

辉煌三十年

中央直属机关
纪念改革开放30周年论文集

中央直属机关工作委员会宣传部 编

新华出版社

辉煌三十年

中央直属机关
纪念改革开放30周年论文集

中央直属机关工作委员会宣传部 编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌三十年：中央直属机关纪念改革开放 30 周年论文集/中直机关工委宣传部编. —北京：新华出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5011 - 8621 - 1

I. 辉… II. 中… III. 改革开放 - 中国 - 论文集 IV. D61 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 192866 号

辉煌三十年：中央直属机关纪念改革开放 30 周年论文集

责任编辑：尚惠敏

装帧设计：时代华语传媒

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

印 刷：北京市梦宇印务有限公司

开 本：700mm × 1000mm 1/16

印 张：36

字 数：627 千字

版 次：2008 年 12 月第一版

印 次：2008 年 12 月第一次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5011 - 8621 - 1

定 价：48.00 元

本社购书热线：(010)63077122

中国新闻书店电话：(010)63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换

电话：(010)80842595

前 言

1978~2008年,中国的改革开放事业走过了30年的光辉历程。这是中国共产党带领中国人民勇于实践,开拓进取,取得辉煌成就的30年;是中国经济社会全面发展、城乡人民生活得到最大实惠的30年;是中华民族迎来伟大复兴、中国的综合国力和国际影响力不断增强的30年;是中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生历史性变化的30年。

为纪念改革开放30周年,中央直属机关工委根据中央有关精神,在中央直属机关开展了纪念改革开放30周年理论征文活动。其目的是高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把改革开放的伟大意义、巨大成就、成功经验总结好、阐述好、宣传好,引导广大干部职工牢固树立中国特色社会主义共同理想,深刻领会改革开放这场新的伟大革命的历史背景和重要意义,深刻领会改革开放的辉煌成就和宝贵经验,深刻领会改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,深刻领会改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,深刻领会只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义,在新的时代条件下继续把解放思想引向深入、把改革开放伟大事业推向前进,进一步坚定全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的信心和决心。

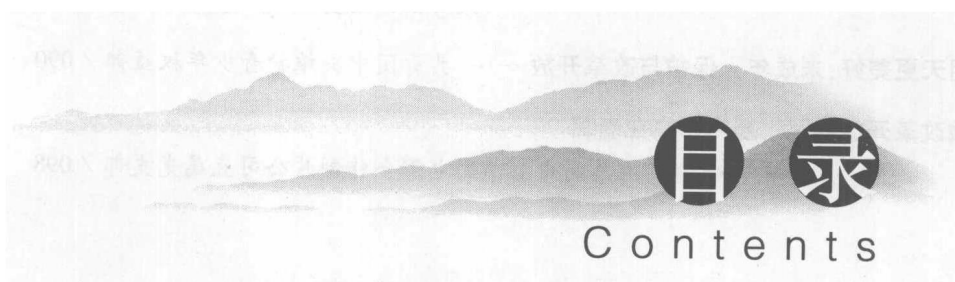
征文活动开展以来,中央直属机关各单位高度重视,精心组织,不少单位还在本系统内举办了理论征文活动,有的单位领导同志带头撰写论文,有的部委(党组)理论学习中心组也提交了论文。经过各单位筛选,共有37个单位报来168篇稿件,总体质量较高。经评委认真评选,评出一等奖论文

24 篇,二等奖论文 36 篇,三等奖论文 60 篇。现将部分获奖论文汇集成书,以理论征文活动成果向改革开放 30 周年献礼,推动中央直属机关纪念改革开放 30 周年活动的开展。

由于本书容量有限,不能将此次征文全部收录在内,敬请谅解。

编 者

二〇〇八年十月二十日



前 言	001
加强改革开放条件下的党内监督	中央纪委研究室 / 001
改革开放 30 年党建理论创新的主要成就及经验	中央组织部党建研究所 / 016
社会治安综合治理是具有中国特色的长治久安之路	中央政法委长安杂志社党支部 / 024
改革开放 30 年社会建设的伟大成就和宝贵经验	中央政策研究室社会研究局课题组 / 034
改革开放 30 年党的建设理论创新	中央政策研究室党建局 / 045
关于中国走和平发展道路的理论思考	中央对外宣传办公室理论学习中心组 / 054
外交为国家安全利益和发展利益服务 ——改革开放 30 年来外交理论与实践的发展	中央外办综合局党支部 / 062
深入持久地把科学发展观贯彻落实到机关工作中	中央编委办公室机关党委 / 069

改革开放 30 年对台湾局势和两岸关系的影响

..... 中央党校国际战略研究所课题组 / 076

中国特色社会主义新闻理论及其意义

..... 人民日报社编委会理论学习中心组 / 084

明天更美好:未成年人保护与改革开放 共青团中央维护青少年权益部 / 090

乘改革开放春风 展电影事业新翼

..... 广电总局中影集团电影合作制片公司直属党支部 / 098

新时期统一战线理论是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分

..... 杜青林 / 105

论中国特色社会主义理论体系的实践特色、民族特色和时代特色

..... 郑 伟 / 114

论改革开放与我国的多党合作制度 丁四海 / 124

从社会主义核心价值体系的引领作用看改革开放 30 年高校德育

的历史性转型

吕秋芳 / 133

坚定不移地坚持解放思想 大力推进理论创新与制度创新 高 峰 / 141

改革开放 30 年来中国共产党解放思想的光辉历程和宝贵经验 沈宗武 / 149

论改革开放的宝贵经验 张 磊 / 157

论中国特色社会主义发展道路 王心富 / 167

开放时代下的新闻舆论引导范例

——以“5·12”抗震救灾宣传报道为例的观察

庄晓洁 / 178

十一届三中全会以来我国多党合作理论、政策的创新与发展 佟 一 / 189

关于建设社会主义核心价值体系的几点思考

——以阿多诺的批判哲学为视角

孙宇鹏 / 201

新安全观与我国和谐周边安全环境的塑造

——改革开放 30 年我国国家安全政策发展与和谐周边构建

..... 吴 琳 / 210

论西方和平演变战略中的青年因素	贾旭阳 / 220
时代主题与政党外交理论	周志琴 / 228
论改革开放新时期党的建设总目标的确立与发展	鲍世斌 / 235
创造性的科学构想 对台工作的行动指南	
——“一国两制”科学构想简析	罗英春 / 242
社会主义从科学理论到科学发展	黄凤武 / 250
创新是改革开放的生命源泉	顾祥胜 / 259
改革开放以来我国行政管理体制和机构改革的回顾与思考	
..... 郭建平 樊石虎 / 270	
积极稳妥地推进中国特色的政治体制改革	史建国 / 281
中国 30 年分配制度改革之总结	赵振华 / 290
理论创新:马克思主义中国化的必然要求	
——新时期党的思想理论与与时俱进的基本历程与启示	柳建辉 / 301
中国改革开放的历史进程与基本经验	王怀超 / 308
略论中国特色社会主义理论体系的品格特征	孙业礼 / 319
陈云为我国改革开放事业的开创和发展所做的重大贡献	
——学习陈云新时期的经济思想	赵士刚 / 334
改革开放以来中国共产党依法执政的历史考察与实践路径	王继凯 / 346
我国经济体制改革的巨大成就和基本经验	宗 寒 / 359
改革开放不断推动工会组织自身改革与发展	贾端阳 / 369
论共青团用社会主义核心价值体系教育引导青少年的意义和方法	
..... 李 骥 / 381	
推动妇女解放 促进妇女进步	马燕舞 / 390
坚持以科学发展观为统领 大力推进中国特色社会主义先进文化	
建设	杨军良 / 396
试论改革开放 30 年文学	李朝全 / 404

科普在建设社会主义核心价值体系中的地位与作用	雷绮虹 / 416
“海外关系”与改革开放	赵红英 / 424
对加强党内民主的思考	高天仕 / 435
多出精品 服务三农 在新的历史起点上繁荣发展农村电影	赵 实 / 443
以马克思主义新闻观为指导改进电视新闻传播 为社会主义 文化发展提供坚强舆论保障	苏晓春 / 451
积极发挥新闻媒体在社会主义核心价值体系建设中的作用	郑文博 / 460
改革开放以来党对领导方式和执政方式的探索	朱智宾 / 469
对新华社 30 年发展成就与经验的思考	朱国圣 李勇华 / 478
坚定不移走中国特色社会主义道路	李瑞英 / 488
把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面 ——论社会信息化对新闻传媒业的影响	王玉玲 / 498
由经济起飞迈向可持续发展 ——改革开放以来中国经济能效分析与展望	朱启文 / 507
伟大的旗帜 光辉的道路 创新的理论体系 ——关于中国特色社会主义的历史方位与时代特征	季正聚 / 517
发展民主政治是建设和谐社会的必由之路	何增科 / 527
改革开放形势下的两岸新闻交流	王同英 / 533
十一届三中全会是我党实现经济现代化发展模式的伟大转折	薛 原 / 541
选准“突破口” 以改革创新精神加强机关党组织的建设	王云武 / 550
雄关漫道真如铁 而今迈步从头越 ——论始终不渝地走和平发展道路、推动建设和谐世界	陈 光 / 558
后 记	/ 566

加强改革开放条件下的党内监督

◇ 中央纪委研究室

30年前,中国共产党十一届三中全会作出两项重大决策:一是在政治上,确定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来,实行改革开放;二是在组织上,重新组建党的中央纪律检查委员会,加强党内监督。实践证明,这两项决策具有重大的历史意义,也具有紧密的内在联系:党的政治路线要有正确的组织路线作保证,只有健全党内专门监督机关,加强党内监督,才能保证党的路线方针政策得到贯彻执行,保证改革开放大业顺利进行,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的宏伟目标。

一、改革开放以来党内监督的基本实践和主要成效

党内监督是指在党内生活中,依据党的章程和其他党内法规,监察、督促、保障党组织行使职权、完成任务,党员履行义务、行使权利,党的干部履行职责、正确行使人民赋予的权力的活动,是党的自我约束和自我完善。我们党作为马克思主义政党,从成立之日起,就十分重视党的纪律和党内监督工作。早在1927年党的五大,就成立了专门的党内监督机构——中央监察委员会。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,为我们党奠定了党内监督的理论基础和制度框架。党在不同历史时期的纲领和路线之所以能够得到有效贯彻,取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设的伟大胜利,党内监督发挥了重要作用。

改革开放以来的党内监督,是在极其复杂的历史背景和现实条件下展开的。一方面,十年“文化大革命”,使党内监督机关受到严重冲击,监督工作遭

到全面破坏,滥用手权力的现象增多,冤假错案丛生。粉碎“四人帮”以后,党内外理所当然地要求恢复民主和法制,加强党内监督,使党的优良传统和作风得以恢复发扬,使党的正确纲领和路线得以贯彻执行。另一方面,实行改革开放以后,党所处的社会环境发生了根本性的变化。计划经济体制被逐渐打破,新的社会主义市场经济体制又不可能一下子健全和完善,这就在比较长的一段时间里出现“制度空挡”,腐败现象和各种不正之风趁机滋生蔓延开来,党的纪律受到挑战。对外开放使我们的眼界开阔了,可以吸纳更多的人类文明发展自己,但也会使党内和社会上的思想文化呈现多元化状态,数以千万计的党员干部思想观念、价值取向和行为方式不再单一。为了保持党的先进性和团结统一,增强党的执政能力,就不能不加强党内监督,也不能不从新的实际情况出发改善党内监督。

(一) 党内监督受到全党高度重视,并把它列入党的工作重要议事日程

党的十一届三中全会公报明确提出要加强党内监督,十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》指出,必须采取自下而上和自上而下相结合,党内和党外相结合的方法,加强党组织和群众对党的领导干部和党员的监督。十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,把党内监督作为建国以来的十大经验教训之一加以强调。十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》第一次提出,要制定党内监督条例。十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》强调,党员无论从事何种职业,担负何种领导职务,都要严格遵守党的纪律,自觉接受党组织和群众的监督。十六大报告指出,要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,从决策和执行等环节加强对权力的监督,重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,加强对人财物管理和使用的监督。十七大进一步提出,要建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

(二) 恢复重建党内监督的专门机构,从组织上保障党内监督工作落到实处

加强党内监督,“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。

党的十一届三中全会充分发扬民主,选举产生了以陈云同志为第一书记的中央纪律检查委员会。按照中央的要求,地方各级纪委和各部门纪检机关相继建立。纪检机关在全党范围内逐步形成了从中央直到基层的完整系统,做到凡有党的组织的地方、单位和部门,都有纪检机关或纪检干部。如今,全党已经有15万多个纪律检查机构、36万多名专职纪律检查人员。从党的十二大开始,改变了八大党章关于“党的监察委员会由同级党的委员会选举产生”的规定,决定中央纪委和地方各级纪委由党的全国代表大会和地方党的各级代表大会选举产生,并向其报告工作,这就增强了纪检机关监督的权威性。1993年初,根据党中央的指示精神,党的纪律检查机关和政府行政监察机关实行合署办公。这是党政监督体制进行的重大改革。30年来,中央纪委和地方各级纪委忠实履行党章赋予的职责,积极开展工作,党内监督工作逐步走上了健康的轨道。

(三)加强党内监督的制度建设,党内监督法规制度体系初步建立

30年来,党中央和中央纪委都把党内监督制度的制定和实施放在突出的位置。中央纪律检查委员会于1987年制定了《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定(试行)》,规定了党内纪律监督的任务、原则、对象、内容和途径等。十四大以后,《中国共产党纪律处分条例(试行)》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》、《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》、《关于领导干部报告个人重大事项的规定》、《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》和《中华人民共和国行政监察法》等一系列有关监督体制、机制、政策的法规制度和措施相继出台。1996年,党中央作出关于加强党内监督五项制度的规定,旨在对高中级领导干部和各级党政机关主要负责人加强监督。1998年底,党中央颁布《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,在全党形成了一级抓一级,层层抓落实的监督体制。2003年12月31日,《中国共产党党内监督条例(试行)》颁布实施,这是中国共产党有史以来第一部系统规范党内监督工作的基本法规。它明确规定,党的各级领导机关和领导干部,特别是领导班子主要负责人,是党内监督的重点对象;遵守党章,遵守宪法、法律,廉洁自律和抓党风廉政建设的情况等七项内容,是党内监督的重点内容。2004年9月22日,中央颁布了中央纪委修订的《中国共产党党员权利保障条例》,这是新形势下发展党内民主,维护党

员权利的重大举措,也是监督和制约权力的重要手段。中央纪委还会同中央有关部门制定了一系列加强党内监督的配套规定。时至今日,以党章为核心、以监督条例为主干、以配套规定和其他监督规范为重要补充的党内监督法规制度体系初步形成。

(四)加大党内监督工作力度,党内监督取得显著成效

一是加强对党的路线方针政策落实情况的监督检查,严格执行党的政治纪律。党内监督的首要任务是保证党的政治纲领和政治目标顺利实现。各级纪委始终把维护党的政治纪律放在党内监督的首位。深入开展党的政治纪律教育,引导广大党员增强党性观念,始终保持正确的政治方向、政治立场和政治观点,在“举什么旗、走什么路”的问题上毫不动摇。在改革开放的不同历史阶段,坚决反对任何否定党的领导和社会主义制度的言论,抵制各种否定改革开放的错误思想倾向,坚定不移地查处严重违反党的政治纪律的案件,有效地保证全党在指导思想、奋斗目标、大政方针和重要工作部署上始终同党中央保持高度一致。

二是领导干部教育和廉洁自律工作不断深化。领导干部是党内监督的重点,教育是对领导干部监督的基础。上世纪90年代以来,先后在全党进行了大规模的“讲学习、讲政治、讲正气”教育和保持共产党员先进性教育。结合领导干部的工作特点,深入学习贯彻党章,加强以坚定理想信念、树立正确的权力观和遵纪守法为主要内容的反腐倡廉教育,广泛开展学习廉政勤政典型和警示教育活动。党中央、中央纪委结合不同时期改革开放的实际,适时对党员领导干部廉洁从政作出规定,提出“四大纪律八项要求”,重点对奢侈浪费和可能影响领导干部公正、廉洁履行职务的问题进行专项治理。广大领导干部廉洁自律的自觉性显著提高,经受住了改革开放的考验,维护了自身的良好形象。

三是严肃查办违纪违法案件,有效遏制了腐败案件增长的势头。在党中央的领导下,各级纪检监察机关注意研究新形势下党员干部违纪违法的特点和规律,不断探索办案的新思路,改进办案方法,加强对查办大案要案的组织协调,提高依纪依法查办重大案件和复杂案件的能力。重点查办了领导干部滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职的案件,查办利用人事权、司法权、审批权行政执法权谋取私利的案件,查办官商勾结、为黑恶势力充当“保护伞”、严重侵害群众利益的案件,对涉嫌犯罪的及时移送司法机关。30年来,全国纪

检察机关总共查办各类违纪违法案件约 300 万件,给予约 350 万人以党纪政纪处分,其中一批腐败分子受到严惩,如胡长清、成克杰、王怀忠、郑筱萸等。通过查办案件,为一批受到诬告错告的党员干部澄清了是非。由于多年来有效开展了惩治和预防腐败工作,群众举报稳中有降,党员干部违纪案件有所减少。

四是下大力气纠正各种不正之风,有效地保护了群众利益。各级纪检监察机关针对不同时期、不同地方和领域的实际情况,把一些涉及国计民生的问题、直接损害群众利益的问题,纳入治理范围。重点围绕整顿和规范市场经济秩序、建筑工程招标投标、粮食流通体制改革以及国债资金、社会保障资金、重点工程建设专项资金、扶贫资金和救灾款物的管理使用等项目,会同有关部门开展了专项检查。深入开展了治理公路“三乱”、减轻农民负担、治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务中的不正之风等工作。集中整治土地征用、房屋拆迁、企业改制、农民工工资支付、安全生产、环境保护、食品药品安全等方面群众反映强烈的问题。深入开展民主评议政风行风活动,建立健全纠风工作长效机制。

五是深化体制机制制度改革,从源头上惩治和预防腐败工作逐步深入。上世纪 90 年代以来,党内监督和反腐败治本力度加大。军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动,中央和一些地方党政机关与所办经济实体和管理的直属企业基本脱钩。在全国范围持续推进行政审批制度、财政管理体制、干部人事制度、司法体制和工作机制、投资体制、金融体制等改革,成效显著。积极实施工程建设招投标、经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让、产权交易、政府采购等制度。推进公务员工资制度和公务接待制度改革,规范津贴补贴。中央及各省(区、市)党委建立了巡视制度,根据需要派出巡视组对领导班子及其成员执行党的路线方针政策、廉政勤政、遵守民主集中制原则、选拔任用干部等情况进行监督检查,有效加强了对高中级领导干部和各级党政机关主要负责人的监督。

30 年来的实践充分说明,党内监督是保持党的先进性和纯洁性、增强党的凝聚力和战斗力的重要手段,是改革开放和社会主义现代化建设的有力保障。对于执政党来说,依靠自身力量预防和纠正错误的机制越健全,发现和解决问题的措施越有力,党的生机和活力就越强。越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,越要加强和健全党内监督。

二、改革开放以来党内监督的理论发展和基本经验

中国共产党是用马克思主义武装起来的中国工人阶级的先进政党,历来重视理论的指导作用,重视理论的发展与创新。党内监督也是这样。

中国共产党党内监督理论,是由毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体在运用马克思列宁主义指导中国革命和党的建设的实践中创立的。其要点是:其一,党内监督的出发点是保持党的先进性,全心全意地为人民服务。其二,党内监督的基本路线是群众路线。健全的民主生活,是实行党内监督、开展批评的根本保证。其三,党内监督的中心环节是加强思想教育。其四,党内监督的方法是批评与自我批评。党内批评是坚强党的组织、增强党的战斗力的武器。批评和自我批评是解决人民内部矛盾的方法,而且是唯一的方法。除此之外,没有别的方法。其五,党内监督要贯彻“惩前毖后,治病救人”的方针,坚持“团结——批评——团结”的原则,实行“知无不言,言无不尽”,“言者无罪,闻者足戒”,“有则改之,无则加勉”。党内监督是为了救人,而不是为了把人整死。其六,党内监督要有党外监督的配合。

进入改革开放新的历史时期以来,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,承前启后,继往开来,在领导中国特色社会主义事业的伟大实践中,全面发展中国特色社会主义理论,其中就包括了党内监督理论。

(一)党的十一届三中全会至党的十三届四中全会,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体强调充分认识党内监督的重要性和紧迫性,提出一套改革开放条件下加强党内监督的理论

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,坚持加强改革开放条件下党内监督理论的探讨。关于党内监督重要性、必要性的论述主要是:其一,加强党内监督,是避免重犯党的历史上出现的个人专断、背离民主集中制、凌驾于党组织和党员之上的错误所必需的,是新时期健全党的民主集中制、健全党内政治生活、严肃党规党法的需要。其二,为了保证全党在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致,实现党在新时期的路线、方针、政策和决议,实现党对社会主义现代化建设的领导核心作用,必须加强党内监督,严肃党的政治纪律。其三,为了预防和纠正党内、特别是领导干部中滋长的特权思

想,以权谋私、官僚主义和违法违纪行为,保证权力的正确运用,必须加强党内监督。其四,加强党内监督,是健全社会监督体系的核心和关键,有利于推进社会主义民主和社会主义法制建设。其五,搞好党的建设,提高党员素质,端正党风、廉洁从政,加强组织纪律性,发挥共产党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,增强党的凝聚力和战斗力,必须加强党内监督。

关于怎样加强党内监督,主要是:其一,要靠教育,更要靠法制,“搞法制靠得住些”。要逐步完善党规党法,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。其二,党内监督不搞群众运动,但必须依靠群众。“对贪污、行贿、盗窃以及其他乌七八糟的东西,人民是非常反感的,我们依靠人民的力量,一定能够逐步加以克服。”“一个革命政党,就怕听不到人民的声音,最可怕的是鸦雀无声。”因此,“我们需要实行党的内部的监督,也需要来自人民群众和党外人士对于我们党的组织和党员的监督。”其三,党内监督要从高级干部抓起。“高级干部能不能以身作则,影响是很大的。现在,不正之风很突出,要先从领导干部纠正起,群众眼睛都在盯着他们,他们改了,下面就好办。”其四,在各种监督形式中,“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。”其五,必须使党内组织生活正常化、民主化、制度化,监督才能真正发挥作用。

(二)党的十三届四中全会至十六大,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体强调建立与社会主义市场经济体制相适应的党内监督体制,改革开放条件下党内监督理论得到重大发展

在以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体的领导下,党内监督体制得到不断改进和加强。一系列有关监督体制、机制、政策、法规和管理措施相继出台,明确了党风廉政建设和反腐败斗争的指导思想、领导体制和工作机制以及三项任务工作格局。关于党内监督的主要理论观点是:其一,治国必先治党,治党务必从严。一个执政党,如果管不住、治理不好领导班子和领导干部,后果不堪设想。监督是关键,越是改革开放,对领导机关、领导干部越要加强监督,越要把权力运作置于严格、有效的监督之下。其二,抓住突出问题,加强党内监督。一是保证党组织和党员、干部全面正确地贯彻执行党的基本路线、基本方针和各项政策,遵守和维护党的政治纪律。二是保证党组织和党员、干部正确运用权力,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,无论什么时候都要把党和人民的利益放在第一位,绝不允许以权谋私、假公济私、化公为私。三是保证党组织和党员、干部严格遵守和维护民主集中制的各项制度,不

论担任任何职务、从事何种工作,都要摆正自己在党内生活中的位置。凡属重大决策、重要干部任免、重要建设项目安排和大额度资金的使用,必须经集体讨论,不准个人或少数人专断。绝不允许自视特殊,违犯党章。这三个方面的监督是紧密相连的。其三,重点抓好对领导干部的监督,强化领导集体内部的监督作用。加强对领导干部的监督,最重要的是加强领导班子内部的监督。各级领导班子要切实负起责任,带头讲学习、讲政治、讲正气,带头开展批评和自我批评,及时纠正各种不正确的思想和行为。其四,把党组织的严格监督与党员干部的认真自律结合起来。每个党员干部都要切记自己是一名共产党员,时刻想到应尽的责任和义务,经常按照党章和党内的各项规定对照检查,自重、自省、自警、自励,规范行为,严于律己。其五,把注重制度建设同加强思想政治工作紧密结合起来。用党员干部的党性和政治觉悟来保证制度的贯彻落实。其六,拓宽监督渠道,充分发挥人民群众的监督作用。各级党组织和领导干部,一定要相信和依靠人民群众,真诚和主动地接受监督,广开言路,听民声,察民意,知民情,不断改进我们的工作。

(三)党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央强调坚持标本兼治、综合治理,党内监督理论得到全面发展

以胡锦涛同志为总书记的党中央,在继承中发展,在实践中创新,在总结中提高,把党内监督的理论与实践推到一个新的高度。其一,我们党是执政党,党内监督在各种监督中起着基础和核心的作用。党内监督搞不好,党外监督就很难展开。其二,党内监督的重点是领导干部。广大党员特别是党员领导干部要模范地发扬党的优良传统和作风,模范地实践以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,自觉抵御拜金主义、享乐主义、极端个人主义等消极腐朽思想文化的侵蚀,真正做到为民、务实、清廉,为在全社会树立社会主义道德新风尚作出表率。其三,党内民主是党的生命。发展党内民主、保障党员权利是实现党内监督的基础。努力营造党内不同意见平等讨论的环境,鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。切实保障党员的知情权、参与权和监督权。其四,逐步推进党务公开,增强党组织工作的透明度,使党员更好地了解和参与党内事务。其五,把监督纳入惩治和预防腐败体系。坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现,有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。坚持标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防,抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并