

改革开放30年社会科学回顾与展望

京津冀协同发展研究

主 编 曹保刚

副主编 张兆民 张树文 哈明虎

河北大学出版社

改革开放 30 年社会科学回顾与展望

京津冀协同发展研究

主 编：曹保刚

副主编：张兆民 张树文 哈明虎

编委(按姓氏笔画为序)：

王金营	王彦京	王海鸥	王新明
兰英山	孙 浩	严金志	李玉林
李金善	张兆民	张树文	张燕京
陈志国	哈明虎	高树军	曹保刚

河北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

京津冀协同发展研究/曹保刚主编. —保定:河北大学出版社,2009.9

ISBN 978—7—81097—478—3

I. 京… II. 曹… III. 社会科学—中国—文集 IV.
C12—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 157890 号

责任编辑:杨金花

王红梅

封面设计:王占梅

责任印制:闻利

出版:河北大学出版社(保定市五四东路 180 号)

经销:全国新华书店

印制:河北天普润印刷厂

开本:1/16(787mm×960mm)

字数:370 千字

印张:22.875

版次:2009 年 9 月第 1 版

印次:2009 年 9 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978—7—81097—478—3

定价:52.00 元

前 言

在新的经济形势下,京津冀的协同发展越来越成为京津冀三地高度关注的战略问题。近几年来,京津冀三地的成功合作已经昭示了协同发展的广阔前景。京津冀协同发展论坛就是在这个大背景下应运而生并发展壮大的。

京津冀协同发展论坛是由河北省社科联发起、北京市和天津市社科联共同支持的大型论坛,也是京、津、冀三地社会科学工作者进行学术交流的重要平台。从2006年举办第一届论坛以来,连续三年已举行过三届:第一届协同发展论坛于2006年11月在河北工业大学举行,京津冀三地的专家学者七十余人,围绕京津冀制造业协同发展、京津冀产业分工与协作、京津冀资源整合与协调等问题,展开了理论研讨和学术交流,为京津冀的区域发展提出了具有重要参考价值的建议。第二届发展论坛于2007年12月在河北廊坊市举行,京津冀地区的社科专家学者、相关企业代表共论区域经济统筹协调发展大计,在建立协调发展机制方面,与会专家建议以高层会晤、合作发展座谈会、城市协调会制度等多种形式,加快推进地方政府间合作机制的建立,积极推进业界、学界合作机制的建立,加速推动区域经济一体化的进程。

本届论坛即第三届论坛于2008年11月29日至30日在河北大学举行,论坛的主题是“纪念改革开放三十周年社会科学回顾与展望”。来自北京、天津、河北三地社会科学界的七十余名专家学者及河北大学师生共三百余人参加了论坛,共话改革开放三十年的哲学社会科学发展的历程和成就。教育部社科司副司长张东刚,保定市委常委、宣传部长王洪斌,北京市社科联党组书记、副主席张兆民,天津市社科联党组书记张树文,河北省社科联副主席曹保刚,河北大学党委书记左晓光、副校长哈明虎等出席了开幕式。开幕式由曹保刚副主席主持,河北大学党委书记左晓光向与会代表

表示了热烈欢迎,保定市委常委、宣传部长王洪斌介绍了保定经济发展的战略优势,天津市社科联党组书记张树文向大会致开幕词。教育部社科司张东刚副司长、天津财经大学肖红叶教授分别以《以改革创新精神,推进高校哲学社会科学繁荣发展》《京津冀竞争力评价研究》为题作了主题报告。张东刚司长在报告中对改革开放 30 年来高校哲学社会科学的发展进行了回顾,并分别从学科发展现状、教育部课题立项、教育部重点研究基地建设、学风建设以及高校哲学社会科学的管理机制、运行机制、评价机制等方面进行了细致剖析,受到了与会者的热烈欢迎。肖红叶教授在报告中通过对京津冀都市圈国际竞争力的规模、优劣势等方面进行图文并茂的分析,引起与会师生的共鸣。

本届论坛就“社会科学回顾与展望”、“京津冀协同发展”、“教育部重大攻关项目及后期资助项目申报”等主题,分三个学科组进行了广泛深入地学术探讨和交流。各位专家围绕主题,结合各自学科或专业进行深入讨论交流,提出了许多新的学术观点和有价值的对策、建议。

本届论坛收到了来自京津冀地区专家和学者的一百多篇论文,论文的作者大多是京津冀地区重点高等院校的专家和社会科学管理工作者,层次高,站位高。论文都密切配合当前形势和任务,紧紧围绕“纪念改革开放三十周年社会科学回顾与展望”这一主题进行了深入探讨,为区域经济统筹协同发展建言献策,充分体现了社会科学界专家和社科工作者围绕中心、服务大局的职能和作用。为使这些论文能更好地发挥其“思想库”的作用,为区域性学术研究的发展提供借鉴和参考,经大会组委会研究,决定出版本届会议论文集。经过专家评审,从一百多篇会议论文精选出三十篇,共计三十七万字,希望这本论文集能对京津冀的协同发展有所裨益。

目 录

前言	(1)
加快环渤海地区城乡一体化建设的思考	杨晓东 徐勤贤(1)
京津冀第三产业协同发展的思路	李惠茹(13)
京津冀区域产业转移与产业对接路径研究	杨 洁 刘 晓 王 艳(23)
京津冀区域经济生态系统运作机制研究	李玉杰 刘志峰(33)
环渤海地区城市体系在区域经济发展中的作用	王金营 李 颖 董 志(45)
京津冀都市圈物流协同发展研究	焦文旗(61)
京津冀都市圈区域和谐状态分析	冯忠江 王 卫 梁彦庆(76)
关于营造渤海湾港口群互利共赢前景的设想与展望	陈之川 韩恩山(88)
京津产业合作的契机、基础与切入点	祝尔娟(93)
京津金融产业优势比较及合作思路	梁万泉(113)
加强“首都地区”高等教育合作,促进河北省高等教育发展研究	杨学新 李小刚(125)
河北省建设沿海经济社会强省的基础分析	裴桂芬 郑明慧(135)
天津滨海新区开发开放对河北省经济的影响	梁永郭(147)
环京津都市圈体育旅游资源开发的 SWOT 分析与竞争策略研究	张铁明 谭延敏 刘志红 王淑英 吴 畏(153)
关于发挥河北地缘文化优势若干问题的思考	课题组(162)
改革开放三十年回顾与展望马克思主义哲学三十年历史演进	杨生平(178)

论推进马克思主义学科体系创新的条件

——纪念 30 年来我国马克思主义学科的建设和发展 杨永志(186)

论党的思想路线重新确立和中国特色社会主义理论体系形成的

内在统一性——纪念改革开放 30 周年 陈树文 陈文旭(196)

改革开放 30 年来马克思主义哲学创新的内在逻辑 漆 玲(205)

改革开放三十年我国国际关系研究之回望与展望 段 霞(212)

马克思主义史学遗产的价值论说 张剑平(222)

论科学发展经济学分析框架 王晓林(231)

我国高校服务职能发展的回顾与展望 王 英 帅全锋(240)

改革开放三十年我国区域发展模式创新——以保税港区为例

..... 刘辉群(252)

民营经济改革三十年 李 亚(265)

我国宏观调控政策的演变及政策效果评价 王秀芳(272)

中国农村金融体系三十年改革的经验总结与创新研究 蔡玉胜(285)

热点问题研究

——全球化条件下我国的区域发展与产业政策选择 李曦辉(299)

立足国情推进中国特色民主政治的经验论析

——写在改革开放 30 周年之际 程瑞山(308)

知识经济语境中科技成果转化的市场机制思考

——以河北省科技成果转化视角 梁 平 孔令章(315)

中国改革开放进程中的就业挑战 宁光杰(323)

“极化陷阱”之谜及其经济学解释 周 密(335)

科学发展观视角下的创新型外语人才培养模式的探索与思考

——兼论日本和新加坡英语人才培养模式及其启示

..... 张天伟 颜士义(342)

农民工、土地制度与城市化 汪远忠(350)

加快环渤海地区城乡一体化建设的思考

杨晓东 徐勤贤

党的十六大明确提出了统筹城乡经济社会发展要求,农村发展已得到了社会各界更多的关注和支持,城乡之间人才、资金、技术、土地等要素流动加快,城乡差距得到一定缓解。继珠江三角洲和长江三角洲之后,环渤海地区(包括北京、天津、辽宁、河北、山西、山东以及内蒙古中部地区),被誉为中国经济增长的第三极。尤其,以北京、天津为中心的京津冀城市群、以大连为中心的辽东半岛城市群、以青岛为中心的山东半岛城市群,在环渤海区域经济社会发展中发挥着越发重要的集聚、辐射、拉动和联合作用^①。对提高农民收入,缩小城乡差别,统筹城乡发展发挥了重要作用,展现出区域经济增长第三极的强劲增长势头(表1)。

表1 2006年环渤海二市五省(区)经济社会发展情况

地区	人均地区生产总值	产业结构			城乡收入水平(元/人)			全社会固定资产投资(亿元)	
		一产	二产	三产	农村居民家庭人均纯收入	城镇居民家庭人均可支配收入	城乡居民收入水平对比(农村居民=1)	城镇	农村
全国	15973	11.7	48.9	39.4	3587	11759.5	3.3	93472.4	16397.5
北京	49505	1.3	28.7	70	8275.5	19977.5	2.4	3086.3	285.2
天津	40961	2.7	57.3	40	6227.9	14283.1	2.3	1679	140.1
河北	16894	13.8	52.3	33.9	3801.8	10304.6	2.7	4430.6	1068.8
山西	14106	5.8	57.8	36.4	3180.9	10027.7	3.2	2059.2	200.1
内蒙古	20047	13.4	48.6	38	3341.9	10358	3.1	3264.8	98.3
辽宁	21802	10.5	51	38.5	4090.4	10369.6	2.5	4977.2	711.8
山东	23546	9.8	58.3	31.9	4368.3	12192.2	2.8	8714.9	2419.8

^① 王爽:《环渤海城市经济圈的发展前景与问题》,《中北大学学报》(社会科学版),2007(3):4-7。

数据来源:《中国农村统计年鉴 2007》、《湖南统计年鉴 2007》

注:(1)表中“内蒙古”指整个内蒙古自治区,以代替“内蒙古中部”;

(2)产业结构栏设地区生产总值=100,分别为三次产业增加值占地区生产总值比重;

(3)人均地区生产总值及产业结构数据摘自《湖南统计年鉴 2007》;

(4)城乡收入水平数据摘自《中国农村统计年鉴 2007》;

(5)城市化数据根据 2006 二市五省(区)人口数据计算,计算公式:城市化率=城镇人口/常住人口;

(6)全社会固定资产投资摘自《湖南统计年鉴 2007》。

但不可否认,我国经济社会发展仍然呈现着显著的“城乡二元化”特征,户籍、土地、行政等一系列制度障碍进一步固化了城乡二元结构。对于区域经济增长的第三极,环渤海地区城乡二元化矛盾也凸显出来,在城乡收入、教育文化、医疗卫生、就业社保等社会公共服务和城乡面貌以及区域内的城市化、工业化水平等方面还存在着较大的差距。这些矛盾将会困扰环渤海地区经济社会可持续发展和社会和谐与稳定,需要引起各方重视。

一、环渤海地区城乡二元化特征较为显著

环渤海地区城乡二元化特征可从城乡居民收入、城乡居民生活水平、城乡产业结构与就业结构、城乡面貌、城乡基础设施建设以及城乡教育医疗公共服务等方面得以体现。

(一)环渤海地区城乡居民收入差距扩大,生活水平落差较大

城乡收入差距不仅表现在绝对收入差额的逐年增加,而且表现在城乡收入倍数也逐年扩大。1997—2006 年环渤海地区二市五省(区)城乡收入差距呈现逐年拉大趋势(图 1)。以北京市为例,2006 年北京农村居民人均纯收入 8275.5 元,城镇居民人均可支配收入 19977.5 元,农村居民收入水平不到城市居民可支配收入的 1/2,甚至低于 1998 年城市居民人均可支配收入 8472 元的水平,可见农村居民收入比城市居民落后了足足 10 年。

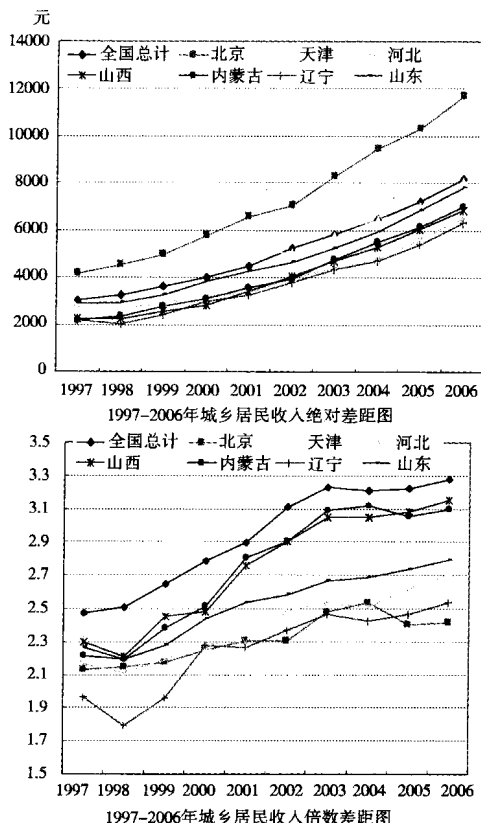


图 1 1997—2006 环渤海二市五省(区)城乡居民收入差距走势图

数据来源:根据《中国统计摘要 2003、2007》历年农村居民家庭人均纯收入和城镇居民家庭人均可支配收入计算。

在城乡收入差距扩大的态势下,城乡居民生活水平也呈现了二元化趋势。以北京市城乡居民家庭百户拥有耐用消费品情况看,2003 年空调机城市居民每百人 119 台,农村居民 39 台;微波炉城市居民 79 台,农村居民 20 台;淋浴器城市居民 85 台,农村居民 36 台;移动电话城市居民 133 部,农村居民 77 部;家用电脑城市居民 68 台,农村居民 22 台^①。除耐用消费品外,城乡居民在教育、文化娱乐、医疗卫生等方面的消费支出也存在明显差异。同

^① 方焘:《城乡非均衡发展引发关注》,《经济参考报》,2004—11—27,资讯行财经数据库中国经济新闻库。

时,环渤海地区二市五省(区)城乡居民医疗消费水平也存在较大落差(表 2)。

表 2 2005 年环渤海二市五省(区)及 2005—2006 年全国城乡居民医疗保健支出

地区 年份	城镇居民			农村居民		
	人均年消费 性支出(元)	人均医疗保 健支出(元)	医疗保健支出占 消费性支出%	人均年生活消 费性支出(元)	人均医疗保 健支出(元)	医疗保健支出占 消费性支出%
2006	8696.6	620.5	7.1	2829	191.5	6.8
2005	7942.9	600.9	7.6	2555.4	168.1	6.6
北京	13244.2	1295.8	9.8	5315.7	504.2	9.5
天津	9653.3	996.4	10.3	3036	179.2	5.9
河北	6699.7	642.7	9.6	2165.7	134.8	6.2
山西	6342.6	538.7	8.5	1877.7	102.9	5.5
内蒙古	6928.6	533.4	7.7	2446.2	176.4	7.2
辽宁	7369.3	751.2	10.2	2805.9	233.5	8.3
山东	7457.3	579	7.8	2735.8	188.5	6.9

数据来源:《中国卫生统计年鉴 2007》,资讯行高校财经数据库中国统计数据库。

注:(1)本表按当年价格计算;

(2)分地区系 2005 年数字。

(二)环渤海地区城市化与工业化差距逐步缩小,但“全面城市化”还有较大差距

从全国来看,城市化水平滞后于工业化水平,而环渤海地区的城市化已经明显摆脱了这个二元化陷阱。但是,显著的区域差异将化解环渤海地区发展的合力。2006 年环渤海地区省市的城市化和工业化水平差距较小(图 2),除山东城市化仍滞后于工业化外,山西城市化与工业化水平基本持平,其余省市城市化水平均高于工业化水平。

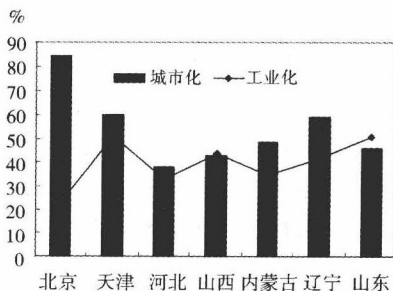


图 2 2006 年环渤海二市五省(区)城市化与工业化水平

数据来源:北京、天津同图 3 ;河北、山西、内蒙古、辽宁、山东为《中国人口和就业统计年鉴 2007》城镇人口占总人口比重。

从北京和天津 2001—2006 年两市城市化和工业化变化趋势来看(图 3),北京 2005 年城市化率达到 83.62%,2006 年达到 84.33%,城市化与工业化持续平稳波动;天津 2005 年城市化率达到 59.87%,2006 年达到 60.18%,城市化与工业化差距逐步缩小。

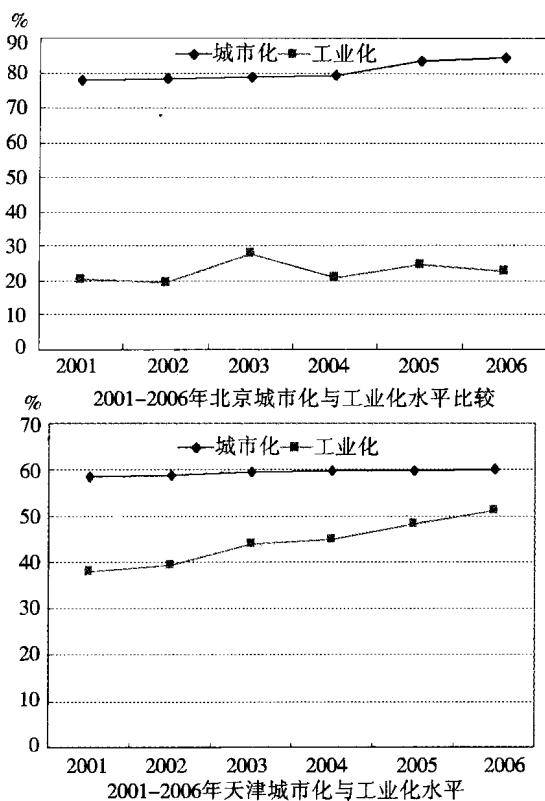


图 3 2001—2006 年北京、天津两市城市化与工业化水平

数据来源:

(1)工业化水平根据《湖南统计年鉴 2006》各省市工业增加值与地区生产总值计算,数据来源于资讯行高校财经数据库中国统计数据库;

(2)北京城市化水平根据《北京统计年鉴 2007》城镇人口与常住人口计算,数据来源于北京市统计局网站;

(3)天津城市化水平根据《天津国民经济和社会发展统计公报》(2001—2007)非农业人口与户籍人口计算,数据来源于天津市统计局网站。

城市化加速发展必然吸引农村劳动力、土地、资金等要素大量向城市集聚。虽然环渤海地区人口城市化水平较高,但是对进城农民工以及农村地区的生活服务、子女教育、医疗保障、社会公平等制度保障仍不完善,距离实现“全面城市化”仍然有较大差距。

(三)环渤海地区城乡基础设施建设不均衡,城乡面貌反差强烈

城市经济产业的快速发展,推动了城市各项基础设施的不断完善,进而又成为城市吸引投资、发展经济的筹码。北京、天津、大连、青岛、唐山、秦皇岛等城市凭借各自优势,吸引周边资金、人才、技术、设施等不断向城市集聚。多年来,尽管城市政府在农村电网改造、道路交通、通讯等方面加大了投入,但绝大多数燃气、电力、交通、通讯以及信息等基础设施建设无不紧紧围绕着城市中心而展开。城乡的非均衡发展必然推动城乡物质基础差距继续扩大。环渤海地区二市五省(区)城乡固定资产投资的绝对差距和相对差距,更揭示了环渤海地区城乡建设的二元化(表3和图4)。

表3 2000、2005、2006年环渤海二市五省(区)固定资产投资统计(亿元)

地区	2000		2005		2006	
	城镇	农村	城镇	农村	城镇	农村
全国	26221.9	6695.8	75095.1	13678.51	93472.4	16397.5
北京	1196.3	84.2	2595.41	231.83	3086.3	285.2
天津	541.4	69.5	1364	131.14	1679	140.1
河北	1193.8	623	3307.77	831.93	4430.6	1068.8
山西	482	66.2	1666.47	160.1	2059.2	200.1
内蒙古	358.6	65	2555.25	88.35	3264.8	98.3
辽宁	1067.1	200.6	3666.52	533.93	4977.2	711.8
山东	1706.1	825	7275.06	2032.24	8714.9	2419.8

数据来源:2000年农村固定资产投资数据根据历年全社会固定资产投资与城镇固定资产投资差额,其余数据摘自《湖南统计年鉴2006、2007》。

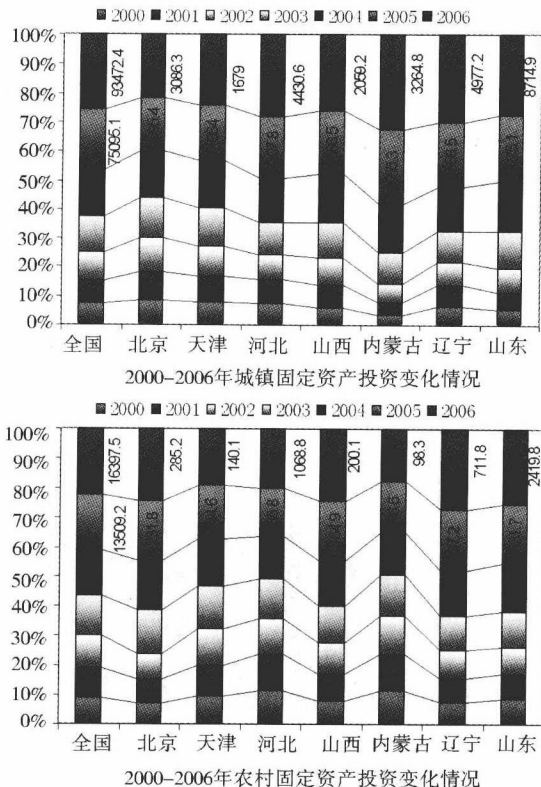


图4 2000—2006年环渤海二市五省(区)城乡固定资产投资变化情况
数据来源:《江西统计年鉴2007》

有人说,中国的“城市像欧洲,农村像非洲”。环顾环渤海城市群,北京、天津、青岛、大连……中心城区无不是林立的高楼建筑,豪华气派的广场花园,繁华现代的商业街区,川流不息的马路,身躯庞大的立交桥……这些不惜重金打造的城市景观,虽然让市民感受到了城市巨变的喜悦,但是却无法掩盖农村地区传统、僻静、甚至凄凉的现状。2003年,在北京和天津周围,环绕着3798个贫困村、32个贫困县、272.6万贫困人口^①。城市圈周边的大面积贫困带与现代化城市形成了鲜明的对比,更揭示了城乡差距悬殊的

^① 国务院发展研究中心、中国农村劳动力资源开发研究会联合课题组:《我国走出城乡二元结构战略研究——新农村建设中农民工及城镇化有关问题研究》,《经济研究参考》,2006(69):2—15。

严峻事实。

(四) 环渤海地区城乡产业结构和就业结构偏差较大

城乡产业的不均衡发展加速了城乡差距的扩大。农业生产率低于工业生产率,相当多农村劳动力仍滞留于农业生产,形成城乡产业和就业二元化。环渤海地区,除北京和天津外,农业在经济结构中依然占据重要地位(图 5);除北京外,第一产业从业人员仍然占很大比重,天津约 1/5,其余地区约 1/2(图 6)。

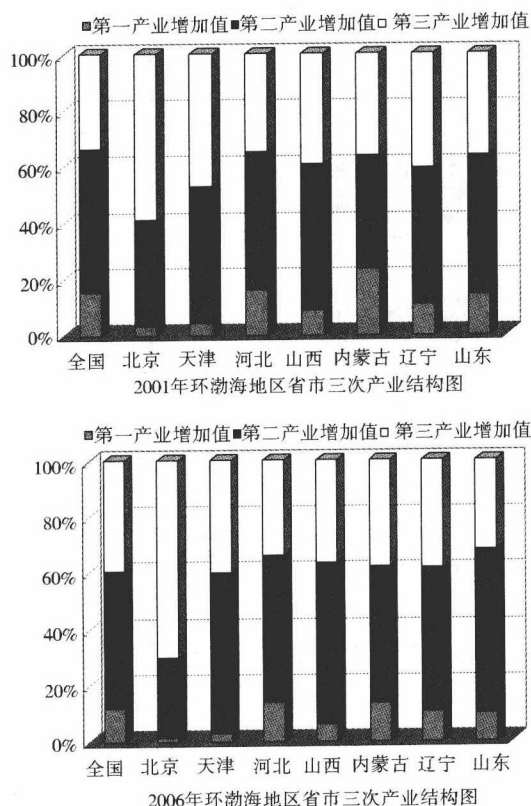


图 5 2001、2006 年环渤海二市五省(区)三次产业结构图

数据来源:《辽宁统计年鉴》(2002—2007)

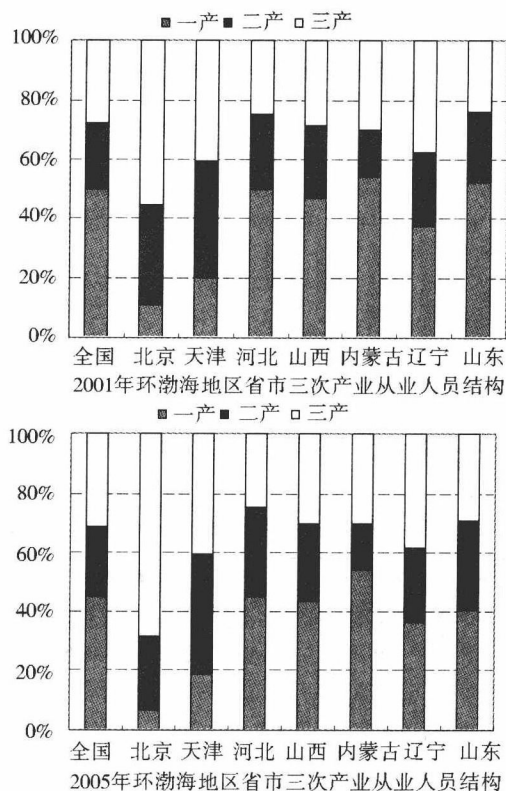


图6 2001、2005年环渤海二市五省(区)三次产业从业人员结构比较
数据来源:《中国统计年鉴》(2002—2006)

(五)环渤海地区城乡教育医疗公共服务差距明显

伴随着城市经济的快速发展,城市的教育、卫生、社会保障等公共服务水平得到显著提高。然而,由于城乡分割的管理体制,农村获得的公共投入,以及教育、卫生、医疗、保障等方面的制度建设远落后于城市,导致公共服务方面的城乡差别日益扩大。公共服务方面的城乡差别扩大反过来又制约了农村经济社会的和谐发展,加剧了城乡二元化的矛盾。环渤海地区在教育、医疗卫生等方面仍存在着较大的城乡差别(表4、表5)。

表 4 2006 年环渤海二市五省(区)城乡教育比较

地区	不识字或 识字很少	平均每 100 个农村劳动力中 具备相应文化程度的人数					文盲人口占 15 岁 及以上人口比重		
		小学 程度	初中 程度	高中 程度	中专 程度	大专及大 专以上	城市	镇	乡村
全国	6.65	26.37	52.81	10.52	2.4	1.25	3.54	7.96	12.49
北京	0.8	7.43	55.77	19.71	7.83	8.46	3.2	9.43	9.34
天津	2.28	18.01	59.61	12.97	5.17	1.95	3.41	5.11	5.56
河北	2.86	18.24	60.16	15.36	2.13	1.24	2.95	5.34	7.8
山西	2.5	19.87	63.08	11.76	1.63	1.16	2.14	4.19	5.48
内蒙古	5.48	30.3	49.83	11.85	1.69	0.86	4.06	7.62	12.74
辽宁	1.19	21.18	63.61	8.58	3.03	2.41	2.96	4.11	5.45
山东	5.5	17.57	56.29	15.11	4.07	1.46	2.89	10.09	11

数据来源:《中国农村统计年鉴 2007》、《中国人口和就业统计年鉴 2007》

表 5 2006 年环渤海二市五省(区)城乡医疗卫生比较

地区	村卫生室 (个)	农村医疗卫生机构和医卫人员情况				城 市
		设置卫生室 的村占总 村数%	乡村医生和 卫生员(人)	每村乡村医 生和卫生员	每千农业人口乡村 医生和卫生员	每千人口卫 生技术人员
全国	609128	88.1	957459	1.53	1.1	5.14
北京	2762	69.8	4019	1.02	1.37	10.88
天津	2380	62.2	5178	1.35	1.36	7.06
河北	52907	100	73038	1.49	1.51	5.34
山西	22123	78.5	46318	1.64	2.02	6.92
内蒙古	13066	100	17731	1.58	1.24	7.13
辽宁	21345	100	25834	2.2	1.2	6.17
山东	56779	69.9	101813	1.25	1.68	4.60

数据来源:《中国卫生统计年鉴 2007》、《中国社会统计年鉴 2007》

二、环渤海地区实现城乡一体化的一些思考

党的十七大明确提出要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。统筹城乡发展是指将城市与农村、城市居民与农村居民、城市产业与农村产业作为相互联系的有机整体,通过体制和政策统筹、规划和建设统筹、产业和市场统筹等,打破城乡