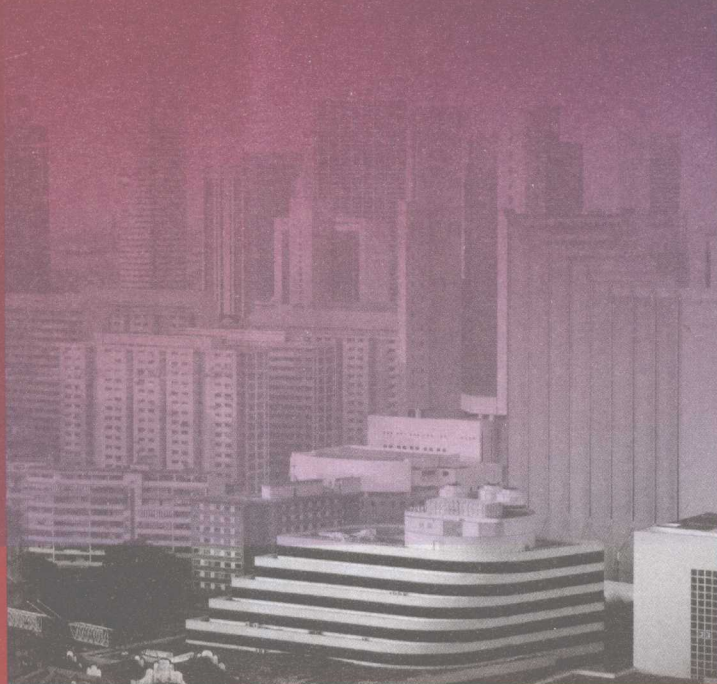


余华银 张焕明 著

中国经济开发区 投资环境综合评价

ZHONGGUO JINGJIKAIFAQU
TOUZIHUANJING ZONGHEPINGJIA



科学出版社

www.sciencep.com

中国经济开发区投资环境 综合评价

余华银 张焕明 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书系统论述了经济开发区投资环境和所在省域、城市竞争力的关系,以及经济开发区投资环境与其内在竞争力的关系,从理论上解释了经济开发区投资环境由上述三层竞争力构成;设计了经济开发区投资环境评价框架,建立了经济开发区内在竞争力评价指标体系;以我国 54 个国家级经济开发区为样本,运用定性与定量方法结合的经济开发区竞争力组合评价方法,从三层竞争力角度实证研究了各经济开发区投资环境并对其结果进行事前及事后检验。分别编制了各开发区投资环境影响因素资产负债表,直观表达了开发区投资环境建设中优劣因素,对于指导改善开发区投资环境建设具有实践价值。

本书适合从事经济管理工作的高校教师、干部和管理人员阅读,也可供相关研究人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国经济开发区投资环境综合评价/余华银,张焕明著. —北京:科学出版社,2010.3

ISBN 978-7-03-026500-5

I. ①中… II. ①余…②张… III. ①经济开发区—投资环境—经济评价—中国
IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 010013 号

责任编辑:杨瑰玉/责任校对:王望容

责任印制:彭 超/封面设计:苏 波

科 学 出 版 社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

武汉首壹印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010 年 3 月第 一 版 开本: B5(720×1000)

2010 年 3 月第一次印刷 印张: 16 3/4

印数: 1—1 500 字数: 325 000

定价:49.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

. . 前 . . 言 . .

—

本专著是 2005 年度国家社会科学基金项目“我国经济开发区投资环境综合评价研究”(项目编号:05BTJ008)的研究成果。在研究阶段,课题组曾得到中国社会科学院、商务部等单位领导、专家的无私支持,并先后赴北京、上海、合肥等地进行调研搜集资料,前后举行过十几次专题讨论会和学术交流会,对经济开发区投资环境评价理论、指标体系和评价方法等反复论证,多次修改,最后形成了本书。

我国的经济开发区是作为所在区域及城市吸引外部生产要素、促进自身经济发展而划出一定范围并实施特殊政策和监管手段的特定区域,是改革开放的产物,是中国政府利用外资的“试验田”。经过 20 多年的发展,经济开发区在我国获得蓬勃发展,已经成为各地招商引资、创造就业、增加税收的重要载体,成为区域经济增长点和改革开放示范区。与此同时,随着经济的发展和西部大开发、东北振兴以及中部崛起战略的实施,特别是民营经济的迅速发展,招商引资已不仅局限于境外投资者对我国内地的投资,国内跨省域、跨城市间的投资也逐渐增多。不论是引进外资还是国内跨省域、跨城市投资,投资者最关心的是所要投资地区的投资环境。作为省域以及城市招商引资桥头堡的经济开发区,为了吸引更多的外部投资,必须推动所在省域、城市以及经济开发区自身投资环境的持续改善。所以,对经济开发区投资环境展开评价,是投资者和被投资地区所关心的问题。

二

本书分为三大部分,共十章。

第一部分为经济开发区投资环境综合评价理论研究,包括第一至第四章。

第一章分析我国经济开发区基本情况,主要讨论了经济开发区的产生与发展、我国经济开发区建立和发展的理论基础,然后介绍了我国经济开发区的设立与发展及其布局。

第二章对经济开发区投资环境理论展开深入研究。首先分析国内外投资环境研究现状、投资环境的内涵、特征和基本影响要素及其分类,在此基础上重点研究了经济开发区投资环境与竞争力关系。第一,投资环境是对投资活动产生影响的各种因素的集合,它是围绕直接投资形成的投资者和受资地,在一定时间、空间领域内的区位环境、物质环境、社会环境、经济环境、政治环境、法律环境中影响投资

的一切因素的总和,最终形成对投资的争夺。第二,经济开发区投资环境与省域竞争力是相互包容、耦合关系:①从经济开发区功能上看,经济开发区建设是“以点带面”实现区域经济快速发展的重要手段,省域经济的发展水平,如交通、通讯、电力等基础设施的建设会直接影响开发区的经济增长速度;②开发区的支柱产业及其产业群的形成受到省域经济结构调整的影响,开发区的产业与周边产业的集群会增强开发区的竞争力,同时也会提高省域竞争力;③经济开发区发展所需的良好的人文社会条件受到省域人文社会条件大环境的制约。第三,经济开发区投资环境及其所在城市竞争力的构成因素,无论从其形成内容、作用和变化看,两者均存在着共享、共变的交叉耦合关系:①经济开发区是城区的组成部分,其投资环境与城市竞争力内涵有一致性;②经济开发区投资环境与城市竞争力构成要素的交互耦合,城市资源可以转化为开发区的竞争优势;③城市竞争力变化,如城市经济发展的基础条件的变化,直接影响经济开发区投资环境。第四,各个经济开发区内在竞争力的主要特点构成了其投资环境的基本内容,经济开发区宏观政策稳定性、监控管理框架的有效性、可利用的基础设施状况、生产性服务业发展水平以及经济开发区的创新能力的内在竞争力基本内容是决定经济开发区投资环境质量的最重要因素。以上研究证明了经济开发区投资环境和省域竞争力、城市竞争力以及经济开发区内在竞争力的交互耦合作用,得出经济开发区投资环境由三层次竞争力构成的基本结论,为实证研究经济开发区投资环境提供理论支撑。本章还讨论了经济开发区投资环境构成的层次性和具体构成因素。

第三章是经济开发区投资环境评价指标体系设计,首先给出经济开发区投资环境评价指标体系构建原则,并分别提出省域竞争力评价指标体系、城市竞争力评价指标体系和开发区内在竞争力评价指标体系。设计的开发区内在竞争力的评价指标体系包括现实指标与潜在指标两个子体系。其中,现实指标是指开发区内已经实现的投资收益情况,包括对经济规模、经济效率、经济结构及经济成长性等方面的评价,以反映开发区投资的数量与质量效果;潜在指标是指影响开发区后续投资的有利条件,主要包括影响投资预期收益的经济、自然、社会因素。

第四章为经济开发区投资环境计量方法研究,通过投资环境评价定性方法和定量方法分析,设计出定性与定量方法有机结合的经济开发区投资环境组合评价方法。

第二部分为中国经济开发区投资环境实证研究,包括第五至第九章。

第五章是经济开发区投资环境综合评价,对于经济开发区竞争力的计量,为了避免单一评价方法的不足并吸纳多种评价方法的优点,从而科学合理地测量我国经济开发区竞争力,首先分别采用层次分析法、灰色关联法、熵值法和主成分法对2004年和2005年国家级经济技术开发区竞争力进行定量分析,得到这四种不同测量方法下的竞争力排名结果。然后,采用肯达尔一致性系数检验四种计量方法

的单一排序结果是否具有一致性,检验结果表明,尽管不同方法测量结果有所差异,但计量结果具有一致性。根据斯皮尔曼等级相关系数准则选择平均值法对四种单一计量方法进行组合得出组合计量评价价值,再根据组合计量值的大小得到组合计量的排序结果,最终得到了经济开发区竞争力分数。最后,依据经济开发区投资环境由省域竞争力、城市竞争力和经济开发区内在竞争力三层次竞争力构成的这一研究结论,通过两阶段问卷调查得到各层竞争力的权重,从而计算出我国2004~2005年开发区投资环境综合得分与排名。为了考察经济开发区投资环境评价结果的可信度,我们以商务部发布的《国家级经济技术开发区发展报告》的评价结果作为参考标准进行了秩相关检验,评价结果显示,我们的评价结果与商务部发布的有关结果高度相关,验证了我们评价结果的可靠性。根据2005年实证研究结果,我们把我国经济开发区投资环境依次分为四类:第一类包括广州、上海金桥、北京、上海漕河泾、苏州、昆山、天津、南京、宁波、青岛、上海闵行经济技术开发区;第二类包括杭州、大连、广州南沙、烟台、长春、长沙、厦门海沧、惠州大亚湾、沈阳、上海虹桥、西安、呼和浩特经济技术开发区;第三类包括合肥、武汉、连云港、福清融侨、福州、哈尔滨、萧山、重庆、宁波大榭、威海、成都、芜湖、温州、南昌经济技术开发区;第四类包括南通、海南洋浦、东山、湛江、太原、营口、昆明、贵阳、秦皇岛、郑州、银川、乌鲁木齐、兰州、南宁、石河子、西宁经济技术开发区。

在第六章至第九章中,分别对这四类经济开发区投资环境排名变化进行动态分析,为了直观分析各大类中经济开发区的排名与变化,我们分别绘制了每一类经济开发区的条形图和雷达图,以便对各类经济开发区投资环境进行比较分析。为了解开发区的优势与劣势和竞争力动态变化情况,对于每一个经济开发区我们都做了细致的比较。在考察了每一个开发区的历史、区域位置、性质、规模等特点后,对于其投资环境与构成因素的排名与变化做了详尽分析,再从开发区竞争力指标的视角更加直观地考察经济开发区内部投资环境的优势与劣势,我们将每个经济开发区36项竞争力评价指标中排名最高的10项指标作为各经济开发区的竞争优势列入资产方,将排名最低的10项指标作为各经济开发区的竞争劣势列入负债方,编制了基于评价指标的各经济开发区竞争力资产负债表,从而揭示了每一个经济开发区投资环境优势与劣势、发展现状与趋势,为政府支持经济开发区发展,制定经济开发区政策提供参考依据。

第三部分为改善经济开发区投资环境政策建议。在第十章中提出优化经济开发区投资环境的主要措施,即要加快国内市场整合、发挥优势尽快融入全球市场,实现省域经济可持续发展;要建立健全服务系统,推动劳动力有效流动,规范政府监管职能,快速提升城市发展竞争力;要深入优化投资环境,积极应对产业调整,推进多样化招商方式,致力探索管理模式创新,不断优化经济开发区投资环境。

三

本研究的贡献主要有三点：一是系统剖析和论述了经济开发区投资环境和所在省域竞争力、所在城市竞争力、经济开发区内在竞争力的关系，从理论上解释了经济开发区投资环境由上述三层竞争力构成，试图从多重竞争力角度认识经济开发区投资环境的本质内涵，这种对开放经济系统投资环境评价的新的探索突破了类似研究的封闭系统假设，为建立开放、稳定、可靠的投资环境评价体系奠定了理论基础；二是设计了经济开发区投资环境评价框架，建立了经济开发区内在竞争力评价指标体系，它包括一级指标现实竞争力和潜在竞争力，以及经济规模、经济效率、经济成长性、经济结构、经济环境、自然环境和社会环境等七个支撑点；同时纳入了省域、城市竞争力评价指标体系，使对开发区投资环境评价更加合理可靠；三是以我国 54 个国家级经济开发区为样本，运用定性与定量方法结合的经济开发区竞争力组合评价方法，从三层竞争力角度实证研究了各经济开发区投资环境并进行事前及事后检验，避免了单一评价方法的片面性，提高了评价结果的可信度。在对经济开发区进行总体评价的同时，我们还对各类经济开发区逐一进行动态分析，通过进一步编制各开发区的内在竞争力的资产负债表，直观表达了投资环境建设中存在的问题，为实际部门发现问题、改善投资环境提供了依据。

按照课题研究计划，我们于 2007 年完成了《中国经济开发区投资环境综合评价》这部专著的原稿。原稿在提请国家社科基金结项的过程中，得到了匿名评审专家的肯定，同时专家们也提出了一些非常宝贵的意见。课题组根据专家的意见对原稿进行了细致的修改，最终形成了此专著。在过去前后三年多的研究过程中，课题组付出了艰辛的劳动和汗水，我们也深切地感受到在研究中取得创新和突破的艰难，在脱稿时，我们更加感觉到，这一领域可能出现的一些新问题还有继续研究的必要。这一成果还希望得到理论界专家和各界人士的指导，以便在后续的研究中日臻完善。

课题组成员卢二坡、李超、孙欣及宋马林等承担了部分章节的撰写工作，杨烨军等承担了数据整理工作。此专著的出版得到了科学出版社的大力支持，同时得到了安徽财经大学科研基金的出版资助，在此一并表示感谢。

余华银

2009 年 6 月

. · 目 · 录 · .

前言

第一部分 经济开发区投资环境综合评价理论研究

第一章 我国经济开发区基本情况	(3)
第一节 开发区的起源与发展	(3)
一、开发区的产生与发展	(3)
二、开发区建立的理论基础	(8)
三、开发区发展理论研究	(10)
第二节 经济开发区发展的基本状况	(12)
一、经济开发区的设立与发展	(13)
二、我国经济开发区的布局	(16)
第二章 经济开发区投资环境理论研究	(19)
第一节 投资环境研究现状	(19)
一、国外投资环境研究	(19)
二、国内投资环境研究	(21)
第二节 投资环境的内涵	(24)
第三节 经济开发区投资环境与竞争力	(27)
一、竞争力的一般概念	(27)
二、经济开发区投资环境和省域竞争力	(29)
三、经济开发区投资环境和城市竞争力	(32)
四、经济开发区内在竞争力	(35)
第四节 经济开发区投资环境构成	(39)
一、经济开发区投资环境的表现形式	(39)
二、经济开发区投资环境构成要素	(40)
第三章 经济开发区投资环境评价指标体系设计	(42)
第一节 经济开发区投资环境评价指标体系构建原则	(42)
一、指标体系的设计目的	(42)
二、指标体系的设计原则	(42)
第二节 经济开发区投资环境综合评价指标体系设计	(43)
一、省域竞争力评价指标体系	(44)
二、城市竞争力评价指标体系	(48)

三、开发区内在竞争力评价指标体系	(53)
第四章 经济开发区投资环境计量方法研究	(55)
第一节 投资环境计量方法研究	(55)
一、投资环境评价定性分析方法	(55)
二、投资环境评价定量计量方法	(56)
三、定性定量方法的有机结合	(62)
第二节 经济开发区投资环境综合评价方法	(64)
一、组合计量基本思路	(64)
二、计量评价的组合方法	(65)
三、组合计量评价检验	(67)
 第二部分 中国经济开发区投资环境实证研究	
第五章 经济开发区投资环境综合评价	(73)
第一节 经济开发区竞争力计量	(73)
一、基本计量方法计量	(73)
二、组合方法计量分析	(81)
三、经济开发区竞争力分析	(89)
第二节 经济开发区投资环境综合评价	(97)
一、经济开发区所在省域竞争力评价	(97)
二、经济开发区所在城市竞争力评价	(101)
三、经济开发区投资环境综合评价	(104)
第三节 经济开发区投资环境评价结果检验	(114)
一、检验参考标准	(114)
二、检验方法	(115)
三、检验结果	(116)
第六章 第一类经济开发区投资环境动态分析	(118)
第一节 第一类经济开发区分布与排名变化	(118)
第二节 第一类经济开发区投资环境评价分析	(120)
一、广州经济技术开发区	(120)
二、上海金桥出口加工区	(122)
三、北京经济技术开发区	(124)
四、上海漕河泾新兴技术开发区	(127)
五、苏州工业园区	(129)
六、昆山经济技术开发区	(131)
七、天津经济技术开发区	(133)
八、南京经济技术开发区	(135)

九、宁波经济技术开发区	(137)
十、青岛经济技术开发区	(140)
十一、上海闵行经济技术开发区	(142)
第七章 第二类经济开发区投资环境动态分析	(145)
第一节 第二类经济开发区分布与排名变化	(145)
第二节 第二类经济开发区投资环境评价分析	(147)
一、杭州经济技术开发区	(147)
二、大连经济技术开发区	(149)
三、广州南沙经济技术开发区	(151)
四、烟台经济技术开发区	(154)
五、长春经济技术开发区	(156)
六、长沙经济技术开发区	(158)
七、厦门海沧台商投资区	(160)
八、惠州大亚湾经济技术开发区	(162)
九、沈阳经济技术开发区	(164)
十、上海虹桥经济技术开发区	(166)
十一、西安经济技术开发区	(169)
十二、呼和浩特经济技术开发区	(171)
第八章 第三类经济开发区投资环境动态分析	(174)
第一节 第三类经济开发区分布与排名变化	(174)
第二节 第三类经济开发区投资环境评价分析	(176)
一、合肥经济技术开发区	(176)
二、武汉经济技术开发区	(178)
三、连云港经济技术开发区	(180)
四、福清融侨经济技术开发区	(183)
五、福州经济技术开发区	(185)
六、哈尔滨经济技术开发区	(187)
七、萧山经济技术开发区	(189)
八、重庆经济技术开发区	(191)
九、宁波大榭开发区	(194)
十、威海经济技术开发区	(196)
十一、成都经济技术开发区	(198)
十二、芜湖经济技术开发区	(200)
十三、温州经济技术开发区	(202)
十四、南昌经济技术开发区	(204)

第九章 第四类经济开发区投资环境动态分析	(207)
第一节 第四类经济开发区分布与排名变化.....	(207)
第二节 第四类经济开发区投资环境评价分析.....	(209)
一、南通经济技术开发区	(209)
二、海南洋浦经济开发区	(211)
三、东山经济技术开发区	(213)
四、湛江经济技术开发区	(215)
五、太原经济技术开发区	(218)
六、营口经济技术开发区	(220)
七、昆明经济技术开发区	(222)
八、贵阳经济技术开发区	(224)
九、秦皇岛经济技术开发区	(226)
十、郑州经济技术开发区	(228)
十一、银川经济技术开发区	(230)
十二、乌鲁木齐经济技术开发区	(232)
十三、兰州经济技术开发区	(235)
十四、南宁经济技术开发区	(237)
十五、石河子经济技术开发区	(239)
十六、西宁经济技术开发区	(241)

第三部分 改善经济开发区投资环境政策建议

第十章 优化经济开发区投资环境的主要措施	(247)
第一节 致力实现省域经济可持续发展.....	(248)
一、加快国内市场整合	(248)
二、发挥优势尽快融入全球市场	(248)
第二节 快速提升城市发展竞争力.....	(249)
一、建立健全服务系统	(249)
二、推动劳动力有效流动	(250)
三、规范政府监管职能	(250)
第三节 不断优化经济开发区投资环境.....	(250)
一、深入优化投资环境	(251)
二、积极应对产业调整	(252)
三、推进多样化招商方式	(252)
四、致力探索管理模式创新	(253)
参考文献	(254)

第一部分
经济开发区投资环境
综合评价理论研究

第一章 我国经济开发区基本情况

第一节 开发区的起源与发展

一、开发区的产生与发展

早在 400 多年前,一些国家就开始在交通发达的地区和港口划出特定的区域作为海关监督下的非关税区,实施与本国其他地区不同的特殊政策,吸引外国船只和厂商自由进出,并提供商品免税输出优惠,借以达到发展生产和转口贸易,增加财政收入,创造就业机会,引进技术与管理经验,促进经济繁荣发展的目的。这些特定区域被国际投资者称为“投资乐园”和“免税天堂”,经过长期的历史演变和发展,形成了今天的自由港、自由贸易区、保税区、出口加工区和科学工业园区等形式。从世界范围看,这些都是广泛意义上的开发区。由于称谓不一,统称为世界自由港^①,或称为世界自由经济区。自由经济区可以理解为:一个主权国家或地区为了达到一定的经济目的,在对外经济技术贸易活动中,采取更加开放的特殊政策,实行减免关税等一系列措施,提供可靠的服务设施,建立高性能的管理机构,以便吸引外商前来投资设厂和经营其他事业,而专门划定的自由经济区域。

(一) 自由经济区的产生及发展

自由经济区的产生可以上溯到 400 多年前的 1547 年,意大利西北部热内亚湾建立的雷格亨港是世界上第一个正式命名的自由港。德国 1888 年建立的汉堡自由经济区,是世界上最早出现的自由经济区。20 世纪初,瑞士、希腊、瑞典等国相继设立自由港或自由贸易区,美国也从 1934 年开始在沿海地区建立自由贸易区和具有自由港特征的对外贸易区。自由港和自由贸易区的设立,大大促进了所在国家和地区经济贸易的发展。20 世纪中叶开始,随着世界科学技术的突飞猛进、国际产业结构的调整和升级、全球经济一体化趋势的日益增强,世界范围相继出现了以出口加工区和科学工业园区为特征的两种新型的开发区形态。科学工业园区是指大学、研究机构或者企业等性质和功能相似的一类组织,在一定地域内的相对集中所形成的科技-工业综合体。科学工业园区最早起源于美国,1951 年斯坦福研究园的诞生,不仅为全球最大的电子工业基地“硅谷”的形成奠定了基础,而且开创

^① 称为自由港区有不妥之处,目前世界上有些国家的这类区域并不设在港口码头,所以称自由港区未免有些牵强。

了世界各国建设科学工业园区、发展高技术产业的历史先河。从 20 世纪中叶开始,科学工业园区随着新技术革命的推进而不断发展,它们强劲推动着区域经济、国家经济和世界经济的发展。20 世纪 70 年代后,许多出口加工区寻求转型,一些条件较好的出口加工区开始从劳动密集型向技术和知识密集型转化,逐渐发展成为科学工业园区。爱尔兰 1959 年设立的香农国际航空港是世界上最早出现的出口加工区。

随着经济的发展,尤其是随着国际分工的深化和国际经济贸易的发展,世界上的自由经济区域经过了 400 多年的发展,如今已不是某些国家和地区所特有的经济现象,而成为世界上普遍存在的现象。从设区的数量上看,自由经济区经历了从渐进到加速发展的过程,从范围上来看,经历了一个由西欧向全球扩展的过程,从经营内容上看,经历了一个从单一逐步向综合、高级发展的过程。国外有许多成功的自由经济区,如爱尔兰香农出口加工区、巴西玛瑙斯自由经济区、印度德拉自由经济区、新加坡裕廊工业园区等等。

(二) 自由经济区的特征

纵观世界各地的自由经济区,无论其名称如何,但都存在一些共同的特征。

1. 根本宗旨的经济性。自由经济区都属于经济性的,都是以获取一定经济利益为目的的,虽然设置自由经济区域的国家和地区,由于减免关税等措施会损失一部分税收,但全面权衡利弊,还是得大于失。

2. 区域范围的划定性。为在自由经济区内,有效实施区别于其他地区的特殊开放政策,就必须划定一定区域范围,使之成为独立的封锁区。

3. 对外政策的开放性。当今世界经济发展的事实已经雄辩地证明,任何国家都不可能将自己置身于国际经济之外,只有积极地跻身于国际经济技术合作关系之内,实行对外开放政策,才能加速发展。因而,参与国际经济技术交流和合作,实行对外开放政策,已经成为世界的潮流。任何类型的自由经济区,都是为了本国和本地区的利益而设立和经营,但是其所从事的一切经济活动,又是着眼于国外,即通过对外开展经济活动来实现经济目的。

4. 优惠条件的广泛性。自由经济区之所以能够取得不断发展,重要原因之一,就是它提供多种多样的鼓励外商投资设厂和开展经营活动的特殊优惠政策,并规定在相关的法规、条例中。

5. 管理机构的高效性。自由经济区以涉外工商活动为主,因此,都设有相应的管理机构,并且为开展各种业务提供一揽子服务。这种机构一般具有政府机关的权力和商业机构的灵活特点。自由经济区都设有代表政府权力大、领导强、管理机制集中的统一管理机构。因为,只有这种事权集中、处理问题高效的管理机构,才能在自由经济区的工商业活动中,适应瞬息万变、激烈竞争的形势和要求,提高对外国厂商进入的吸引力,为利用外资、引进先进技术和科学管理方法创造必要的

前提,有效地促进自由经济区的发展。

此外,各国的自由经济区还都具有社会基础设施较完善,接近终端销售市场等特点。

(三) 国内开发区类型及作用

1. 我国开发区的主要类型。根据开发区的功能定位,我国把开发区分为经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、边境经济合作区、国家旅游度假区、综合开发区等。

(1) 经济特区。我国经济特区吸收国外经验,是兼有自由贸易区和出口加工区功能的综合型特区。经济特区划定一定的范围,实行特殊的经济政策,发展以工业为主、工贸结合的外向型经济,使之发挥对外开放的窗口和基地作用。我国现有深圳、珠海、厦门、汕头和海南五个经济特区。目前,五个经济特区共开发出超过 90 km² 的建设用地,建设了一大批工业厂房和配套的交通道路、水电管网、邮电通讯、港口机场、商业旅游、居民住宅等设施。近几年特区外商投资企业中,出口型和技术先进型产品明显增多,初步显示了特区作为“技术窗口”、“管理窗口”的发展前沿。

(2) 经济技术开发区。经济技术开发区是指在沿海开放城市和其他开放城市划定小块的区域,集中力量建设完善的基础设施,创建符合国际水准的投资环境。通过吸收利用外资,兴办工业项目为主,发展加工出口产品,形成以高新技术产业为主的现代工业结构,成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。到 2003 年为止,经国务院批准的经济技术开发区共 54 个(含实行经济技术开发区政策的苏州工业园区、上海金桥出口加工区、宁波大榭经济开发区、厦门海沧投资区、海南洋浦开发区)。

(3) 出口加工区。出口加工区是经国家批准设立,由海关监管的特殊封闭区域。货物从境内区外进出加工区视同进出口,海关按进出口货物进行监管。出口加工区必须设立符合海关监管要求的隔离设施和有效的监管系统,同时海关要在区内设立专门的监管机构,依照《中华人民共和国海关对出口加工区设立专门的监管的暂行办法》实行 24 小时工作制度,做到随时接受报关,随时办理海关手续。目前经国务院批准设立的出口加工区共 38 个。

(4) 保税区。保税区是经国务院批准的开展国际贸易和保税业务的区域,类似于国际上的自由贸易区,区内允许外商投资经营国际贸易,发展保税仓储、加工出口等业务。目前我国 15 个保税区已全部启动运营,成为中国经济与世界经济融合的新型连接点。

(5) 边境经济合作区。边境经济合作区是中国沿海开放城市发展边境贸易和加工出口的区域。沿边开放是我国中西部地区对外开放的重要一翼,自 1992 年以来,经国务院批准的边境经济合作区 14 个,对发展我国与周边国家(地区)的经济

贸易和睦邻友好关系、繁荣少数民族地区经济发挥了积极作用。

(6) 国家级旅游度假区。国家级旅游度假区是为进一步扩大对外开放,开发利用我国丰富的旅游资源,促进我国旅游业由观光型向度假型转变,鼓励外商投资开发旅游设施和经营旅游项目,加快旅游事业发展而设立的开发区。目前,经国务院批准设立的国家级旅游度假区有 11 家。

此外,还有专门为台商设置的台商投资区。截至目前,国务院批准的 4 个台商投资区,全部在福建省。

2. 我国开发区的作用。开发区被誉为中国“改革开放试验田”,它们率先挣脱计划经济束缚,依托创新体制和国家特殊优惠政策,成为中国经济最活跃的区域。改革开放的事实证明,开发区作为本地区国内外经济的交汇点,是我国价值链中具备良好的辐射、示范和带动作用的重要环节,是促进区域经济发展的强有力的推动器。建立和发展开发区,是我国改革开放政策的一项重要措施,其重要作用体现在:

(1) 开发区是加快改革的先导和示范。在开发区企业的所有制形式、筹资方式、管理机制、用工制度、经营方向及其组织,以及开发区对企业的管理及其组织,以及开发区对企业的管理及其办事效率等许多方面,与传统的计划经济相比都带有开创性。这种先导示范效应促进了人们思想观念的更新,培养出一大批懂经营、会管理的人才,推动了当地的经济体制改革。

(2) 开发区对扩大开放发挥了重要的窗口作用和基地辐射功能。由于政策优惠,投资环境相对完善,开发区已经成为当地吸收外资、先进技术和管理经验最为集中的地区。这在国家级和省级开发区表现得更为明显。同时通过外引内联,开发区又成为带动周边城市、企业及整个地区经济积极参与国际竞争、扩大开放的重要通道。

(3) 兴办开发区有力促进了产业结构的调整。这些开发区以其独特的开发形式,有力地推动了房地产业作为第三产业的基础性、先导性行业的大发展。开发区同时也是科技创新和高新技术产品的生产基地。国家级经济技术开发区目前除吸引大量的境外高技术企业到区内投资建厂外,也吸引了诸多国有大中型企业及科研院所来此设立试验基地或高新技术企业,在高新技术产业上取得了突破,加速了产业升级。目前,国家级开发区已经形成一批以生物技术、信息产业、光机电一体化、创新农业、环保产业等为代表的高新技术产业群,开发区正成为中国经济结构调整的排头兵。

但是,也要看到 1992 年以来,一些地方曾发生不顾实际条件和可能,占用大量耕地和资金兴办各类开发区,同时还出现一些超越权限的擅自制订各种开发区优惠政策的现象。这些情况的出现是要我们予以注意的。

(4) 对管理体制改革的激励作用。开发区首先冲击的是旧体制和旧机制。开