



2010

党员干部党课精编

12讲

袁鲁 龙力莉◎主编

DangYuan Ga
DangKe JingB
12 Jiang



人民出版社



2010

党员干部党课精编

12讲

袁 鲁 龙力莉◎主编

DangYuan GanBu
DangKe JingBian
12 Jiang



人 民 教 育 出 版 社

策 划：阳 光 王德树

责任编辑：李 葳

封面设计：阳 光

图书在版编目（CIP）数据

党员干部党课精编 12 讲/袁鲁，龙力莉主编. —北京：人民出版社，2010
ISBN 978 - 7 - 01 - 008697 - 2

I. 党… II. ①袁…②龙… III. 中国共产党 - 党课 - 学习参考资料
IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 024904 号

党员干部党课精编 12 讲

袁 鲁 龙力莉 主编

人民出版社出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：9

字数：200 千字 印数：00，001 - 10，000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 008697 - 2 定价：25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65260042 65258589

编写说明

建设马克思主义学习型政党是党的十七届四中全会向全体党员提出的一项崭新要求，开阔领导干部的视野、提高领导干部的素质，是建设马克思主义学习型政党的内在要求。为帮助领导干部在党课教育中认识和理解当前社会中的重大热点难点问题，我们编写了这本《党员干部党课精编 12 讲》。内容涵盖了党建、行政干部问责、干部选拔任用、网络执政、打黑除恶等社会热点内容，具有较强的可读性。

为了适应党员干部党课教育的特殊需要，每一讲都由本讲导读、重点提示、正文、特别链接、本讲小结五部分组成。本讲导读部分用少量的笔墨简明扼要地介绍该讲讲述的内容，目的是使读者对该讲内容有一个大致的了解；重点提示部分帮助读者把重点提炼出来，使读者清楚哪些是应该着力掌握的内容，哪些是可以一般性地了解的内容；正文部分紧密地结合每讲的专题，为读者进行全方位、多角度地解析；特别链接部分引用现实

案例，以案例阐述理论，帮助读者理解各讲的中心内容；本讲小结部分虽着墨不多，但起着画龙点睛的提示作用。

该书将党的十七大和十七届四中全会提出的新思想、新观点纳入本书的相应章节，以期及时地将新精神传达给读者。如党的十七届四中全会通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，提出了对国有企业、农村、社会组织等不同行业党的基层组织的要求。我们在编写时，紧密结合《决定》提出的要求，把对不同行业的要求纳入相应章节，既作为这些章节在论述时的理论支撑，又作为相应问题的操作方法。

当然，由于时间仓促，该书在编写过程中难免会出现舛漏之处，请广大读者多提宝贵意见，我们将在您的意见的基础上，进一步修改完善，以使该书更好地服务读者。

编 者

2010 年 1 月

CONTENTS

党员干部党课精编 12 讲



编写说明.....	1
-----------	---

第 1 讲 筚路蓝缕 以启山林

——六十多年来执政实践的科学总结.....	1
-----------------------	---

本讲导读.....	1
-----------	---

重点提示.....	1
-----------	---

一、六十多年来党对历史经验的总结	2
------------------------	---

二、六十多年来党确定的政治路线的沿革和 指导理论的发展.....	12
-------------------------------------	----

三、六十多年来党的建设的历程.....	15
---------------------	----

特别链接.....	24
-----------	----

本讲小结.....	26
-----------	----

第 2 讲 学优而先 学无止境

——建设马克思主义学习型政党.....	27
---------------------	----

本讲导读.....	27
-----------	----

重点提示.....	27
-----------	----

一、建设马克思主义学习型政党的重大意义.....	28
--------------------------	----

二、建设马克思主义学习型政党的基本要求.....	32
--------------------------	----

三、建设马克思主义学习型政党的历史渊源.....	39
四、建设马克思主义学习型政党的路径探究.....	44
特别链接.....	48
本讲小结.....	50

第 3 讲 官员失职的零容忍

——行政问责制的深入实施.....	51
本讲导读.....	51
重点提示.....	51
一、行政问责制的概念、内涵及行政问责制度的 起源和发展.....	52
二、推行行政问责制的意义和我国行政问责制 存在的主要问题.....	61
三、实施行政问责制的基本原则和完善行政问责 立法的基本思路.....	67
特别链接.....	73
本讲小结.....	75

第 4 讲 造就新时期的新干部

——推进民主公开竞争择优的内生性 制度化安排.....	76
本讲导读.....	76
重点提示.....	76
一、干部人事制度改革三十多年回顾.....	77
二、干部人事制度改革势在必行.....	81

三、干部推荐工作中存在的问题及具体原因.....	84
四、深化干部人事制度改革的对策建议.....	87
五、当前我国干部人事制度改革亟待研究和解决的 几个问题.....	92
特别链接.....	95
本讲小结.....	97

第5讲 九层之台起于垒土

——党内基层民主是发展党内民主的基础.....	98
本讲导读.....	98
重点提示.....	98
一、党内民主的基本内容、基本原则及推进党内 基层民主建设的必要性.....	99
二、党内基层民主存在的主要问题.....	101
三、汲取我党传统基层民主制度建设的营养.....	104
四、借鉴新时期党内基层民主建设的新思路、新模式	110
特别链接.....	122
本讲小结.....	124

第6讲 脱离群众危莫大焉

——切实转变干部的作风.....	125
本讲导读.....	125
重点提示.....	125
一、领导干部作风建设是社会和谐的重要保障.....	126

二、作风教育是全面加强领导干部作风建设的基础	136
三、领导干部作风建设的廉政视角	139
四、从严治党，保持党的先进性	143
特别链接	145
本讲小结	147

第 7 讲 扩大包容性 增强引导力

——有效引导多元化的社会思想	148
本讲导读	148
重点提示	148
一、新形势下多元化思想观念和社会思潮出现的原因及表现	149
二、用社会主义核心价值体系引导多元化的社会思想	152
三、用社会主义核心价值体系引领多元化的社会思想的具体措施	162
特别链接	165
本讲小结	167

第 8 讲 适应时代发展要求 提高网络执政能力

——互联网深入发展对执政能力的新要求	168
本讲导读	168
重点提示	168
一、网络政治参与和网络舆论监督崛起	169

二、聚焦官员上网现象与提高网络执政能力	176
三、理性把控网络舆情	186
四、构建和谐网络	190
特别链接	191
本讲小结	193

第9讲 德才兼备 以德为先

——选好官要用好的标准	194
本讲导读	194
重点提示	194
一、坚持德才兼备、以德为先的现实意义	195
二、始终坚持德才兼备、以德为先	202
三、构建新时期干部监督工作体系	206
特别链接	213
本讲小结	215

第10讲 规范分配制度 提高工作效率

——解读事业单位的绩效工资改革	216
本讲导读	216
重点提示	216
一、绩效工资的定义、特征与优缺点	217
二、绩效工资的实施条件与基本原则	220
三、事业单位绩效工资改革中必须处理的基本关系	223
四、事业单位绩效工资改革中必须关注的焦点问题	226
特别链接	231

本讲小结.....	233
-----------	-----

第 11 讲 走进世界的中国

——新时期中国对世界发展的贡献.....	234
----------------------	-----

本讲导读.....	234
重点提示.....	234
一、世界格局正向多极化格局发展.....	235
二、中国在世界多极格局中的地位和作用.....	237
三、推动世界经济尽快复苏.....	242
四、继续领跑“金砖四国”.....	244
特别链接.....	251
本讲小结.....	253

第 12 讲 黑恶必除 除恶务尽

——夯实社会和谐的坚实根基.....	254
--------------------	-----

本讲导读.....	254
重点提示.....	254
一、构建社会主义和谐社会的实践意义.....	255
二、破解构建社会主义和谐社会的六大难题.....	259
三、黑恶必除，除恶务尽.....	265
四、打黑除恶专项斗争须向纵深推进.....	268
特别链接.....	270
本讲小结.....	275

第 1 讲

筚路蓝缕 以启山林

——六十多年来执政实践的科学总结

本讲导读

本讲共分三部分，分别论述了“六十多年来党对历史经验的总结”、“六十多年来党确定的政治路线的沿革和指导理论的发展”、“六十多年来党的建设的历程”。在每个部分中，又分别按照不同的领域和时间阶段进行阐述，有助于读者从总体上把握相关的演变过程。

重点提示

本讲的重点是“六十多年来党对历史经验的总结”。我们党 15 次全面科学总结了执政经验，是探索执政规律的理论产物，也是最值得珍视的宝贵财富。尤其是党的十七届四中全会，全面总结了我们党作为执政党加强自身建设的基本经验：坚持把思想理论建设放在首位；坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来；坚持以执政能力建设和先进性建设为主线；坚持立党为公、执政为民；坚持改革创新；坚持党要管党、从严治党。这些总结非常成熟，代表了我们的最新理论研究成果。

执政六十多年来，我们党在各种艰难险阻面前表现出了非凡的政治勇气，付出了巨大的牺牲，赢得了人民群众的衷心拥护，取得了社会主义建设事业和改革开放事业的丰硕成果。通过长期的实践探索，我们党不断深化对共产党执政规律的认识。尤其在新世纪、新时期，我们党与时俱进，开拓创新，逐步改革和完善党的领导方式，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，总结出弥足珍贵的历史经验。

一、六十多年来党对历史经验的总结

新中国成立后，中国共产党于 1950 年 6 月，在北京召开了七届三中全会。毛泽东在会上做了题为《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告，明确提出八项工作。同年，为了克服功臣自居、骄傲自满情绪，克服官僚主义、命令主义，克服个别地方出现的腐败现象，中央做出了《关于在全党全军开展整风运动的指示》。这些举措确保了三年国民经济恢复时期各项任务的顺利完成，使新中国经受了严峻的历史考验，政治安定，经济好转。党在国民经济恢复时期的工作是十分成功的，主要经验表现在：一是正确处理经济工作和政治工作的关系；二是正

正确处理各种经济成分之间的关系；三是正确处理各个阶级之间的关系；四是注意发扬实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，密切联系群众的优良传统和作风。

中央认真总结新中国成立以来的工作，提出了党在过渡时期的总路线和第一个五年计划，标志着我国已经有计划、有步骤地开展社会主义改造和建设。同时，也强调指出，宣传唯物主义、批判唯心主义是党在思想领域的一项长期而重要的任务。这一时期，党已经认识到，实现从新民主主义革命向社会主义过渡转变为全面建设社会主义是重要任务。

1956年9月，具有承前启后意义的八大胜利召开。毛泽东、刘少奇、邓小平、周恩来的报告都围绕着“为建设一个伟大的社会主义中国而奋斗”这个主题展开。大会指出：社会主义改造的基本胜利和社会主义制度的基本建立，表明我国无产阶级和资产阶级之间的矛盾已基本解决。我国的主要矛盾已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，党今后的主要任务就是集中力量解决这个矛盾。大会还指出：保护和发展生产力已经成为国家政权

的主要任务。必须进一步健全和改进国家政治生活，健全社会主义法制，发扬社会主义民主，加强各方面对国家机关的批评和监督。要进一步加强人民民主统一战线，按照长期共存、互相监督的方针加强同各民主党派的合作，加强国内各民族团结。毛泽东还在讲话中论述了社会主义的基本矛盾是生产力和生产关系之间、经济基础和上层建筑之间的矛盾，各种矛盾可以经过社会主义制度本身的自觉调整的改革加以解决。这些论述都为后来我国的社会主义建设改革提供了重要的理论基础。

从 1956 年到 1966 年，是党领导全国人民开始全面建设社会主义的十年，也是艰辛探索我国社会主义建设道路的十年。在经历了反右、大跃进和人民公社、三年困难时期、调整改革充实提高等一系列建设实践之后，积累了领导社会主义建设的正反两方面的主要经验：社会主义改造完成之后，国内要解决的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾，中心任务是进行经济建设，党必须把自己的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。此外，还强调阶级斗争已不是我国的主要矛盾。这十年的经验告诉我们：加强党的建设，在新的形势下继续和发扬党的实事求是，理论联系实际，一切从实际

出发，密切联系群众的优良传统和作风，对于我们找到一条符合中国实际的社会主义建设道路，把我国建设成为一个伟大的社会主义国家，具有至关重要的作用；社会主义经济建设必须从实际出发，按照客观规律办事，努力做到按比例协调稳步发展，并做到速度和效益并重。这十年的教训也告诉我们，脱离国情，急躁冒进、急于求成、急于过渡，其结果必然是欲速则不达。

“文化大革命”是党的历史上“左”倾错误占统治地位时间最长、危害最大的时期，因而也是经验教训极为丰富和深刻的时期。这一时期的经验与教训告诉我们：一是在社会主义制度建立后，党和国家工作的重点必须逐步转移到以经济建设为中心的轨道上来，毫不动摇，以免导致党的政治路线的失误。二是在剥削阶级作为阶级被消灭以后，阶级斗争还将作为一种社会现象在一定范围内长期存在，有时还会表现得相当尖锐和激烈，但这时的阶级斗争已经不是我国社会的主要矛盾，必须正确而恰当地处理社会主义初级阶段的阶级斗争问题和人民内部矛盾问题。三是坚持民主集中制和集体领导的原则，禁止任何形式的个人崇拜和个人专断，但必须维护党和党的领袖的领导地位；健全社会主义民主，完善社会主义法制，并确保这些制度

和法律的权威性、稳定性和连续性，防止个人专断和极端民主化的现象出现。四是必须把保持政治上的安定团结放在十分重要的地位，避免派系林立和内乱纷争。

以粉碎“四人帮”为起点，到党的十一届三中全会召开，是我党认真总结经验的一个重要时期。党的十一届三中全会具有划时代和新的里程碑意义：一是重新确立了实事求是的思想路线，批判了“两个凡是”，高度评价了真理问题大讨论，提出必须完整准确地掌握毛泽东思想的科学体系，提出解放思想、改革开放的重要理念；二是重新确立党的正确的政治路线，停止“以阶级斗争为纲”的口号，否定无产阶级专政下继续革命的错误理论，做出了把工作重心转移到经济建设上来的战略决策；三是重新确立了党的正确的组织路线，决定健全党的民主集中制和党规党法，强调实行集体领导；四是提出了调整国民经济和实行改革开放的重大方针，指出了改革开放的方向和任务，提出扩大企业自主权，精简经济行政机构，按经济规律办事，重视价值规律作用，解决党、政、企不分的问题，积极发展同世界各国平等互利的经济合作，大力加强实现现代化所必需的科学和教育工作。这些思想是党确立对外开放、对内搞活经济，全面改革的重要方针的开端。