

新貴州叢書第五種

黔

政

三

年

貴州省政府祕書處編印

黔
政
三
年

貴州省政府秘書處編

中華民國三十六年六月出版

新貴州叢書
第五種

黔

政

三

年

編輯者

貴州省政府秘書處

發行者

貴州省政府秘書處

印刷者

貴陽西南印刷所

中華南路三三六號

電話：三五〇

版權所有
翻印必究

序

我國公布政令，在三代時，已有象魏懸法之制，見於周禮。顧秦漢以降，專制日甚，在官率以愚民爲務，多假民可使由不可使知之說，保持神祕，諱莫如深，以便桀黠者之操縱利用，故積極方面，人民幾於對國家應享之權利，應盡之義務，不知爲何物；消極方面，因政令之不公開，情愫之不互通，時有舉手投足動挂法網，或橫決逆流挺而走險之虞，良堪扼腕！自 國父倡導三民主義，以民主政治提示國人，推翻滿清，成立民國，中央地方之政令，乃漸始行公開於民，國府奠都南京以還，由訓政以至行憲，政府施政報告，刊布綦夥，其主旨在報導現在以檢討過去策勵將來，法至良意至善也。 森於三十四年

一月奉命來主黔政，蒞任之始，適逢倭寇黔南甫經撤出之初期，而南鄰湘桂，尚瀰漫敵氛，軍事騷擾，建設靡遑，逮岷夷受降，禹甸澄清，本省建設工作乃得於喘息稍蘇之際，依次展開，暫訂新貴州建設綱領，分爲政治、經濟、文化、社會四大建設，擷其重點，用爲初步之準繩，嗣復鑒於本省邊胞較多，情形特殊，一般人士又多狃於積習，苟且偷安崇尚保守，而復攜貳渙散，罔識互助合作衆擎易舉之義，因知非倡導大同思想不足以泯除畛域，團結圖存。非倡導進化理論不足以發揚朝氣，努力進取。爰更恪遵元首蒞黔改造天時地理人力之指示，益以本省訂定之政治經濟文化社會四大建設，闡揚理論，草擬方案，著成建設新貴州之理論與實踐一書，以作今後施政之指針，而爲推動建設之圖案，冀與官民上下，昕夕淬礪，共相勗勉焉。惟是建設

規模，雖已粗具，而施行委折，究不容不勤加研討，因於本年七月召集第二次全省行政會議，并於集會之時，輯成茲冊，顏曰黔政三年，付諸剞劂，期使與會人員各手一編，瞭然於數年來施政之實況，以作改進之資，并使現行政令，普及社會，深入民間，以提高建設之興趣，擴大建設之影響，使其蔚爲風氣，鏗而不舍，以底於成，或亦吾儕從政人員所應有事者乎。工既竣，特弁數言，藉識緣起并申企望之誠，尚祈 中樞長官各方賢達加以理董，俾減紕繆，若云有何矜衡，則失之遠矣，讀者其共鑒諸。

中華民國三十六年六月 廣安楊森序

黔政三年序

四

黔政三年序

輓近國家以縣爲自治單位，仍存省區兩級督導機構，而省政府開府一方，上而承宣中央政令，下而總攬地方政權，責尤專，權尤重焉。粵稽中國行省之制，權輿元代之設行中書省，襄國務，統羣縣，鎮邊鄙，與中樞之中書省相爲表裏，每省置丞相一人、列設平章左右丞參知政事以輔之，兼管軍民之事，其後嫌外重，始改行中書省，布政按察悉隸之，是行省固中樞之行臺，代表國家執行政令者也。故欲求一國之治理，必先求各省之健全，所謂建國必先建省是也。職是之故，歷朝樞府對於疆吏無不慎簡妥選，庸闇寄者，率皆碩輔老成，入相出將之英，有猷有爲之彥。貴州地瘠民貧，夙稱難治，膺仕者視爲鷄肋，避之若恐不及，而況清代以迄民國以來，禍變時作，兵革輾轉，

非有緯武經文之才，忍苦耐勞，長於肆應，視邊陲爲樂土者，不敢問津。抗戰軍興，國民政府主席蔣公，特簡楊公子惠主黔。其時敵寇伺門，公則以政治配合軍事，策應反攻。倭寇輸款後，公則力求安定後防，發皇建設，以後方兵員軍實，協助勘亂，時近三載，治且畢張，政績斐然，或猶疑公之治黔，好大喜功，有鋪張揚厲之嫌，勞民傷財，未盡撫字輯綏之道。有以公治術安出叩余者，則應之曰：公之持節南服，奉命危難之際，勵精圖治，昕夕靡遑，苦心孤詣，民衆咸知，本無俟褒之喋喋，惟以既荷見詢，聊撮辜較，以資隅反。

一曰依據國策推動省政：公爲恪遵元首改造天時地理人力訓示，確定建設新貴州之政治經濟文化社會四大建設，特針對當前環境，配合實際需要，草擬建設新貴州之理論與實踐一書，以爲全省官民共循之準則。

二曰實施計劃政治，謀定後動：有理論，有方案矣，若無精密之計畫，與進度之預定，則惴惴迷離，不易計日程功，東鱗西爪，難得整個方案，於是有建設貴州五年計劃之草擬，分別步驟，明定程限，所以便督責觀績效也。

三曰改造民風，革新社會：公以民氣消沉，由於民志墮落，乃毅然決然發動大同進化兩種精神動力，并以變貧存富，矯異爲同，化險爲夷，啓愚爲智，轉弱爲強，滌舊爲新，去私爲公，易靜爲動，八行，促進社會革新運動，使舊日蠕動狀跳躍狀之步行式社會進步，一躍而爲現代化科學化之飛行式社會進步，庶幾一日千里，百廢俱興焉。

四曰剷除官僚政治發揮效率政治：官僚政治以政簡刑輕爲幌子，以清靜寧一爲面具，其實因循敷衍，一籌莫展，貪墨瀆職，弊竇叢生。

其思想行動，與時背馳，早不足以適合今日羣智競進之世界。公對此深惡痛絕，力主以忠報國、以公祛私、以誠持躬、以智開物、以廉制貪、以勤補拙、以敏圖功、以惠澤民之八德，挽回頹風，用期剷除手工業式之官僚政治，實現機械工業式之效率政治。

五曰安定後防，策應戡亂建國：岷夷甫靖，赤鯪仍張，障礙建國，莫斯爲甚，貴州綰轂西南，屏藩中原，安定後防，供應兵員軍實，以作戡亂之資，肅清奸黨，使宵小地下工作，無所施其伎倆，此固公引爲應盡之天職，而日與一千一百萬人民朝夕淬礪，必竭其人力物力財力以爲戡亂建國之後盾者也。

六曰普及宣傳，喚醒民衆：中國古代施政，採取愚民政策，故有民可使由不可使知之說，今則推行政令，必須大聲疾呼，擴大影響，始能普及深入，家喻戶曉。故公之發號施令，除文告外，必於紀念週

會或民衆大會席上，以宣教士之精神，作廣長舌相之演說，縱至舌敝唇焦，必使冰釋理潤，故能皆率悅服，唯命是聽也。

七曰注重力行，事必躬親：公治事詔人，除硬幹快幹苦幹窮幹五幹之外，又有口到耳到眼到手到足到五到之指示。嘗謂：坐而言不如起而行，頤指氣使，不如躬行實踐，故遇事以身作則，步步上前，蓋實行元首力行哲學之忠實信徒也。

八曰分層負責，分工合作：公嘗謂，設計執行攷核並重，組織訓練宣傳兼顧，黨國政軍會議配合，前方後方打成一片，政務官與事務官責任分明，農工商學兵治爲一爐，爲實現效率政治之基本條件。凡爲吏民應全力注意於此，務求同德同心，沆瀣一氣，以收衆擎易舉衆志成城之效。

九曰綜核名實，信賞必罰：功令條教之施，旨在規定程限，發生

力量，萬不可以一紙空文之官樣文章視之，故一政之頒，一令之行，必須綜核名實，查考績效，方不致受人朦蔽欺飾，至於罰自上始，賞自下先，嚴明賞罰，明定獎懲，使賢者勸而不肖者戒，尤爲彰善癉惡之最要辦法，公之能令出必行，減少阻撓，剔除積弊，事無不舉者，殆以此也。

十曰征服自然，人定勝天：中國過去徇於畏天順天之古訓，不敢起而以人力改造天時地理，自科學發達後，機械萬能，於是征服自然，利用自然之明效大驗，乃彰彰在人耳目。本省山高水曲，地瘠民貧，尤非提倡科學，征服自然，雙手萬能，人定勝天之說，不足以鼓盪人民生產開發研究發明之興趣，而促進政治經濟文化社會建設之實現，公於此殷殷致意，無不佩仰其時代精神。

十一曰由下而上，鞏固基層：公以縣政之基層，在鄉政保甲，省

之基層，在專署縣府，未有基層動搖而地方政治有建立之理者，故三由下而上，以築其基，誠採本之論亦不易之道也。

十二曰倡導考察，鼓勵觀摩：公嘗謂：百聞不如一見，讀破萬卷書不如行萬里路，孔子之聖，得力周游列國，重耳之霸，受益遍訪名邦，去年公趁出席國民大會之便，前往東北台灣等地，實地考察政治建設，作改革省政之借鏡，并命組織縣政參觀團觀風各區，以收觀摩之效，近又召開行政會議、政績展覽會、物產展覽會，省運動大會，亦取攻錯切礪之意也。

以上所陳，略見梗概，惟本省建設，以限於財力，囿於時間，或知之者未能見諸實行，或已實行而尚績效未彰，自係事實，第以茲事體大，自未可一蹴而幾，今後展開工作，尚有待於全省吏民之繼續努力，然建設新貴州之大經大法，似已由公啓示無遺矣。或聞余言，欣

然而退，適值全省行政會議續開，奉命纂輯「黔政三年」一書，既殺青，謹以答或問之言，贅諸簡端，期以自勉，并勗寮案。若云譁衆取寵，有所矜銜，豈知余，尤非知公者也。

中華民國三十六年六月萬縣李 寰敬序

黔政三年目錄

貴州省政府秘書處編

楊主席序

李祕書長序

概述

一、確定建設新貴州之中心理論及具體方案

二、施政之分期

甲、軍事配合期

乙、初步建設期

丙、具體建設期

三、釐訂五年建設計劃

四、調整省級機構

甲、實施合署辦公

乙、人事室改人事處

黔政三年 目錄

丙、省府綏署聯合視察室之改組

丁、成立新聞處

戊、田糧處及地方行政幹部訓練團改隸

己、成立水利局

庚、成立直轄區行政督導室

五、中心工作之推進

甲、宏揚民治

乙、發展教育

丙、發展交通

丁、推進造林

戊、改換農業

己、推行衛生

庚、其他

六、總樞行政一般

甲、刷新用人行政

乙、成立邊胞文化研究會