

中共中央党校国际战略研究所

GUOJIZHANLUEXINLUN 解放军出版社

国际战略新论

康绍邦 宫力 等著

第二版



国际战略新论

(第二版)

中共中央国际战略研究所

康绍邦 宫 力 等著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际战略新论/ 康绍邦等著. —2 版. 北京:
解放军出版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 5065 - 5983 - 6

I. ①国… II. ①康… III. ①国际形势—研究②国际
关系—研究 IV. ①D5②D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 214349 号

书 名: 国际战略新论

作 者: 康绍邦 宫 力 等著

责任编辑: 陈济康

装帧设计: 张禹宾

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfwybs@public.bta.net.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京瑞哲印刷厂

开 本: 710 × 1000 毫米 1/16

字 数: 500 千字

印 张: 29.375

印 数: 5001—9000 册

版 次: 2010 年 1 月第 2 版

印 次: 2010 年 1 月北京第 2 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5065 - 5983 - 6

定 价: 50.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

再版前言

《国际战略新论》于2006年出版以来，世界总体形势发展印证了我们在书中论述的基本观点和总体战略判断。冷战结束以来的世界格局继续处在大变革大发展大调整之中，和平与发展仍然是时代主题，世界总体向稳定、缓和、和平方向发展。然而，需要我们在此书再版之际加以说明和指出的是，三年来又发生了一些重大事件，国际战略形势又有了一些重要的新变化。当前国际战略形势中有四个趋势值得关注。

第一，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化。发轫于美国的金融危机迅速蔓延世界，世界经济增长速度放缓，全球资产大幅缩水。金融危机使世界经济格局进一步发生变化。美国、欧盟、日本遭受严重打击，经济衰退，发达国家在世界经济中的地位将进一步下降。以“金砖四国”为代表的新兴经济体虽然也遭受金融危机的冲击，经济增长放缓，但其经济增长速度仍然高于发达国家，走出复苏、恢复增长也将快于发达国家，发展中国家的总体实力将进一步增强。应对国际金融危机、推动恢复世界经济增长已成为当前国际社会共同面临的严峻挑战。金融海啸的爆发要求各国齐心协力，同舟共济，共克时艰，推动解决世界经济中存在的问题，为实现全球经济复苏发挥作用。国际金融危机的蔓延和深化充分暴露出现行国际经济金融体系的不足，因此国际金融秩序改革必将引发新一轮激烈博弈。

第二，主要大国的国家战略态势正在发生变化。一方面，美国、日本、俄罗斯等主要国家国内政权发生更迭，其国际战略正在经历新一轮的调整。美国民主党奥巴马上台，面对金融危机的冲击，“反恐战争”后遗症的凸显，奥巴马政府开始调整对外战略，更多关注国内难题，对外强调缓和与伊斯兰世界及其他国家的关系。日本战后大多数时间独掌政坛的自民党下台，民主党鸠山由纪夫上台，对外政策有所调整，在继续维持美日同盟关系的同时注重同亚洲国家的关系。俄罗斯实现“梅普组合”，关注经济振兴、能源供求关系等问题，推行“透明外交”来缓和与西方关系。另一方面，金融危机促使美国加强与新兴经济体的关系，美欧出现新矛盾；俄罗斯借对格鲁

吉亚反击强力反制北约东扩与美国在东欧部署反导系统，高调重返拉美，显示美俄遏制与反遏制斗争深化；日本民主党执政后，美日关系出现新变数。此外，国际社会解决朝核、伊核问题跌宕起伏，相关大国需要继续加强在中东、东亚地区的地缘利益协调。大国力量出现新的分化组合，大国战略竞争呈现新态势。

第三，全球范围内层出不穷的非传统安全问题带来更多不稳定不确定因素。中国四川地震、印度大洪水等世界自然灾害连续不断，亚丁湾、马六甲海峡等地区海盗肆虐，甲型 H1N1 流感病毒在全球蔓延。气候变化等生态环境问题日益引起国际社会的关注，在国际战略态势中的地位和作用上升。然而，由于大国利益的博弈，《京都议定书》自 2005 年 2 月正式生效以来，国际社会应对气候变化仍然缺乏实质性进展。

第四，中国国际地位进一步提升。中国政府高效应对“5·12”地震、“问题奶粉”等重大突发事件，成功举办奥运会、残奥会、亚欧峰会，稳步推进朝核、伊核、达尔富尔等问题的解决，积极参与金融危机、国际经济能源等全球合作。当代中国正处在进一步发展的重要战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。正如十七大报告中所指出的：“当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起”。中国与世界的互动日益紧密，是当前国际战略形势中的重要特征，对中国国际战略的制定和实施提出了新的要求。

《国际战略新论》第一版发行后，引起了国际战略界专家、学者、干部及相关人士的关注，在两年多时间内全部售罄，使我们备受鼓舞。国际战略形势的新发展，不仅总体上印证了我们当初一些基本判断，也推动了我们继续深化研究。在解放军出版社的鼓励和建议下，中央党校国际战略研究所组织有关人员对本书进行了修订并予再版，以飨广大读者、学术同仁。今逢此书再版，我们要向关心并给予帮助的有关部门、学术界同仁和热心的读者表示最诚挚的感谢。

需要说明的是，此次再版的基本原则是：在遵循原有基本框架的基础上，重点对有关章节的动态性资料进行调整，力求突出战略研究的科学性和前瞻性。如有疏漏不足之处，欢迎广大读者批评指正。

作者

2009 年 11 月

前 言

经过 20 多年的改革开放，中国已经更加紧密地与世界联系在一起。一方面，21 世纪的中国将进一步以一个市场大国、文明大国和负责任大国的形象崛起于世界民族之林，中国的和平发展将在更大程度上受到国际战略环境的影响，也将在更大程度上取决于我们党应对国际局势和处理国际事务的能力。另一方面，21 世纪的中国必将在和平、发展、合作的旗帜下，为维护世界的和平与稳定发挥更加积极的作用，为促进世界的共同发展做出更多贡献。在这样的历史条件下，中国面临着前所未有的难得的机遇，也经受着前所未有的严峻的挑战。能否抓住机遇、经受住挑战，在于中国共产党能否以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，制定出完备而又能制胜的国际战略。

国家间的综合国力竞争是多方面的，其中一个重要方面是对外战略的设计和 quality。国际关系的发展历史表明，无论是一个大国，还是一个小国，要在错综复杂的国际关系中自立自强，只有重视国际战略的制定和实施，才能合理调动自身的战略资源和力量，从而最大限度地实现本国利益。而要制定正确的国际战略，需要善于科学判断和敏锐把握国际战略环境的特点及其走向。国际战略环境的重大变革往往深刻影响着世界各国的发展。

国际战略环境通常是指一个时期内世界各主要国家在矛盾斗争或合作共处中的全局状况和总体趋势，是国际政治、经济、军事等各种形势的综合体现。进入新世纪以来，国际战略环境发生了深刻和复杂的变化，并且表现出了一些不同以往的基本特征和发展趋势。在国际经济领域，一方面，经济全球化在不断发展；另一方面，经济发展的不平衡在加剧。国际经济领域的显著变化同当代世界科技日新月异的发展有着直接的关系，例如，新科技革命迅猛发展，科技成果产业化速度越来越快，对经济和社会发展产生了愈加明

显的基础性和带动性作用；尤其是信息技术在国际金融和贸易等领域的应用，更是加速了经济全球化的速度。国际经济和新科技革命的发展变化对国际政治领域产生了深刻影响，例如，世界格局多极化趋势在曲折中发展，大国关系仍在进行深刻的调整，霸权主义出现新的表现形式，恐怖主义危害上升，等等。与此同时，国际战略环境中的民族宗教问题和军事问题日益突出：一方面，此起彼伏的民族宗教冲突席卷全球，对世界格局的转换和国际关系的重组产生了巨大影响；另一方面，以军事技术和武器装备变革为先导的新世界军事革命正在兴起和发展。随着国际经济、科技和政治、民族宗教、军事领域相继发生深刻变化，当代国际法律领域出现了一些新的特点，例如，国家与社会、公共领域与私人领域不断接近，打破了传统的公法与私法的界限，等等。与此同时，国际经济、科技、政治等各个领域的深刻变革，也在不同程度上促进了当代世界思潮及其作用方式的发展变化，各种思想文化相互激荡已经影响到各国人民的生产方式、生活方式和思维方式。

进入 21 世纪以来，世界各主要国家纷纷根据当代国际战略环境的发展变化，进行了历史上最为深刻的战略调整，力图在激烈复杂的国际竞争中占据主动。自小布什总统上台以来，美国积极奉行“单边主义”政策，极力追求单极秩序，全球战略有了新的发展。例如，美国以“反恐”和“防止大规模杀伤性武器扩散”为名，先后发动阿富汗战争、第二次海湾战争；2001 年 12 月 13 日，美国单方面宣布退出《反导条约》；等等。尤其是，2002 年 9 月，美国推出了“先发制人”的国家安全新战略，旨在以任意打击别的主权国家来追求美国所谓的绝对安全。显然，霸权主义这种表现形势及其发展态势不仅严重阻碍了世界政治多极化的发展过程，加剧了世界范围内的动荡与不安，而且不利于公正合理的国际新秩序的建立。面对国内国际形势的复杂变化，普京政府在不断努力加强国家实力、发挥国家整体作用的基础上，对俄罗斯的对外战略做出了重大调整：一是推行以经济利益为核心的实用主义外交，二是推行以地缘政治为核心的大国均衡外交。近年来，欧盟和欧洲大国的独立自主倾向继续发展，例如，欧盟加快欧元、欧洲共同安全和防务的建设，法国和德国联合的倾向日益明显。目前，欧盟谋求成为世界重要一极的主要措施包括：积极推行东扩、南下战略；实施“新亚洲战略”，改善和发展对华关系；谋求与美国建立新型的平等伙伴关系；对俄罗斯奉行“既合作又防范”的外交政策。与此同时，日本在新世纪有意提升了“政治大国外交”的层次，例如，在日本政府的大力推动下，《美日安保条约》得以强化。这些变动及其走向，应该引起我们的关注。

二

面对国际战略环境的复杂多变以及大国战略的深刻调整，作为世界上最大的发展中国家的执政党，中国共产党需要制定出具有全局性和前瞻性的国际战略。为此，党的各级领导干部应该自觉加强国际战略的学习和研究。

我们党一贯重视对国际形势和我国所处的国际环境的分析，重视对国际战略的研究。早在1941年延安整风时，毛泽东就要求全党应用马克思主义的立场、观点和方法，研究中国和世界。^①新中国成立以来，中国共产党的领导集体始终站在国际战略全局的高度来认识社会主义的建设问题，并且根据国际战略形势的变化不断调整国际战略和外交政策。在新中国建立前后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体依据世界格局的变化，把原定的“打扫干净屋子再请客”的外交总方针，改为“一边倒”的方针，以打破帝国主义的封锁。到上个世纪70年代，由于霸权主义威胁日趋严重，加上社会主义阵营不复存在，特别是由于战后民族解放运动风起云涌，新独立的第三世界国家成为国际政治舞台上的重要角色，毛泽东提出了“三个世界”理论，制定了“一条线”的国际战略，打开了中国外交的新局面。正如邓小平指出的那样，“毛泽东同志关于三个世界划分的战略思想，给我们开辟了道路。”^②党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的第二代中央领导集体根据美苏两个超级大国争霸世界的国际战略先后受挫，国际关系出现新的特点等具体情况，改变“一条线”战略，提出了“和平与发展是时代主题”的理论，为中国确定独立自主的和平外交政策和国际战略提供了科学的理论依据。进入20世纪90年代，以江泽民为核心的第三代中央领导集体根据冷战格局结束后国际形势变化的新特点，做出了“多极化世界格局走向”的新概括，^③主张维护世界多样性，提倡国际关系民主化和发展模式多样性，开创了跨世纪外交的新局面，为中国的改革开放和社会主义现代化建设赢得了一个较长时期的和平国际环境，为建立公正合理的国际新秩序做出了不懈努力。十六大以来，以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，根据新世纪新阶段的新形势，号召全党同志“要重视学习和掌握国际经济、政

① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第796页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第127页。

③ 《十四大以来重要文献选编》，人民出版社1996年版，第34页。

治、法律、科技、文化、军事等各方面知识,重视研究国际形势的发展规律,增进对世界历史和现实情况的了解,增强判断国际形势的战略性和前瞻性、指导性。”^① 新一届中央领导集体注意到国际社会在多极化趋势中出现了合作的新特点,提出了“和平、发展、合作成为当今时代的潮流”这一重大新判断。

由于我国是一个社会主义的发展中国家,是一个在改革开放中迅速崛起的东方大国,我们制定国际战略,不仅要考虑国际形势和我国所处国际环境的变化,不仅要以国家利益为根本出发点,而且要考虑历史文化传统和意识形态问题及其在国际社会的反应。也就是说,我国研究和制定国际战略,具有许多别的国家所没有的困难和问题。且不谈别的,就以近几年此起彼伏的“中国威胁论”和“中国崩溃论”来说,就是别的国家很少碰到的,也是我们在研究国际战略是必须认真面对的课题。党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央在深刻总结改革开放以来我国对内对外工作所取得的举世瞩目的成就和成功经验的基础上,从进入 21 世纪以来中国面临的机遇和挑战等实际情况出发,高瞻远瞩,审时度势,提出中国将坚定不移地走和平发展的道路。这条中国现代化建设的必由之路,是争取和平的国际环境发展自己,又以自身的发展促进世界和平之路,是依靠自身力量和改革创新实现发展之路,是顺应经济全球化发展趋势,在对外开放中努力实现与各国互利共赢和共同发展之路,是坚持和平、发展、合作,与各国共同致力于建设持久和平与共同繁荣的和谐世界之路。显然,这是一条把中国国内发展与对外开放统一起来的、把中国发展与世界发展联系起来的、把中国人民的根本利益与世界人民的共同利益结合起来的战略道路。因此,中国和平发展的道路,既包含了中国对内坚持和谐发展的战略,也包括了对外谋求和平发展的战略,是我们党中央从今天国际环境和我国的特殊国情出发制定的国际战略。正如胡锦涛 2005 年 11 月 9 日在英国演讲时所提出的:中国坚持走和平发展道路是基于中国国情的必然选择,是基于中国历史文化传统的必然选择,是基于当今世界发展潮流的必然选择。也就是说,我们是在综合考察国内外多重因素的基础上确定我们的国际战略的。

应该讲,在 21 世纪上半叶风云变幻的国际战略形势中,中国坚定不移地走和平发展的道路,对执政的中国共产党来说,既是一种考验,也是一种

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(2004 年 9 月 19 日),人民出版社 2004 年版,第 27~28 页。

锻炼和提高。为了全面开创建设社会主义小康社会的新局面，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，执政的中国共产党必须不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。这就要求我们党的各级干部学会用宽广的世界眼光观察问题，从国内与国际相联系的新视角思考和研究问题，用对内和谐与对外和平相结合的战略思想做好各项工作，努力提高自身的素质和能力。

中央党校国际战略研究所成立以来，就把研究国际战略理论和重大国际关系问题作为建所的基本任务。十六大以来，在比较系统地研究当代世界经济、当代世界政治等问题的基础上，组织力量研究了中国和平崛起的发展道路即中国和平发展道路这一重大理论，为中央决策作了一点有益的工作。这里奉献给大家的是该所教研人员编写的《国际战略新论》，反映了这几年研究的一些主要成果。我们的目的，一是同国内外战略研究界开展学术交流，以期深化我们的国际战略研究；二是为党政军各级领导干部和理论工作者以及相关专业的学习研究提供一部教材和参考读物，帮助大家更好地理解 and 坚持中国和平发展的道路。

李君如

2006年2月

目 录

再版前言	(1)
前 言	(1)
第一编 国际战略基本理论	(1)
一、国际战略概念的形成和发展	(1)
二、国际战略研究的对象、内容和方法	(14)
三、国际战略的原则：国家利益	(25)
四、国际战略的基础：国家实力	(38)
五、国际战略环境	(51)
六、国际战略的制定和实施	(64)
七、国际战略的若干模式	(76)
第二编 国际战略态势与焦点问题	(87)
一、经济全球化与区域经济一体化	(87)
二、当前世界多极化趋势的新发展	(98)
三、中东问题的由来与发展	(111)
四、台海局势与亚太安全	(129)
五、国际裁军和军备控制问题	(141)
六、国际人权问题	(158)
七、民主化浪潮问题	(170)
八、国际恐怖主义问题	(182)
九、人口、资源、环境及其可持续发展战略	(195)
第三编 世界主要国家和国家联盟的国际战略	(216)
一、美国的全球战略	(216)
二、俄罗斯的对外战略	(226)
三、欧盟的对外战略	(243)
四、日本的对外战略	(256)

五、印度的对外战略	(267)
六、东盟的对外战略	(280)
第四编 中国国际战略	(289)
一、中国古代战略思想及启示	(289)
二、当代中国国际战略的历史发展	(306)
三、中国和平发展的国际环境	(327)
四、中国国家实力与国家利益	(340)
五、中国的国际战略目标与策略选择	(358)
六、中国的外交战略	(372)
七、中国的对外经济战略	(384)
八、中国的对外军事合作战略	(399)
九、中国的对外文化战略	(411)
十、中国国际战略视野中的台湾问题	(423)
附录 1: 各国国际战略研究机构简介	(444)
附录 2: 参考文献	(446)
后 记	(454)

第一编 国际战略基本理论

一、国际战略概念的形成和发展

“战略”现在是一个广泛应用的概念。战略的原初本意是指导战争的艺术。第一次世界大战期间，战略概念发展到“大战略”概念，战略思想由军事领域扩展到政治、经济、社会等广泛领域。第二次世界大战后，世界范围的民族解放和民族独立运动取得巨大胜利，社会主义国家一国发展到多国，国际关系发生深刻变化，现代意义的国际战略概念形成。冷战结束后，国际格局出现新变化，国际战略概念有了新发展。

（一）军事意义的战略概念

“战略”一词，起源于战争。战争，是人类社会最重要的现象之一。早在原始社会，就产生了氏族与氏族之间的战争。人类进入阶级社会之后，战争就成为阶级政治的暴力的继续，是解决民族与民族、国家与国家、阶级与阶级、政治集团与政治集团之间互相斗争的最高形式。在丰富的战争实践基础上产生了战略概念。战略的原初本意就是战争的谋略，或者是指指挥战争的艺术。

在古代东西方，作为军事上的战略概念，至少已有 2000 多年的历史。在中国 5000 年的文明史上，战事频繁，名将辈出，兵书典籍浩如烟海，见诸名录的兵书有 3000 多部，其中存世兵书有 2000 多部，18000 多卷，博大精深。早在殷周时期的《易经》、《尚书》已有朴素的战略思想。春秋战国时期，诸侯争霸，百家争鸣，中国古代军事思想达到空前繁荣高度，大量兵书出现，兵略、谋略、韬略、方略等概念应运而生，这就是战略一词的最初称谓。春秋末期的《孙子兵法》是中国古代最优秀的军事学著作，其中包含着丰富的战略思想，如：“不战而屈人之兵，善之善者也”，“故上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城”，“知彼知己，百战不殆”。^① 这些战

^① 吴九龙主编：《孙子校释》，军事科学出版社 2000 年版，第 37、48 页。

略思想至今仍被世界各国军事家、战略家所重视，乃至在现代战争中所运用。

据史学家考证，西晋初期的司马彪曾著《战略》一书，被认为是中国历史上最早提出“战略”一词。西晋陈寿著《三国志》、隋朝赵裴著《战略二十六卷》、明代茅元仪编辑的《二十一史战略考》等典籍中进一步论述了军事学意义的战略概念。

在西方，战略概念最早出现于古希腊罗马。“战略”一词的英文为 Strategy，源自希腊语 Strategus，原意为“将军”，指古希腊的军事指挥官。公元一世纪后期，古罗马执政官弗朗蒂努斯（Sextus Julius Frontinus，约 35 ~ 103 年）所著《论战略》（Strategicon 亦译《战略三书》），收集了希腊和罗马历史上的大量战例，从分析案例入手，论述了将领如何提高战争指导能力和战略决策能力。该书被认为是西方最早有关战略的论述。

18 世纪后期至 19 世纪前期，欧洲资产阶级革命战争频仍，同时西方列强以武力加紧争夺殖民地和势力范围，资产阶级的战争理论有了很大发展，西方军事理论家开始区分战略与战术概念。普鲁士的军事理论家海·迪·比洛（Adam Heinrich Dietrich von Below，1757 ~ 1808）认为，“战略是关于在视界和火炮射程以外进行军事行动的科学，而战术是关于上述范围内进行军事行动的科学。”^① 比洛在西方军事学史上第一次对战略和战术做了明确的区分和界定，然而他的界定显得过于简单和浅显。

到了 19 世纪，奥地利的卡尔大公（Erzherzog Karl Ludwig Johann，1771 ~ 1847）、瑞士军事理论家若米尼（Antoine-Henri de Jomini，1779 ~ 1869）、普鲁士著名资产阶级军事理论家卡尔·冯·克劳塞维茨（Carl von Clausewitz，1780 ~ 1831）等人，总结法国资产阶级以及拿破仑扩张战争的实践，深化了对战略的认识。卡尔大公提出：“战略拟制定整个战争计划，确定军事行动的进程。战略是最高统帅的科学。战术实现战略计划，是各级指挥员的艺术。”^② 若米尼认为：“战略是在地图上进行战争的艺术，是研究整个战争区的艺术。战术是在发生冲突的现地作战和根据当地条件配置兵力的艺术，是在战场使用兵力的艺术。”^③ 克劳塞维茨在其名著《战争论》中指出：

① 中国军事科学院战略研究部：《战争与战略理论集粹》，军事科学出版社 1989 年版，第 466 页。

② [苏联] M·A·米尔施泰因等：《论资产阶级军事科学》，军事科学出版社 1985 年版，第 35 页。

③ [瑞士] A·H·若米尼：《兵法概论》，军事科学出版社 1998 年版，第 92 页。

“战术和战略是在空间和时间上相互交错，但在性质上又不相同的两种活动”，战术是“战斗本身的部署和实施”，“战略是为了达到战争目的而对战斗的运用。”^① 他们从战略与战术在战争中的不同地位、层次来论述两者的区别及其联系，对战略的认识逐步深入。特别是克劳塞维茨把战略与战争的目的相联系，揭示了战略的本质。

在当代，从军事学或战争的角度来说，“战略”与“战术”概念相对应，战略是指对战争全局的筹划和指导，而战术是指进行战斗的原则和方法。^② 战略与战术，是战争的全局与局部的关系，是战争总的指导原则与战争的具体指挥的关系，战略即是“筹划和指导战争全局的方略。”^③

（二）大战略概念

两次世界大战期间产生的“大战略”概念与现代国际战略理论有着紧密的联系。20世纪初，爆发了人类历史上第一次世界大战。世界大战的规模、范围都超过以往历次战争，交战国不再是仅仅动员军事力量进行战争，而是要动员国家的政治、经济、军事、科技、外交等各方面的力量，进行“总体战”。这使军事理论家对战争和战略问题的认识进入了一个前所未有的阶段。从第一次世界大战结束到第二次世界大战开始前的20年期间，西方军事理论家总结了总体战的实践，提出“大战略”概念。大战略的提出，标志着人类对战略认识的一个飞跃，战略概念开始超越军事领域，扩展到人类社会其他领域。

英国军事学家哈特（Sir Basil Henry Liddell Hart, 1895 ~ 1970）对大战略理论的形成做出重要贡献。哈特亲身参加了第一次世界大战，战后他总结了历史上的重要战争实践，特别是总结了第一次世界大战的总体战实践，在1929年第一次提出“大战略”（Grand Strategy）或者称“高级战略”（Higher Strategy）概念，并系统论述了大战略理论。^④ 他认为：“战略是一种分配和运用军事工具以达到政治目的的艺术”，所谓“大战略”，“其任务就在于调节和指导一个国家或几个国家的一切资源，以达到战争的政治目的。”他提出，军事力量只是国家的一种力量，而大战略必须充分考虑并有效动员国

① [普鲁士] 克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1978年版，第175页。

② 《词源》，上海辞书出版社1980年缩印本，第1351页。

③ 中国人民解放军军事科学院：《中国人民解放军军语》，军事科学出版社1997年版，第66页。

④ [英] 利德尔·哈特：《战略论》，战士出版社1981年版，第439页。哈特的著作《历史上的决定性战争》于1929年出版，第二次世界大战后，他多次修订再版此书，书名改为《战略论》。

家的全部力量,包括武装力量、精神力量、经济力量和外交力量等。他认为,正如战术是军事战略在较低一级的运用一样,军事战略是大战略在较低一级的运用。^①大战略的提出,深化和扩展了战略思想,并对第二次世界大战产生重要影响。

第二次世界大战的规模、激烈程度远远超过一战,战争的范围和领域空前扩展,世界上几乎所有地区和主要国家都卷入战争。第二次世界大战极大地促进了军事科学技术的发展,飞机、军舰、坦克、雷达、导弹乃至原子弹等现代武器装备应用于战场,为战略思想的活跃和战略理论的发展提供了广阔的背景和丰富的实践,大战略概念和理论直接应用于对战争全局的考虑、谋划和指导。1941年12月31日,美英两国总参谋部第一次华盛顿会议备忘录的题目就是《美英大战略》,该文件提出两国共同遵循“德国第一”、“先欧后亚”的战略总方针,在这个总方针指导下,把两国的军事力量使用、国民经济动员、海上交通线维护、对苏联援助、对敌宣传、反法西斯地下抵抗运动等各条战线联合起来,形成合力,先打败德国,然后打败日本,结束战争。

在战争期间,英美等西方国家军事理论界普遍加强对大战略的研究,并取得许多重要成果。1943年美国艾·厄尔(Edward Mead Earle)教授主编的《近现代战略制定者》出版,该书总结了从马基雅维里到希特勒的战略思想史,认为在18世纪末之前,战略是指将军们为赢得胜利而提出的一整套战争谋略和诡计,随着战争与社会的联系越来越紧密,战略必须更多地考虑经济、心理、道义、政治和技术等非军事因素。因此,狭义的战略是军事指挥的艺术,广义的战略,即大战略,是控制和利用一个国家或国家联盟的资源的艺术。^②二战中曾参与制定美国战略计划的魏德迈(Albert Coady Wedemeyer)将军提出,在当代复杂的世界,军事因素与经济、科学、技术、政治、心理因素之间的界限已经消失,大战略就是“运用国家力量,以实现国家政策规定的目标的艺术和科学”,国家力量包括政治、经济、心理和军事四大类,如果前三类力量使用得当,就可能不需要动员军事力量。^③

① [英]利德尔·哈特:《战略论》,战士出版社1981年版,第438、439页。

② Edward Mead Earle, ed., *Makers of Modern Strategy: Military Thought from Machiavelli to Hitler*, N. J.: Princeton University Press, 1943.

③ Albert C. Wedemeyer, *Wedemeyer Report*, New York: Henry Holt & Company, 1958, pp. 77 ~ 86.

二战结束后，美英官方出版多部二战战略指导史著作，基本以大战略作为指导思想，如，英国政府组织编写的二战史著作，书名就叫《大战略》；美国军方出版的多卷本《第二次世界大战中的美国陆军》，对战时美英大战略作了专门论述。许多国家军方的条例文件正式采用了大战略概念，如，英军野战条例提出，大战略“是最积极地运用国家全部力量的艺术。它包括运用外交、经济压力、与盟国缔结有利的条约、动员国家工业和分配现有的人力资源以及使用陆海空三军使之协调行动。”^① 美国陆军军事学院编写的《军事战略》说：经过美国参谋长联席会议批准的军事战略是指，“运用一国武装力量，通过使用武力或以武力相威胁，达成国家政策的各项目标的一门艺术和科学。”^② 《苏联军事百科全书》指出：“战略是军事学术的高级部门，它根据政治目的和国家的资源情况解决整个战争的准备和实施的各种问题。”^③

大战略概念，从广度和深度上都超越了以往的战略概念。尽管大战略概念的着眼点仍集中在战争方面，但是它着眼的手段、过程等都大大超出单纯军事领域，广泛涉及政治、经济、外交、心理、文化等人类社会的各个领域。首先，从大战略角度看，国家的基本政策决定军事政策，战略是运用军事力量来达到政治目的即国家的基本政策的艺术，这就把以往的战略概念从单纯的军事领域扩张到政治领域；其次，大战略制定者必须考虑并动员国家的所有一切资源，它包括国家的军事、经济、政治和精神等各方面的资源，以达到战争的目的；第三，大战略不仅要动员一个国家的各种力量和资源，而且要调节和指导几个国家的力量和资源，大战略从本国扩展到国家集团和国际关系。

（三）二战后国际战略概念的形成

第二次世界大战期间形成的大战略概念已经涉及到战后的世界和平与国际格局问题。哈特在《战略论》中提出：“大战略所研究的，不仅是与战争有关的问题，而且包括与战后和平有关的问题。所以，大战略不仅要结合使用战争的各种工具，而且要保障它们的运用，以避免对未来的和平有所损害，也就是要使和平得到保障，得以发展。”^④ 但是，现代意义的国际战略，

① 转引自吴春秋：《广义大战略》，时事出版社1995年版，第26页。

② 美国陆军军事学院：《军事战略》，军事科学出版社1986年版，第3页。

③ 《苏联军事百科全书》第1卷，解放军出版社1986年版，第342页。

④ [英]利德尔·哈特：《战略论》，战士出版社1981年版，第440页。