于军队贯彻“以人为本”的战略思想 (176)
 - (二)把爱护官兵生命与培育战斗精神统一起来 (178)
 - (三)把关心官兵个人发展与从严治军统一起来 (181)
 - (四)把尊重官兵权益与确保一切行动听指挥统一起来 (181)
- 二、坚持“依法治军”的原则 (182)
 - (一)什么是“依法治军” (182)
 - (二)“依法治军”是怎么提出来的 (183)
 - (三)“依法治军”与“从严治军”是什么关系 (185)
 - (四)增强军事法制观念 (188)
 - (五)加强军事法律体系建设 (189)
 - (六)提高我军官兵的法律素质 (190)
 - (七)加大“军人法律服务”力度 (192)
- 三、坚持“综合治理”的原则 (195)
 - (一)从严治军不仅是军队行为，而且是国家行为 (195)
 - (二)实现“关系文化”到“法制文化”的转变 (197)
 - (三)净化“营区周边环境” (199)
 - (四)以“法治”落实“法制” (200)

- 四、坚持“从严治官”的原则 (202)
 - (一)从严治军重在从严治“官” (202)
 - (二)从严治“主官” (204)
 - (三)坚持“治军”与“治家”的统一 (204)

第九章：把握预防重大案件、事故的主动权

- 一、“海恩法则”的启示——强化“落实”意识 (205)
- 二、“平流沉沦、险流平安”——强化“忧患”意识 (206)
- 三、我军案件事故五个特点——强化“规律”意识 (207)
- 四、中国交通事故“三个下降”——强化“规则”意识 (210)
- 五、让公司老板第一个跳伞——强化“责任”意识 (212)

第十章：“治军”的关键是“带兵”

- 一、“带兵”概念的提出与含义 (215)
- 二、“带兵”反映“治军”性质和军队文明程度 (217)
- 三、“毛泽东带兵模式”影响世界 (219)
- 四、外军“带兵学”研究热潮 (224)
- 五、建设我军和谐的内部关系 (228)

第十一章：积极推进“军事管理革命”

- 一、胡锦涛“军事管理革命”思想要点 (232)
- 二、外军注重军事管理创新 (234)
- 三、推进军事管理科学化、信息化、社会化 (236)
- 四、建设“法制化军队” (240)
- 五、发展中的“军事管理学” (243)

学习胡锦涛依法从严治军战略思想

关于新世纪新阶段依法从严治军问题，胡锦涛同志有一系列重要论述。胡锦涛同志关于依法从严治军的战略思想，继承和发展了党的三代领导核心关于从严治军的思想，适应了形势发展对从严治军提出的要求，揭示了新世纪新阶段从严治军的特点规律，是用科学发展观指导从严治军的最新理论成果，是指导我们把从严治军方针落到实处的思想武器。只有认真学习、深刻理解和准确把握胡锦涛同志关于新世纪新阶段从严治军的战略思想，才能够增强从严治军的科学性、系统性、有效性，从根本上把握从严治军的主动权。

胡锦涛同志关于新世纪新阶段从严治军的战略思想，是一个内容丰富的体系，我们在学习和研究中初步列出了10个方面的要点，虽然列举的不够全面，但是可以作为进一步深入研究的一个大致线索：

一、关于从严治军的地位

胡锦涛同志指出：从严治军是军队建设的铁律，治军不严，祸患

无穷。依法治军、从严治军，是军队建设的全局性、基础性、长期性工作，必须切实抓紧抓好。要把从严治军作为全局性、基础性、长期性工作抓住不放。

胡锦涛同志用“铁律”和三性——全局性、基础性、长期性来概括，强调从严治军的极端重要性，是对从严治军战略地位与战略意义的客观定位。

二、关于从严治军的内涵

胡锦涛同志指出：要把从严治军作为全局性、基础性、长期性工作紧抓不放，坚决贯彻到军事、政治、后勤、装备建设的各个领域，贯彻到部队工作的方方面面，贯彻到战斗力建设的全部过程。

胡锦涛同志用“各个领域”、“方方面面”、“全部过程”来强调从严治军的丰富内涵，这和江泽民同志在1995年5月16日提出的“从严治军，就是说我们军队要严格要求、严格教育、严格训练、严格管理，这是我军的优良传统”的思想是完全一致的。（《论国防和军队建设》第184页）对从严治军的内涵不能做狭隘的理解。从严治军不只是行政管理的问题，不只是一个管理严格的问题，而是全面建设要严；从严治军不只是只严正规化的问题，而且要严革命化和现代化，是“三化”建设都要严，是覆盖整个军队“三化”建设的全面从严。从严治军是涵盖部队全面建设的一个全局性的问题，是涉及到军事、政治、后勤、装备等各个方面和教育、训练、管理等各个领域的系统工程。而从严治军所具有的丰富内涵，也就决定了从严治军不只是军务部门的事，不只是军事部门的事，不只是管理部门的事，而是“党委工程”，是“主官工程”，是需要各个部门齐抓共管的“公共工程”，是需要各方合力、整体推进的“系统工

程”。坚决落实从严治军的方针，必须着眼于促进部队建设全面发展。坚持依法从严治军的目的，不仅仅是为了加强军队正规化建设，而是为了加强军队的全面建设。不能把从严治军的出发点和落脚点局限于正规化上，而是必须落实到革命化、现代化、正规化这三项建设上，直接落实到军队的全面建设上。

三、关于从严治军的实质

胡锦涛同志指出：要深入研究信息化条件下和社会主义市场经济环境中建军治军的特点规律，不断深化对军队建设特点规律的认识，把军队建设切实转入科学发展的轨道。要实现军队建设的安全发展，对各级领导和机关来说，关键是要按照科学发展观的要求，科学筹划、科学组织、科学实施部队建设。

按照胡锦涛同志的指示，我们理解从严治军的实质，就是科学治军，就是严格按照军队建设的客观规律办事，不能搞长官意志，不能搞主观主义、形式主义、官僚主义。

四、关于从严治军的标准

胡锦涛同志指出：我们必须充分认清防范重大安全问题的极端重要性，把安全发展作为军队建设的重要理念确立起来。必须正确认识和处理保战斗力与保安全的关系。军队归根结底是要打仗的，战斗力生长是安全发展的根本目的。军队有千军万马，在训练和执行任务的过程中，难免会有一些事故发生。我们不能以牺牲战斗力为代价消极保安全，但是积极的安全防范却是必需的，特别是要防止重大人员伤亡和重大装备损失，这是巩固和提高部

队战斗力的内在要求。在这个问题上，我们要有全面的、辩证的认识，不能顾此失彼。

按照胡锦涛同志的要求，衡量一个单位从严治军的状况，事故案件特别是重特大事故案件的情况是必须考察的重要内容，但是不能以牺牲战斗力消极保安全，要正确处理抓安全与抓战斗力的关系。在从严治军的实践中，要始终坚持战斗力标准，全面加强部队建设，努力实现安全发展。在这方面，一些部队提出“完成任务好，事故案件少，重特大事故案件无”的口号，是很有道理的。

五、关于从严治军的依据

胡锦涛同志指出：抓从严治军，很重要的一条就是要坚持依法治军，依据条令条例和规章制度来指导和开展工作。把从严治军与依法治军统一起来，狠抓条令条例和规章制度的贯彻落实，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究，保持部队正规的战备、训练、工作和生活秩序。要高度重视军事法制建设，自觉按照依法治军的要求，把军队建设逐步纳入法制化的轨道。

学习胡锦涛同志的指示，回顾我军的历史，可以看到，第一次把“从严治军”写进条令，并且把“依法治军”与“从严治军”联系在一起，是1990年6月9日经江泽民主席亲笔签发颁布的《内务条令》。该《内务条令》明确规定“坚持从严治军、依法治军，实行严格科学的正规管理”。这就把从严治军、依法治军作为重要的治军原则，载入了我军军事法典，从而把“从严治军”由领导人经常加以强调的“原则”，首次上升为由军队条令加以规定的法律和“法则”。1991年军委制定“八五”期间军队建设计划时，又明确提出“要坚定不移地贯彻依法治军的方针”。“依法治军”的提出和贯彻，

大大提升了我军从严治军的法制化水平。从严治军的根本依据就是国家和军队的法律法规、条令条例，只有依法治军的从严治军，才是更规范、更科学也更有效的从严治军。

六、关于从严治军的核心内容

胡锦涛同志指出：要把作风纪律建设作为从严治军的核心内容，加强部队的经常性教育和经常性管理，加强部队的作风培养，强化官兵的纪律意识，严肃政治纪律、军事纪律、组织纪律，确保党中央和中央军委政令军令畅通。要严格执行条令条例和各项规章制度，认真抓好作风纪律养成，切实解决管理松懈、作风松散、纪律松弛的问题，确保部队高度稳定和集中统一，不断提高部队的正规化建设水平。

“加强纪律性，革命无不胜”。这是当年毛泽东对人民军队的要求，也充分体现了纪律对军队战斗力、对革命胜利的巨大作用。从严治军为什么必须以加强作风纪律建设为核心，是因为军队作为武装集团，以高度的集中统一为根本特征，以坚决的令行禁止为基本要求，作风是军队性质和宗旨的外在表现，是军心士气的集中反映。纪律是军队的命脉，没有严格的纪律，就是一盘散沙，就不成其为军队。“建军队”，必须“立法纪”；“带部队”，必须“带作风”。作风和纪律是无形的力量，从严治军必须抓住这个核心内容。要强化纪律观念，养成严守纪律、令行禁止的好作风，保证政令、军令的畅通。加强纪律性，包括政治纪律、军事纪律、组织纪律等全面加强。

在我军建军治军的历史上，最早强调的是军事纪律、群众纪律、俘虏政策，现在的条令规范已经形成了具有我军时代特色的政治纪

律、组织纪律、军事纪律、群众纪律、外事纪律、财经纪律等6个方面组成的纪律体系。而其中的外事纪律和财经纪律，与对外开放和市场经济的发展密切相关。

纪律是军队之基，是胜利之母。一支军队只有令行禁止，才能战无不胜、攻无不克。毛泽东指出：“这个军队之所以有力量，是因为所有参加这个军队的人，都具有自觉的纪律。”（《毛泽东选集》第3卷第1039页，人民出版社1991年版）“加强纪律性，革命无不胜。”（《毛泽东文集》第5卷第194页，人民出版社1996年版）纪律是构成战斗力的重要因素。我军向来是以铁的纪律著称于世。在抗美援朝战场上，宁肯被烧死也决不违反战场纪律的志愿军战士邱少云，就是突出一例。这种纪律高于生命、为了严守纪律而勇于牺牲生命的军队是不可战胜的。

严明的纪律是我军鲜明的标志和巨大的优势。毛泽东创建红军，是以革命纪律立军，他亲自制定了《三大纪律、八项注意》，让红军以全新的形象矗立在广大人民群众面前，用不同于一切旧军队的崭新的革命纪律，从根本上把人民军队与一切旧军队区别开来。三大纪律、八项注意是我军以革命纪律建军、立军、治军的伟大创举。举世闻名的三大纪律、八项注意，蕴涵着极其深刻而丰富的内容。它既规定了军队和党之间“一切行动听指挥”的关系，也规定了军队和人民之间“不拿群众一针一线”的关系，还规定了军队与敌军的关系，确立了文明对待俘虏的正确政策。在三大纪律、八项注意中，既有军事纪律，又有政治纪律、群众纪律。三大纪律、八项注意是革命军人的座右铭和行动准则，是我军建军治军历史中一个标志性、纲领性的文件，甚至成为人民军队的一个符号，人民群众一听到三大纪律、八项注意的歌声，就知道是自己的队伍来了，文明之师来了，爱民之师来了。此歌无论对于唱歌的人还是