

李 坚 李春伟 主编

GAOSU GONGLU JIANSHE DE

高速公路建设 的

和谐管理

— 广东兴奋高速公路



HEXIE GUANLI



人民交通出版社
China Communications Press

Gaosu Gonglu Jianshe de Hexie Guanli
高速公路建设的和谐管理

——广东兴畲高速公路

李 坚 李春伟 主编

人民交通出版社

内 容 提 要

和谐管理是构建和谐社会的理论基石。本书基于和谐管理理论的研究脉络,以广东梅河高速公路有限公司负责建设管理的兴畲高速公路项目为研究对象,深入分析了在兴畲高速公路项目建设的各个阶段,广东梅河高速公路有限公司在征地拆迁、设计施工总承包管理模式、环境保护和项目建设过程中,实施和谐管理的具体做法,总结了兴畲高速公路项目实施和谐管理的效果,探讨了兴畲高速公路项目实施和谐管理模式的启示。

本书可作为从事高速公路、高等级公路和特大桥梁建设的工程管理、设计、施工和监理人员的参考书,也可作为高等院校的教学参考书。

图书在版编目(CIP)数据

高速公路建设的和谐管理——广东兴畲高速公路 / 李坚,
李春伟主编. —北京:人民交通出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 114 - 07958 - 0

I . 高… II . ①李… ②李… III . ①高速公路 - 建设 - 研究 - 广东省 ②高速公路 - 管理 - 研究 - 广东省 IV . F542. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 147016 号

书 名: 高速公路建设的和谐管理
——广东兴畲高速公路

著 作 者: 李 坚 李春伟

责 任 编 辑: 丁润铎 贾秀珍

出 版 发 行: 人民交通出版社

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销 售 电 话: (010) 59757969, 59757973

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 廊坊市长虹印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 13.5

字 数: 196 千

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 114 - 07958 - 0

印 数: 0001 ~ 2000 册

定 价: 35.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

编 委 会

学术指导：陈文玲 彭建国 李海 李华 钟纪楷

顾问：黄国宣 周余明

编委会主任：曹晓峰

编委会副主任：陈建明 李建春 邹慧明 钟楚宏

主 编：李 坚 李春伟

副 主 编：韩 洪 侯渐学 张泽鹏 黄声优 赖冠宙 孙德花
李景秋

编 委：禤俊名 李鲁明 成尚锋 张国良 廖舜亭 马 俊
辛 猛 方 霞 何 斌 余贤宇 韦 理 杨志达
杨福斌

序

新中国建国 60 年华诞之际,由中国企业评价协会组织编写的《高速公路建设的和谐管理——广东兴畲高速公路》一书出版。这本书的出版,填补了我国管理学中关于高速公路建设与管理的空白。我曾随调研组一同到这条以神奇速度建设的公路上考察,也倾听过项目组的汇报,被创业者们做事激情和科学管理、精细管理的事迹所打动。可以说,此书出版不仅对于创业者是一个总结,也是对高速公路建设与管理的贡献。

我国建国 60 年来,特别是改革开放 30 年来,经济社会保持了快速的发展势头,各项建设事业取得了举世瞩目的成绩。我国经济社会发展已进入人均 GDP 从 1 000 美元向 3 000 美元跨越的关键阶段。这一阶段的主要特征是:经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化。从国际经验看,这个阶段既是快速发展的黄金期,又是社会矛盾的凸显期。我国改革发展和经济社会领域都遇到了许多问题,如经济建设与能源保护、环境污染之间的矛盾日益突出,城乡差距和贫富差距的持续扩大,就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房等关系群众切身利益的问题仍比较突出。同时,世界多极化和经济全球化的趋势深入发展,国际环境复杂多变,影响我国和平与发展的不稳定不确定因素增多。在我国经济社会发展中,统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重。

面对新形势新问题,胡锦涛主席提出了“构建社会主义和谐社会”的指导思想,即按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有

序、管理完善、人与自然和谐相处的总体要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益为重点，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。和谐社会作为人类永恒的生命主题和价值追求，是一种信仰、一种理论和一种实践。从系统的角度看，和谐社会是一种整体性思考问题的观点，它要求我们把工作视野拓展到政治、经济、社会、文化等各个方面，运用政策、法律、经济、行政等多种手段，统筹各种社会资源，综合解决社会协调发展问题，从而使全体人民处于各尽其能、各得其所、和谐相处的状态。而和谐社会目标的实现，需要通过科学的管理手段来达成。和谐管理顺应了这种趋势，其基本思想就是如何在各个子系统中形成一种和谐形状，从而达到整体和谐的目的。

和谐管理是由我国学者首先提出的，是在吸收中国传统哲学、古代管理思想的精华的基础上，借鉴和引进西方管理科学最新成果深入研究和实践的选择，是具有中国特色的管理探索。和谐管理的研究对象是可持续发展特性的组织和系统，是一种新的管理理念。在构建和谐社会的过程中，离不开为其提供物质基础的企业。企业和谐管理，就是企业按照“和谐”理念，对企业所拥有的资源进行计划、组织、领导和控制等一系列管理，以使有效达到既定组织目标的过程，其目的就是要实现获得包括经济效益、社会效益和生态效益在内的生态经济综合效益，实现多方参与主体的互惠共赢。和谐管理实现了企业全面价值的最大化，具备目标的全面性、决策的民主性、运行的透明性、监管的完备性、企业文化的进取性、对外的诚信性等多个特征。按照和谐管理理论，人们可以既站在一个相对统一的框架内看待管理问题，又将每一个需要分析的管理问题视为具有其特定情境和性质的“个体”，剖析组织是否围绕其和谐主题，并通过“和则（人的能动作用）”与“谐则（优化设计）”的有效运用来解决组织问题。这就使得和谐管理理论解释力的广泛性达到了传统理论所没有的高度。因此，在构建和谐社会的过程中，特别是经济建设的各个领域，需要和谐管理作为支撑。

高速公路建设需要和谐管理。高速公路建设作为一项数额巨大的投资,其产生的影响往往是长期的、潜在的,最直观的影响就是它对经济的拉动作用。据测算,每1元公路建设投资带动的社会总产值接近3元,相应创造国民生产总值0.4元。目前,全世界已有90多个国家和地区拥有高速公路,通车里程超过25万公里。美国、日本、德国、加拿大等发达国家已经构筑起与本国经济和社会发展相适应的高速公路网。从1988年上海至嘉定高速公路建成通车至今,在“五纵七横”国道主干线系统规划的指导下,我国高速公路从无到有,总体上实现了持续、快速和有序的发展,特别是1998年以来,国家实施积极财政政策,加大了包括公路在内的基础设施建设投资力度,高速公路建设进入了快速发展期,年均通车里程超过4000公里。到2008年底,我国高速公路通车里程已超过6万公里,继续稳居世界第二位。根据国家高速公路网规划,我国高速公路通车里程在不远的将来会达到8.5万公里。也就是说,我国高速公路的建设任务依然繁重。但同时,高速公路建设是自然资源开发项目,虽然属于非污染生态项目,但它可能对生态环境、水土流失、噪声、大气和水环境造成影响,同时对社会经济、自然景观等也产生一定的负面影响。从可持续发展的角度来看,我国高速公路建设必须坚持“资源节约、环境友好”的原则,必须同时兼顾经济、社会、环境等多个目标,这就要求在建设施工中,坚持科学管理、和谐管理的思想。

《高速公路建设的和谐管理——广东兴畲高速公路》一书,以广东梅河高速公路有限公司负责建设管理的兴畲高速公路为研究对象,深入分析了在兴畲高速公路项目建设的各个阶段科学管理与和谐管理的方法,特别是广东梅河高速公路有限公司在征地拆迁、设计施工总承包管理模式、环境保护和项目建设过程中实施和谐管理的具体做法,总结了兴畲高速公路实施和谐管理的效果,探讨了兴畲高速公路项目实施和谐管理模式的启示。课题雄辩地证明,广东梅河高速公路有限公司对和谐管理模式的有益探索,非常值得称道和学习的,也是值得在同行业或更

广的行业和领域推广,对于企业实施科学管理与和谐管理具有重要的启示意义和示范效应。

我相信,该书一定能够起到应有的作用,并得到广大读者的喜爱和好评。该书若能为我国高速公路建设乃至其他行业的科学管理、和谐管理起到抛砖引玉的作用,我想其研究者为此付出的所有努力就将是有价值的。

是为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "陈军" (Chen Jun).

2009年6月5日

前　　言

和谐管理是当代管理领域的最新研究方向。“和谐”源于中国古代丰富的管理思想和文化，强调“利”、“义”的对立统一。企业和谐管理，就是企业按照“和谐”理念，对企业所拥有的资源进行计划、组织、领导和控制等一系列管理，以使有效达到既定组织目标的过程，其目的就是要实现获得包括经济效益、社会效益和生态效益在内的生态经济综合效益，实现多方参与主体的互惠共赢。因此，和谐管理不仅是一种管理哲学，也是一种可以赋之于操作的管理方式，它是组织系统功能和机制内外互动共赢的行为过程，是局部与整体的平衡与统一。对和谐管理的研究是本土化的管理创新，是借鉴和引进西方管理科学的最新成果和结合中国管理现象，具有中国特色的管理范式研究。

高速公路建设需要和谐管理。据统计，截至目前，我国高速公路通车里程已达6.03万公里，继续稳居世界第二位。高速公路在推动我国经济发展、拉动社会进步、保障国家安全、服务可持续发展等方面发挥了重要作用。随着我国高速建设的快速发展，一些相关的负面问题也暴露出来。高速公路建设要占用大量耕地，穿越湿地、林地、自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区等环境敏感区，加重了对生态环境和土地资源的压力，造成了水土流失、生态平衡失调、气候异常以及环境污染等问题。

同时，高速公路建设会造成一定数量的拆迁，改变了居民原有的生活方式，涉及沿线群众的切身利益，如果处理不当，不仅会影响工程建设进度，还会产生不良的社会影响。此外，高速公路建设项目的参与单位较多，建设周期长，技术复杂，使得高速公路建设项目的管理成为一项复杂的系统工程。由于管理模式的集成化程度不高，往往出现项目业主单位与承包方协调不畅，设计与施工单位各自为政的局面，影响了项目的实施效率，也造成了巨大浪费。因此，高速公路建设必须兼顾经济发展、社会进步和环境效益等多重目标，这也是和谐社会建设的基本要求。在这一背景下，将和谐管理的理论与方法应用到高速公路建设过程中，无疑会更好地保

证各方利益,实现和谐共赢的局面。

本书以广东梅河高速公路有限公司负责建设管理的兴畲高速公路为研究对象,深入分析了在兴畲高速公路项目建设的各个阶段,广东梅河高速公路有限公司在征地拆迁、设计施工总承包管理模式、环境保护和项目建设过程中实施和谐管理的具体做法,总结了兴畲高速公路应用和谐管理的效果,探讨了兴畲高速公路项目和谐管理模式的启示意义,为我国其他高速公路建设实施和谐管理提供了参考依据。

编 者

2009年5月31日

目 录

第一章 高速公路建设实施“和谐管理”的宏观背景	.....	(1)
第一节 我国高速公路建设的成就	.....	(1)
第二节 和谐社会之和谐交通	.....	(4)
第三节 高速公路建设的“和谐管理”	.....	(9)
第二章 和谐管理的理论基础	.....	(23)
第一节 和谐管理的起源	.....	(23)
第二节 和谐管理的发展	.....	(27)
第三节 和谐管理的要素	.....	(32)
第四节 和谐管理的性质	.....	(34)
第五节 和谐管理的特征	.....	(37)
第三章 兴畲高速公路项目及沿线基本情况	.....	(41)
第一节 广东省高速公路发展现状	.....	(41)
第二节 兴畲高速公路项目基本情况	.....	(52)
第三节 兴畲高速公路沿线基本情况	.....	(61)
第四节 兴畲高速公路建设的目的与意义	.....	(67)
第四章 兴畲高速公路建设中的和谐管理	.....	(71)
第一节 征地拆迁过程的和谐管理	.....	(72)
第二节 设计施工总承包模式中的和谐管理	.....	(82)
第三节 环境保护中的和谐管理	.....	(96)
第四节 项目建设中的和谐管理	.....	(110)
第五章 兴畲高速公路项目实施“和谐管理”的效果	.....	(125)
第一节 项目与社会的和谐	.....	(125)
第二节 项目与政府的和谐	.....	(129)
第三节 项目与环境的和谐	.....	(136)
第四节 项目内部的和谐	.....	(142)

第六章 结论与启示	(162)
第一节 兴畲高速公路项目“和谐管理”模式 的推广意义.....	(163)
第二节 高速公路项目实施“和谐管理”的启示	(174)
附 录	(184)
广东省交通厅领导在兴畲高速公路通车典礼上的讲话.....	(184)
广东省交通集团领导在兴畲高速公路通车典礼上 的讲话.....	(186)
广东梅河高速公路有限公司简介.....	(188)
全国企业管理现代化创新成果简介.....	(190)
图片.....	(191)
参考文献	(202)

第一章 高速公路建设实施“和谐管理”的宏观背景

第一节 我国高速公路建设的成就

高速公路是交通现代化的重要标志，也是国家现代化的重要标志。改革开放 30 年来，我国高速公路建设经历了从无到有、从起步建设到拥有 6.03 万公里网络的巨大变化，实现了跨越式发展。

从改革开放初期到 1988 年，是我国高速公路的起步阶段。为切实改变交通严重滞后局面，1984 年国务院第 54 次常务会议作出“贷款修路，收费还贷”的决定。我国高速公路建设开始起步。

1988 年 10 月，沪嘉（上海—嘉定）高速公路建成通车，这条高速公路全长 18.2 公里，双向 4 车道，全路设计行车时速 120 公里，中央分隔带宽 3 米，全封闭，全立交，沿线建有大型互通式立交桥 3 座，设有完整的交通标志、标线和交通监控系统。

1989 年我国召开了第一次高等级公路建设现场会，提出了今后建设高等级公路的 10 条政策措施，成为长期指导我国高速公路建设的政策依据。1992 年，我国“五纵七横”国道主干线规划出台，为我国高速公路持续、快速、健康发展提供了指导和保障。1993 年，我国又提出了交通运输上新台阶的目标，召开了全国公路建设会议，明确了高速公路建设重点、政策依据、技术标准和投融资方式等，为我国高速公路的大规模建设提供了重要的保障，我国高速公路也从 1988 年开始进入了快速发展时期。

1990 年 9 月，沈阳至大连高速公路建成通车。沈大高速公路全长 375 公里，连接沈阳、辽阳、鞍山、营口、大连 5 个城市，是当时公路建设项目中由我国自行设计、自行施工、规模最大、标准最高的工程，开创了我国建设长距离高速公路的先河，为 20 世纪 90 年代大规模的高速公

路建设积累了经验。

1993年,京津塘(北京—天津—塘沽)高速公路建成通车,这是我国第一条经国务院批准利用世界银行贷款进行国际公开招标建成的高速公路。

到1997年底,我国高速公路通车里程达到4771公里,10年间年均增长477公里。在高速公路发展的第一个10年中,我国相继建成了沈大、京津塘、成渝、济青等一批具有重要意义的高速公路。

1998年,国家实施了积极的财政政策,提出要加快包括高速公路在内的基础设施建设步伐。同年,全国加快公路建设工作会议召开,对加快高速公路建设做出了新的部署,明确了加快高速公路建设的新目标、任务和措施,高速公路建设进入了跨越式发展阶段。

1999年,全国高速公路里程突破1万公里。2000年,全国高速公路总里程达到1.6万公里,居世界第三位。京沈、京沪高速公路建成通车,在我国华北、东北、华东之间形成了快速、安全的公路运输通道。2001年,有“西南动脉”之称的西南公路出海通道——重庆至湛江高速公路经过10多年的艰苦建设实现了全线贯通,西南地区从此与大海不再遥远。同年,我国高速公路里程超过加拿大,位居世界第二位。2002年底,我国高速公路通车里程一举突破2.5万公里,此后一路突飞猛进,在2004年、2005年和2007年分别突破3万公里、4万公里和5万公里,截止到2008年12月总里程已达到6.03万公里,列世界第二位,仅次于美国。

1998年至2007年的10年,我国高速公路年均通车里程超过4900公里,是前10年的10倍多。京哈、京沪、京珠、沪昆等一批横贯东西、纵贯南北的高速公路相继建成通车,长江三角洲、珠江三角洲、环渤海等经济发达地区的城际高速公路网络基本形成。目前,除西藏外,各省、自治区和直辖市都已拥有高速公路,全国有11个省份高速公路里程超过2000公里。我国用了不到20年的时间,走过了许多发达国家需要30~40年才能走完的路,创造了世界瞩目的发展速度。

最初的高速公路设计施工以借鉴发达国家经验为主。随着对高速公路设计施工技术的不断探索和积累,在公路路线CAD设计技术、复杂山区公路设计成套技术、特殊地质筑路成套技术、大跨径桥梁和长大隧道的设计施工成套技术等一系列的关键技术实现了突破,建设了一

一批跨越海湾和长江、黄河的特大跨径桥梁以及长大隧道,使我国桥梁建设水平和山岭隧道修筑技术进入了世界先进行列,并开始注重以人为本、重视节约用地和与环境协调的设计理念,建成了思茅至小勐养高速公路等一批生态示范路。经过不断探索和实践,我国的高速公路设计、施工技术等都已达到或接近世界先进水平,培养了一大批世界一流的高速公路规划、设计、施工、监理等技术人才队伍。

研究表明:里程占公路总里程 2% 的我国高速公路承担了约 20% 的行驶量;2005 年中国公路客货平均运距 55~65 公里,而高速公路平均运距达到 400~450 公里,是普通公路的 7~8 倍;高速公路比普通公路节约时间 50% 以上;运输成本降低 30% 左右,增强了综合运输通道的运力和运量,优化了运输结构,与其他运输方式形成互补和良性竞争,全面提升了综合运输体系的效率和服务质量;高速公路建设每 1 元投入带来 3~4.6 元的收益,效益显著;每 1 亿美元的投资,带来约 1 万人的就业机会,为我国创造了大量的就业机会;在集约利用土地上,高速公路与普通双车道公路相比,在提供相同的通行能力条件下,其土地占用量仅为双车道公路的 50%~66%;高速公路的事故率比普通公路降低 40%;汽车废气排放量为双车道公路的 1/3~1/2。

2004 年 12 月 17 日,国务院审议通过了国家高速公路网规划,为我国未来高速公路规划了一个宏伟的蓝图。根据规划,国家高速公路网采用放射线与纵横网格相结合的布局形态,构成由中心城市向外放射以及横连东西、纵贯南北的公路交通大通道,包括 7 条首都放射线、9 条南北纵向线和 18 条东西横向线,总规模约为 85 000 公里。这一规划还拉开了我国建立各种运输方式布局合理、结构完善、便捷通畅和安全可靠的现代化综合交通网的帷幕。

国家高速公路网建成之后,我国将在全国范围内形成“首都连接省会、省会彼此相通、连接主要地市、覆盖重要县市”的高速公路网络,它是中国公路网中最高层次的公路通道、综合运输体系的重要组成部分,将承担起区域间、省际间以及大中城市间的快速客货运输,为全社会生产和生活提供安全、舒适、高效、可持续的运输服务,并为应对自然灾害等突发性事件提供快速交通保障。在此基础上,高速公路将在支撑经济发展、推动社会进步、保障国家安全、服务可持续发展等方面发挥重要作用。

第二节 和谐社会之和谐交通

一、“和谐社会”的提出

2005年2月,胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中,明确提出:我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。这对社会主义和谐社会的基本特征和科学内涵的概括和阐释更为准确、全面和深刻。

“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”,这6个方面、28个字全面而深刻地揭示了社会主义和谐社会的科学内涵和基本特征。这些科学内涵既包括社会关系的和谐,也包括人与自然关系的和谐,体现了民主与法治的统一、公平正义与效率的统一、活力与秩序的统一、发展与稳定的统一、经济政治文化与社会的统一、依法治国与以德治国的统一、人与自然的统一,相互联系,相互作用,共同构成了社会主义和谐社会的基本特征。

从根本上说,构建社会主义和谐社会的重大任务,是我们党主动提出来的。共产党的领导、人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体和以公有制为主体的基本经济制度,为构建社会主义和谐社会奠定了坚实的基础。特别是经过改革开放30年的持续发展,我国综合国力得到提升,人民群众得到实惠,当前我国社会总体上是和谐稳定的。现在明确提出“构建社会主义和谐社会”,是要进一步提高我国社会的和谐程度与和谐水平,并不意味着我国的现实社会是不和谐的。对于这一点,我们应该有一个正确的认识。

同时,也要认识到,“构建社会主义和谐社会”任务的明确提出,也还是有其特定的背景的。胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中,明确指出:从国内看,构建社会主义和谐社会,是我们抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求;从国际看,构建社会主义和谐社会,是我们把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环

境的各种挑战和风险的必然要求；从我们党肩负的使命看，构建社会主义和谐社会，是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。这“三个必然要求”反映的就是国内、国际和党自身三个方面的背景。我们既可以从胡锦涛同志的讲话中去体会，也可以从社会现实中去观察。

构建社会主义和谐社会，既有重大的理论意义，又有重大的实践意义。我们党明确提出构建社会主义和谐社会的重大任务表明，随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这是我们党对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结，既是对中国特色社会主义理论的丰富和发展，也是对马克思主义关于社会主义社会建设理论的继承和创新，反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识，也反映了我们党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识，为我们紧紧抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标提供了重要的思想指导。这就是其理论意义之所在。

中国共产党自成立以来，一直为建设美好社会进行着坚持不懈的努力，团结和带领全国人民实现了民族独立和社会解放，社会主义建设事业取得了辉煌成就。特别是改革开放以来，我们党在经济建设方面提出了建立社会主义市场经济体制的目标；在政治建设方面提出了依法治国、建立社会主义民主政治的目标；在文化建设方面提出了大力发展战略性新兴产业的目标。在此基础上，党的十六届四中全会把和谐社会建设放到同经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置，它表明我们党更加关注社会建设，更加注重社会和谐、社会公平和社会正义，从而使我们党关于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义新局面的奋斗目标，由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体的总体布局，扩展为包括社会主义和谐社会在内的四位一体的总体布局。把“构建和谐社会”作为今后社会主义现代化建设的重要目标，表明中国共产党不仅在理论创新和实践指导上更趋成熟，对什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题又有了一次新的理论升华，而且对于加强党的执政能力建设、开创社会主义现代化建设新局面具有十分重大的现实指导意义。