

新时期的党务工作方法

金宝生 主编



广西人民出版社

新时期的党务工作方法

金宝生 主编

广西人民出版社

新时期的党务工作方法

金宝生 主编



广西人民出版社出版、发行

(南宁市河堤路14号)

南宁市凤凰印刷厂印刷

※

开本 787×1092 1/32 10 印张 220千字

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数1—11,000册

ISBN 7-219-00885-6 /D·63 定价: 2.90元

目 录

序言.....	金宝生 (1)
第一章 党务工作是一门科学.....	(4)
第一节 党务工作的实践和发展	(5)
马克思、恩格斯创建无产阶级政党的党务工作实践	(5)
列宁创建无产阶级执政党的党务工作实践.....	(8)
民主革命时期我党的党务工作实践.....	(10)
社会主义时期我党的党务工作实践.....	(14)
新时期我党的党务工作实践和发展.....	(16)
第二节 党务工作的科学体系.....	(19)
党务工作是一门马克思主义的综合性应用科学.....	(19)
党务工作的理论基础.....	(21)
党务工作的专门理论和专业知识.....	(25)
第三节 党务工作的方法体系.....	(27)
党务工作方法论.....	(27)
党务工作具体方法.....	(30)
党务工作方法的技术手段.....	(33)
第四节 努力提高新时期党务工作水平.....	(34)
新时期党务工作的机构和人员.....	(34)
发扬党务工作的优良传统.....	(39)
实现党务工作的科学化、现代化.....	(41)
第二章 党务工作思想方法.....	(46)
第一节 一切从实际出发.....	(46)
从实际出发的科学含义.....	(46)

党务工作要从实际出发.....	(48)
新时期党务工作如何从实际出发.....	(53)
第二节 理论联系实际.....	(56)
理论联系实际的科学含义.....	(56)
党务工作理论联系实际的前提条件.....	(57)
党务工作理论联系实际的层次性和多样性.....	(59)
反对理论和实际相互脱节的倾向.....	(61)
第三节 实事求是.....	(62)
实事求是的科学含义.....	(62)
实事求是党务工作的根本思想方法.....	(64)
党务工作者要做实事求是的模范.....	(68)
第四节 在实践中检验真理和发展真理.....	(71)
真理的标准只能是社会实践.....	(71)
党务工作要以实践为标准,坚持真理,修正错误.....	(74)
党务工作要在新时期的实践中发展.....	(75)
第三章 党的地方组织工作方法.....	(79)
第一节 党的地方组织的领导.....	(79)
党的领导的科学含义和基本原则.....	(79)
党的地方组织的职责.....	(85)
党的地方组织实施正确领导必须处理好几个关系.....	(86)
第二节 党的地方组织的制度建设.....	(89)
新时期党的制度建设的作用.....	(89)
党的地方组织制度建设的内容和方法.....	(90)
第三节 创造性执行党中央的路线、方针、政策.....	(98)
创造性执行中央政策的前提条件.....	(98)
注重调查研究.....	(100)
实行科学决策.....	(101)
第四节 从群众中来,到群众中去.....	(104)

群众路线是地方党委根本工作方法之一	(104)
领导与群众相结合	(105)
一般和个别相结合	(107)
民主和集中相结合	(108)
第五节 提高领导班子的素质	(109)
建立领导班子的合理结构	(109)
领导成员的科学思维方法	(112)
领导成员的工作效率	(116)
领导成员的用人之道	(119)
第四章 党的基层组织工作方法	(121)
第一节 保证监督的原则和方法	(121)
新时期基层党组织领导制度的重大改革	(121)
保证监督的内容、原则和制度	(122)
保证监督的渠道和方法	(124)
第二节 群众工作	(125)
新时期加强群众工作的意义和要求	(125)
维护群众的正当权益,正确处理群众中的矛盾	(128)
加强对群众组织的领导	(130)
第三节 发挥党员的先锋模范作用	(133)
共产党员要经得起执政和改革开放的考验	(133)
适应新形势的需要,加强党员教育	(134)
运用多种方法,全面提高党员素质	(138)
第四节 农村基层党组织的工作特色	(142)
农村基层党组织工作的新课题	(142)
引导党员发展商品生产,深化农村改革	(145)
带领农民走共同富裕的道路	(147)
第五节 企事业党组织的工作特色	(148)
实行厂长负责制后企业党组织的工作	(148)
租赁经营企业党组织的工作	(152)
中外合资经营企业党组织的工作	(152)

实行行政首长负责制后事业单位党组织的工作.....	(157)
第五章 党的宣传工作方法	(160)
第一节 党的路线、方针、政策的宣传	(161)
党的路线、方针、政策宣传的系统性和准确性.....	(161)
政策宣传的具体环节和方法.....	(164)
注意信息反馈,做好解惑释疑工作.....	(166)
建立社会协商对话制度.....	(169)
第二节 马克思主义理论的普及	(171)
围绕党的中心工作加强理论研究和理论宣传.....	(171)
灌输与疏导相结合.....	(174)
多形式多渠道组织干部的理论学习.....	(176)
造就一支马克思主义理论队伍.....	(178)
第三节 繁荣社会主义文艺	(179)
以社会效益作为最高标准.....	(179)
造就良好环境,激励文艺创作.....	(182)
发挥文艺评论的积极引导作用.....	(184)
健全基层群众文化网络.....	(186)
第四节 社会主义道德风尚教育	(188)
用共同理想动员群众,树立良好的社会风气.....	(188)
从实际出发,鼓励先进,照顾多数.....	(190)
在道德实践活动中,大力加强职业道德建设.....	(193)
进行审美教育,建立现代文明的生活方式.....	(196)
第六章 党的组织工作方法	(198)
第一节 党的组织路线的贯彻	(199)
新时期贯彻党的组织路线的要求.....	(199)
适应新形势,树立新观念,创造性地工作.....	(200)
提高党务工作者的素质,卓有成效地贯彻党的组织 路线.....	(201)
第二节 检查党的组织制度的执行	(202)
检查组织制度执行的核心是民主集中制.....	(202)

反对两种倾向，坚持民主与集中的辩证统一	(203)
严格党的组织生活制度的具体方法	(206)
第三节 干部工作	(208)
按照新时期干部标准，实现干部队伍“四化”	(208)
干部制度改革的思路和方法	(214)
干部管理和培养方法	(216)
干部选拔推荐方法	(221)
第四节 发展党员和党员管理	(223)
严格执政党党员质量，按照标准发展党员	(223)
发展党员的具体要求和办法	(224)
党员管理要着眼于提高党员素质和党的战斗力	(227)
党员管理的具体要求和办法	(228)
第七章 党的纪律检查工作办法	(231)
第一节 保证党的路线、方针、政策的贯彻执行	
新时期纪律检查工作的一项重要任务	(231)
明确重点，把坚持“一个中心”、“两个基本点” 放在检查首位	(234)
把握住改革、开放、搞活的根本标准	(236)
检查党的政策执行情况的具体方法	(236)
第二节 查处违纪案件	(240)
新时期从严治党的一个重要方法	(240)
实事求是，区别对待，惩前毖后，治病救人	(242)
抓好典型，推动全局	(245)
立案、调查、审理的具体方法	(248)
第三节 加强党内纪律监督	(254)
党内纪律监督的任务	(254)
抓住特点，突出重点	(256)
着眼于制度建设	(258)
纪检机关对同级党委及其成员监督的具体方法	(260)

注意一种倾向掩盖另一种倾向·····	(262)
第四节 党性教育 ·····	(264)
新时期从严治党的另一个重要方法·····	(264)
正反两方面的典型教育·····	(268)
预防与转化教育·····	(270)
第八章 党的统战工作方法 ·····	(272)
第一节 加强新时期党的统一战线工作 ·····	(272)
新时期爱国统一战线的特点和任务·····	(272)
适应新形势，树立新观念·····	(274)
坚持和改善党对统一战线的领导·····	(278)
多领域、多渠道、多层次、多形式地开展工作·····	(282)
第二节 对台、港、澳和国外华侨、华人的 统战工作 ·····	(285)
对台、港、澳和国外华侨、华人统战工作的 基本原则和方法·····	(285)
寓对台、港、澳和国外华侨、华人的统战工作 于旅游之中·····	(288)
协调外商投资企业中外双方合作共事的方法·····	(289)
第三节 党的民族工作 ·····	(292)
新时期民族工作的指导思想和任务·····	(292)
民族工作的主要方法·····	(293)
第四节 党的宗教工作 ·····	(298)
党对宗教问题的基本政策和任务·····	(298)
宗教统战工作方法·····	(300)
第五节 与民主党派和党外人士合作共事 ·····	(303)
肝胆相照，交友谈心·····	(303)
平等相处，放手使用·····	(305)
政治协商、民主监督的方法·····	(306)
后 记 ·····	(310)

序 言

金 宝 生

领导我们事业的核心力量是中国共产党。

中国共产党对社会主义现代化建设事业的领导，是政治原则的领导，政治方向的领导，重要决策的领导，向国家政权机关推荐重要干部的领导。为了实现党的十三大确定的党在社会主义初级阶段的基本路线，必须加强党的建设；为了适应改革开放的新形势，必须改善党的领导制度、领导方式和领导作风；其中，改善党的领导方式，提高到更高的科学水平，以充分发挥各方面的积极性、创造性，促进思想解放，发展社会生产力，就显得十分重要。《新时期党务工作方法》一书，就是在这样的指导思想下，紧密联系广西贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，特别是学习贯彻党的十三大精神的体会而撰写的。

一、实行党政职能分开，下放权力，改变过去权力过于集中的弊端。划清党组织同国家政权的职能，理顺党组织与人民代表大会及其常委会、政府、司法机关、群众团体、企事业单位和其他各种社会组织之间的关系，做到各司其责，并且逐步走向制度化。把党的正确路线、方针、政策，通过法定程序变为人大和政府的法令、法律和具体政策，使党内和党外共同贯彻和遵循，对全体公民都有约束作用。党推荐自己的优秀党员担任政府机关的领导职务，由他们在自己的岗位上直接负责贯彻执行党的路线、方针、政策，这又是实

现党的领导的一个重要方式。发挥党员的先锋模范作用，成为群众的核心，在群众中起到示范、号召、吸引、影响的作用，形成巨大的凝聚力，这一领导方式，对于群众思想觉悟、文化水平和民主意识都大大提高的今天，显得特别重要。加强对群众的说服、教育、动员和协商对话的思想政治工作，做到了解人、尊重人、关心人、启发人、引导人，从而提高群众理解和执行党的路线、方针、政策的自觉性，这是在改革开放的新形势下，绝不能忽视的领导方式。

二、干部队伍的素质对于党章，党的路线，党的决议，规章制度的贯彻执行具有决定的意义。要重视和善于组织干部学习，学习马列主义、毛泽东思想，学习中央的路线、方针、政策，学习文化科学知识，有较高的马列主义的理论水平，能深刻理解中央的路线、方针、政策，这是提高干部素质的动力。学习的目的全在于运用。而运用是否得当，全在于对实际情况的了解和把握。要了解实际情况，只有不断深入调查研究。毛泽东同志说过：“指挥员的正确的部署，来源于正确的决心，正确的决心来源于正确的判断，正确的判断来源于周到和必须的侦察，和对于各种侦察材料的联贯起来的思索。”（毛泽东《反对本本主义》第23页）在中央正确路线的指引下，对实际情况进行深入的调查和研究，懂得区情、县情和本部门、本单位的情况，懂得具体情况具体分析，既有原则性又有灵活性，创造性地执行中央的路线、方针、政策，这是党的干部素质的灵魂。全心全意为人民服务是我们党的宗旨，共产党的干部是人民的公仆，人民群众才是真正的主人。向群众学习，拜群众为师，紧密联系群众，走群众路线，是我们党的基本工作方法。只有联系群众，才能防止官僚主义；只有联系群众，才能了解群众的要求，使工作有着手处；只有联系群众，才能汲取智慧和营养

来改进领导方法；只有联系群众，使群众了解和信任我们，我们的正确主张，才会被群众接受，才能体现领导与群众相结合。这是干部素质的源泉。

三、切实加强党的制度建设，对于党的正确路线的巩固发展，对于党的决策的民主化和科学化，对于充分发挥各级党组织和党员的积极性、创造性，十分重要。因此，领导方法的科学化，要相应建立各种规章制度。诸如实行党政分开的制度；民主集中制的制度；集体领导下的个人分工负责制的制度；组织生活制度；监督制度；开好党委（常委）会的制度；学习制度；调查研究制度；工作制度；生活制度等等。

几十年来的实践，我们党创造总结了极其丰富的领导经验和领导方法。党的十一届三中全会以后，又创造和总结了许多宝贵的新鲜经验和方法。党的十三大以后，随着改革不断深化，更新鲜、更科学的领导方法将不断产生。《新时期党务工作方法》一书，在总结我们党的领导方法方面，是富有启迪意义的。当然，不足之处也难免，敬望广大读者批评指正。

第一章

党务工作是一门科学

中国共产党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的党，是经受了长期斗争锻炼的坚强的党。为了更好地担负起建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们必须研究新的历史条件下党务工作的理论和实践，切实加强党的建设。

党务工作是党的建设的理论和实践的结合。它是马克思主义党的学说在党的建设的各个方面的应用以及各有关领域中知识和工作的统称，是在无产阶级政党的建立和发展实践中形成的一门综合性的科学，并随着无产阶级政党建设的发展而发展。

赵紫阳在党的十三大指出：“我们必须研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，切实加强党的建设。”“党的建设问题，从来是同党的政治路线密切地联系在一起的。新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想。”这就是新时期党务工作的指导思想。我们必须以此为指导，努力把党务工作，包括党务工作的思想方法、工作方法提高到一个新水平。

第一节 党务工作的实践和发展

马克思、恩格斯创建 无产阶级政党的党务 工作实践

马克思、恩格斯是无产阶级政党的伟大导师。他们自19世纪40年代开始，坚持把科学社会主义理论同无产阶级革命实践结合起来，开展党务工作，百折不挠地进行建党实践。

随着欧洲工人运动的高涨，1846年2月，马克思和恩格斯首先在比利时布鲁塞尔创立一个共产主义团体——共产主义通讯委员会（又称共产主义联络委员会），其主要活动方式是书面讨论和定期通讯，也组织工人集会和理论讨论会。该会在伦敦、巴黎和德国有分支机构。马克思、恩格斯都是常务委员会委员。恩格斯经常报道法国工人运动、社会主义运动以及德国工人小组的情况。通过这个组织，马克思、恩格斯广泛宣传、介绍科学社会主义的基本思想，开展讨论，批判了魏特林空想共产主义、“真正社会主义”等错误思潮，从思想上组织上团结了欧洲各国的社会主义者，为建立一个国际的无产阶级政党准备了条件。

1847年6月，历史上第一个无产阶级政党共产主义者同盟诞生。其前身是正义者同盟——1836年于巴黎成立的流亡法国的德国工人和手工业者的秘密革命团体。马克思、恩格斯对正义者同盟进行了帮助和改造，逐步肃清了魏特林平均共产主义观点、“真正的”社会主义、蒲鲁东主义、布朗基主义等思潮和影响，接受科学共产主义理论。6月2日—9日，改组大会在伦敦举行，决定改名为共产主义者同盟，用马克思、恩格斯提出的新口号“全世界无产者，联合

起来！”代替原来正义者同盟的旧口号“人人皆兄弟”。同盟的组织机构自下而上是支部、区部、总区部、中央委员会以及代表大会。

作为科学社会主义理论同工人运动相结合产物的无产阶级政党一成立，马克思、恩格斯就以主要精力和时间从事党务工作。共产主义者同盟成立时，恩格斯作为巴黎支部的代表出席，为大会写出《共产主义信条草案》，作为同盟的第一个纲领草案。不久，布鲁塞尔成立共产主义者同盟的支部和区部，马克思当选为支部主席、区部委员。恩格斯也到巴黎，着手建立同盟的地方组织，被选进巴黎区部委员会，负责通讯工作。当年11月，同盟在伦敦召开第二次代表大会，委托马克思、恩格斯起草同盟纲领，即以后举世瞩目的经典著作《共产党宣言》。1848年3月11日，马克思在巴黎重建同盟中央委员会，当选为主席，恩格斯当选为中央委员。1848年，欧洲大陆爆发革命。同盟在马克思、恩格斯指导下，英勇地参加了这次民主革命。当德国三月革命爆发后，马克思、恩格斯又起草了《共产党在德国的要求》，作为同盟在这次革命中的纲领。1848年革命失败后，同盟内部对于革命形势的估计和工人阶级应当采取的路线、策略发生了分歧。马克思、恩格斯客观地、科学地分析了形势，指出新的革命不会很快到来，工人阶级政党的任务应当加紧宣传科学社会主义，清除小资产阶级的影响，积聚革命力量。马克思、恩格斯还对同盟内部的冒险主义和分裂主义进行耐心的批评和帮助，当他们仍然坚持错误不改时，则作了坚决的斗争。在反动政府加紧迫害，同盟内部严重分裂的情况下，按照马克思提议，共产主义者同盟于1852年11月宣告解散。然而，马克思、恩格斯的党务工作并没有停止。他们继续引导英国工人运动，通过书信和文章指导美国工人斗争，并把1848年革命后侨居伦

敦的政治流亡者、革命家组织起来学习，用科学理论和革命策略武装他们，从组织上准备迎接下次革命的到来。

1864年9月28日，英、法、德、意、波兰等国的工人代表在英国伦敦召开国际工人会议，宣布成立国际工人协会，即“第一国际”。作为创始人和实际领导者之一，马克思被选入主席团，当选为临时委员会（后称总委员会）委员兼德国通讯书记。正如恩格斯指出的：“从这一届起到海牙代表大会时止，每届总委员会的灵魂都是马克思。国际总委员会所发表的一切文件，自1864年的成立宣言至1871年的法兰西内战这篇宣言，几乎都是由他起草的。叙述马克思在国际中的活动，就等于编写这个协会本身的历史。”^①1870年，恩格斯也被选为总委员会委员，起了卓越的作用。第一国际本身是各国工人团体进行联络和合作的中心。各国的协会组织称联合委员会，下面是地方性团体、支部和小组。马克思、恩格斯自始至终领导了第一国际的全部活动，其中包括：反对主张改良、维护小生产私有制的蒲鲁东主义；抵制巴枯宁的无政府主义和宗派主义；批判拉萨尔主义、工联主义等等。马克思受委员会的委托起草的《国际工人协会成立宣言》，是继《共产党宣言》之后，工人阶级政党的又一纲领性文件。1871年3月18日，法国巴黎工人阶级和广大劳动群众举行武装起义，打碎资产阶级国家机器，创立巴黎公社。对于人类历史上工人阶级用暴力革命推翻资产阶级统治，建立无产阶级政权的第一次伟大尝试，马克思、恩格斯给以极为热情的支持和帮助，发表了大量指导性的意见。以后，马克思、恩格斯帮助欧美各国建立社会主义政党做了大量的工作，特别是帮助制定正确的党纲，这对于指导各国党的行动

①《马克思恩格斯选集》第3卷第39页。

有着重大的意义。1883年3月14日马克思逝世后，恩格斯担负起领导国际工人运动的重任。在他的指导下，1889年7月，来自欧美20多个国家的工人代表，在巴黎召开国际社会主义者代表大会，成立了第二国际。晚年的恩格斯，在坚持反对无政府主义和“左”倾机会主义的同时，坚持了反对右倾机会主义的斗争。

马克思、恩格斯为建设工人阶级政党奋斗了一生，其活动经历了共产主义者同盟时期、第一国际时期、欧美各国工人阶级政党的建立和第二国际初期等几个时期。他们创立科学社会主义理论和建立工人阶级政党的过程是一致的。在大量的党务工作实践上，他们提出了党的建设的基本理论；而党的建设的基本理论提出，反过来又推动党务工作实践的发展。

**列宁创建无产阶级
执政党的党务工作
实 践**

作为马克思、恩格斯学说的继承者、苏联共产党和苏维埃国家的缔造者，列宁始终紧密结合当时实际，丰富和发展了马克思主义党的建设理论，把党务工作提高到一个崭新的阶段。

俄国共产党原称俄国社会民主工党，是1898年3月，彼得堡、莫斯科、基辅等地的工人阶级解放斗争协会的代表，在明斯克召开会议宣布成立的。但不久，沙皇政府逮捕了全部当选的中央委员会成员，实际上就使这次大会并未建党。这段期间，列宁致力于建党活动。他在1901年5月发表《从何着手？》提出建党的具体计划。次年3月，又出版《怎么办？》系统阐述党的性质、党的活动基本原则、党在工人运动中的作用等，从思想上组织上准备了建党的条件。1903年7月30日—8月23日，俄国社会民主工党先后在布鲁塞尔和伦敦举行第二次代表大会，通过了党纲和党章。列宁被选为大