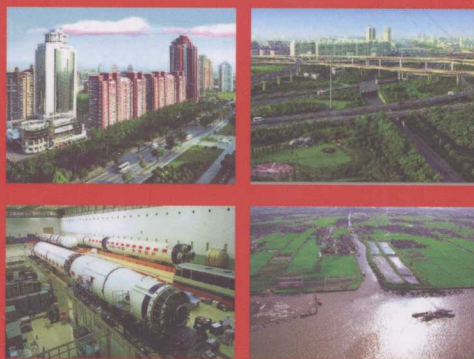


闵行区区域经济社会发展 研究与探索

MINHANG QUYU JINGJI SHEHUI FAZHAN
YANJIU YU TANSUO

闵行区委政策研究室 编著

下



上海交通大学出版社



第五篇

区域党的建设与精神文明

闵行区统筹城乡党的建设的 思考与对策

陆建平

贯彻落实科学发展观,以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,要求我们主动适应经济社会统筹发展的新形势、新任务,在党的建设中加大城乡统筹力度。这里提出四个方面的思考。

一、统筹城乡发展对加强党建的现实要求

1. 城市化进程对统筹城乡党建工作赋予的新内容

改革开放以来,上海郊区成为城市化进程最快的地区,各类新经济组织、新社会组织层出不穷,城市居民区大量迁居郊区乡镇,乡镇辖区范围的农村地区逐渐减少,生产生活方式逐步向城市化转变。

在这种形势下,乡镇的党组织很难再按照传统农村党建的要求进行机构设置和开展工作。快速城市化地区的党组织必须以统筹城乡党建的要求转变组织形式,改革工作方式,更好地领导本地区的政治建设、经济建设、文化建设和社会建设。

2. 党组织变动和党员流动对城市化地区党建工作的挑战

各种新经济组织、新社会组织迅速发展和党员的流动,对城市化地区基层党建工作提出了新要求。随着多种所有制经济的发展而涌现的各类新经济组织中党员比例低,党的组织不健全,党的工作覆盖面小,党建工作比较薄弱。如果党的工作适应不了新变化,党的执政基础就有可能丧失群众。不少农村党组织在撤村撤队中自然撤销、外来劳动力快速流入,带来了大量党员的流动。这也要求用统筹城乡党建的思路加强对这些流动党员的组织管理,并发挥其积极作用。

3. 农村生活方式与城市生活方式的冲突

城市化进程中大量的农村居民成为了城市市民,但其原有的生活方式、

文化素养、价值观等方面并不可能在短时期内发生明显的变化,也会与现代城市文明产生某些冲突。这要求城市化地区党建工作必须加强条块结合,形成以块为主的管理模式,让各类党员在社区中发挥先锋模范作用;必须肩负起协调居民各方利益诉求的责任,了解社区居民的生活现状,倾听社区居民的声音,维护社区居民的利益,维护社区的团结稳定;必须加强对社区居民宣传与教育,推进城市现代化建设、加强城市规范化管理。

4. 社会主义新农村建设对城市化地区党建工作的新要求

破除城乡二元体制性因素是统筹城乡发展的重要途径。闵行城市化进程中突破传统的农村党建管理体制,构建城乡一体化的党建管理体制,也就成为解决城乡二元结构、统筹城乡发展的重要推动力之一。构建城乡互帮互助机制,把城乡党组织建设统筹起来,是一条充满生机和活力的创新之路。提升统筹城乡党建的水平,很重要的一点就是要搭建城乡交流平台,推动城乡党建资源的整合和与互补。

二、在统筹城乡发展中加强党建的动态与经验

1. 统筹城乡综合配套改革试验区重庆市的探索

重庆市委提出,随着统筹城乡综合配套改革的推进,要克服封闭自守思想,树立统筹开放抓党建的意识。他们加大对城市党建和农村党建的统筹协调,加大横向构建基层党组织的力度,加大增强党组织工作开放性、灵活性、针对性的探索,不断提高地方党组织总揽全局、协调各方的能力,不断提高党的基层组织的执行力。

他们探索充满生机和活力的科学选人用人机制,把敢于接触矛盾、善于开拓创新的优秀干部安排到统筹城乡建设的第一线,使想干事的人有机会、能干事的人有平台、干成事的人有激励。探索街道、镇干部交流培养方式,进一步加大部门与街镇之间干部交流力度。逐步扩大基层党组织班子成员公推直选范围,定期从上级机关选派优秀年轻干部到街镇、社区(村)任职、挂职或担任党建工作指导员,选派社区(村)干部分别到街镇挂职锻炼。探索建立适应城乡统筹工作需要的引才、用才、留才的机制。逐步建立和完善城乡一体的党员动态管理教育机制,实现从单向被动管理向双向互动管理转变、追踪式管理向网络化管理转变。探索加强流出地和流入地党组织之

间的沟通交流,按照属地为主、原籍为辅、双边互动、共同负责的原则,完善流动党员双重管理办法,形成城乡衔接、全面覆盖、流转有序的管理格局。探索开展党员维权救助服务站点规范化建设,帮助维护流动党员的合法权益,实现由单纯注重管理转变为把管理寓于服务之中,把每个党组织都建设成为党员可以信赖依靠的“家”。

2. 成都市温江区统筹城乡基层党建的主要做法

成都市温江区围绕统筹城乡经济社会发展、促进城乡同发展共繁荣的目标,坚持以高效配置城乡组织资源为重点,以“三级联创”为抓手,积极探索基层党建工作的新思路、新机制、新举措,密切了党和群众的血肉联系。

他们按照“有利于统筹城乡发展、有利于夯实群众基础、有利于巩固基层政权”的原则,根据产业组团发展和城镇化发展的需要,以调整行政区划和跨区域联建等多种形式优化村(社区)党组织设置。形成了村(社区)党总支为主体,特色支部为骨干的基层组织体系。加强村(社区)活动中心建设,完善村(社区)活动中心持续高效运转机制,以典型示范带动全区村(社区)发展。

他们实施“党员素质工程”,加强党员教育培训,建立党员党性定期分析制度,健全党员经常受教育、永葆先进性长效机制。拓宽党员服务群众渠道,构建党员联系和服务群众工作体系。加大在生产技术能手、高知识群体、青年、外出务工优秀人员和“两新”组织中发展党员的工作力度。

他们创新党代表在会议和闭会期间发挥作用的载体平台,深化党代会小组年会制和党代表任期制,拓展“三会”开放,畅通党员群众诉求渠道。深入推进村(社区)自治,进一步完善干部“三联”、“三评”制度。提升公推直选干部的公信力,健全基层干部“民选、民管、民免”机制。探索扩大基层民主多种实现形式,拓宽党员群众参与基层民主的渠道,提升党员群众参政议政的积极性和质量。

三、闵行区统筹城乡党的建设的主要内容

1. 把握统筹城乡党建的基本内涵

统筹城乡党的建设的基本内涵是,要围绕城乡经济社会发展一体化的新实践,以统筹为基本思路,以联建为基本抓手,以增强基层党组织的凝聚

力、发展力和服务力为基本目标,确立城乡党的基层组织建设在指导思想上相一致、工作目标上相协调、工作部署上相呼应、工作成效上相促进的思路,形成城乡联动、功能互补、双向受益、共同提高的党的基层组织建设新格局。正确认识统筹城乡党的建设基本内涵,我们认为需要把握几个基本特性:

(1) 城乡发展的整体性。树立区域性大党建观念,转变城乡二元分割的思维模式,打破城乡党建封闭状况,做到思路谋划城乡“一盘棋”,制度设计城乡“两相益”,工作推进城乡“两手抓”,实现城乡党建整体推进,协调发展。

(2) 主体地位的平等性。尊重党员主体地位,突出党员权利保障,消除党员在身份、地位、心理等方面的城乡差别,消除对农村党员和外来人员党员的偏见和歧视,公平对待城乡所有党员。

(3) 党务活动的统一性。着力打破城乡区域界限,城乡党的基层组织统一建设、城乡党员统一动态管理、城乡基层党组织互帮互助机制统一建立、城乡党内关怀激励统一开展、城乡互动的党建工作统一进行,使之互相衔接、互促共建。

(4) 党建工作的服务性。把基层党建融入城乡统筹发展的全过程,围绕城乡统筹发展选班子、配干部、培养党员、开展活动,把党的组织资源转化为发展资源、组织优势转化为发展优势、组织活力转化为发展活力。

2. 明确统筹城乡党建的创新目标

闵行区应根据城市化进程中基层党建的实际,积极创新镇管社区党建体制,适应城市化进程的动态要求和统筹城乡发展的现实要求。

首先,要保持农村自然社区乡土文化的延续性。由于在城市化进程中,乡镇还保留了一定数量的农村土地和农村人口,发展农村经济、建设社会主义新农村仍然是一些镇党委的重点工作。因此,城市化发展地区的党建体制进行创新,就要根据农村党建工作的实际情况来推进,既体现农村社区党建工作的与时俱进,也保持农村社区党建工作的延续性。

其次,要满足城市社区对党建工作的动态需求。由于原有的农村党建管理体制不能适应镇辖城市社区的党建要求,因此在创新镇管社区党组织的机制时必须充分考虑到城市社区党建的现实需求,特别是在城市化进程中的动态需求。这种动态需求表现在城市化进程中城市化的各个方面的数量、速度、结构等指标变化,根据城市化进程来设计与之适应的党组织体制。

第三,要实现与城市社区党建工作的逐步对接。镇管社区党组织作为介于传统农村社区党组织和城市社区党组织之间的一种中间过渡状态,要对接城市社区全覆盖的组织体制和精细化的管理、服务方法。为了消除城乡二元制度性结构,在党建体制上逐步实现城乡一体化,需要在设计镇管社区党组织体制时充分考虑对接现存城市社区党建工作的组织体制。

3. 搭建统筹城乡党建的机制架构

增强对统筹城乡党的基层组织建设的规律性认识,突出关键机制建设,努力实现“四个一体化”。

第一,组织架构一体化。推进城乡经济社会发展一体化的进程,也是包括党员在内的社会成员重新分工和组合的过程。要针对“单位人”变“社会人”、村民变市民、乡村变社区的特点,顺应党员就业多样化和活动流动性的趋势,本着地域相邻、行业相近、便于管理和有利发挥作用的原则,打破城乡界限,跨越所有制形态,以产业为纽带,以区域为依托,建立覆盖城乡的形态稳定、机制开放的组织网络。

第二,资源配置一体化。有效整合各类党建资源,提高共享度和利用率。把实现党建资源一体化配置作为推进城乡党建一体化发展的重点,加快党的组织资源和行政资源、群众资源、社会资源的整合,加强城乡阵地建设,加快城乡人力资源流动,建立城乡信息资源网络,完善城乡资本市场,优化服务资源配置,真正做到在人财物等方面双向开放、优势互补、城乡共享,发挥党建资源最大效益。

第三,事务管理一体化。改变城乡党建事务管理相对封闭的状况,建立城乡一体的、民主开放的党的事务管理体系。积极推动城乡党组织在党组织和党员管理方面双向拓展;在完善服务体系、创新服务方式方面双边行动;在尊重党员主体地位、开展党内关爱等方面同向加强;在干部和人才的选拔、使用和激励机制方面同比构建,进一步增强基层党组织的整体功能。

第四,工作机制一体化。健全领导协调机制,整合党建部门力量,探索建立城乡党建联席制度,定期研究部署党建工作。健全责任考核机制,建立各级党组织领导城乡党建工作目标责任制,强化考评督办,增强各级党组织抓统筹的自觉性。健全经费保障机制,把党建经费纳入各级财政预算,多渠道筹集党建工作经费,保障党建工作正常开展。健全工作激励机制,推动工

作平衡发展。

四、统筹闵行区城乡党的建设的对策建议

1. 注重找准工作的着力点

第一,统筹的核心点在于统揽。正确处理统筹中的重大关系,既要统揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关大局的突出问题,着力推进重点突破。要注重均衡发展,使各个区域有序推进、协调发展。要注重功能互补,努力使城乡各类组织双向互动、携手共建。要注重体制融合,构建城乡党建平等发展的制度环境,使城乡党建要素自由流动,资源优化配置,促进城乡一体化发展。

第二,统筹的驱动点在于创新。辩证认识统筹党建新格局与现行党建工作模式的关系,在继承传统党建工作有效做法、经验的基础上,对一些不适应、不符合城乡统筹发展的思路、模式和做法进行改革,优化思路,拓宽领域,丰富内容,改进方式,健全机制,使党的基层组织建设体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第三,统筹的基本点在于规划。规划是统筹的基础,依据当地人口、地理、经济状况、历史文化、基础条件和党组织、党员分布等情况,搞好党建中长期规划,着力形成城市、镇、村一体化的规划体系,同时搞好专项规划,并与总体规划结合起来,形成一个有机整体。在做好规划的前提下,抓好基础工作,分步实施,分项落实,扎实推进统筹城乡党的建设。

第四,统筹的关键点在于联动。引导各方力量形成统筹合力,增强各级党组织的责任意识,自觉做到思统筹、抓统筹,上下联动促统筹,并注重利用法律性、行政性工作手段,推进统筹城乡党建工作。要激发城乡基层党组织的内在动力,把“三级联创”从农村引入机关、企业、事业单位等各个领域,构建纵向互动、横向互通、齐抓共管的工作格局。

2. 努力探索统筹城乡党的建设实现形式

党建先进地区和闵行区的实践证明,构建四种模式、实施“六联”方式,是实现统筹城乡党建的有效途径。四种模式是:区域联建式、产业链接式、社区互动式、部门帮扶式。“六联”就是:组织联网、阵地联建、党员联动、活动联谊、发展联姻、实事联办。“四种模式”是统筹的基础,“六联”是统筹的

实践形式,但工作任务各有侧重。

首先,区域统筹重在联建。组织上联建,把区域范围内的党组织整合起来,实现组织效益最大化。资源上联享,在物质、人力、信息、资本等资源方面实行共建共享。服务上联动,在区域范围内完善公共服务、激发社会服务、引领自助服务,让发展成果惠及区域内全体居民。事务上联管,民主决定区域内的各种事务,兴办公益事业,化解各种难题。文明上联创,共同开展文体活动、社会治安、环境建设等,提高文明程度。

第二,产业统筹重在组织。以优势产业连接城乡两个市场,是组织群众统筹城乡的有效途径。因此,必须用产业联结群众,充分发挥各种专业经济协会、合作社和产业化龙头企业的作用,把群众组织起来,从事专业化生产、规模化经营;按产业链建立组织,使市场经济组织拥有的经营管理优势与党组织具有的政治优势优化配置,促进发展,做大产业;对党员在产业链上设岗定责,充分发挥党员作用。

第三,社区统筹重在互动。把城市阵地向农村开放,先进理念向农村输送,优势资源向农村转移,同时把农村民主管理经验向城市引进,农村物资资源向城市开放,鼓励双向创业,实行优势互补。开展双向挂职锻炼,培养城乡人才,实行人才互培。经常进行党员互动交流,加强沟通,增进感情。组织城市有能力党员结对帮扶农村困难群众,农村能人党员帮扶城市下岗失业职工,实行城乡互助。

第四,部门统筹重在帮扶。按照“科学发展方式、新时期群众工作方式、民主管理方式、先进文化和先进性建设机制”五进农村的要求,加大政府部门对农村的帮扶力度,全面开展帮助农村建组织、建阵地、建产业、建工作机制、建新的生活方式等活动,充分发挥政府部门的特殊作用,推动统筹城乡党的建设。

(成稿于 2008 年 12 月)

加强城市化地区农村党建工作的思考

王学政 陈培恩

加强城市化地区农村党建工作,是新时期党的组织建设面临的一项新课题。农村城市化是城郊结合地区经济社会发展的必然趋势。随着农村城市化进程的加快和经济社会的发展,农村经济社会关系正在发生重大变化。城市化地区的农村党建工作如何在新形势下不断加强,尤其是农村基层党组织怎样更好地服务于群众、凝聚人心、提高执政能力和水平,已成为当前迫切需要研究解决的重大问题。本文试图通过对闵行区的调研,就加强城市化地区农村党建工作提出可具操作性的对策。

一、加强城市化地区农村党建工作的背景和意义

改革开放以来,闵行区委、区政府坚持发展不动摇,充分发挥紧邻中心城区的优越性,统筹城乡经济社会协调发展,城市化进程较快,城市化面积从1992年的20平方公里发展到2004年的146平方公里,城市化率也从1992年的39.2%上升到2004年的80.5%。但是,城市化进程给农村党建工作带来的一系列新问题也逐渐显现:农民居住、生活方式已发生变化,农村基层党组织的设置及工作方式却滞后;农村基层党员队伍老化,整体素质难以适应城市化要求;党员流动性大,对党员的教育管理相对弱化;村党支部与村委会、村集体经济组织工作职责不清,村级财务管理松弛,等等。坚持党建统领,是促进农村城市化地区经济社会发展的基本原则和重要保证。在新的发展阶段,要深刻认识搞好城市化地区农村党建工作的重要性和迫切性,以开拓创新的精神不断加强农村基层党组织建设,才能确保经济社会健康发展。

1. 加强城市化地区农村党建工作是贯彻落实好“三个代表”重要思想的迫切需要

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基石。必须适应新形势新任

务的要求,坚持围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能,扩大党的工作的覆盖面,不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力,这是进一步贯彻落实“三个代表”重要思想的总体要求。当前城市化地区的农村党建工作中出现的一些新问题,在一定程度上是由于农村基层党组织的建设滞后于农村城市化的发展。因此,必须以改革的精神,按照组织覆盖、工作覆盖和凝聚力覆盖的工作思路,加强城市化地区的农村党建工作,提升党在农村基层的影响力、凝聚力和战斗力,使“三个代表”重要思想进一步落到实处。

2. 加强城市化地区农村党建工作是构建社会主义和谐社会的重要举措

党的十六届四中全会正式提出了构建社会主义和谐社会的战略任务。建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,离不开农村社会的稳定与和谐。随着改革的不断深化,城市化地区的农村经济社会关系面临重大调整,原有农民群众的生存条件、生活方式、思想观念都发生了较大的变化。城市化地区农村基层党组织必须主动适应新情况、新变化,积极带领农民致富,全力促进社会和谐。只有赢得农民群众的支持和拥护,农村基层党组织才能成为构建社会主义和谐社会的中坚力量,党在农村的领导和执政地位才能得以不断巩固和加强。因此,加强城市化地区的农村党建工作,应作为构建社会主义和谐社会的重要内容,列入各级党组织的议事日程。

3. 加强城市化地区农村党建工作是实现率先建成小康社会目标的客观要求

发展是党执政兴国的第一要务。党的十六大报告中指出:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的根本任务。”市委、市政府也明确提出上海要率先建成小康社会的奋斗目标。要实现这个目标,应当看到:城市化地区的农村经济发展条件相对较好,但也面临不少新的困难,因此,发展城市化地区的农村经济需要有新思路、新举措。而城市化地区的农村基层党组织作为党在农村的战斗堡垒,必须立足于建设小康社会,坚持发展、科学发展、加快发展,通过加强自身建设,充分发挥党员的先锋模范作用;紧紧抓住发展的各种机遇,团结和带领广大农民群众,大力发展村级集体经济,切实加强精神文明建设,使农村基

层党组织成为农民群众奔小康的引路人。

二、加强城市化地区农村党建工作的问题和难点

经过二十多年来的改革开放,城市化地区的农村经济快速发展,社会转型不断加快,但是基层党组织建设还不能很好地适应改革稳定发展的需要,党的执政基础的巩固面临着一些问题和难点。

1. 基层党组织的设置形式滞后,工作方式有待改进

随着经济交往的频繁,城市化水平的提高,所有制结构的调整,城市化地区的农村经济组织已突破原来的条块限制,使传统的党组织设置模式显得不相适应,特别是基层党组织行政化模式的单一性和封闭性,已经无法适应经济发展的多样化、市场经济的开放性和现代经济组织不断创新的要求。

同时,城市化地区农村基层党组织的工作方式也有待进一步改进。有的基层党组织习惯于行政指挥型的工作方式,在进行决策、管理时不注重运用民主的手段;有的基层党组织对基层民主政治建设认识比较模糊,缺乏推进基层民主进程的意识;有的基层党组织放松了对党的方针政策和国家法律法规的学习,政策法制观念淡薄,依法办事水平较低。

2. 基层党组织的影响力下降,群众工作有待加强

在当前的体制转轨、社会转型期,城市化地区的部分农村基层党组织组织生活不够正常,对党员进行教育管理的难度加大。部分党员出现理想信念动摇、奉献意识淡化、纪律观念弱化等问题,致使一些基层党组织在群众中的威信受到损害,影响力下降。

调研中发现,部分基层党组织出现了群众工作“虚无化”、组织影响“无效化”的危险倾向:一是有些基层党组织缺乏执政观念,思想政治工作软弱无力,很少对群众思想状况及变化趋势作出分析和判断,难以及时做好群众思想工作;二是有些基层党组织缺乏群众观念,习惯于“文山会海”,习惯于“高高在上”,习惯于“对上负责”,甚至有少数党员干部对群众利益不管不问;三是有些基层党组织不善于做群众工作,为群众服务的本领有待进一步提高。

3. 基层党组织的战斗力的弱化,整体素质有待提高

由于历史原因和城乡二元结构的限制,当前城市化地区农村基层党员

干部队伍的现状与快速发展的农村经济、城市化进程和广大农民群众的要求不相适应。

一是有些党员干部能力不强。城市化地区经济社会的快速发展,对农村党员干部在经济发展、社区管理、文明创建等方面都提出了更高的要求。但目前有相当部分农村党员干部缺乏市场经济运作、新型社区管理等方面的知识,难以适应农村城市化、市场化和现代化的发展要求。二是部分党员素质偏低,年龄偏大。闵行区7700多名农村党员中,初中及以下文化程度的占70%以上,年龄55岁以上的占近50%。由此可见,城市化地区的农村基层党组织亟须加强党员教育,及时补充“新鲜血液”,以提高党员的整体素质。

4. 基层党组织的执政方式需创新,政企关系有待理顺

总体来看,城市化地区的农村基层党组织在经济社会发展中起到了战斗堡垒作用。但基层党组织的执政方式与城市化进程仍存在不相适应的状况,村党支部与村委会、村党支部与村集体经济组织职责不清、交叉任职等问题依然较突出。

一是职责不清。有的村虽对村党支部与村委会的关系作出规定,但缺乏操作性,两者之间的职责范围在实际工作中难以准确把握。有的村党支部书记过多干预村民自治事务,使村委会的职能难以得到充分体现和具体落实,影响了基层民主建设进程。也有村委会把“村民自治”错误理解为“村民自由”,不能自觉接受村党支部的领导。二是交叉任职。不少村的党支部成员在村集体经济组织内兼职,工作精力偏重于“经济工作”,对社区服务和文明创建有所忽视。有的村是“几块牌子一套班子”,财务管理松弛,影响了村民自治和民主监督的实施。

三、加强城市化地区农村党建工作的思路 and 措施

党的基层组织建设是党执政的重要基础。城市化地区农村基层党组织建设的好坏直接关系到党在农村城市化进程中领导核心作用的发挥,关系到城市化地区和谐社会的构建,关系到城市化地区经济社会的持续健康发展。这就要求,城市化地区农村党建工作必须始终坚持以“三个代表”重要思想为指导,围绕“高兴、放心、凝聚、覆盖”,创新机构设置,创新工作方式,

创新活动内容,建立和完善保持共产党员先进性的长效机制,切实增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,开创城市化地区农村党建工作的新局面。

1. 从扩大党的工作覆盖出发,创新基层组织体制机制,加强党在城市化地区执政的组织基础

第一,顺应形势发展,调整组织网络。针对农村土地日益减少、大量农村人口向城镇转移的情况,可以采取调整行政区划、建立联合党支部等形式,整合有效资源,调整党组织的设置。根据社区党员数量快速增多的情况,可以及时调整社区党组织的设置,在规模较大、党员人数较多、有条件的社区建立社区党委,统领整个社区工作。在城市化地区的农村新经济组织和新社团组织中,可以采取单建、联建、挂靠等方式,灵活设置基层党组织,提高党组织的覆盖率。

第二,采取多种形式,创新组织格局。根据区域特征,充分考虑到党员作为“社会人”的特点,在属地管理、行业管理、部门管理、委托管理等方式中选择适当的组合模式。可以采用村村联建党组织、村企联建党组织、村居联建党组织等形式,也可以采用建立市场党组织、建立行业党组织、建立经济小区党组织等形式,科学设置党的基层组织。

第三,运用现代技术,建立信息网络。为适应城市化地区农村基层党组织和党员队伍建设的需要,可以把“电子政务”引入党的组织建设,建立党内信息管理系统,加强和改进对党员的管理与服务,促进党内管理的科学化、信息化和规范化。充分运用党内信息管理网络的统计、分析、预警等功能,提高城市化地区农村党建工作的效率。

2. 从发挥党的核心作用出发,提高基层组织履职能力,强化党在城市化地区执政的群众基础

第一,努力提高基层党组织和党员干部做群众工作的本领。城市化地区的农村党建工作,要顺应城市化进程和市场经济发展,本着服务群众、方便群众、利惠群众的目的,从管理型工作方式向服务型工作方式转变,从命令型工作方式向沟通型工作方式转变,从只对上负责的工作方式向对上对下共同负责的工作方式转变,切实转变工作作风,广泛听取群众意见,面对面交流,实打实服务,及时发现和解决群众普遍关心的热点和难点问题。

第二,建立健全为民服务的长效机制。在各镇、街道已全部建成党员服务中心的基础上,可以在有条件的村、经济小区、工业园区和集贸市场建立党员服务中心,使其成为政策和业务的咨询平台、基层党组织服务党员和群众的重要窗口。同时,城市化地区的农村基层党组织要进一步完善和巩固“会诊”、“急诊”、“门诊”和“出诊”的农村“四诊”工作制度,不断深化服务内涵,不断讲究服务质量,不断提高服务效率,为群众做好服务工作。

3. 从增强党的战斗能力出发,加强基层党员队伍建设,夯实党在城市化地区执政的工作基础

第一,注重对农村党员干部的选拔培养。要根据农村城市化的进程,研究制定具体的农村党员干部选拔培养规划。要善于把那些政治上靠得住、工作上有本事、群众中有威信的优秀党员选拔到农村基层领导岗位上。要注重对村党支部后备人选的培养,可以通过外派培训、跟班学习、挂职锻炼等多种形式进行重点培养,改变村党支部后继乏人的状况。要积极从镇、街道机关和企事业单位的干部中选拔优秀者,充实到村党支部岗位上,增强村级干部队伍的生机和活力。

第二,强化对农村党员干部的教育培训。从实际情况出发,遵循“实际、实用、实效”的原则,制定基层党员干部的教育培训计划,培训内容上要坚持政治理论和业务培训并重,培训方式上要把经常教育与集中培训相结合,培训体制上要进一步完善工作责任制。在继承发扬优良传统教育的基础上,农村基层党组织要大力创新活动内容:一是对基层党员干部加强党和国家方针政策、国际国内形势的宣讲,增强他们发挥先锋模范作用的自觉性;二是对基层党员干部加强现代市场经济管理知识的培训,提高他们驾驭经济工作的本领;三是对基层党员干部加强综合文明素质的教育,充分发挥他们在构建社会主义和谐社会中的表率作用。

4. 从提高党的领导水平出发,创新基层组织领导方式,健全党在城市化地区执政的制度基础

第一,提高思想认识,确保制度落实,引导基层党组织正确处理好“两委”关系。一是提高思想政治素质。指导村党支部和村委会在新的形势下找准位置,各司其职、各负其责。党支部成员要增强民主法制意识,支持村委会依法自主地开展工作;村委会成员要自觉接受党支部的领导,依法管理

自治事务。二是确保已有制度的落实。闵行区制定的《村党支部议事规则》、《村民委员会议事规则》和《村民(代表)会议议事规则》等制度,对于规范农村“两委”关系起到了积极的作用。在对上述制度加大宣传力度的基础上,要指导督促基层党组织深入贯彻落实,进一步提高基层党组织的领导水平。

第二,创新领导方式,实现政企分开,引导农村基层组织正确处理好三组织(党组织、村民自治组织、村集体经济组织)关系。一是要在村党支部的领导下,按照村委会、村集体经济组织的职能分工,实行村级政企分开,即村级集体经济由集体经济组织根据市场情况自主经营发展,村级社会事务由村委会依据村民的群体愿望进行管理,经费通过向集体经济组织收取投资收益和管理费获得。二是要大胆进行体制创新,推行村级集体经济组织产权制度改革,形成党组织统一领导、自治组织履行法定职责,经济组织依法自主经营的村级管理新格局。具体是:村党支部贯彻党的路线、方针和政策,发挥领导核心作用;村委会加强对集体资产的监督管理,集中精力做好全村的社会事务管理和公共服务工作;新型集体经济组织依照有关法律法规和现代企业制度的要求,自主经营、自我约束、自我发展。

(成稿于2005年9月,曾获2005年上海市政治文明课题研究入围成果奖)