

《中国现代化和谐城市崛起之路探索》丛书

张家港 崛起之路

刘学侠
张瑞红 著
魏静茹

中央文献出版社

中国现代化和谐城市崛起之路探索系列丛书

张家港崛起之路

刘学侠 张瑞红 魏静茹 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

张家港崛起之路/刘学侠, 张瑞红, 魏静茹著. —北京:
中央文献出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-5073-2717-5

I. 张… II. ①刘…②张…③魏… III. 社会主义建设
—成就—张家港市 IV. D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 004661 号

张家港崛起之路

作 者 /刘学侠 张瑞红 魏静茹

责任编辑 /李庆田

出版发行 /中央文献出版社

地 址 /北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 /100017

经 销 /新华书店

排 版 /北京方方照排中心

印 刷 /北京毕诚印刷厂

、 787mm × 1092mm 16 开 23.5 印张 320 千字
2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
印 数: 5100 册

ISBN 978-7-5073-2717-5

定价: 42.00 元

版权所有 违者必究

李军鹏 杨四东 沈国衣 邹名璋 陈刚 陈大信
陈文通 陈树勋 陈琦玲 陈鹏飞 卓青君 房呈军
林艾英 郑鸿 郑有贵 姚宏宇 姚淑娥 赵玉吉
赵素芬 郝铁生 高建军 高富源 钱梁斌 肖建荣
梁世和 黄鹏章 黄玉琦 韩英 储峰 董安利
廖理纯 翟砚文 蔡捷 霍凤鸣 霍恩全 魏静茹

《中国现代化和谐城市崛起之路探索》丛书之一《张家港崛起之路》专题编辑委员会：

专题顾问：

黄钦：中共张家港市委书记

徐美健：中共张家港市委副书记、市人民政府代市长

专题编审：

梁一波：中共张家港市委常委、宣传部部长

朱兴华：中共张家港市委宣传部副部长、市社科联主席

著者：刘学侠 张瑞红 魏静茹

中共中央党校科研课题

《中国现代化和谐城市崛起之路探索》

课题顾问：（按姓氏笔画为序）

仇保兴 方兆祥 孙志军 刘 江 刘精松 李守信
负小苏 张 力 陈俊宏 欧阳坚 程法光

专家指导委员会：

主 任：王伟光 石泰峰 李君如

副 主 任：柳建辉 凌平义 李小军

《中国现代化和谐城市崛起之路探索》课题组：

组 长：赵素芬

副 组 长：杨天举 张瑞红 刘 东 汪月生

《中国现代化和谐城市崛起之路探索》丛书编辑委员会：

主 任：陈文通

副 主 任：刘学侠 赵玉吉 李佳林 魏静茹

主 编：赵素芬 王海光 张瑞红

副 主 编：李佳林 卢大波 房呈军 巩 海

编 委：

丁文华	马洪军	马卫星	王 甬	王小辉	王东升
王玉中	王海光	王智慧	毛新宇	邓春涛	包 欧
仝志辉	卢大波	史志城	田 军	田锦尘	刘 东
刘 超	刘伟俊	刘余莉	刘学侠	冯 彬	巩 海
吕彤轩	汪月生	何 祥	宋连科	张 敏	张小劲
张立宏	张学森	张瑞红	李佳林	李守信	李 杰

序

李源顺

张家港市原名沙洲县，1962年建县，1986年撤县建市，以境内长江天然良港——张家港命名。改革开放以来，尤其是1992年小平同志南方谈话发表后，张家港市80多万人民勇立改革开放潮头，解放思想、抢抓机遇，大胆探索、敢于实践，实现了全市经济社会又好又快发展，成为在全国享有盛誉的文明、富裕、生态环境良好的现代化城市。

我在江苏省工作期间，曾多次到张家港市实地调研。每次到张家港市，都有耳目一新的感觉。总结张家港市经验，我觉得主要有三条。

一是培育弘扬了张家港精神。“团结拼搏，负重奋进，自加压力，敢于争先”十六个字，内涵丰富，寓意深刻。它既是张家港市发展崛起的法宝，又是江苏省“创业、创新、创优”“三创精神”的具体代表。它反映的是一种善于开拓、敢为人先的创新精神，实事求是、尊重科学的务实精神，甘于奉献、为民谋福的公仆精神，团结拼搏、齐心创业的团队精神。正是有了这种精神的激励，张家港市干部群众学会了分秒必争地抢、有胆有识地闯、千辛万苦地拼、脚踏实地地干；也正是有了这种精神的鼓舞，才抢出了“张家港速度”，闯出了“张家港气概”，形成了“张家港经验”。十多年来，

2 张家港崛起之路

张家港市的领导班子几经调整、交替，难能可贵的是，他们没有止步不前，而是一任接着一任扎实苦干，一茬接着一茬奋力拼搏，进一步丰富发展了张家港经验和张家港精神，在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的道路上不断迈出新步伐。

二是走出了一条物质文明与精神文明协调发展的道路。张家港市在30年的发展历程中，始终坚持了小平同志关于“两手抓、两手都要硬”的思想。他们在经济上实现了跨越式发展，2007年GDP总量达到1050亿元，是1978年的320多倍。城镇居民年人均可支配收入22009元、农民年人均纯收入10478元，分别比1978年增长40多倍和50多倍。城市综合竞争力始终在全国同类县市中名列前茅。同时，精神文明建设始终齐头并进，不断在创新中求发展。1995年，中宣部和国务院办公厅在张家港市联合召开“全国精神文明建设经验交流会”。在把张家港市这个典型推向全国后，张家港人面对成绩没有沾沾自喜，而是以此为动力向更高层次迈进，形成了“以经济建设为中心、以卫生为基础、以文化为内涵、以育人为根本、以服务人民为宗旨”的创建特色。2005年被评为第一个县级“全国文明城市”，并先后获得了近百项国家级荣誉。今年以高分通过了“全国文明城市”复评。

三是实现了城市与农村的统筹发展。多年来，张家港市围绕“城市现代化、集镇城市化、城乡一体化”的目标，始终坚持“以城市的标准建农村，以市民的理念育农民”，统筹城乡发展，高起点规划、高标准建设、高水平管理，使城市与农村实现了同步发展。张家港市按照社会主义新农村的建设要求，科学规划、分类指导、综合配套、有序推进，统筹

规划城乡产业布局、基础设施体系和社会事业，优先发展农村共享型基础设施和新型农村社区，推动工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中，使农民的生产、生活水平与城市居民的差距不断缩小，新农村的雏形已经在张家港显现。“工作在现代化园区，生活在花园式社区”也将逐步成为张家港人的生活写照，今年又在全国县级市中率先荣获“联合国人居奖”。

正值全国上下兴起纪念改革开放 30 周年高潮之际，中共中央党校与中共张家港市委合作的研究成果《张家港崛起之路》正式出版，可喜可贺。希望本书的出版，为读者全面了解张家港市提供有价值的参考资料，为全国各地推进中国特色社会主义现代化建设提供有益的借鉴。

目 录

序	李源潮 1
科学发展与和谐发展	
——张家港现代城市崛起之路的探索	1
张家港发展模式研究	40
张家港新型工业化道路研究	57
张家港自主创新道路研究	87
张家港城镇化道路研究	108
张家港农业现代化道路研究	136
张家港精神研究	170
张家港生态文明建设研究	190
张家港精神文明建设研究	218
张家港文化建设研究	242
张家港社会建设研究	259
张家港政治文明建设研究	284
张家港党的建设研究	312
后 记	334

科学发展与和谐发展

——张家港现代城市崛起之路的探索

(总报告)

今年是改革开放 30 周年。张家港市 30 年来的改革实践，至今能否称为是率先崛起的新兴现代化城市。衡量的切入点在哪里。我们认为，首先，要看这座城市的经济、社会制度的变迁及生活方式演化发展的历史过程和发展水平，要检验这座城市现代化时空结构的变迁，检验这座城市经济领域的工业化和市场化，政治领域的民主化和法制化，社会领域的城市化和多元化，自然领域的生态化和文化领域价值观念的理性化，检验其相互间的互动过程是否科学化。实践证明，张家港市 30 年来崛起之路的探索，已向世人交了一张满意的答卷。因此，张家港市是以何等的精神面貌，焕发着何等的激情，采用什么样发展模式，走着什么样的发展道路，这些问题，长久以来，都是中外热切关注的热点、焦点问题。为此，中央党校《现代化城市崛起之路探索》课题组，经过半年多的调研，初步的回答是：无论从现代化内涵和国际视野衡量，还是从张家港市现代化总体成果和城市率先发展、科学发展、协调发展的指标体系来看，不难判断张家港城市现代化，是以物质的现代化为基础，观念的现代化作先导，制度的现代化作保证的。这座城市。不仅是由科学、技术和生产力的发展水平等条件所决定着发展速度、质量、效率与形象，而且受自然地理、区域经济、生态环境、历史、文化等方面的影响和拉动，形成的是有机、有序的联系，体现着这座城市现代化发展水平的综合性与系统性，反映城市的总体形象，

综合整体实力与水平。总之，30年来，张家港市在改革开放的大潮中，也和全国涌现出的一大批快速崛起的现代化城市一样，在摸着石头过河，走自己的路，在科学发展、率先稳健崛起的道路上均有重大突破与创新特色，在放弃计划体制、催生市场竞争、改造产权结构、培育组合人力资本、提高经济效率、融入国际市场、构建和谐社会等方面，自始至终，永立潮头。这座城市，创造的张家港精神、张家港道路、张家港经验，创造的经济发展和进步的惊人奇迹，创造的协调发展模式，对我们改革开放和现代化建设起到了积极的领军作用。当前，张家港市在思维理性、战略抉择、实践准则、发展蓝图方面，目标清晰、步伐矫健，她会和过去一样对中国的改革发展发挥重大的影响和推动效应。

第一节 张家港——率先崛起的现代化城市

一、张家港市的基本情况

张家港市，位于长江南岸，江苏东部，地处长江和沿海两大经济带交汇处。1962年，由常熟、江阴两县各划出部分边远乡镇合并而成，原名沙洲县。1986年撤县建市，以境内天然良港——张家港命名。全市总面积999平方公里，在“一城双核五片区”框架下辖8个镇1个管理区，180个行政村，户籍人口88.8万，加上外来常住人口共150余万人。

张家港市，是一方具有悠久文明历史的古老土地。

作为吴文化的发祥地之一，张家港市的东山村遗址是长江下游地区发现最早的新石器时代文化遗址，距今已约8000年，遗址中发现的稻谷，比浙江河姆渡遗址出土的稻谷还早900多年。专家们一致认为东山村遗址是目前太湖流域、也是长江下游地区已发现的新石器时代文化遗址中最早的遗址。作为古老吴歌的重要组成部分

分，在张家港地区传唱数千年的河阳山歌，2007 年被列入国家级首批非物质文化遗产。

张家港市，是一座富有青春活力的新兴城市。

——张家港市是全国百强县市之一。从 1994 年全国百强县市开评至今，张家港市始终保持前 5 名的位置，进入新世纪以来，张家港市的地区生产总值和地方一般预算收入年均分别增长 18.1% 和 35.4%。2007 年，全市 GDP 达 1050 亿元，财政收入 194.58 亿元。在全国综合实力百强县（市）评比中，张家港市位居第三位。

——张家港市是江苏省首批小康达标县市之一。早在 2005 年，张家港市就全面实现了江苏省委、省政府提出的小康社会 4 大类 18 项 25 个指标。2007 年，全市人均地区生产总值按户籍人口计算 118000 元，折合 16100 美元，城镇居民人均可支配收入 22009 元，农民人均纯收入 10476 元。

——张家港市是全国唯一的县级“全国文明城市”、“联合国人居奖”城市。多年来，张家港市始终坚持三个文明协调发展。2005 年张家港市高标准通过了上级组织的文明城市测评，成为全国县市级中唯一的“全国文明城市”。在文明系列创建的带动下，张家港市不断加大对城市发展的基础投入，城市形象和环境得到了极大的改观，先后荣获全国文明城市、国家环保模范城市、国家生态市、全国教育先进市、全国文化先进市、全国科技进步先进市等近百项国家级荣誉称号，2008 年 10 月，又在全国县级市率先荣获“联合国人居奖”。

二、彰显特色 率先崛起

“三足鼎立”的经济格局。国际接轨，时代定位。现代化本质是世界性现象，发达国家的城市已经实现了第一阶段的现代化。张家港市正在走向现代化、规模经济、民营经济和外向经济“三足鼎立”的混合型经济发展新格局已经形成。品牌战略已实施。全

4 张家港崛起之路

市销售超亿元企业 235 家，其中销售超 100 亿元的企业 7 家，拥有上市企业 12 家；民营经济销售占全市工业销售收入的 75% 以上，对财政的贡献率达三分之二；累计批办外资企业 1428 家，注册外资 74.9 亿美元，到账外资 50.7 亿美元，包括 21 家世界 500 强企业在内的近 50 家跨国大公司落户港城，对外贸易稳步增长，境外投资连续四年位居江苏省县（市）首位。

“区港联动”的先发优势。竞争意识定位。竞争意识、合作意识与竞争能力是 21 世纪城市崛起赖以生存和发展不可缺少的基本要素。张家港口岸能在全中国县域口岸中傲立群雄，成为首个吞吐量超亿吨的港口，并率先建成江苏首家电子口岸、全球首个国际卫生港口，与这座城市不断的强化竞争意识、营造团队精神、加强合作意识、增强竞争能力分不开的。张家港保税物流园区已进驻物流企业 70 家，总投资超 40 亿元，进出区货运量和海关税收均居全国同类保税物流园区之首，国际卫生港口通过了国家级验收；“两区两园”基础设施日趋完善，吸引了一大批龙头型企业和旗舰型项目落户，扬子江冶金工业园成为首批国家级循环经济工业园，扬子江化学工业园被列为国家级生态工业园试点。目前，新办项目进区入园率超过 90%，园区的经济总量已占全市经济总量的 80% 以上。

“城乡统筹”的发展特色。规划定位。张家港市充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、做到城市与农村文明对接，把挖掘农业自身潜力与工业反哺农业结合起来，把扩大农村就业与引导农村富余劳动力有序转移结合起来，把建设社会主义新农村与稳步推进城镇化结合起来，城乡协调发展，互为带动、辐射和促进。当前，现代城市框架逐步拉开，形成了规划有序、各具特色的“一城双核五片区”市域城镇体系，城市化率达到 63%；率先在江苏省编制完成镇村布局规划，稳步推进农村居民集中居住区和保留村庄建设；富民工程深入实施，2007 年全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 13.8% 和 12.9%，构建起了覆盖城乡的社保体系；城乡共享现代文明，加快建立健全以工促农、以城带乡

的政策体系和体制机制，城乡形成了良性互动的发展格局。

“文明和谐”的城市内涵。科学发展，理论定位。评价城市现代化水平的指标体系，必须体现以人为本的思想。城市是以人为主体的，经济增长的目的是为了人的发展，为了提高人民的生活水平。中共中央《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中明确指出，“把提高人民生活水平作为根本出发点”这充分体现了以人为本的思想。张家港市坚持以经济为中心、以卫生为基础、以文化为内涵、以育人为根本、以服务人民为宗旨的创建思路，把抓经济提速增效与抓文明创建育人有机结合，努力使人的素质与现代化进程互动并进，创出了文明社区建设城乡一体、诚信体系建设整体推进、文明行业建设全面覆盖的“三位一体”特色，成为全国唯一获得“全国文明城市”殊荣的县（市）。

“生态和谐”的发展质量。环保优先，制度定位。城市现代化必须处理好人与自然的关系，需要可持续发展。人与自然的协调和谐是可持续发展的核心。张家港城市的快速崛起，并没有以牺牲环境作为代价。相反，他们坚持保护自然、保护生态环境，提高生态环境质量，使城市现代化建设与发展，建立在生态经济系统的良性循环基础之上，坚持抓环境治理，制度定位。在全国率先执行国家一级排放标准。实现全国环境优美镇“一片绿”和卫生镇村创建“满堂红”，生态环境日益优化，被国家环保总局授予首批“国家生态市”，成为全国第一个获得“中国人居环境奖”的县级市。

三、张家港改革开放和现代化建设的巨大成就

（一）经济发展实现历史性跨越

改革开放前，张家港市是一个典型的农业县，时称“苏南的苏北”。1978年，张家港地区生产总值3.42亿元，人均428元。改革开放以来，特别是近几年来，张家港市经济总量迅速增大，综

6 张家港崛起之路

合实力显著提升。2007 年全市地区生产总值达到 1050 亿元，比 1978 年增长 323 倍；工业销售收入 3152 亿元，比 1978 年增长 893 倍；人均生产总值达到 118000 元，增长 275 倍；全市财政收入达到 195 亿元，是改革开放前的 436 倍。张家港市以全国万分之一的地域，贡献了全国千分之四的财税。

（二）发展质量实现跨越式提升

经济结构和产业结构不断优化，1978 年到 2007 年 30 年间，三次产业比重由 45.54 : 35.86 : 18.60 转变为 1.27 : 63.73 : 35.00。第二、三产业共同推动经济增长的格局进一步巩固，现代服务业和新兴高新技术产业增长迅猛，工业经济总量效益同步增长。2007 年全市工业总产值 3220 亿元，产品销售收入 3152 亿元，比上年增长 27% 以上，利税总额 245 亿元，增长 40% 以上，利润总额 160 亿元，增长 50% 以上，全年销售收入超亿元的企业有 235 家，其中进入中国 500 强的有 9 家，是全国进入 500 强企业最多的县级市。

（三）城市结构实现历史性变化

改革开放前，张家港市是典型的农业县。经过 30 年的发展，特别是近年来积极推进城乡协调发展，已实现城乡一体化发展，城乡二元结构明显改善。“工作在现代化园区，生活在花园式城市”的梦想已变为现实，城市化率达到 63%。张家港城乡一体化水平位于全国县级市前列。

（四）人民生活明显改善

2007 年张家港城镇居民可支配收入 22009 元，全市农民人均纯收入 10476 元，比改革开放前的 1978 年增长 58 倍。城乡居民人均居住面积达到 45.5 m²，农村人均居住面积达到 66.8 m²，城乡居民人均储蓄存款达到 3.84 万元。改革成果惠及城乡居民。张家港市人均享

有的公共产品位于全国人均前列，是全国城乡收入差距最小的地区之一。

（五）社会事业发展迅速

教育、科技、文化、卫生等事业取得长足发展。科技创新成效明显，有123家省级以上高新技术企业，其中国家级16家，认定省级以上高新技术产品115只，获国家科技奖1项，省级2项，苏州市20项，申请专利12192件。教育事业继续提升，高标准通过江苏省首批“教育现代化先进市”。文化事业品牌初显，在全国打响“长江文化”品牌，被国家命名为“中国吴歌之乡”。卫生事业健康发展，建立了覆盖城乡的公共卫生服务体系和医疗保障制度，新型农村合作医疗覆盖面达100%。体育事业蓬勃发展，成为江苏省首批体育强市。

（六）生态文明建设取得丰硕成果

多年来，张家港市坚持生态优先的发展理念，加大环境整治力度，主要污染物减排全面达标，环境质量稳步提高，工业烟气排放达标率100%，生活垃圾无害化处理率达100%。全市建成区绿化覆盖率达46.3%，多项环保指标在国内领先，先后获得“国家园林城市”、“全国绿化模范城市”、“国际花园城市”、“中国人居环境奖”、“联合国人居奖”等奖项，并被列为首批国家生态文明试点城市。

第二节 科学发展观引领下的现代城市崛起之路：科学发展与和谐发展

张家港改革开放和现代化建设的实践是深入实践党的科学理论的伟大实践；是发展中国特色社会主义、探索中国特色社会主义道

路的伟大实践；是科学发展观的生动实践。改革开放 30 年来，特别是近十几年来，张家港市以解放思想为引领，大力发展社会生产力，不断深化改革，扩大开放，加快发展。他们坚持艰苦奋斗创业，科学务实创新，敢为人先创优，历经三次思想大解放，抢抓三次发展机遇，在短短 30 年间，张家港市实现了由农到工，由内到外，由单一到全面的三次历史性飞跃；实现了由一个名不见经传的县级市一跃成为“伟大理论成功实践”和历史性巨变；实现了由温饱水平到率先建成全面小康社会，继而迈向现代化的历史性跨越。

30 年来，张家港市以解放思想为引领，以改革开放为动力，以新型工业化为主支柱，以生态优先为原则，以市场化、经济国际化、城镇化为依托，以改善民生为目标，推动经济社会又好又快发展。尤其党的十六大以来，张家港市深入落实科学发展观，在新的历史起点上进一步解放思想，改革创新，增强科学发展的自觉性和主动性，转变发展方式，提升发展内涵，加强政治、经济、文化和社会建设，推动物质文明、精神文明、政治文明、生态文明的共同进步，走出了一条以科学发展，和谐发展，和平发展为特征的现代城市崛起之路。

一、张家港市改革开放和现代化建设的探索与实践

（一）创新发展模式，转变发展思路，大力调整所有制结构，抢抓发展机遇，走出一条符合自身实际、充分发挥比较优势的区域发展新路

张家港市是“苏南模式”的发源地，是“苏南模式”的创造者和创新者。随着社会主义市场经济的逐步深入，他们在中央一系列方针政策的指导下，积极有效地进行经济体制改革，调整所有制结构、经济结构和产业结构，调整经济发展格局，大力实施“大公司、大集团”战略、临港经济发展战略、民营经济腾飞计划、