

TRANSFORMATION OF DEVELOPMENT MODELS AND REFORMS IN THE POST-CRISIS PERIOD

危机中涅槃 转型中重生
中国改革下一步走 向何方
第二次改革如何扬帆启航

后危机时代 发展方式

转型与改革

由次贷危机演变而成的全球性金融危机和经济危机，不仅导致直接经济的全面衰退，而且带来了世界经济格局的

重大变化，新兴经济体在反危机中成为一支不可忽视的力量，以“金砖四国”为代表的新兴经济体保持相对强劲

的增长势头，成为世界经济新的增长点，对全球经济增长的贡献率不断提高，给世界经济带来了新的挑战和机遇。

全球贸易保护主义重新抬头，哥本哈根会议争论不休，我国经济发展面临的形势依然十分复杂，积极变化和不利因素同时显现，短期问题和长期问题相互交织，国内因素和国际因素相互影响。国际金融危机使我国转变发展方式问题更加凸显出来，并警示我们，主要依靠物质投入、外延扩张的传统经济发展方式再也继续不下去了，转变经济发展方式已刻不容缓。

全球贸易保护主义重新抬头，哥本哈根会议争论不休，我国经济发展面临的形势依然十分复杂，积极变化和不利因素同时显现，短期问题和长期问题相互交织，国内因素和国际因素相互影响。国际金融危机使我国转变发展方式问题更加凸显出来，并警示我们，主要依靠物质投入、外延扩张的传统经济发展方式再也继续不下去了，转变经济发展方式已刻不容缓。

迟福林 殷仲义◎主编
Chief Editors: Chi Fulin and Yin Zhongyi

TRANSFORMATION OF DEVELOPMENT MODELS AND REFORMS IN THE POST-CRISIS PERIOD

危机中涅槃 转型中重生
中国改革下一步走 向何方
第二次改革如何扬帆启航

后危机时代 发展方式

转型与改革



新兴经济体的新挑战、新角色、新模式
New Challenges, New Roles and New Models of Emerging Economies

图书在版编目(CIP)数据

后危机时代发展方式转型与改革：新兴经济体的新挑战新角色新模式 / 迟福林, 殷仲义主编. —北京：华文出版社，2009.12

ISBN 978-7-5075-3031-5

I. ①后… II. ①迟… ②殷… III. ①经济发展—研究—世界
IV. ①F11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 236096 号

书 名：后危机时代发展方式转型与改革：新兴经济体的新挑战新角色新模式

标准书号：978-7-5075-3031-5

作 者：迟福林 殷仲义

责任编辑：宋军占

出版发行：华文出版社

地 址：北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码：100055

网 址：<http://www.hwbs.com.cn>

电子信箱：hwbs@263.net

电 话：总编室 010-58336255 发行部 010-58336270 编辑部 010-58336278

经 销：新华书店

开本印刷：北京市后沙峪印刷厂

787mm × 1092mm 1/16 开本 20.75 印张 350 千字

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

定 价：69.80 元

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有，侵权必究

本书若有质量问题，请与发行部联系调换

代序

后危机时代中国发展方式的转型与改革^{*}

迟福林

进入本世纪尤其是国际金融危机以来，新兴经济体已成为全球关注的焦点。中国作为最大的新兴经济体，在经历了改革开放 30 年的持续快速增长后，发展阶段发生了历史性变化，开始由生存型阶段进入到发展型新阶段，并带来需求结构的战略性升级。在发展阶段变化和国际金融危机冲击的共同作用下，支撑中国经济快速增长的内在因素和外部条件发生了重要变化。正是在这个特定背景下，中国开始走向消费大国的转型与改革是不可避免的大趋势。这也构成中国改革开放后 30 年第二次转型与改革的历史起点。

一、消费主导时代的转型与改革

中国走向消费大国，需要实现经济增长方式由投资、出口主导向消费主导的战略性转变。这是由两个基本因素所决定的：

第一，随着中国由生存型阶段向发展型阶段的转变，需求结构开始发生明显变化。例如，居民消费需求由生活必需品向耐用消费品升级，由私人产

^{*} 本文系作者在“后危机时代的新兴经济体——新挑战、新角色、新模式”国际论坛上的演讲，2009 年 10 月 31 日。

品向公共产品需求的升级,由物质追求到人的自身发展追求的升级。扩大公共产品消费需求已成为适应中国发展阶段变化的内在要求。

第二,在欧美等发达国家消费需求萎缩成为中长期趋势的背景下,中国需要尽快扩大国内需求,特别是消费需求,逐步降低经济增长对外部市场的过度依赖。

中国进入发展型新阶段,应当伴随着一个消费需求大幅上升的时期。但是,由于多种因素,这些年中国消费率不仅没有提高,反而降到改革开放30年以来的历史最低点,与经济发展水平相当国家的消费率比,相差10~20个百分点。从今年的情况看,前三个季度社会消费品零售总额同比增长15.1%,但在7.7%的GDP增长中,投资贡献(7.3个百分点)仍然大大高于消费贡献(4个百分点),以消费为基础的经济增长内生动力明显不足。

随着中国内部需求结构的变化和外部需求的萎缩,促进消费结构升级和消费增长是必然的选择,并有可能在未来五年左右将居民消费率提高5~10个百分点。问题的关键在于,在加快调整消费和投资关系的同时,需要加快推进相关领域的改革:第一,改革收入分配体制,全面调整国民收入分配格局,大幅提高居民在整个国民收入中的比重;第二,加快社会保障体制改革,尽快实现城乡基本公共服务均等化,由此引导居民消费倾向;第三,加快财税和金融体制转型,推进公共财政体制改革和消费型金融体制的建立;第四,推进投资体制改革,实现投资结构重点由生产性投资向消费性投资的转变。

二、城市化时代的转型与改革

城市是消费的主要载体,加快城市化进程是构建消费大国的战略性选择。从国际经验看,当一个国家处在人均GDP 3000美元的时候,城市化率大概在55%~60%左右。2008年中国人均GDP达到3266.8美元,但城市化水平只有45.68%,远低于工业化中后期60%的均值,这在很大程度上抑制了国内消费需求的释放与升级。

有研究表明,在中国改革开放30年平均10%的增长率中,城市化贡献

了3个百分点。但是,由于城乡二元结构等制度因素的制约,城市化对经济增长贡献的潜力还远未释放出来。未来5~10年,中国的城市化将呈现加快发展的趋势,城市化率至少还有10个百分点左右的提高空间。考虑到乘数效应,估计城市化率每提高1个百分点,能够增加大约1.2万亿消费和投资,对经济增长的贡献率可以达到4个百分点左右。由城市化带来的国内投资消费需求的增长,至少可以支持未来10~20年中国经济的快速增长。

当前,中国城市化进程存在着严重的制度障碍,尤其是城乡二元结构和行政管理体制的障碍。这是中国城市化潜力尚未完全释放的重要因素。如果能够进一步打破城乡二元制度结构,实质性地推进行政管理体制的改革,今后5~10年中国的城市化率提高10个百分点是完全有可能的,这将加快中国走向消费大国的进程。

三、公共产品短缺时代的转型与改革

从生存型阶段进入发展型阶段,伴随着从私人产品短缺时代进入公共产品短缺时代。进入公共产品短缺时代不仅表明居民消费倾向的改变,也突出了政府缩小收入差距和加强公共投入的职责,更是经济社会发展和人的自身发展的内在需求。从总体看,新阶段中国社会的突出矛盾由私人产品短缺变为公共产品短缺。这一变化对形成消费主导型发展方式具有特别重要的意义。

公共产品供给有助于调节居民消费倾向。改革开放30年,城乡居民收入持续增长,而反映居民消费意愿的重要指标——平均消费倾向却在总体上持续下降。1990~2007年,中国农村居民消费倾向与农村居民医疗教育消费支出比重的相关系数为-0.66,城市居民消费倾向与城市居民医疗教育消费支出比重的相关系数为-0.73。同期,城镇居民人均可支配收入年均名义增长13.9%,但居民社会保障等支出年均增长36%,远远高于居民各项收入的增速,对可支配收入的负面贡献率也从0.4%上升到8.1%。这说明基本公共服务投入不够,是城乡居民消费倾向持续走低的重要因素。

以基本公共服务均等化为目标,加大公共产品供给有助于调整政府投资

结构和消费结构。初步测算,未来10年,实现中共十七届三中全会提出的城乡基本公共服务均等化水平明显提高的目标,公共服务支出年均增长率至少要达到5%左右,投资总额达到15~20万亿元。

——按照这个测算,未来3年在已确定的8500亿医疗卫生体系建设支出的同时,在义务教育领域需要1.3万亿左右的投资,在基本社会保障领域需要2.2万亿左右的投资,共投资4.4万亿,三项支出大约占财政总支出的20%左右。

——这个基本公共服务投资计划,可以在未来5年左右初步建立全国统一的医疗保障体系;初步建立一套新型的农村养老保险体系,并为建立一个低水平、覆盖全民的养老保险体系奠定重要基础。

——以这样的基本公共服务支出水平为起点,估计未来3年左右,消费率大概可以提高5~10个百分点;未来10年左右,可初步建立一个惠及13亿人的基本公共服务体系。从而,走出一条以扩大内需为主线的改革发展新路子。

四、低碳经济时代的转型与改革

低碳经济是一种新型发展模式。它不仅是本世纪人类最大规模的环境革命,而且也是一场深刻的经济社会革命。后危机时代,低碳经济将成为全球结构调整的重要驱动力。

世界进入低碳经济时代,中国的大国作用和大国责任不断凸显。我们既要看到国际上的某些复杂因素,更要看到中国作为一个大国在低碳经济时代的责任和作用。主动应对减排挑战、发展低碳经济,重要的是结构调整和改革的选择问题:第一,推进资源价格形成机制改革;第二,推进能源价格形成机制改革;第三,推进环境产权制度改革;第四,推进碳交易体制机制建设。加快推进这些改革,将大大加快中国低碳经济发展的进程。

五、政府转型时代的改革

中国发展方式转型与改革的关键在于政府转型的突破:第一,加快经济

发展方式转型的关键在于实现经济运行机制由政府主导向市场主导转变；第二，适应社会公共需求转型的关键在于确立政府在公共服务中的主体地位和主导作用；第三，政府自身建设与改革的突破，关键在于通过政府转型形成规范的公共权力行使的制度框架。

政府转型从2003年SARS危机提出到现在，应当说有所进展，但是没有多大的突破。中央政府确定以扩大国内需求特别是消费需求作为基本立足点、以调整经济结构为主线的“十一五”政策导向难以落实，重要根源在于政府主导型经济增长方式的特点仍很突出，尤其是地方政府主导经济增长非常明显，甚至在反危机中还有进一步强化的趋势。其主要特点是：以追求GDP为主要目标；以扩大投资规模为主要任务；以上重化工业项目和热衷批租土地为主要途径；以行政推动和行政干预为主要手段。从现实的情况看，中国发展方式转型的关键在于政府转型与政府决策。以建设消费大国为主线的转型与改革，需要彻底改变政企不分的体制，政府不应当也不需要继续扮演经济建设主体的角色；需要充分发挥市场对资源配置的基础性作用，政府干预和政府作用必须建立在市场基础之上。就是说，不放弃政府主导型的增长方式，发展方式的转变是很困难的，甚至是不可能的。

中国实现由生产大国向消费大国的转型，既涉及经济领域，又涉及社会领域，还涉及行政领域。就是说，它是一个发展方式转型的问题。为此，一方面要使短期的经济刺激政策与中长期的结构调整相结合；另一方面要确立以发展方式转型为主线的改革总体思路，并按照这一总体思路推进结构性改革：

第一，推进以经济增长方式转型为主线的经济体制改革，进一步释放转变发展方式的活力，使经济增长由政府主导的需求平稳过渡到市场主导的需求上来，强化市场在资源配置中的基础性作用。

第二，推进以公共需求转型为主线的社会体制改革，着力解决经济社会发展不平衡的矛盾，为推进城乡一体化进程、扩大国内消费需求提供社会动力。

第三，推进以政府转型为主线的行政管理体制改革，努力实现公共服务型政府建设的重大突破，进一步形成中央与地方的合力，政府与市场、社会的合力。

后危机时代，中国发展方式的转型与改革正处在历史转折时期。面对历史转折阶段的重大挑战，我们需要客观地把握后危机时代中国第二次转型与改革的现实需求和基本走势，加快推进以走向消费大国为主线的战略性转型与改革的进程。

[作者系中国（海南）改革发展研究院院长]

目 录

代序：后危机时代中国发展方式的转型与改革 迟福林 (1)

新兴经济体与全球经济复苏

后危机时代新兴经济体在全球经济中扮演重要角色	魏建国 (3)
后危机时代与中国经济发展战略的转变	许善达 (8)
国际金融危机和亚洲经济发展	曹远征 (13)
后危机时代中国等新兴经济体发展环境的变化	张燕生 (16)
后危机时代新兴经济体应大力发展服务外包	张述存 (21)
构造中国经济增长“可持续性”的体制基础 ...	王迺芬 仇章建 (27)
金融危机与中国的发展策略	刘燕鹏 (34)
新兴经济体发展模式转变步入关键期	倪建伟 何冬妮 (39)
社会生态市场经济：一个防范和抵御经济危机的模式	艾森布莱特 (45)
世界经济危机对俄罗斯经济的影响及危机下产生的中国模式 对俄罗斯的启示	安德烈·奥斯特洛夫斯基 (53)
巴西经济的长期增长与应对国际危机的经济政策及成效	瑞吉斯·博内利 (59)

新兴经济体的发展模式转型

- 人的全面发展与中国发展模式转型 赵白鸽 (65)
- 后危机时代的新兴经济体转型与变革 侯云春 (69)
- 后危机时代中国经济发展趋势与需求结构变化 宋 立 (75)
- 反危机时代中部地区开放型经济发展战略 汪玉奇 (91)
- 后危机时代的企业风险防范 于 吉 (106)
- 后危机时代的养老基金投资策略研究 刘德浩 庞夏兰 (114)
- 坚定不移地扩大消费 黄 海 (130)
- 经济危机使亚洲“辞旧迎新”: 旧发展模式的消亡和新发展模式
的萌生 乔纳森·E·莱特纳 (134)
- 东亚模式转型与中国发展道路 全 毅 (145)

中国发展方式转型与第二次改革

- 在改革中凝聚发展方式转型的新力量 高尚全 (171)
- 处在历史转折阶段的“十二五”改革 迟福林 (176)
- 后危机时代中国发展方式转型与改革的路径选择
..... 匡贤明 张 飞 (184)
- 以发展方式转型为主线的后危机时代改革 迟福林 (191)
- 中国下一个30年改革的理论探讨——基于“人本体制论”
的思考 常修泽 (201)
- 后危机时代的中国经济增长与政府改革 汪玉凯 (222)
- 从金融危机看国际货币体系改革与中国金融市场发展 ... 巴曙松 (226)
- 走向社会重建之路 孙立平 (235)
- 中国发展模式转型与政府改革 张占斌 (239)
- 后危机时代的中国政府改革: 背景、特性与路径选择 ... 吴春梅 (246)

低碳经济时代的政策调整与制度变革

低碳经济时代的政策调整与制度创新	梅东海 祝雅辉 (261)
发展低碳经济应重视体制减排	倪红日 (267)
可持续发展视角下的资源税改革	丁 芸 (270)
低碳经济与绿色发展战略	夏 锋 (281)
关于建设“低碳经济示范省”的建议	范益民 (296)
成都建设“低碳城市”的思考	邓立新 (304)
后 记	(313)

Content

Preface: Transformation of China's Development Models and Reforms in the Post - crisis Period	Chi Fulin(1)
--	--------------

Emerging Economies and Global Economic Recovery

Important Roles of Emerging Economies in the Global Economy in the Post - crisis Period	Wei Jianguo(3)
The Post - crisis Period and Required Changes in China's Economic Development Strategies	Xu Shanda(8)
International Financial Crisis and Asian Economic Development	Cao Yuanzheng(13)
Changes in the Climate for the Development of China and Other Emerging Economies	Zhang Yansheng(16)
Service Outsourcing Should Be Energetically Developed in Emerging Economies in the Post - crisis Period	Zhang Shucun(21)
Institutional Foundation of the Sustainability of China's Economic Growth	Wang Naifen and Qiu Zhangjian(27)
Financial Crisis and China's Development Strategy	Liu Yanpeng(34)

Transformation of Development Model in Emerging Economies Stepping into a Critical Phase	Ni Jianwei and He Dongni(39)
Social and Ecological Market Economy: A Model to Prevent and to Resist Economic Crises	Bernd Eisenbeltter(45)
World Economic Crisis,Its Influence on Russian Economy and Implications of the Chinese Model Emerging from the Crisis for Russia	Andrey Ostrovskiy(53)
Long – term Growth in Brazil and Economic Policies to Fight the International Financial Crisis and Their Recent Effects	Regis Bonelli(59)

Transformation of the Development Models of Emerging Economies

Comprehensive Development of the “Man” and Transformation of China’s Development Models	Zhao Baige(65)
Transformation of Development Models and Reforms in Emerging Economies in the Post – crisis Period	Hou Yunchun(69)
Trends of China’s Economic Development and Changes in Its Demand Structure in the Post – crisis Period	Song Li(75)
Strategies for Developing Open Economy in Mid China in the Post – crisis Period	Wang Yuqi(91)
Enterprises’ Risk Prevention in the Post – crisis Period	Yu Ji(106)
Studies of Strategies for Investment from Pension Funds in the Post – crisis Period	Liu Dehao and Pang Xialan (114)
Unswervingly Expanding Domestic Consumption Demand	Huang Hai(130)
How the Crisis is Killing One Asian Development Model,While Birthing Another One	Jonathan E. Leightner(134)
Transformation of the East Asian Model and China’s Development Road	Quan Yi(145)

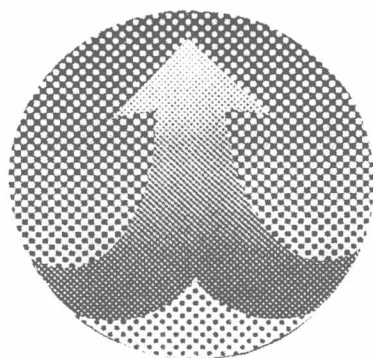
Transformation of China's Development Model and Second Round of Reforms

Creating New Efforts to Advance the Transformation of the Development Model through Reforms	Gao Shangquan (171)
Reforms in the 12th Five – year Plan Period in China	Chi Fulin (176)
Transformation of China's Development Models and Choice of Routes for Advancing Reforms in the Post – crisis Period	Kuang Xianming and Zhang Fei (184)
Reforms in the Post – crisis Period with the Main Purpose of Advancing the Transformation of the Development Model	Chi Fulin (191)
Theoretical Considerations about Reforms in the Next 30 Years in China—from the perspective of a human development oriented system	Chang Xiuze (201)
Economic Growth and Government Reforms in China in the Post – crisis Period	Wang Yukai (222)
Reforms of the International Monetary System and Development of China's Financial Market from the Perspective of the Financial Crisis	Ba Shusong (226)
Towards Social Reconstruction	Sun Liping (235)
Transformation of China's Development Model and Government Reforms	Zhang Zhanbin (239)
Reforms of the Government in China in the Post – crisis Period: Background, Features and Choice of Routes	Wu Chunmei (246)

Policy Adjustment and Systematic Reforms in the Era of Low Carbon Economy

Policy Adjustment and Systematic Innovations in the Era of Low Carbon Economy	Mei Donghai and Zhu Yahui (261)
More Efforts Needed to Consummate Institutions for Mitigating	

Emissions to Develop Low Carbon Economy	Ni Hongri(267)
Reforms of the System for Levying Taxes on Resources from the	
Perspective of Sustainable Development	Ding Yun(270)
Low Carbon Economy and Green Development Strategy	Xia Feng(281)
Recommendations on Establishing a Low Carbon Economic	
Development Demonstration Province	Fan Yimin(296)
Some Considerations about Building ChengDu into a Low	
Carbon City	Deng Lixin(304)
Postscript	(313)



新兴经济体与全球经济复苏

- 金融危机爆发后,各国都纷纷采取措施恢复本国经济,包括中国在内的新兴经济体国家在此轮经济复苏中扮演了重要的角色,以“金砖四国”为代表的新兴经济体的领军作用越来越明显,国际话语权明显加强,区域合作更加紧密。