

簡明政治学

(内部征求意见稿)

湖北省社会科学院政治学研究所(筹)

一九八二年六月

目 录

绪论

第一节 政治学的历史和现状	1
一、政治学的产生和发展	1
二、马克思主义政治学的历史地位	3
第二节 政治学的研究对象	5
一、政治现象的本质内容和政治学的研究对象	5
二、政治学的研究范围和基本内容	8
第三节 政治学的研究方法	10
一、坚持以马列主义、毛泽东思想为指导	10
二、坚持阶级分析和比较研究	10
三、开展社会调查和社会实验	12
第四节 研究、学习政治学的重要意义	13
一、我国政治学研究的历史作用	13
二、政治学研究在社会主义建设时期的重要性	14
三、正确对待、认真学习政治学	16

第一编 国 体

第一章 阶级、革命和国家

第一节 阶级和国家	19
一、阶级的产生和国家的出现	19

二、评几种国家起源说	22
第二节 国家的本质和职能	24
一、国家的阶级本质	24
二、国家的基本职能	25
第三节 政治革命和国家形态的更替	27
一、暴力革命在国家形态更替中的作用	27
二、从资本主义国家过渡到社会主义国家的变革形式	28
第四节 阶级的消灭和国家的消亡	30
一、国家消亡的基本条件	30
二、对“国家永恒”论和“废除国家”论的批判	32

第二章 国家的历史类型

第一节 国体与国家结构	34
一、什么是国体	34
二、国家的结构形式	35
第二节 剥削阶级专政国家的类型	38
一、奴隶主阶级专政的国家	38
二、地主阶级专政的国家	39
三、资产阶级专政的国家	42
第三节 无产阶级专政的新型国家	44
一、无产阶级专政国家的产生和发展	44
二、无产阶级专政国家的基本特点	45

第三章 中国人民民主专政

第一节 中国人民民主专政的产生和历史发展	48
一、人民民主专政的产生	48

88	二、人民民主专政的发展阶段和性质变化·····	50
88	第二节 中国人民民主专政的基本特点和现阶段的	
78	基本任务·····	52
88	一、人民民主专政的基本特点·····	52
88	二、人民民主专政在现阶段的基本任务·····	54
10		
10	第二编 政 体	
00		
00	第四章 资本主义国家的政体	
70	第一节 政体分类·····	58
	一、什么是政体·····	58
001	二、政体分类的原则·····	60
001	第二节 君主立宪政体·····	63
	一、二元君主立宪制·····	63
101	二、议会君主立宪制·····	65
701	第三节 民主共和政体·····	67
701	一、议会制·····	67
001	二、总统制·····	71
111	三、委员制·····	73
111	第四节 资本主义国家的选举制度·····	75
111	一、什么是选举制·····	75
111	二、评资产阶级选举制中的几个问题·····	76
111	第五节 资产阶级民主制的变态——法西斯制·····	80
711	一、什么是法西斯·····	80
711	二、法西斯制的反动本质·····	81
011	第五章 资本主义国家的政府机构	

02	第一节 资产阶级的分权学说·····	83
	一、分权学说的产生和发展·····	83
52	二、评分权学说·····	87
52	第二节 政府机关·····	88
16	一、立法机关·····	88
	二、行政机关·····	91
	三、司法机关·····	94
	第三节 武装部队与官吏·····	96
	一、军队与警察·····	96
82	二、官吏与文官制度·····	97
82	第六章 社会主义国家的政体 ·····	
00	第一节 社会主义国家政体的基本特征·····	102
80	一、无产阶级共和制思想的产生·····	102
80	二、无产阶级共和政体同资产阶级共和政体的	
20	基本区别·····	104
70	第二节 巴黎公社的组织形式·····	107
70	一、公社的组织机构·····	107
17	二、公社组织形式的基本特点·····	109
87	第三节 苏维埃政权的组织形式·····	111
27	一、什么是苏维埃·····	111
27	二、苏维埃政权组织形式的基本特点·····	112
87	第四节 社会主义自治民主制·····	114
08	一、什么是社会主义自治制·····	114
08	二、社会主义自治的经济、社会体制·····	115
18	三、社会主义自治的政府体制·····	117
	四、社会主义自治民主制的基本特点·····	119

第七章 中国人民代表大会制度

第一节 人民代表大会制度的产生与发展	121
一、从工农兵代表会到人民代表大会	121
二、人民代表大会制度的基本特点	124
第二节 中华人民共和国的国家机构	128
一、全国人民代表大会	128
二、中华人民共和国主席	129
三、国务院——中央人民政府	130
四、中央军事委员会	131
五、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府	131
六、民族自治地方的自治机关	133
七、人民法院和人民检察院	134
第三节 加强人民代表大会制度的当前任务	136
一、加强人大常委会的工作和改善国家行政领导机关	136
二、加强社会主义法制和扩展社会主义的直接民主	137

第三编 政党

第八章 资本主义国家的政党制度

第一节 近代资产阶级政党的产生和特点	140
一、什么是政党	140
二、资产阶级政党的产生和特点	141
第二节 资产阶级政党制度的表现形式	144

一、两党制	144
二、多党制	146
三、一党制	148
第三节 资产阶级政党制度下的无产阶级政党	150
一、无产阶级政党的产生和特点	150
二、无产阶级政党同资产阶级政党制度的关系	152
第九章 共产党在社会主义国家中的地位与作用	
第一节 共产党的核心领导地位	155
一、共产党的独占领导权	155
二、共产党领导国家生活的本质内容	158
第二节 共产党领导下的党政关系和党群关系	159
一、工作重点的转移和党政关系的变化	159
二、中国党政关系发展的历史特点	161
三、党和群众组织、社会团体的关系	165
第三节 共产党领导下的多党合作	166
一、多党合作的必要性	166
二、中国共产党同各民主党派长期共存和互相监督	167

第四编 人 民

第十章 资本主义国家人民的法律地位

第一节 人民、公民和国民	170
一、什么是人民	170
二、人民同公民、国民的区别与联系	172
第二节 资本主义国家公民的权利和义务	173

108	一、资产阶级的人权学说	173
101	二、公民权利和义务的法定内容与发展趋势	175
808	第三节 评人权学说	177
108	一、资产阶级人权学说的本质	177
108	二、维护基本人权的现实意义	179
808	第十一章 社会主义国家人民的主人地位	
708	第一节 人民主人地位的历史前提	181
108	一、人民当家作主的前提条件	181
018	二、人民当家作主的主要体现	182
018	第二节 社会主义国家公民的权利和义务	184
118	一、公民权利和义务的主要内容	184
818	二、公民权利和义务的基本特征	186
118	第三节 中国人民的主人地位和主人翁精神	188
818	一、主人地位和主人翁精神的关系	188
818	二、国家主人和社会公仆的关系	191

第五编 国家关系

818	第十二章 当前时代的国家关系	
838	第一节 当代国家关系的主要表现形式	194
	一、国家关系的历史发展	194
	二、国家关系的表现形式和基本特征	196
	第二节 主权在国家关系中的地位	198
	一、主权完整是国家独立的根本标志	198
	二、对“主权过时”论和“有限主权”论的批判	199

271	第三节 国际法在国家关系中的作用	201
271	一、什么是国际法	201
271	二、国际法的特点和作用	202
271	第四节 国际组织在国家关系中的作用	204
271	一、国际组织的产生和发展	204
	二、联合国	206
181	三、当代国际组织发展的原因和意义	207
181	第十三章 社会主义国家的对外关系和政策基础	
281	第一节 国家对外政策和对内政策的关系	210
181	一、国家对内对外政策的阶级基础	210
181	二、不同性质国家的不同对外政策	211
281	三、当代中国对外政策的战略思想	213
281	第二节 社会主义国家对外政策的基本方针和原则	
281	一、坚持社会主义独立自主的外交方针	215
101	二、倡导和信守和平共处五项原则	217
	三、坚持无产阶级国际主义，支持世界被压迫人民、被压迫民族的革命斗争和新兴民族独立国家的建设事业	219
101	四、反对帝国主义、霸权主义、维护世界和平	220
101		
301		
801		
801		
001		

绪 论

第一节 政治学的历史和现状

一、政治学的产生和发展

在我国社会主义革命和社会主义建设发展的新时期，党中央明确提出了积极开展政治学研究的迫切任务。要研究、学习政治学，首先就要了解一下它的历史和现状，认清这门科学的历史地位。

在人类历史上，不论东方或西方国家，很早都有关于社会政治生活的论述。但是，把政治作为一门独立的学科进行专门的研究，最早还是起源于古希腊。一般公认，亚里士多德（公元前384—322）及其名著《政治学》，就是剥削阶级政治学的奠基人和创始之作。马克思称他为“古代最伟大的思想家”。从那时起到现在，已有二千四百多年的历史了。

亚里士多德的《政治学》是在奴隶制行将崩溃的时期。集中反映了中小奴隶主的利益和愿望，力求调和自由民内部的矛盾，为挽救奴隶制的灭亡而辩护，并把奴隶制加以理想化。他作为奴隶主阶级的思想家，认为奴隶主对奴隶的统治是“当然的”事情，政治学就是“统治”的科学。他在研究、总结了一百五十八篇希腊城邦宪法的基础上，详细讨论了国家、政府、宪法、公民、教育等一系列问题，并特别重视对统治形式的研究，企图找到一种既能使政局保持“稳定”，

又易于实行的“优良政体”。同时，他还很注意研究革命发生的原因，寻求“防止”革命的办法，幻想奴隶制的“长治久安”。自此以后，剥削阶级的政治学大体上都沿袭了这部书的体系和方法。

在西方政治学的发展中，由于中世纪的宗教势力很大，基督教神学成为权威，政治学遭到摧残和压抑。随着封建制度的衰落和资本主义的兴起，特别是从文艺复兴和宗教改革以来，政治学才逐步摆脱神学的束缚而得到发展。意大利思想家马基雅维利（1469—1527）的《君主论》，英国哲学家霍布斯（1588—1679）的《论公民》，英国哲学家洛克（1632—1704）的《政府论》，法国社会学家孟德斯鸠（1688—1755）的《论法的精神》，法国思想家卢梭（1712—1778）的《民约论》等等，标志着西方政治学飞跃发展的一个新阶段。这些政治学说，都是代表新兴资产阶级的利益，反对封建神权和等级制度，提倡人权和自由、平等，并从各种不同的角度寻求资产阶级政治权力的合法基础和理想的政府形式，起了新时代的启蒙作用。但从表现形式上来说，这时的政治学也还没有真正地完全从史学、哲学、法学和伦理学中分离出来，成为独立的学科。

十九世纪后期以来，随着自由资本主义向垄断资本主义的过渡，适应资产阶级维护、巩固其阶级统治的需要，西方政治学逐步确定了自己的研究领域，设置了专门的研究人员、机构和学系，形成为独立的学科。在美国流行的迦纳所著的《政治科学与政府》，在英国流行的拉斯基所著的《政治典范》等，就是具有代表性的现代政治学专著。作为资产阶级统治经验的总结，这些著作都是企图掩盖资产阶级专政

的本质，并把资产阶级的“民主政治”模式化、永恒化。

第二次世界大战以后，西方政治学在新的历史条件下获得了进一步的迅速发展。1949年9月，在联合国教科文组织的支持下，成立了“国际政治科学协会”。1950年在瑞士召开第一次代表大会时，只有23个国家的30名代表参加，会上的报告只有8篇；到1979年在莫斯科召开的第十一次代表大会时，就有58个国家的1600名代表参加。除此之外，还出现了地区性的国际政治科学的学术机构，例如1970年成立的“欧洲政治研究会”，1973年成立的“非洲政治科学协会”等。据《国际政治科学协会公报》的统计，从1952年到1977年，世界上的政治研究机构增加七倍，职业政治学家增加三倍，报告、文章也增加三倍。在这种“繁荣”的背后，特别是近十多年来，西方政治学的研究却呈现出一种值得注意的新动向。许多资产阶级政治学者，借助于社会学、心理学、人类学和现代技术的最新成就，从传统的着重于国家观念、政治制度等根本问题的研究，转向对个人行为、国民性格、选举办法、公众舆论、宣传手段和决策心理等枝节问题的研究，并被称为最具有“实际价值”的“现实主义”和“行为主义”。这说明，面对资本主义制度所固有的基本矛盾在现代条件下的复杂表现，为资产阶级统治服务的政治学，已经在资本主义国家制度的根本政治问题上无能为力，只得回避罢了。

二、马克思主义政治学的历史地位

上述事实说明，剥削阶级政治学的阶级局限性和历史局限性，决定了它只能在一定时期、一定范围、一定程度上说明问题、发生影响，而不可能从根本上全面、深刻、正确地反映社会政治现象的客观发展规律。只有在马克思主义产生

以后，政治学才变成了真正的科学，实现了人类政治思想历史上的大革命。

马克思、恩格斯合著的《共产党宣言》，是标志马克思主义和科学社会主义诞生的纲领性文献，也是马克思主义的第一部“政治学纲要”。马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，为政治学提供了唯一正确的立场、观点和方法，从根本上排除了剥削阶级政治学的形形色色的唯心主义、形而上学的观点和方法，把政治学建立在坚实可靠的科学理论基础之上。马列主义、毛泽东思想关于阶级和阶级斗争，关于无产阶级革命和无产阶级专政的历史经验的总结，全面丰富和发展了政治学的科学内容。只有马克思主义政治学，才以阶级和阶级斗争为线索，抓住了国家政权这个最根本的问题，给人们提供一个从本质上认识其它各种政治现象的基本依据；只有马克思主义政治学，才真正弄清了国家的阶级性质和职能及其产生、发展和消亡的客观规律，彻底划清了同资产阶级、小资产阶级的“国家永恒”论和“废除国家”论的界限；只有马克思主义政治学，才阐明了国体和政体的区别与联系，揭露了剥削阶级政治学长期以来用国家组织形式来掩盖阶级统治本质的虚伪性，强调既要重视对国体问题的研究，也要重视对政体问题的研究。只有马克思主义政治学，才揭示了广大劳动人民在各种国家体制中的真实地位，指明了在无产阶级专政条件下，共产党领导国家生活的本质内容，就是组织和支持人民当家作主；只有马克思主义政治学，才揭破了资产阶级蒙在国家关系上的超阶级的幕布，说明了不同性质国家的对外政策与对内政策的连续性，划清了不同社会制度的国家关系的根本区别。正是由于在这一系列

有关国家问题的根本点上，划清了马克思主义政治学同剥削阶级政治学的基本界限，克服了剥削阶级政治学的各种局限性，才使马克思主义政治学成为无产阶级手中的一个强大的思想武器。在全世界无产阶级和被压迫人民争取解放、夺取政权的斗争中，在社会主义国家不断完善、巩固无产阶级专政的斗争中，马克思主义政治学已经、正在并将永远发挥出科学的巨大力量。

马克思主义认为，政治是社会上层建筑中最强有力的部分，在上层建筑的诸要素中居于特殊地位。因此，研究政治现象的政治学，在各种具体社会科学部门中，也就不能不具有基础理论的地位和作用。政治学的产生、发展及其所受到的重视，充分说明了这一点。

第二节 政治学的研究对象

一、政治现象的本质内容和政治学的研究对象

政治学产生和发展的历史告诉我们，它所涉及的社会政治现象，不仅极其广泛、复杂，而且渗透于其它社会现象之中。对政治学说的研究也长期包含在其他社会科学部门之中。因此，资产阶级学者对政治学的研究对象，也就有很多说法，归纳起来主要有四种：一说是研究国家活动的；二说是研究国家权力斗争的；三说是研究政策的制定和执行过程；四说是研究个人和集团的政治行为。他们的研究虽然在某种程度上也反映了某些政治现象的具体内容，但都离开了、掩盖了政治现象的阶级本质，因而是非科学的。特别是在马克思主义得到广泛传播，无产阶级登上历史舞台以后，“一

切关于非阶级的社会主义和非阶级的政治学说，都是胡说八道。”①只有马克思主义对政治学研究对象的确定，才是真正科学的反映。

马克思主义认为，把政治当作一门科学来研究，其任务不在于孤立静止地消极被动地去解释各种政治现象的细微末节，而是要抓住政治领域矛盾运动的特殊本质，寻找出它的发展规律性，自觉地、能动地用以指导无产阶级和广大人民群众的政治生活。

什么是政治现象的本质内容？马克思和恩格斯指出，“公众的权力”和“公共的政治机构”，是随着社会生产、社会分工的发展和阶级划分的需要而必然出现的。②“在全部纷繁和复杂的政治斗争中，问题的中心始终是社会阶级的社会和政治的统治，即旧的阶级要保持统治，新兴的阶级要争得统治。”③列宁说，“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”④“国家问题”是“关系全部政治的主要的和根本的问题。”⑤“政治中最本质的东西即国家政权机构。”⑥“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内 容。”⑦这是因为，在阶级社会里，阶级统治的基本工具就是国家政权，一切政治革命的根本问题都是国家政权问题，一切共同的规章都是以国家为中介的。这就决定了政治领域里的特殊矛盾运动，主要是围绕着一切阶级的相互关系以及一切阶级和阶层同国家和政府的关系而展开的。而这种矛盾运动的核心问题，就是公共权力的建立、变换、运用、监督和发展。在阶级社会和社会主义社会里，这种公共权力集中表现为依靠强制力量而专门从事管理的国家权力和机构。在

完全消灭了任何阶级的共产主义社会里，这种公共权力必将随着国家的消亡而失去其阶级统治的性质，由国家管理变为社会管理。但权威和服从仍是任何社会管理所不能缺少的。揭示并阐明政治领域的这种特殊矛盾运动的客观规律性，就构成了把政治当作一门科学而进行独立研究的对象。事实正是这样。我们从政治学产生、发展的漫长历史中可以清楚地看到，不管人们的主观愿望如何，客观上却存在着两种基本趋势：一是对政治现象的研究，虽然在不同国家经历了不同的道路，但或早或迟地都从哲学、史学、法学和伦理学中最终分离出来，获得独立的发展，成为独立的学科。二是在政治学研究的各种学派中，虽然各有不同的观点和方法，但谁都不能离开国家、政府和权力等等这类根本问题，都在各种不同程度上反映了统治阶级的统治经验。因此，马克思主义政治学就是研究社会政治关系、政治革命、政治制度和政治思想的一般发展规律的科学，特别是研究社会各阶级在国家中的地位以及国家权力和机构的发展规律的科学。

①列宁：《马克思学说的历史命运》，《列宁选集》第2卷第438页。

②马克思和恩格斯：《费尔巴哈》和《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第1卷第56页和273页。

③恩格斯：《卡尔·马克思》，《马克思恩格斯选集》第3卷第40页。

④列宁：《在全俄省、县国民教育厅政治教育局工作会议上的讲话》，《列宁全集》第31卷第336页。

⑤列宁：《论国家》，《列宁选集》第4卷第42页。

⑥列宁：《论自由主义和马克思主义的阶级斗争概念》，《列宁全集》第19卷第196页。

⑦列宁：《〈关于国家的作用〉一文的提纲》，《列宁文稿》第2卷第407页。

我国学术界对政治学研究对象的认识，由于主客观的种种原因，多年来都是同法学和科学社会主义的研究对象混淆不清的，因而严重影响了政治学的独立发展。现在是认真解决这个问题的时候了。毫无疑问，政治学同法学和科学社会主义都是意识形态上层建筑的重要组成部分，具有密切的联系。但它们的存在和表现，又分别是不同的社会领域，各有自己的发展规律。法学的研究对象，主要是法律制度。科学社会主义的研究对象，主要是关于无产阶级解放的性质、条件和目的的学说。它们和政治学的研究，都离不开阶级关系、阶级斗争、政治革命、国家政权和民主、法制等等重大问题，但各自的研究出发点、落脚点、范围和深度，又是各不相同的。必须明确划清这些界限，正确把握不同社会领域的矛盾运动的具体内容和本质特征，按照社会科学分工发展的客观要求，开展政治学的独立研究，这也必将更加有利于法学和科学社会主义本身的发展。

二、政治学的研究范围和基本内容

根据上述对象，政治学研究的范围和内容应当包括这样几个方面：阶级关系、阶级斗争和政治革命；政治制度发展的历史和现状；政治思想发展的历史和现状；政党和政治的关系；政治家、干部、人民群众和国家管理的关系；国家和国家之间的关系，等等。本书编写的目的和要求，是适应我国社会主义现代化建设的需要，特别是当前的政治建设和政治体制改革的需要，为一般基层干部和知识青年提供一本学习政治学基本知识的普及性读物。作为一种尝试，本书的内容安排，具有以下两个特点：

第一，考虑到政治学同法学和科学社会主义的研究分