

可持续农业 与农村发展研究和建设



全国农业资源区划办公室 编

中国农业科技出版社



序

党的十四届五中全会提出，在我国的现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一项战略方针。江泽民总书记最近指出：“可持续发展，是人类社会发展的必然要求，现在已经成为世界许多国家关注的一个重大问题。中国是世界上人口最多的发展中国家，这个问题更具有紧迫性。”我国传统农业向现代农业的历史转变，必须走现代市场经济的发展道路，必须是经济、社会发展与人口、资源、环境相协调的可持续发展道路，这既是当代世界农业发展的大趋势，也是我国未来农业的必由之路。

1991年4月，联合国粮农组织在荷兰召开了由来自124个国家专家出席的“农业与环境”国际会议，并发表了《登博斯宣言》，倡导国际社会和各国政府组织开展可持续农业与农村发展(SARD)研究与实践。1991年冬，全国农业区划委员会会同国家科委、国家计委共同组织开展“中国可持续农业和农村发展理论与实践”的国家科技攻关项目的研究工作。几年来，采取软科学与硬科学、宏观与微观、专题与综合、研究当前与长远相结合的方法，经过吸收、消化、研讨、提高，我国SARD研究与实际工作已取得了可喜的进展。一是可持续农业与农村发展从理论和实践上为社会所日益关注，正式列入《中国21世纪议程》加以贯彻实施。二是统一了以生产持续性、经济持续性、生态持续性“三重持续性”的协调统一为SARD的中心指导思想，具有广泛的理论意义和指导意义。三是在全国不同类型区的29个试验示范区内有组织有重点地进行了SARD实证模式探讨，积累了宝贵的第一手研究资料 and 实践经验。四是组织完成了29个区、县级SARD规划，初步探讨了具有中国特色的可持续农业与农村发展道路、模式、评价指标体系、政策体系等，形成不少新认识、新观点和新思路。与此同时，国际间的SARD合作交流也有了良好开端，FAO与UNDP已关注中国SARD研究并开始合作。1995年9月在湖南省娄底地区召开的全国可持续农业和农村发展试验区工作会议，对我国“八五”SARD研究实验工作进行了回顾与总结，部署了“九五”SARD工作任务。“九五”时期是世纪之交，也是我国由传统农业向现代农业迈进的重要阶段。我国的SARD研究也将由探索性、规划性阶段进入实证、实施阶段，并逐渐成为政府行为。本书出版，必将对全国可持续农业和农村发展工作起到积极的促进作用。

编者要我作序，只好谈上述一点意见，以表示庆贺与祝愿。希望全国各级领导、理论工作者和实践工作者，为构筑具有中国特色的可持续农业和农村发展科学体系作出贡献！

洪绂曾

1996.3.

洪绂曾同志为农业部副部长

**《可持续农业与农村发展研究和建设》
编委会**

主	编	李仁宝	张巧玲		
成	员：	王道龙	张德永	李伟智	羊文超
		朱丕荣	龚绍文		

目 录

SARD 试验区的成就与娄底的经验

——在全国可持续农业与农村发展试验区工作会议上的讲话

..... 全国人大常委会、中国科协副主席 何 康 (1)

不断开拓进取 创造新的业绩

——在全国可持续农业与农村发展试验区工作会议上的总结报告

..... 全国农业资源区划办公室原主任 张巧玲 (3)

可持续农业和农村发展是人类社会发展的永恒主题

..... 国家科委农村科技司原司长 袁克兴 (7)

大力发展可持续农业, 加速农业集约化进程

..... 湖南省农村工作办公室副主任 于运兴 (9)

实施可持续农业战略, 促进农村经济发展..... 中共湖南省娄底地委书记 余英生 (12)

进一步强化政府行为, 加速农业和农村持续发展

..... 湖南省娄底地区行署专员 曾庆炎 (15)

可持续农业是世界现代农业发展的新趋势..... 农业部国际合作司原司长 朱丕荣 (18)

关于可持续农业和农村发展评价指标体系的若干思路

..... 中国农业大学教授 刘翼浩 (21)

区域 SARD 建设的模式设计概要..... 农业部环境保护所 张壬午等 (24)

可持续农业和农村发展数据库与数据监测

..... 农业部规划设计研究院高级工程师 范志书 (29)

可持续农业的基本理论..... 中国农业科学院农业经济研究所博士 张陆彪 (33)

对深入开展可持续农业与农村发展工作的认识

..... 中国农业资源与区划学会副秘书长 龚绍文 (37)

房山区可持续农业与农村发展取得阶段性成果

..... 北京市房山区人民政府农业区划办公室 (42)

曲周县域可持续农业节水模式探索..... 河北省曲周县农业区划办公室 (46)

河曲县可持续农业和农村发展模式研究..... 山西省河曲县农业区划办公室 (51)

长海县开展浅海渔业可持续农业和农村发展试点的成就与“九五”设想

..... 辽宁省长海县可持续农业和农村发展研究办公室 (53)

努力探讨 SARD 研究与建设途径..... 黑龙江省拜泉县农业区划办公室 (58)

大丰县可持续农业和农村发展研究和试验的回顾

..... 江苏省大丰县农业区划办公室 (62)

曹县可持续农业和农村发展试验区工作成果和经验..... 山东省曹县农业区划办公室 (65)

华北平原中部农区农牧林可持续发展模式

..... 山东省曹县持续农业区划办公室 刘朝学等 (69)

扶沟县进行集约可农业持续发展研究和实验..... 河南省扶沟县农业区划办公室 (74)

全力推进农业和农村可持续发展.....	中共湖南省娄底地委、娄底行署	(77)
双峰县“种、养、加、销”可持续发展模式		
.....	湖南省娄底地区可持续农业和农村发展办公室 羊文超等	(82)
广水市可持续农业和农村发展建设的成就与思考.....	湖北省广水市农业区划办公室	(85)
鄂东北低山丘陵区种、养、加、深度开发经济模式.....	湖北省广水市农业区划办公室	(88)
乐至县可持续农业和农村发展建设的几点体会.....	四川省乐至县人民政府	(91)
平坝县可持续农业和农村发展试验区“八五”阶段的回顾		
.....	贵州省平坝县农业区划办公室	(94)
阜康市可持续农业和农村发展建设的认识与实践.....	新疆阜康市农业区划办公室	(98)
编后	全国农业资源区划办公室	(104)

SARD 试验区的成就与娄底的经验

——在全国可持续农业与农村发展试验区工作会议上的讲话

全国人大常委、中国科协副主席 何 康

同志们：

你们好！1995年可持续农业与农村发展试验区工作座谈会在湖南省娄底现场召开，娄底地区是代表长江中下游区的试点之一，几年来他们在试点工作上取得很大进展并有不少创新，为这次会议做了很好的准备工作。湖南省人民政府十分重视可持续农业与农村发展，对这次会议给予很大支持和帮助。在这里我要对东道主湖南省人民政府、国土局及娄底地区党委和行署的盛情邀请和接待表示最衷心的感谢，并向这次会议致以热烈的祝贺。

可持续农业，从80年代中期以来受到国际社会的密切关注，不断进行探讨，不仅把它作为现代农业的发展方向，而且作为一种政治决心。1992年6月联合国召开“环境与发展”的首脑会议，联合国粮农组织为这次大会做准备，于1991年3月在荷兰的登博斯召开“农业与环境”会议，会上发达国家与发展中国家的代表一致取得共识，通过发表了可持续农业与农村发展的《登博斯宣言》，强调人口、生产、资源、环境相协调，要求农业、农民、农村，产前、产中、产后，生产、生活、生态协调发展，明确提出可持续农业与农村发展的三个战略目标，概括地讲就是“生产要发展，生活要提高，生态要改善”；既要满足当代人的需要，又要不影响子孙后代满足其自身需要的能力。特别指出，在发展中国家造成资源与环境破坏的根本原因是低产与贫困，因此要立足于加强自然资源的管理，采取有利于环境的技术和农作制度，努力发展生产，保障粮食安全，提高收入和减轻贫困，同时要保护与改善资源与环境，才能有效实现持续发展的良性循环。持续农业是一项多学科、综合性很强的工作，需要各个部门的协作配合。改善资源与环境是全球的共同任务，发达国家对已破坏的资源环境要承担主要责任，应当从资金和技术上帮助发展中国家；要广泛开展国际合作。会上各国代表对于中国的持续农业与农村发展寄以很大的希望。

我有幸被邀参加了“农业与环境”会议，并代表发展中国家担任了会议的副主席（主席是发达国家、东道主荷兰农业部长）。会后，在得到国家科委的支持下，1991年下半年，由全国农业区划办公室主持，组织力量成立了课题组，根据“登博斯宣言”的精神，采取了软科学与硬科学、宏观与微观、专题与综合、研究当前与长远相结合的方法，除进行国家层次研究外，1991年冬还在全国不同类型地区建立试验点，开展持续农业与农村发展的试验研究示范工作。从四年来的情况看，已经取得了可喜的进展。（1）可持续农业与农村发展从理论与实践上为社会日益关注。按照联合国“环境与发展”首脑会议精神，制定的“中国21世纪议程”，已经国务院讨论通过，于1994年7月正式发布。《议程》明确指出：可持续农业与农村发展是中国可持续发展的根本保证与优先领域，中国农业与农村要摆脱困境必须走持续发展

的道路。在《中国 21 世纪议程》中提出的一些目标、措施，均将列入国民经济和社会发展的计划和规划中加以贯彻实施。(2) 可持续农业与农村发展的试点(有地区和县二级)已由 18 个增加到 29 个，新增加的试点都是自觉主动要求参加的。另外农业较发达的江苏省，在本省范围内选择七个不同类型的试验县开展可持续农业的试点工作以取得经验，有计划、超前、综合地指导全省农业与农村工作。还有一些地方和单位成立了可持续农业与农村发展的研究中心，以及群众性的研究会等，这都充分显示了社会各方面对研究和推动可持续农业与农村发展的积极性。(3) 一些专题研究已有初步成果，如对世界主要一些国家可持续农业与农村发展的理论与实践已经汇集出版，课题组阶段性的综合报告也于今年 6 月完成，印发给各个单位；持续农业技术体系、政策法规体系、综合评价体系等研究也将陆续完成。学术界与舆论界对持续农业和农村发展方面宣传与发表的论文越来越多。(4) 试验区(地区及县)的课题研究和模式样板，大多数点都做了大量艰苦工作，并建立了农业资源环境监测体系，不同程度地取得了成效并扩大了影响。(5) 国际合作已经起步。1992 年我们曾向联合国粮农组织提供了“中国持续农业与农村发展的政策与规划”的报告，1993 年在北京召开过两次国际研讨会，今年 6 月国家科委主办的中国农业发展国际讨论会，实际上也是谈论可持续农业与农村发展的问题。“中国 21 世纪议程”第一批国际合作的优先项目中，也列入了可持续农业与农村发展试点县的项目；联合国粮农组织还考虑了“冀鲁豫平原改善水土资源促进农业持续发展”的项目；日本国际协力事业团也考虑了持续农业两个试点县的技术援助项目，这些都有待进一步评估落实。以色列方面对我们不同地区开展持续农业与农村发展的试点工作深表赞赏，正在探讨合作研究的可能性。(6) 国家科委社会发展科技司与农村科技司以及中国 21 世纪议程管理中心对持续农业与农村发展的研究和试点工作十分关注，正在考虑加强组织领导和进一步加强实际支持的问题。以上这些情况表明，可持续农业与农村发展是符合我国现代农业的发展趋势的，是可以大有作为的。当然，目前工作发展还不平衡，有些试点尚未成为地、县领导的重要议事日程；经费和投入不足，主攻方向不明确，尚有待研究改进。

值得特别介绍的是湖南省娄底地区，他们在原有生态农业试点基础上，1992 年春天积极主动要求承担可持续农业与农村发展的试点工作，地区和各个县领导十分重视这项工作，在统一计划部署下，由地区持续农业和农村发展办公室联系，组织了 30 个有关专业部门，分工协作，密切配合，实行多兵种作战，调查考察、分析现状，综合研究制定了持续农业与农村发展的总体规划，由专员挂帅，成立了专门领导班子和持续农业与农村发展委员会，负责执行；确立不同行业、不同类型地区的试点，实行条块结合、点面结合、综合研究，每年都有部署、有督促检查、有总结，工作搞得十分扎实，同时广泛开展宣传培训，教育各级干部和农民群众增强人口、生产、资源、环境相协调的意识；成立研究会，编印出版专著和刊物，推动全社会重视、支持，实施可持续农业与农村发展规划的行动，因而取得了突出的成绩。我们这次会议在娄底现场召开，就是要学习推广他们的经验，同时进一步相互交流经验，研究问题，讨论“九五”和下一步工作计划，使我们的试验区工作更加健康、全面发展。在“九五”工作中，我们应对乡镇企业与小城镇规划问题予以特别关注。乡镇企业的发展可吸收大量劳动力，解决农村剩余劳动力的就业问题，增加农民收入。同时还可可为农业发展提供资金支持，促进农村持续快速发展。但是，发展乡镇企业必须坚持可持续发展的观点，要注意避免浪费和破坏资源，要防止环境污染。因此，按照可持续发展的理论和思想，搞好乡镇企业与小城镇规划十分重要。我相信通过大家的努力，会议的目标能顺利完成。最后，我衷心祝

愿会议取得圆满成功！衷心希望持续农业与农村发展试验区工作在下一个关键阶段取得更大进展，为推动我国农业和世界农业的进步作出应有贡献！

谢谢大家！

不断开拓进取 创造新的业绩

——在全国可持续农业和农村发展试验区工作会议上的总结报告

全国农业资源区划办公室主任 张巧玲

同志们：

这次会议是开展可持续农业和农村发展试验区工作五次会议最好的一次会议，好像芝麻开花节节高。会议开得活，内容丰富，收获很大。这是与娄底地委、行署及有关部门通力合作、精心周密的组织安排，各位领导的热情支持，各位专家的指导，与会的各位代表的共同努力和配合分不开的。尤其是娄底人民的热情好客、娄底党政机关求实的工作作风、很高的工作效率，以及出色的组织才能，给我们留下了非常深刻而美好的印象。让我们以热烈的掌声对娄底人民对本次会议成功召开所作出的积极贡献表示衷心的感谢！这次会议开得成功，是全国持续农业和农村发展研究试验的一个新的转折点，必将对“九五”SARD的深入发展产生积极的促进作用。

一、会议的特点与收获

这次会议与以往的会议有很大的不同，主要表现在：

1. 这次会议是由国家科委农村科技司与农业部农业资源区划管理司联合召开的，规格高。参加会议的有全国人大常委、中国科协副主席、农业部原部长何康同志，中国 21 世纪议程管理中心、国家环保局自然保护司、中国农业大学、农业部环境保护所、中国农业科学院、农业部规划院、湖南农业大学、湖南师范大学的领导和专家，20 个省市农业区划办，29 个地县区划办（其中有 11 个县市长或副书记）主任，湖南省 14 个地州市国土局主管区划的副局长、区划科长，娄底地区地委、行署、人大、政协领导和 5 个县市副县（市）长、农办主任和区划股长，共计 184 人。这么多领导、专家、学者和代表，汇集娄底，共商 SARD 大计，共描未来中国农村的宏伟蓝图，史无前例。

2. 娄底的思路和路子可贵，为大会提供了很好的现场。娄底地委、行署很重视，建立 4 个层次的班子，切实把持续农业发展路子变为政府行为；编制了《总体规划》，具有 SARD 特征，有许多创新，达到国内领先水平；以狠抓“两增”，严格“两控”，着力“两活”为突破口，突出“六大建设”，扭转传统的非持续性发展模式，办 6 个示范乡镇有质的进步；抓好

“四个落实”，建立信息反馈网络，促进 SARD 健康发展。

3. 六位专家的讲课，比以往更实际可行。会上有刘巽浩、张壬午、王啟明、谷树忠、陶思明、范志书 6 位专家讲课，他们讲的内容具有一定理论深度，又符合实际具有可操作性，对办好 SARD 试验区有很大的指导作用。

4. 典型发言和小组讨论，总结了 4 年来经验。在大会上发言的有娄底、拜泉、乐至、平坝、曲周、广水、曹县等 7 个单位，分 7 个小组进行讨论，广泛交流了经验，为“九五”继续深入开展 SARD 工作打下了基础。有些什么经验，我在后面还要讲。

5. 明确了“九五”深入发展的目标，树立了信心和决心。领导的讲话和专家的讲课，都分别提出国家和各试验区的研究内容和重点任务，大家反映，目标明确，任务具体，知道回去怎么干，一定要办好试验区。

6. 娄底为大会提供了良好的服务，为会议圆满成功起到重要作用。娄底地委、行署的领导说，要把部门会议作为党委、政府的会议来接待。他们组织几十人的工作班子，对会务、生活、参观、接送、保卫都做到热情周到，一流服务，同志们象住在家里一样，安心开好会议。

二、“八五”期间工作进展

1991 年冬在中国首次开展 SARD 示范研究，在“八五”期间，SARD 研究尚处于概念探索与研究规划阶段，经过了吸收、消化、研讨、提高的过程。实际开展工作仅三年多的时间，在经费很少、人力有限等条件下，收获很大。

（一）主要进展

1. 统一了以生产持续性（或者社会持续性）、生态持续性、经济持续性“三重持续性”的协调统一为 SARD 研究的中心指导思想。既有别于一般意义上的农业技术研究，也不同于“生态农业”。这是在多次讨论、集思广益的基础上形成的，是富于特点的进步，具有理论意义和指导意义。

2. 从国情以及八大区域的区域实际出发，按照 FAO 登博茨宣言 SARD 三大目标以及“三重持续性”原理，在 29 个试验示范县范围内有组织有重点地进行了 SARD 实证模式探讨，积累了宝贵的第一手研究资料 and 实践经验，其中，有的县 SARD 有很大进展。如湖南娄底、四川乐至、黑龙江拜泉县等，工作有声有色，成绩突出；有的已初步探讨了适合自己县域的持续发展模式，如河北曲周县节水型 SARD 模式，河南扶沟县集约农作型 SARD 模式，山东曹县、浙江临安县的资源综合开发模式等。

3. 组织完成了 29 个县级 SARD 规划，在国内尚属首次，摸清了资源家底，分析了非持续因素，提出了可行的发展对策及总体思路，形成具有一定指导意义的 SARD 规划蓝本。不少县还加强了 SARD 资源环境监测工作，取得一定成绩。

4. 初步探讨了中国特色的可持续农业与农村发展道路、模式、评价指标体系、政策体系等，有不少新认识、新观点和新思路。

5. 国际间的 SARD 合作交流也有了良好开端，FAO 已关注中国 SARD 研究并开始合作。国家有关部门已逐渐对 SARD 引起关注，并积极支持、指导此项工作。

（二）主要经验

1. 主管领导接受可持续农业思想，重视 SARD 研究，是搞好项目的重要条件保证。如娄底、拜泉等。
2. 要精心组织好项目领导班子、技术班子与宣传班子。
3. 坚持宏观工作（如规划）与试区工作相结合、理论探讨与实践相结合的工作方法。
4. 制定切实可行、富于新意、高瞻远瞩的 SARD 规划是十分重要的环节。
5. 有重点有目的地建设好 SARD 试验示范区样板乡（村）是加快 SARD 战略规划直接应用于生产、指导于生产的关键。如乐至、拜泉。

（三）主要不足

在肯定成绩的同时，也要认识到此项工作毕竟刚刚起步，存在问题也相当突出。主要表现在：一是指导思想不尽明确，研究试验的思路还不够明晰；二是国家级与地方之间的目标、任务的衔接性不尽密切；三是各县之间不平衡。有的县工作进展非常缓慢，有的县虽做了一些工作，但与 SARD 的实际内涵尚有相当的差距；四是研究内容之间不协调，有的县单项开发研究多，总体模式研究不够，研究农业层次的多，研究农村发展问题不足；五是在人员组成、管理措施、经费、宣传等方面也存在不少亟待改进之处。

三、“九五”工作任务

“九五”时期是世纪之交，也是我国由传统农业向现代农业迈进的重要阶段。中国的 SARD 研究也由探索性、规划性阶段进入实证、实施阶段，并逐渐成为政府行为。我们应奋发图强，增创新优势，加快建设步伐，提高发展水平，形成新的发展思路，走出一条缓解人口、资源、环境矛盾，经济、社会发展与资源环境互相协调的可持续发展的道路。

（一）指导思想

1. 突出特色 一是强调研究适合我国人口越来越多、农业资源日益减少、社会需求日益增加“三个不可逆转”国情下的中国式的 SARD；二是强调以资源（自然、经济）高效永续利用为重点，以主攻非持续性因素为关键，以生产持续性、经济持续性、生态持续性协调统一为目标。
2. 有限目标 SARD 研究要紧密与国家或区域农业、农村、农民（三农）中存在的热点、难点、重点问题相联系，确定近期目标和主攻方向，力争在“九五”期间能够取得显著成效，目标不宜太多。
3. 重点突破 本着“有所为，有所不为”的原则，“九五”应主攻全国性或区域性的 SARD 理论、技术、模式、政策，特别要在模式和技术上有新突破、新进展。
4. 分清层次 国家一级要在大区域的 SARD 研究上下功夫，在若干共性专题上加大力量；而县级试验要以主体模式研究、技术研究、样板建设、政策实证等方面为重点。国家与地方相互联合、各有侧重、共为一体。

4 目标与研究重点

级研究内容与重点任务

研究中国特色的 SARD 道路与八大区域主导模式。

研究既能充分利用资源、高产高效，又可可持续发展的适用于 8 大区域 SARD 关键技术。如棉、粮、油、肉等农产品持续增长技术；农民收入持续增加技术；生态环境保护农村发展技术。

(3) 研究一套可操作性的 SARD 动态评价指标体系与决策支持系统，并对全国与分区域进行可持续性动态评价。

(4) 研究建设一批全国不同区域 SARD 试验示范区及以乡或县为规模，突出地区效益，突出可持续性综合生产能力建设，突出资源环境保护、改善，突出三个持续性统一。

(5) 建立国家 SARD 技术信息宣传教育培训体系。

(6) 建立全国 SARD 资源环境动态监测网络。

(7) 对于农村劳力、农民收入、资源资产 SARD 理论评估等若干重要的问题，进行专题立项研究，集中人力，有所突破。

(8) 研究建立我国 21 世纪 SARD 政策体系。

以上内容归结起来主要是五个体系：一是技术体系；二是评价体系；三是政策体系；四是模式体系；五是理论体系。

2. 试验区的主要内容与任务

试验区既要为国家总体项目的任务、目标提供依据，又要为其所在代表区域 SARD 做出样板、提供模式、走出路子、贮备技术。

(1) 研究任务，重点抓好单元示范区（乡、村）的 SARD 建设，农田基本建设、农村设施建设、农村生态条件建设、农村教育建设等。建设内容要以 SARD 的思想来规划设计，以地方投资为主。

(2) 重视针对当地关键非持续性因素开展技术体系的总结、试验、示范，布置试验田、示范田、示范户、示范村，如节水农业技术、节约资源的技术体系，高产高效持续性技术，生态治理技术等等。以技术突破，带动综合发展。

(3) 本区域的主导模式研究与规范化研究，为国家课题组提交主导模式报告。

(4) 健全 SARD 监测系统并运用统一的指标体系进行年度评估与报告。

(5) 研究探讨本试区以及代表区域 SARD 有关政策问题。

(6) 进行 SARD 的培训与宣传教育。

可归纳为模式建设、技术试验、资源监测三大重点。

(三) 组织管理措施

1. 组织精干、高效、有力的研究队伍，老中青结合。除了以区划部门人员为主以外，要尽可能吸收多学科人才以及农民参与 SARD 工作。

2. SARD 试验区要分区域合理布局，实行上下浮动、中期考评，滚动式管理机制，引入竞争机制。

3. 实行项目执行进展以及年度总结等规范化、制度化、指标化管理。

4. 成立一个专家或技术协调组，除在京专家外，要吸收部分地县专家，经常共同讨论一

些学术性、指导性问题。

5. 加强宣传力度, 力争把 SARD 研究列入 2000~2010 年中长期科技规划。

同志们, 本世纪的最后 5 年, 是我们继往开来, 创造新的业绩, 以崭新风貌跨入 21 世纪的关键发展时期, 我们一定要坚持改革开放, 不断开拓进取, 办好 SARD 试验区, 为加快农业现代化, 走出一条新路而努力奋斗!

可持续农业和农村发展是人类社会发展的永恒主题

国家科委农村科技司原司长 袁克兴

当人类社会进入工业革命之后, 对自然的认识和改造能力大大提高, 促进了社会经济和文明的极大繁荣和发展。但也造成了自然资源利用的失衡, 环境严重地受到污染, 影响了人类子孙后代继续发展和生存的条件, 因此引起世界科学界、经济界和政界人士的注意。美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗于 1981 年发表《建立一个持续发展的社会》一书中, 论述了今后世界的发展战略。他认为: 当今世界面临许多严重问题, 如人口爆炸、资源利用严重失衡、环境严重恶化等。所以他认为, 出路在于稳定人口增长、制止环境恶化, 建立一个持续发展的社会。

我国是社会主义国家。从她一诞生起, 党和国家就提出协调发展方针, 指导经济和社会的发展。当 1983 年联合国环境与发展世界委员会 (WECD) 在《我们共同的未来》报告中提出“可持续发展”战略思想概念和 1991 年联合国粮农组织 (FAO) “农业与环境”国际会议上发表《登博斯宣言》之后, 我国就于 1992 年组织开展了“可持续农业和农村发展”的示范县试验研究工作。当 1992 年联合国环境与发展大会通过《关于环境与发展里约热内卢宣言》制定了《21 世纪议程》之后, 我国国务院于 1994 年 3 月就正式通过了《中国 21 世纪议程》行动纲领, 实施“可持续发展”战略, 作为制定国民经济和社会发展 2010 年长远规划和“九五”计划的重要指导文件。1995 年 9 月中共中央十四届五中全会李鹏总理在《建议》说明中指出: “九五”计划和 15 年远景目标, 一定要体现可持续发展的方针。这是造福当代、涉及子孙的大事。在保护资源和环境的问题上, 大家一定要把眼光放得更远大些。

从上述国际上各类组织和我国政府对“持续发展”的重视程度, 可以说“持续发展”的思想正在不断地变成人们的实际行动。从 1991 年 10 月至今, 由国家科委和农业部联合进行的 29 个“可持续农业和农村发展试验区”的工作, 已经进行了 4 年的科学试验研究, 在“可持续农业和农村发展”的模式理论、方针政策和实践上取得了很大成绩和丰富经验, 为“九五”计划的继续工作奠定了坚实的基础和条件。党的十四届五中全会指出的“实施科教兴国战略, 促进科技教育与经济紧密结合”、“坚持区域经济协调发展, 逐步缩小地区发展差距”、“坚持物质文明和精神文明共同进步, 经济和社会协调发展”和“保持国民经济持续、快速、

健康发展”的指导方针，为我们“可持续农业和农村发展”试验区的工作进一步地指明了方向。为此，在“九五”期间，我们“可持续农业和农村发展”试验区的示范试验工作的重点任务是：

1. 树立和明确“可持续农业和农村发展”的持续发展思想，抓好基础性的工作，进行全面的科学规划论证，为持续、快速、健康发展服务。“持续发展”概念，是20世纪80年代才被正式提出来，要为人们普遍地认识和理解，还需长期的宣传和教育，要变成人们实践的自觉行动，更需更长的时间和更多的示范样板来引导。因此，我们29个示范试验区“九五”期间应在“持续发展思想”认识再提高的基础上，进一步扩大广大农村群众的参与程度、培训和教育各类“持续”工作骨干力量、修订和完善“持续发展规划”，加大科教兴国对“持续农业和农村发展”试验示范区工作的推动力量。

2. 制订和完善具有中国特色的“可持续农业和农村发展”的指标体系，确保示范试验区科学试验的持续、快速、健康发展。根据联合国粮农组织指出的“可持续农业和农村发展”的三大目标：粮食安全目标、增加收入和资源环境保护的基本精神，结合近几年来“持续发展”概念的不断丰富和补充，还要按照中国的人文地理、资源环境、经济和社会发展特点等情况，制定出具有中国特色的“可持续农业和农村发展”的完整指标体系，指导和考核我们的示范试验区工作。在这方面，我国在各领域中都有许多经验可借鉴参考。如：国民经济发展指标体系、社会发展指标体系、科技发展指标体系、小康生活水平指标体系以及教育、文体、食品发展纲要等。诸如此类的标准、指标都是我们制定“可持续农业和农村发展”指标体系的丰富资料，应组织专家认真加以消化、吸收、归纳、提炼、补充，形成一套适合我国农业和农村持续发展的共性指标体系，便于各示范试验区共同遵循和考核。各示范试验区再根据共性指标体系，结合各自的持续发展模式，运用辩证唯物主义的思想观点，科学地确定阶段持续发展目标。

3. 把实施“科教兴国”战略始终贯穿到“可持续农业和农村发展”试验工作中，提供可持续、快速、健康发展样板，推动我国农业和农村经济、社会全面发展。党中央、国务院在1995年5月召开的全国科学技术大会上提出全国实施科教兴国战略，是总结国内外的历史经验和结合我国现实情况作出的重大战略部署。科教兴国，就要在各项工作中，全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技和教育摆在“可持续农业和农村发展”试验的首要位置，增强科技在“可持续发展”中的能力，提高参与者的科技文化素质，这是我们从事“可持续农业和农村发展”试验工作的唯一正确抉择。

4. “可持续农业和农村发展”试验工作，要统筹兼顾、点面结合，发挥整体联动效应。“持续发展”概念本身就具有相互制约、相互促进的含义。因此在我们的试验工作中，要正确处理点面关系，以点推动面的工作；要正确处理农业中的种、养、加，农、工、贸等关系；要正确处理一、二、三产业的协调发展关系；要正确处理小城镇发展在农村中的作用；要正确处理持续发展试验中的近期、远景发展关系等。总而言之，“可持续发展”试验区工作必须要选择能够具备“可持续发展”的环境和条件，才能达到预定的示范样板作用。从目前情况看，选择一个县域范围作为示范样板，具有一定的普遍意义。其中主要原因是我国农业和农村发展在各个方面相当落后，“持续发展”是一个新观念，没有强有力的政府行为进行领导很难完成。

5. “可持续农业和农村发展”试验工作，是一项综合性、系统性很强的工程，必须发动

各个层次的力量，在科学规划指导下实施。其实施的方法可以归纳为：各级政府组织领导；在其管辖范围内建立相关部门参加的协调领导机构，统一组织管理，编制和及时修订“持续发展”试验规划、计划，纳入当地政府的近期、远景经济、社会发展计划中，监督、协调实施；科技专家指导、咨询，以防止试验工作的盲目性。广泛地吸收地区内外经济、科技、社会等各方面专家，形成地区“可持续发展”的专家系统，进行软、硬科学研究，科学的指导“可持续发展”试验工作；发动和组织农村群众的广泛参与，这是我国社会主义制度的优越性，没有广泛的群众基础，任何再好的事情也干不成。群众广泛的参与，不仅符合党在现阶段农村的方针政策，也是持续发展的基础。

上述三个环节是我们进行“可持续农业和农村发展”试验工作的必须具备的条件，只要我们认真做到了，我们的试验区工作一定会取得可喜的效果。

“八五”过去，“九五”来临，在我们即将跨入 21 世纪的关键时期，预祝我们的“持续农业和农村发展”的试验示范工作取得更辉煌的业绩。

大力发展可持续农业，加速 农业集约化进程

湖南省农村工作办公室副主任 于运兴

可持续农业作为当今世界农业发展的一种新思路正越来越受到人们的普遍关注和重视，特别是随着人类所面临的环境、资源、能源和食物等问题的日益突出，可持续农业正在从一种构想变为实践，并已成为世界农业发展的主导性潮流。自 90 年代以来，我国在这方面进行了一些有益的探索，我省娄底地区作为全国研究试验区之一，对可持续农业作了大量的研究与建设工作，取得了可喜的成效。事实充分证明，发展可持续农业是适合中国国情的，是大有希望、大有可为的。

一、大力发展可持续农业，是农业发展到 现阶段的客观要求和必然选择

农业采用一种什么样的方式发展，并不是凭空想象的，它是由自然、经济、社会等发展状况决定的。人类自古迄今，先后经历了原始农业、传统农业和现代农业三个阶段，这三种农业都为人类的生存与发展作出了相应的贡献。特别是现代农业，由于采用了先进的技术装备，应用了化肥、农药、良种等新的生产资料，农业的劳动生产率、土地产出率等都有了大的提高，为人类提供了日益丰富的食物与原料。但是，现代农业的发展也带来了许多不可忽视的副作用。一是大量化肥的施用，造成了土壤板结；二是由于各种农药与激素的施用，造成了农产品的品质严重污染，影响了人类的健康；三是由于机械化大规模耕作开荒，破坏了

森林、植被，造成了水土流失，恶化了生态环境；四是由于高能耗的农村工业发展，造成了大量的能源浪费。凡此种种，都严重影响了人类与自然的和谐关系，并越来越明显地受到自然界的报复与惩罚。为此，人类都在积极寻找农业发展的新途径，以便更好地解决人类与自然环境的双向协调问题。这些年来，人们先后提出的有机农业、生态农业、自然农业、生物农业等，就是在这方面的有益探索。可持续农业正是在总结吸取了各种农业长处的基础上，重新提出的一种农业发展的新思路。它对今后农业持续健康发展，确实具有很强的指导性。

联系我省实际来看，发展持续农业也是势在必行。根据持续农业的基本原理和总体要求，农业发展必须达到三个战略性目标，即增加农产品有效供给，稳步提高农民收入，确保自然资源永续利用。而这些都是我省农业发展必须解决的重大问题。从增加农产品有效供给来讲，虽然现在已基本解决了温饱，但仍然难以满足人们对农副产品在量与质方面的要求。从提高农民收入的角度来讲，问题就更为突出。这些年我省农民收入增长一直比较缓慢，近两年虽然增长幅度略大一点，但扣除物价上涨因素，实际增长也很少，特别是与在本世纪末实现小康目标的要求相差甚远。从确保自然资源永续利用来讲，存在的问题也很多，一方面有许多资源没有得到有效地利用，另一方面又有很多资源被破坏浪费。这些问题，都是当前亟待解决的大问题。而大力发展持续农业无疑将有助于这些问题得到更快更好地解决。

二、大力发展可持续农业，必须着力于 经济增长方式的转变，在集约经营上下功夫

发展可持续农业，到底抓什么，世界各国由于国情不同，对此的看法并不一致。发达国家由于农业生产水平较高，农业的功能已由单纯解决温饱扩展到美食美化。因此，他们在发展可持续农业中特别强调食物生产的质量目标，重视食品安全与营养，注意资源环境的有效保护与利用。而对于大多数发展中国家来说，由于农业投入水平低，农产品数量还满足不了消费需求，因而发展可持续农业的注意力，更多地集中于农产品数量的增长上。那么我们在发展可持续农业中应该突出抓什么呢？应该通过什么样的方式来较好地达到可持续农业所要求的三大战略性目标呢？我认为，根本的办法就是要下大力加速农业增长方式由粗放型向集约型的转变，在集约经营上狠下功夫。

第一，我国人多地少，这一基本国情，就决定了要达到可持续农业提出的三大目标，必须改变过去那种粗放型的经营方式，走集约经营之路。目前我省人均耕地只有 0.052 公顷，并且随着人口不断增加，建设用地逐年扩大，人多地少的矛盾将更为突出。并且我省土地后备资源也十分有限，特别是可供开垦的宜农荒地不多，大约只有 20 多万公顷，而且开垦的难度都相当大。在这种情况下，要发展可持续农业，要实现三大目标，就非抓集约经营不可。

第二，从当今社会对农业的需求来看，发展可持续农业，更必须走集约经营之路。现在随着我国社会主义市场经济的不断发展，整个社会对农业的需求正在发生重大变化，其中最主要的就是由于人们的收入水平上升较快，社会对农副产品的需求正在由数量需求向质量需求转变，并且质量需求的层次也在不断提高，这就要求我们发展农业不仅要确保数量的持续增长，而且还要在质量上持续提高。按照我省国民经济与社会发展规划，到本世纪末，粮食要从 1995 年的 269 亿公斤增加到 300 亿公斤，棉、油、猪、鱼、果等都要有较大幅度地增长。特别是这些指标要求，不仅是数量上的扩大，而且还要有质量上的提高。这就迫使我们必须

改变过去那种资源高耗型、经营粗放型的生产方式，而必须走低耗集约经营的路子，从而有效地提高劳动生产率、土地产出率、产品优质率，以不断满足人们日益增长的消费需要。所以说，只有不断提高农业集约化水平，农业才可能做到持续发展。

第三，借鉴娄底地区实践经验，要有效地发展可持续农业，也必须走集约经营之路。娄底地区作为全国 29 个可持续农业发展试验区之一，这些年来做了大量研究探索工作，取得了很多宝贵经验。其中一条很重要的经验，就是在发展可持续农业中，必须始终坚持把集约化经营当作重要内容来抓。这几年，他们在试验区内，大抓了“吨粮田”、“千元山”、“万元庭”、“亿元乡”、“小康村”、“明星镇”等六大重点工程，取得了突破性进展，带动了全区农业和农村经济的持续发展。实践证明，抓住了集约经营，就抓住了可持续农业发展的关键。

三、大力发展可持续农业，必须从多方面采取措施，加大力度

发展可持续农业是个十分复杂而巨大的系统工程，需要我们作出长期不懈地艰苦努力，现在虽然全国不少地方在这方面已迈开了可喜的步伐，作出了可喜的成绩，但总的来讲，面还不小，层次也不够深，很有必要进一步加大力度，使持续农业在更大的范围内和更高的层次上得到发展。

首先是要进一步加大宣传力度，强化广大干部和群众的“持续”发展意识。可持续农业虽然进行了多年的研究探索，但从整体上来看，影响面还不小，人们对从事可持续农业的思想认识和自觉性也不高。特别是一些领导干部并没有把它看成是今后农业发展的一个方向和根本出路，有的为了急于出“政绩”还在干违背自然规律的事。因此，大力推进可持续农业，首先就要解决认识问题。我们要采取多种形式，通过各种途径，进一步加大对持续农业的宣传力度，使大家真正认识到发展可持续农业不是可有可无的事情，而是摆在我们面前一项十分紧迫而重要的任务，从而为发展持续农业奠定坚实的思想基础。

其次，要切实加强组织领导。发展可持续农业，内容多，范围广，任务重，没有强有力的组织领导是搞不好的。娄底地区之所以能在短短的三、四年时间里，就在可持续农业发展方面取得了令人瞩目的成绩，是与他们强有力的组织领导分不开的。作为各级党委、政府特别是农口主管部门，应该借鉴娄底地区的做法，切实加强对这项工作的领导，要建立健全工作班子，精心制订发展规划，搞好组织发动，以确保持续农业健康有序地进行。

第三，要制定和完善配套的政策措施。从某种意义上讲，发展可持续农业是一种由政府调控的宏观经济行为，这就要求各级政府必须采取相应的政策措施对广大农民进行积极的引导，使他们能够按照持续农业的基本原理与要求来发展农业生产。这些年来我国为合理利用和保护自然环境，确保农业可持续发展，先后制定了不少的法律法规，如《农业法》、《农业技术推广法》、《森林法》、《水法》、《水土保持法》、《环境保护法》、《矿产资源法》、《土地管理法》等等，这些法律法规的颁布实施，对农业的可持续发展发挥了重大作用，今后我们要继续认真遵照执行。同时，还要根据情况的变化，继续研究制订与完善一些相应的政策法规，真正把持续农业的发展纳入规范化、法制化的轨道。

第四，要切实依靠科技进步，大力提高农业科技含量和农民科技素质。从根本上讲，可持续农业要蓬勃健康发展，关键在于农业科技进步和农民科技素质的提高。我们要始终坚持

“科学技术是第一生产力”的观点，真正把科技变成推动可持续农业发展的主动力。今后我们要切实加强农业重大科技项目的协作攻关，不断增加农业科技成果的储备，进一步加速农业先进适用技术的推广，大力开展多种形式的农民职业技术教育，真正使广大农民群众成为发展可持续农业的生力军。

实施可持续农业战略，促进 农村经济发展

中共湖南省娄底地委书记 余英生

可持续农业和农村发展是联合国粮农组织倡导的新战略，也是世界现代农业发展的新趋势。1992年，我们地区被列为全国可持续农业和农村发展试验区。通过几年的实践，我们深深地认识到，实施可持续农业和农村发展战略，对合理利用、保护与改善农业资源，缓解我区人口、资源、环境矛盾，发展农业和农村经济，加快农民致富奔小康步伐，起着极为重要的作用。

实施可持续农业和农村发展战略以来，我们紧紧围绕“三大目标”，加大农业和农村改革的力度，努力建立起可持续农业和农村发展的管理体制和运行机制，既合理利用自然资源，狠抓农业综合开发，促进粮食和多种经营的全面发展；又着眼长远，造福子孙，注重农业资源的保护和改善，基本上实现了资源、经济、社会和生态4个效益的同步增长。整个农业的发展速度不断加快。“七五”期间，我区农业平均发展速度只有3.7%，实施可持续农业战略后的几年，平均递增速度提高到7.54%，提高了3.8个百分点。农业向社会提供的农产品不断增多。1994年，全区粮食总产达到52.13万吨，比1991年增加17万多吨，出栏生猪265.48万头，比1991年增加78.4万头，增长41.9%。农业效益和农民生活水平不断提高。“七五”期间，全区农民人均纯收入每年只增加43元，实施可持续农业战略期间，农民人均纯收入每年增加150多元。农业资源和农业环境得到了不断的保护和改善。近几年，全区每年以人工造林20万亩、四旁植树近千万株的速度推进，到1994年如期消灭了宜林荒山，森林覆盖率达到35.7%。我们还筹集了1200多万元资金，治理了水土流失面积161平方公里，完成水土保持工程2260多处，使农业生态环境得到了有效的保护。

三年来的探索和实践，给了我们许多有益的启示，进一步加深了对实施可持续农业战略必要性和重要性的认识：**首先，实施可持续农业战略，是我区基本区情所决定，是解决我区农业深层次问题的有效方法。**经过长期努力，我区农业和农村经济有了很大的发展，但是从总体上看，制约农业和影响农村经济发展的问题还没有消除，有的甚至还呈激化的趋势。一是人口不断增加，非农用地不断扩大，人均占有耕地呈逐年下降趋势，使粮食自给平衡的难度加大。我区建区17年来，平均每年增加人口5.26万人，而全区耕地却减少了11.25万亩，平均每年减少6600亩，目前，人均耕地仅0.57亩。由于耕地面积少，尽管这些年粮食单产