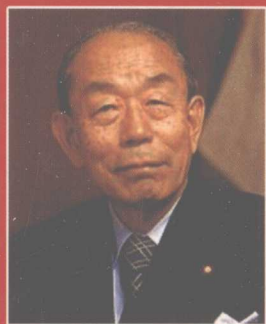


金熙德○著



# 日本外交30年

30 Years of Japanese Diplomacy

## 从福田赳夫到福田康夫

1976年12月24日，福田赳夫当选第67任首相。2007年9月25日，福田赳夫之子福田康夫当选第91任首相。日本宪政史上首次出现了“父子首相”！历史给了福田父子惊人的巧合，其当选首相时的年龄竟然都恰好是71岁。日本首对“父子首相”的诞生，是合理合法的正式程序与派系力学的政治过程精妙结合的杰作。

青岛出版社

金熙德〇著



# 日本外交30年

30 Years of Japanese Diplomacy

从福田赳夫到福田康夫

青岛出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

日本外交 30 年:从福田赳夫到福田康夫/金熙德著.

—青岛:青岛出版社,2008.9

ISBN 978-7-5436-4867-8

I. 日... II. 金... III. 外交史-研究-日本

IV. D831.39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 114615 号

- 书 名 日本外交 30 年——从福田赳夫到福田康夫  
著 者 金熙德  
出版发行 青岛出版社  
社 址 青岛市徐州路 77 号,266071  
本社网址 <http://www.qdpub.com>  
邮购电话 13335059110 (0532)85814750(兼传真) 80998664  
责任编辑 杨成舜 电话 (0532)80998631 E-mail [yesjy@163.com](mailto:yesjy@163.com)  
装帧设计 毛 增  
照 排 青岛正方文化传播有限公司  
印 刷 青岛星球印刷有限公司  
出版日期 2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷  
开 本 16 开(720mm×1020mm)  
印 张 19.5  
字 数 300 千  
书 号 ISBN 978-7-5436-4867-8  
定 价 39.00 元  
编校质量、盗版监督电话 (0532)80998671  
青岛版图书售出后如发现印装质量问题,请寄回青岛出版社印刷物资处调换。  
电话:(0532)80998826

## 引言

- 一、第一对“父子首相”诞生的机制 / 1
- 二、“世袭政治”下的议员家族谱系 / 7
- 三、福田康夫——一个温和派首相的历程 / 10

## 第一章 “福田主义”的背景与内涵

- 一、战败后,日本进入美国阵营 / 16
- 二、重建与东南亚国家关系 / 24
- 三、恢复与韩国的关系 / 26
- 四、实现中日邦交正常化 / 30
- 五、水到渠成——“福田主义”应运而生 / 39

## 第二章 日本外交的五次抉择

- 一、“脱亚入欧”：“脱亚”+“豪杰君”路线 / 47
- 二、“脱亚入美”：“做出色的败者”+“经济上的胜者” / 57
- 三、“入美入亚”：“日美对等”+“美亚均衡” / 61
- 四、“挟美制华”：“借船出海”+“主导东亚” / 64
- 五、“亲美入亚”?:第五次抉择的迷途 / 76

## 第三章 保革相争、保守本流与新保守主义

- 一、“保革相争”的政治结构 / 88
- 二、“保守本流”的内涵与背景 / 97
- 三、来自革新、保守两方面的挑战 / 114

## 第四章 从“角福战争”到“小角福战争”的政治周期

- 一、“角福战争”的内涵与影响 / 125
- 二、形形色色的“小角福战争” / 135
- 三、“角福战争”与中日关系 / 149

# 日本外交 30 年

从福田赳夫到福田康夫

## 目录

### 第五章 从“福田”(赳夫)到“福田”(康夫)的外交周期

- 一、“福田—竹下”时期的外交 / 153
- 二、“宇野—宫泽”时期的外交 / 181
- 三、“细川—村山”时期的外交 / 189
- 四、“桥本—小渊”时期的外交 / 197
- 五、“森—福田”时期的外交 / 212

### 第六章 日本外交转轨与中日关系

- 一、回溯:历史、转型和认识变化 / 238
- 二、现实:“好雨”、“瑞雪”,迎来政治春天 / 253
- 三、未来:前所未有的机遇,空前的挑战 / 257

### 附录

- 福田赳夫首相在马尼拉的演讲 / 259
- 福田康夫首相在北京大学的演讲 / 263
- 历任日本首相名单 / 271
- 二战后日本政治、外交大事记(1945~2008) / 277

### 参考文献 / 296

### 后记 / 301

# 引 言

## 一、第一对“父子首相”诞生的机制

2007年9月25日下午,日本国会众参两院相继举行首相提名选举。福田康夫在众议院获得执政党联盟自民党、公明党两党议员的多数选票而当选第91任首相。<sup>①</sup>这个日本政治舞台上反复上演的一幕,此次却陡增了戏剧性——日本宪政史上首次出现“父子首相”!时光追溯至1976年12月23日,福田康夫之父福田赳夫在自民党众参两院议员大会上当选该党总裁,翌日出任日本第67任首相。

历史给了福田父子惊人的巧合。两者皆为“大器晚成”型,他们当选首相时的年龄竟然都恰好是71岁。相比之下,福田康夫更是“半路从政”,53岁时才首次当选国会众议员,却仅过18年就当选首相。在“高龄首相”中,石桥湛山和宫泽喜一以72岁位居榜首,福田父子并列第二。

在政治谱系上,福田父子同属一个派系,属于真正的“子承父业”。福田赳夫在任首相两年,但其影响却经久不衰。福田赳夫继承了岸信介(安倍晋三的外祖父)的政治传统,创立了“清和政策研究会”即“福田派”。安倍晋三之父安倍晋太郎以及森喜朗、小泉纯一郎等都得到过福田赳夫一手栽培。在承袭福田派的现今森一町村派中,福田康夫无异于是本派先师的“公子”,自然受到另眼相待。

在思想源流上,福田康夫从政伊始就担任父亲的秘书,深得其政策理念之真传。福田赳夫在任两年,每年都有一项重要建树,1977年8月18日在马尼

---

<sup>①</sup> 在此前的2007年9月23日,福田康夫在自民党总裁选举中获胜,当选自民党第22任总裁。当天,自民党举行总裁选举大会,由该党众参两院议员和地方组织代表对福田康夫和自民党干事长麻生太郎两名候选人进行投票表决。结果福田赢得过半数的330票,当选新总裁。

拉发表著名的“福田主义”演说,成为二战后日本亚洲外交的一大亮点;1978年8月12日与中方签署《中日和平友好条约》,把中日间已搭建的“吊桥”变成了“铁桥”。福田康夫一直重视与亚洲邻国关系,其言行中始终渗透着“福田主义”的强烈影响。

日本首对“父子首相”的诞生,是合理合法的正式程序与派系力学的政治过程精妙结合的杰作。

二战后日本政体的法制框架和运作机制原型,是在从1945年8月战败到1955年底的约10年期间形成的。法制框架是指以《日本国宪法》(即与1889年的《大日本帝国宪法》不同的“战后宪法”)为核心、以《国会法》和《内阁法》及其他一系列法律为辅助的战后日本法制体系。运作机制是指以日本特有的权力分布与制衡机制为中心、以相应的机构设置和政治势力构图为辅助的战后日本政治体系。

在战后法制框架中,天皇从战前的最高主宰跌落为没有实质性权力的“日本国的象征”;与此相对,国会被赋予最高权力机关和唯一立法机关的地位。国会由众参两院构成,其设计者们的初衷在于使两院之间形成权力制衡关系。两院分别由选举产生的议员所组成。

目前,众议院设有480个议席,任期4年。但众议院有可能被首相提前解散进行大选(日语称“总选举”),所以其任期往往提前结束。最近一次大选(第44届众议院大选)于2005年9月11日进行。参议院现设242个席位,任期6年,每3年改选半数;参议院不能提前解散,最近一次改选(第21届参议院选举)于2007年7月29日进行。

在运作上,日本众议院在如下几点上优于参议院:①在立法上,对众议院已通过而参议院否决的议案,经众议院出席会议2/3以上多数再次通过,即成为法律(宪法第59条第2款);②在内阁首相提名方面,众议院也比参议院处于优越地位(宪法第67条第2款);③众议院被解散期间,参议院也要闭会(宪法第54条第2款)。难怪不少日本人认为参议院不过是众议院的“复制品”,并要求通过改革来切实加强参议院对众议院的制衡作用。然而,2007年7月的参议院选举后,出现了在野党占据参议院多数议席、执政党占据众议院多数议席的“拧劲国会”局面,参议院在二战后数十年来首次显示出牵制众议院的巨大威力。

首次由在野党推荐的参议院议长江田五月,于2008年1月24日在其个人电子杂志上说出了对众参两院理想状态的看法:“众参两院是各自独立的,宪法的优劣规定只是针对例外情况,两院原则上是对等的。但是,这毕竟是国会不同功能的分工,因而不能是一盘散沙。民主主义的根本原则是协商,所以1

月 22 日我响应众议院河野议长的呼吁,一起参加了两院议长、副议长会谈。大家的共同认识是,应当不再重蹈上次临时国会的覆辙,两院一起通过讨论致力于达成共识。对立和紧张虽也重要而且不可避免,但其本身不是目的。应当尽心尽力进行国民本位的讨论。其实议长不用出马更好。”

日本内政与外交的最高决策者是首相。1947 年 5 月 3 日开始施行的《内阁法》第 6 条规定,内阁首相“指挥监督各行政部门”。首相作为最高行政长官,握有任命或罢免其他阁僚的权力。<sup>①</sup>

按照“战后宪法”规定,首相人选分别由众参两院在国会议员中选举产生(宪法第 67 条)。当两院首相提名选举出现不同结果时,则交由众参议员代表组成的两院协议会进行协商;如果两院协议会无法达成一致,则最终采纳众议院的选举结果,即众议院选出的人选出任首相。天皇根据国会提名任命内阁首相,此后由首相物色人选组阁。内阁由首相(总理大臣)和负责各省厅的阁僚(国务大臣)组成,人数不超过 21 人,其成员必须是文职官员,其中半数以上必须是国会议员。

在 2007 年 9 月 25 日下午举行的众议院首相提名选举中,福田康夫获得 338 票,比半数 240 票多 98 票;民主党总裁小泽一郎获得 117 票。在随后举行的参议院首相提名选举中,由于民主党占据参议院多数议席,小泽一郎获得 133 票,超过福田的 106 票,成为该院提名首相人选。两院协议会最终未能达成一致。随后,众议院再次举行全体会议,该院议长河野洋平宣布福田康夫当选第 91 任首相。

在国会开会选举之前,前任首相安倍晋三在首相官邸召开了最后一次内阁会议,随后对外宣布内阁总辞职,结束了自己刚满 365 天的首相生涯。

首相的产生,在法定程序的背后,是政治、机缘、家世等多种因素影响,偶然与必然复杂交错的政治过程。

首相的权力实际上受着执政党党内权力之争及党外诸因素的牵制。在日本的政治文化环境下,政界对“个人独断型”首脑的反感很强烈。所以,二战后数十年来,几乎没有哪个首相对阁僚实际行使过罢免权,在特殊情况下通常采取阁僚“自动辞职”的方式。阁僚的任命一般是按执政党党内派系势力分布来分配名额的结果,所以首相很难擅自改变这种任命。日本首相不是由选民直接选举产生,而是由国会议员间接选举选出,因而首相不大可能为推行某项政策而能像美国总统那样与国会断然对立,也极少可能越过官僚机构而进行尼克松那种轰动世界的“秘密外交”。

<sup>①</sup> 首相通常会对意见相左的阁僚先劝其辞职,在遭拒的情况下偶尔才会动用罢免权。



综观日本二战后的历史不难看出,首相挥舞权柄的实际能力因人因事差异不小。如:田中角荣和中曾根康弘等人堪称强力首相的典型,而像铃木善幸和竹下登这样的首相则是善于协调的好手。日本前官房长官后藤田正晴曾指出,首相的个人素质对执政效果产生很大作用,首相的实权并非来自“法律权限”,而是来自首相本人的“政治实力”。曾在田中、中曾根两届强力内阁中任职的他认为,首相要对重大问题作出裁断,“相当艰苦和孤独”,是“非常困难的工作”。与此截然相反的是,前首相宫泽喜一却认为,首相就和火车司机一样,“谁来驾驶都没有关系”。如果田中型人物任首相,其决策可能更多地采取“由上而下”的政治决断方式,并打上更多的首相印记;如果宫泽型人物任首相,则可能更多地采取“由下而上”的妥协方式,从而更多地体现官僚主导色彩。然而,在政局稳定、执政党未变的情况下,不同的首相不大可能极端地改变外交政策走向。日本式决策过程总体上表现出重视“由下而上”的程序和决策层成员“全体一致同意”的特征。

20 世纪 80 年代以来,这种日本传统型的政治文化也在发生显著变化。随着国际地位的上升和贸易摩擦的升级,日本国内舆论对铃木善幸这种优柔寡断型首相的不满日渐增大,而对以“总统型首相”为范本的中曾根康弘,却多年显示出很高的支持率。

综观二战后日本首相的产生过程,从中可以看出以下几种类型:

#### 1. 外部影响型

日本战败、投降,被美国占领后,最初首相的人选标准是“美国是否能接受”。因而这一时期的首相们几乎都是二战前带有亲英美倾向、主张“国际协调”的外交官和政治家。他们在二战后美国的占领政策和日本统治层需要相吻合的历史条件下脱颖而出。1945 年 10 月 4 日,处理投降事宜的东久迩内阁总辞职。翌日,天皇对内大臣木户幸一提出了后继首相的标准——“美国方面不抱反感者、没有战争主谋嫌疑者、通晓外交事务者”,并举出具体候选人第一为币原喜重郎,第二为吉田茂。继东久迩出任首相的币原喜重郎以 20 世纪 20 年代开展与英美协调的“币原外交”而知名,出任该内阁外相的吉田茂也曾为亲英美派外交官。实际上,在被美国占领的 7 年期间相继出任首相的币原喜重郎、吉田茂、片山哲、芦田均中,除社会党的片山哲以外,其他人基本符合上述要求。

#### 2. 派阀决定型

1955 年,日本保守、革新两大势力各党派分别实现了大联合,形成了以自民党和社会党“保革对立”为主要特征的“1955 年体制”。双方在社会基础、国内政策、安全战略、对外路线等方面都尖锐对立。从那以来,自民党连续执政

达 38 年。在此期间,以社会党为主的在野党始终未能问鼎政权,因而被称为“万年在野党”。

“1955 年体制”形成以来,自民党在 38 年间始终占据了国会多数议席,因而当选自民党总裁就意味着能在国会当选首相。自民党内“派阀(即派系)政治”的风向便成为左右首相产生的关键因素,当上自民党内“主流派”的领袖成为走向首相宝座的捷径。

自民党派阀是日本政治文化的独特产物。在自民党长期执政的条件下,首相的产生、阁僚位置的分配、政策的制定,通常都是派阀间竞争与妥协的产物。一般情况下,首相必须依靠自己所属派阀并联合一些派阀,组成自民党内的“主流派”。其他派阀则组成“反主流派”或“非主流派”,对主流派和内阁起到牵制作用,有时甚至导致内阁瘫痪或倒台。首相出自强有力的“主流派”,是保证其具有重大政治决断能力的重要条件。

自民党派阀既是政策集团,也是利益集团,而且后者的色彩更加浓厚。派阀曾被视为封建性的象征,自民党自身也曾一再做出解散派阀的努力,但大都归于失败。这里有着“结构性的原因”,即派阀在自民党的形成和稳定过程中已成为其躯体中的有机架构。

1972 年 7 月 5 日当选自民党总裁、翌日当选首相的田中角荣,曾是扩大派系、运用“多数派逻辑”方面的佼佼者。他所创立的田中派(木曜俱乐部),经竹下派、小渊派、桥本派的传承,在自民党内保持主流派地位约 30 年,最盛期拥有议员数超过 100 名。

### 3. 暗箱操作型

2000 年 4 月,小渊惠三在首相任上突然去世,自民党几个元老在密室里匆匆抬出森喜朗为首相。因过于暗箱操作,普通国民纷纷抱怨,连森喜朗本人也吐露真情道:“我根本就没有想到能当上首相!”

### 4. 剧场政治型

2001 年 4 月,第三次竞选自民党总裁兼首相的小泉纯一郎,摆出了誓与派阀政治决裂、“不惜砸烂自民党”的姿态,得到了国民“追星”般的狂热追捧,主要靠自民党基层党员票击败桥本龙太郎而当选,并连续执政长达 5 年半时间,这是自民党派阀政治败于“剧场政治”的典型案例。

### 5. 各派折中型

2007 年 9 月福田当选自民党总裁兼首相的过程,是自民党政治史上极为特殊的一幕。当时自民党新总裁选举的有效票共有 528 票,其中国会议员 387 票,地方议员 141 票。选举结果是,福田康夫以 330 票(其中国会议员 254 票,地方议员 76 票)的绝对优势当选第 22 任自民党总裁。自民党内 9 个派阀中,

除麻生派以外的 8 个派阀“雪崩”般地支持了福田,使其一举击败此前呼声很高、志在必得的麻生太郎而当选。

表 0-1 自民党派阀示意图(2007 年 9 月)

序号	名称	别名	议员	派阀渊源
1	清和政策研究会	町村信孝派	80	岸信介派→福田赳夫派→安倍晋太郎派→三塚博派→森喜朗派
2	平成研究会	津岛雄二派	67	佐藤荣作派→田中角荣派→竹下登派(经世会)→小渊惠三派→桥本龙太郎派
3	宏池会	古贺诚派	46	池田勇人派→前尾繁三郎派→大平正芳派→铃木善幸派→宫泽喜一派→加藤紘一派→堀内光雄派→原堀内光雄派
4	近未来政治研究会	山崎拓派	38	河野一郎派→中曾根康弘派→渡边美智雄派→原渡边美智雄派→江藤隆美、龟井静香派
5	志帅会	伊吹文明派	25	原渡边美智雄派
6	新波	二阶俊博派	16	2003 年保守新党并入自民党后新成立。
7	为公会	麻生太郎派	16	宫泽喜一派→河野洋平派→原河野洋平派
8	宏池会	谷垣禎一派	15	加藤紘一派→小里贞利派
9	番町政策研究所	高村正彦派	15	三木武夫、松村谦三派→三木武夫派→河本敏夫派→原河本敏夫派
10	无所属议员		69	

究其原因,安倍前首相的年轻误事、自民党的存亡危机、福田的老成持重和富有平衡感、各派阀的相对均衡,是这些因素的组合造就了这位 71 岁的首相。前总务大臣竹中平藏认为,从福田被选出的过程来看,这是基于派系平衡的结果。因此,由前首相小泉纯一郎打破的自民党派系平衡体制有可能死灰复燃。野村证券金融经济研究所经济调查部部长兼首席经济学家木内登英指出,在福田政权下派系政治及官僚政治会再次复活,这将对经济高速增长战略和日本经济改革形成威胁。

## 二、“世袭政治”下的议员家族谱系

福田“父子首相”的诞生纯属偶然,但其中却充满了必然性。因为,日本世代从政、几代议员的家庭实在是太多了,这就是日本有名的“世袭”政治家现象。有分析认为,美国也有布什家族和肯尼迪家族,其他西方国家的国会也有世袭议员,但都根本无法与家族关系无孔不入的日本政治相提并论。例如,1990年2月18日举行的第39次众议院选举后,自民党世袭议员比例高达50.7%,社会党为8.6%,民社党为21.4%,公明党为4.3%。21世纪初期,自民党世袭议员比例有所下降,但仍保持着30%~40%的水平。

日本如此庞大的家族世袭政治群体里,今后再出现一对两对“父子首相”,世人也不会感到惊奇。过去也曾险些出现“父子首相”,而且也早已出现了祖孙首相。如第79任首相细川护熙是第34、38、39任首相近卫文麿的孙子;第90任首相安倍晋三的外祖父是曾任第56、57任首相的岸信介,外叔祖父是曾任第61、62、63任首相的佐藤荣作,父亲安倍晋太郎曾任外相并一度距首相职位仅一步之遥。

据不完全统计,二战后的历任首相中至少有东久迩稔彦、吉田茂、芦田均、鸠山一郎、岸信介、佐藤荣作、三木武夫、海部俊树、细川护熙、桥本龙太郎、小渊惠三、森喜朗、小泉纯一郎、安倍晋三、福田康夫等15人都有世袭背景,正好占这一时期首相总数的一半。

值得一提的是,1976~1989年期间的连续五位首相都是非世袭政治家,即福田赳夫、大平正芳、铃木善幸、中曾根康弘、竹下登。而1996~2008年期间的五位首相,则全是世袭子弟,即桥本龙太郎、小渊惠三、森喜朗、小泉纯一郎、安倍晋三、福田康夫。桥本龙太郎之父桥本龙伍曾任文相和厚生相,如今其子桥本岳已接过选举地盘。小渊惠三也是世袭议员,2001年时年26岁的女儿小渊优子在其父猝死任上后立即出马竞选而当选为议员。森喜朗家是四代议员,儿子森佑喜如今也进入县议会进行磨练。小泉纯一郎是第三代议员,其祖父小泉又次郎1908年首度当选议员,曾任众议院副议长及邮信大臣;其父小泉纯也曾任防卫厅长官。

即使是没有世袭背景的几位首相,其子女或亲属也相继进入国会,如池田勇人的义子池田行彦、田中角荣之女田中真纪子、铃木善幸之子铃木俊一、中曾根康弘之子中曾根宏文、竹下登之弟竹下亘、宫泽喜一之弟宫泽弘、羽田孜之子羽田武嗣郎,等等。

在还没有当上首相的议员中,更是潜藏着一大批“世袭首相后备军”。

2006 年竞选首相的“麻垣康三<sup>①</sup>”，统统都是世袭议员。其中，离首相宝座较近的麻生太郎，其外祖父是曾任第 45、48、49、50、51 任首相的吉田茂，父亲是前国会众议员麻生太贺吉，岳父是前首相铃木善幸，高祖更是“明治维新三杰”之一的大久保利通。至于众参两院议长、内阁阁僚等职位的“世袭”政治家更是不胜枚举。众议院议长河野洋平的父亲是原内阁建设大臣河野一郎，河野洋平的儿子河野太郎也是议员。

最大的在野党民主党也毫不逊色，其世袭议员有近百名。民主党党首小泽一郎<sup>②</sup>的父亲小泽佐重喜曾是吉田茂内阁的运输和建设大臣。干事长鸠山由纪夫是四世政治家出身，第一代鸠山和夫曾任众议院议长，第二代鸠山一郎曾任第 52、53、54 任首相，第三代鸠山威一郎曾任福田赳夫内阁的外相，第四代就是鸠山由纪夫（其弟鸠山邦夫属于自民党，现任法相）。2007 年 7 月的参议院选举后，由民主党推荐的参议院议长江田五月，则是原日本社会党书记长江田三郎的儿子。

现今日本国会众议员的 30% 以上来自第二代、第三代、第四代甚至第五代世袭议员。而第 64、65 任首相田中角荣的女儿田中真纪子曾任外相，现为议员。

世袭议员不仅人数众多，入阁拜相的机会也远高于平民出身的议员。福田康夫当选首相当晚组阁，阁僚以前届内阁成员为主。这套人马中，世袭子弟所占比例超过半数。首先福田是第一个子承父业的首相，内阁官房长官町村信孝、外相高村正彦、防卫相石破茂、法相鸠山邦夫、文相渡海纪三朗、经济产业相甘利明、金融及行政改革担当相渡边喜美等均为世袭议员。自民党新“三驾马车”——干事长伊吹文明、政调会会长谷垣祯一、总务会会长二阶俊博无一例外地都是世袭议员。

“世袭”这一日本政坛的独特风景线，植根于日本传统等级社会的土壤中，即古代以来形成的世袭贵族制，在现今的西方式选举中重新得到了确认。同时，这一现象也与当代日本的政治选举生态息息相关。日本议员选举需要三种“神器”——地盘、招牌和钱包<sup>③</sup>，分别代表后援会、知名度和资金实力。

### 1. 地盘 (Jiban)

议员经过多年经营固定选区，通常会拥有一个庞大的支持者网络——下

① 以下四人名字的缩写：麻生太郎、谷垣祯一、福田康夫、安倍晋三。

② 小泽认为，世袭议员现象固然不好，但更重要的问题在于议员本人的素质如何以及国民选择议员的成熟程度有多高。

③ 日语分别为押韵的三个词：Jiban, Kanban, Kaban。

有议员支持会,中有地方议员,上有本党总部和政界要人。他们都为相互政治与经济利益而结成了利益共同体。在一个个小选区里,新候选人在议员选举中自然很难战胜世袭议员。

## 2. 招牌(Kanban)

世袭子弟凭借父辈祖辈政治家的名声活动,当然从中沾光,而且他们往往从做父辈祖辈的贴身秘书起步,学习政治谋略和增加曝光度。如:田中角荣在鼎盛期,接见各国政要时经常让女儿真纪子旁听,有时出访也带上女儿。这使她轻易地继承了父亲的地盘,2001年则以其名声帮助小泉拉了大量选票,事后被戏称为“小泉首相助产士”。

## 3. 钱包(Kaban)

议员的经济来源,一是家业,二是政治资金。据《朝日新闻》盘点,麻生太郎的钱包比福田康夫鼓得多。麻生家族拥有九州地区的大财阀“麻生集团”。从政治捐款、献金看,2006年,麻生有2.3亿日元的政治资金收入,远高于福田的5300万日元。从家产看,麻生拥有的课税资产为3.6亿日元,福田仅有4780万日元左右。从总资产看,麻生在东京繁华地带涩谷继承的一栋地产的地价就值25亿日元,而他母亲1996年去世时,还留下11亿日元的应征税遗产。此外,麻生还拥有数处别墅和“麻生集团”下属企业的大量股票。

但福田继承下来的“政治资本”似乎比麻生厚重许多。现自民党内第一大派阀“町村派”的前身是福田老父亲一手创建的“福田派”。党内大佬森喜朗、小泉纯一郎均把老福田视为政治恩师。安倍晋三的父亲安倍晋太郎当年更是老福田的心腹和政治继承人,连安倍晋三婚姻还是老福田做的媒。

这种人脉在福田出马竞选中发挥了关键作用。相比之下,只有16名议员的麻生派,声势上绝对无法与79人的“町村派”抗衡。可以说,同为世袭子弟,福田在党内的“地盘”和口碑良好的“招牌”让麻生的“钱包”毫无用武之地。

20世纪80年代,日本学者岸本弘一提出了世袭议员与自民党一党长期执政密切相关的观点。1990年2月第39届众议院选举结束后,市川太一正式提出了“世袭议员”概念。日本民众对世袭政治向来颇有非议,舆论总结出世袭政治的四宗罪:一是良莠不齐,素质平庸;二是不知民生,远离民众;三是垄断政治,扼杀活力;四是诱发腐败,败坏风气。

说到地盘,出身群马县的福田康夫当选首相后,当天即拜访前首相中曾根康弘。据传,中曾根感慨道:“群马县不愧是首相生产县。”可谓“群马出群相”,群马县成为二战后出首相最多的一个县(日本省级区划单位),迄今出了4名首相,即福田赳夫、中曾根康弘、小渊惠三和福田康夫。

如从明治时期算起,山口县是“首相生产第一大县”,前后出了8名首相,

二战前 5 名,即伊藤博文、山县有朋、桂太郎、寺内正毅、田中义一;二战后 3 名,即岸信介、佐藤荣作和安倍晋三。日本 47 个都道府县中,山口县以总计 8 名遥遥领先,东京都、岩手县和群馬县各 4 名,鹿儿岛县、广岛县、冈山县、石川县和京都府各 3 名,其他还有出 2 名和 1 名首相的县;而包括北海道在内的 21 个地区至今仍是空白。从这一结构中可以看出,“群馬出群相”现象是二战后才出现的,在二战结束前群馬县未曾产生一名首相。

首相出身地的上述分布,是与日本近代史息息相关的。山口县古称长州藩。在明治维新期间,该藩的维新志士在推翻幕府、匡扶皇室过程中发挥了主导作用。伊藤博文、山县有朋、桂太郎等长州要人随后多次出任首相。同样,古称萨摩藩的鹿儿岛县则是倒幕运动另一策源地。鹿儿岛县出身的 3 名首相黑田清隆、松方正义、山本权兵卫亦均为维新名人。

从二战后历任首相的出身大学看,东京大学以币原喜重郎、吉田茂、片山哲、芦田均、鸠山一郎、岸信介、佐藤荣作等 10 名独占鳌头。第二则是早稻田大学,有石桥湛山、竹下登、海部俊树、小渊惠三、森喜朗以及此次上任的福田康夫,总计 6 名。桥本龙太郎、小泉纯一郎毕业于庆应义塾大学,三木武夫、村山富市毕业于明治大学。迄今最后一位毕业于国立大学的首相是宫泽喜一(东京大学),而从细川护熙(上智大学)到福田康夫,连续 9 名首相毕业于私立大学。

福田父子不仅都是大器晚成型的政治家,更有趣的是,坊间谣传他们有相同的“怕老婆”的传统。日本人说,群馬是古代的上州,最有名的就是有凶悍的老婆。统计显示,群馬县是日本女性驾车比例最高的地方,而这里盛产首相,也是因为他们背后都有“贤内助”。

福田康夫“半路从政”担任其父的秘书,逐渐接过福田家的“地盘”,在福田一森一町村派中备受关照,走的是典型的“世袭”仕途。

### 三、福田康夫——一个温和派首相的历程

福田康夫纯属一个半路出家、大器晚成的首相。前首相桥本龙太郎、安倍晋三等人,都是 20 多岁就跨入政界,而福田则直至 40 岁还没有从政。1976 年 11 月,40 岁的福田康夫因弟弟体弱退出政坛,在父亲的要求下被迫辞去石油公司职员工作而给父亲当秘书。这一年的 12 月 24 日,在政坛屡屡受挫的福田赳夫终于战胜党内竞争对手而出任首相,福田康夫也成为首相秘书。没过几个月,他又成为首相秘书官。直到 1990 年,父亲 85 岁高龄、福田康夫他本人快满 54 岁时,才在父亲的再三要求下出马竞选国会议员,结果于 2 月 18 日

首次当选众议员(旧群馬三区)。福田至今当选议员 6 次,比小他近 20 岁的安倍晋三只多当选 1 次(麻生太郎当选 9 次),在自民党内的政治资历并不深厚。

福田在东京永田町(日本国会所在地)一直十分低调。从上世纪 90 年代起,福田先后当过自民党副干事长、政调会副会长等一些党内职务,被议员们评为“无欲无为、低调安逸”。2000 年 10 月 27 日,不具备阁僚、自民党三巨头、自民党派阀首领等任何过硬政治经历的福田康夫连续出任森内阁、小泉内阁的官房长官,一举成为内阁二号人物。森喜朗常讲错话,小泉一意孤行,福田始终任劳任怨地替两位首相收拾残局。

2001 年 1 月森喜朗访问南非时,竟将日本侵华战争称为“大东亚战争”和“支那事变”。福田替他辩解道:“因为他受的是战前教育,应该没有特别的意思。”看似轻描淡写,但着实起到了避免矛盾激化的作用。

2001 年时,李登辉有意前往日本,担任官房长官的福田和时任外相的河野洋平,担心他会破坏日中好不容易建立起来的友好气氛,坚持主张不给李登辉发签证。

2001 年 4 月,小泉纯一郎以“一定要参拜靖国神社”等为竞选口号当选自民党总裁兼内阁首相。福田康夫作为小泉内阁的官房长官,力图减少小泉参拜给中日关系造成的冲击,虽然未能阻止其参拜,但使其参拜的日子错开了敏感的“8·15”而选在 8 月 13 日。2003 年 8 月,福田到北京出席纪念两国缔结《中日和平友好条约》25 周年庆典,胡锦涛主席和温家宝总理分别会见了。在中日关系陷于“政冷”低谷的背景下,福田访华仍获得如此高规格的接待,这让不少日本媒体都感到意外。

2004 年 5 月 7 日,福田因被曝数年未缴纳养老金而辞去官房长官一职。至此,他已在森、小泉内阁中担任官房长官 1289 天,创造了二战后官房长官任职时间最长的纪录。离开首相官邸时,他留下了“来去如风”的感喟。日本媒体指出,表面看来养老金未缴纳问题导致福田去职,其实在围绕与亚洲国家外交、参拜靖国神社等问题上,福田与小泉纯一郎及其内阁要员出现重大分歧才是他去职的深层原因。

2006 年 9 月,森派扶安倍晋三上台,而森喜朗一直对福田心怀愧疚之情。2007 年 7 月 29 日,自民党在参议院选举中失败后,作为本党内元老和最大派阀领袖的森喜朗就和当时的自民党干事长中川秀直、自民党参议院议员会长青木干雄等开了一个秘密会议,要求安倍主动辞职,由福田接任首相位子。没想到当中川把这一决定通报给安倍时,遭到安倍的强烈抵触。安倍马上召开记者招待会,宣布自己不会在“没有完成改革使命前”辞职。安倍的这一抵抗,导致“福田首相”的诞生推迟了两个月。9 月 12 日安倍宣布辞职的当晚,正在



巴黎访问的森喜朗立即飞回东京,并从机场直奔自己的政治派阀事务所,用手机紧急招来福田康夫,对他说了一句话:“这次该轮到你了。”福田后来在电视节目中表示:“我很惊讶,没有一点当首相的愿望,也没有思想准备,甚至没有一份施政纲要。”

森喜朗亲自出马打电话给自民党各派阀领袖,向他们灌输这样一个理念:“如果‘武斗派’的麻生出任首相,那么日本政局将越来越糟,自民党下野也指日可待;如果温和派的福田当首相,那么他的‘太极拳法’完全可以与在野党抗衡。”这一理念为各派阀领袖所接受,加上森喜朗封官许愿,一瞬间自民党 9 个派阀中有 8 个宣布支持福田康夫。一夜间,原本呼声最高的麻生太郎与首相宝座失之交臂,福田康夫被“推”上了台。

“父子首相”也好,“世袭议员”也罢,世人的关注焦点还是在于福田康夫究竟会实行何种内政与外交政策。

福田在竞选中指出,自民党正面临极其危险的“紧急事态”,因此要以“背水一战”的心态来渡过难关。自民党在 2007 年 7 月的参议院选举中惨败。福田的当务之急是尽快恢复民众对政权和自民党的信任。安倍推行“建设美丽国家”、“摆脱战后体制”等不切实际的施政纲领,忽视与民生密切相关的重建养老金制度等问题,导致民众对政权和自民党失去信任,内阁支持率一路下滑。

2007 年 9 月 23 日,福田康夫当选自民党总裁后,在该党参众两院议员大会上发表了如下致辞:“衷心感谢各位的厚爱。敝人才疏学浅,经验亦非丰富,能够担此重任,不胜感激。敝人必将竭尽全力不辱使命。自民党正面临巨大困难,敝人将首先致力于吾党再生。望吾党能重获国民信任,扎实推进政策实施。敝人当身先士卒,望各位竭诚协作,共创生机盎然之日本。”

竞选前后,福田屡次发表了内外政策构想。

在内政上,福田承诺:将努力消除经济结构改革所带来的负面影响,脚踏实地解决一个个问题,建设让年轻人充满希望、老年人感到安心的国家,重建民众满意的养老金制度,以恢复民众对政治的信任。

在外交上,福田表示将重视联合国、保持日美同盟与对亚洲外交的平衡。福田多次重申,一旦当选首相,不会参拜靖国神社。他还明确表示继承 1995 年“村山谈话”的精神。福田赞成与中国发展长期良性关系,主张建立新的无宗教国立战歿者追悼设施,以区别于供奉二战甲级战犯的靖国神社。

福田上台,正遇上日美问题多发期:围绕二战历史的摩擦是否会重起?新“特措法”能否通过?驻日美军基地调整如何进展?日朝关系与美朝关系能否均衡发展?日本是否解禁美国产牛肉进口?这些都使福田的对美政策难以实