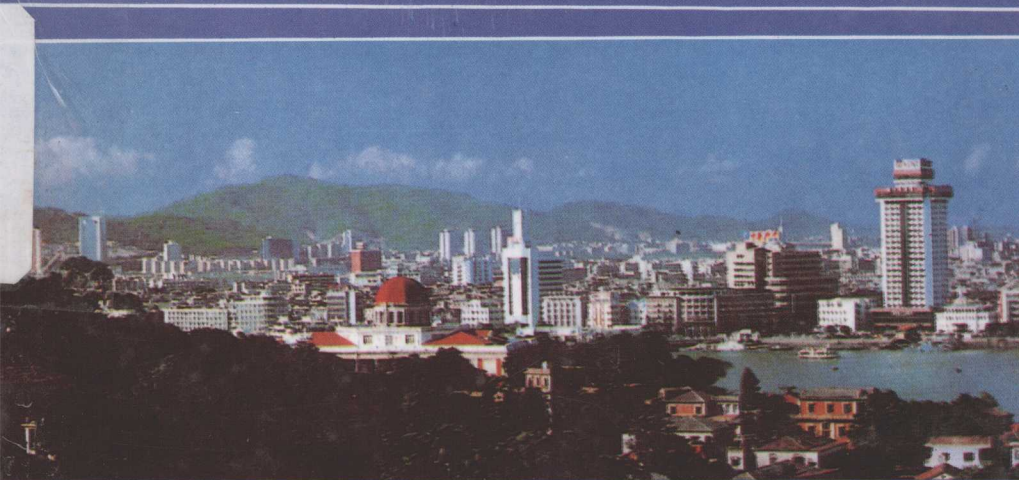


面临“复关”的思考

——厦门市“复关”对策研究报告

● 主 编 何立峰

厦门大学出版社



面临“复关”的思考

厦门市“复关”对策研究报告

主 编 何立峰

厦门大学出版社

[闽]新登字 09 号

面临“复关”的思考
——厦门市“复关”对策研究报告
何立峰 主编

*

厦门大学出版社出版发行
三明地质印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 9 印张 2 插页 225 千字
1994 年 8 月第 1 版 1994 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—2100 册

ISBN 7-5615-0945-6/F·146

定价: 12.80 元

前 言

目前,恢复我国关贸总协定缔约国地位的谈判已进入审议我国“复关”议定书的关键阶段。关贸总协定是在市场经济基础上建立起来的协调当代世界经济贸易的国际惯例体系。“复关”将促使我国经济体系同世界经济体系的接轨,这对于我国经济的发展,既是一个难得的机遇,同时又是严峻的挑战。

“复关”对我国经济发展的影响是普遍的。同时,厦门作为实行自由港某些政策的一个经济特区,作为我国改革开放的“试验场”,经济和社会的发展具有一定的特殊性,因此,同全国的大部分地区相比,“复关”对于厦门的影响,也具有一定的特殊性。面临“复关”,厦门应如何根据本市实际,不失时机地抓住良机,胸有成竹地迎接挑战,促进特区经济的进一步迅速发展,这是当前摆在厦门市政府和全市人民面前的一件大事。

为此,厦门市政府组织有关部门和厦门大学的部分教授学者,开展“复关”对厦门的影响与对策的课题研究。这项研究共分为26个子课题,由各主管部门或受“复关”影响较大的行业代表单位组织人员对“复关”对本部门、本行业的影响与对策进行专题研究。厦门市“复关”对策总课题的研究,由市经贸委领导和厦门大学一批中青年教师组成的课题组进行。经过一年多的调查和研究,目前已完成总课题和17个子课题的研究报告,我们将其汇编成册,以供市政府、有关部门和行业在制定“复关”对策时参政。

需要说明的是,对于总课题和各个子课题研究报告中的观点,

我们均尊重课题组和研究者的意见,在汇编时原则上不加修改。因此,在各子课题或子课题与总课题之间,有些观点可能不尽一致。保留这样一些不同的看法,对于开拓我们的思路,也许更有好处。

“复关”对策研究是一项十分复杂和艰巨的工作,它要求有很强的科学性、针对性和可操作性。由于研究水平和时间的限制,本书汇集的研究报告中有些观点难免会有偏颇,我们真诚地希望读者给予批评、指正。

编 者

1994年6月20日

目 录

前言

- 厦门市“复关”对策研究总报告…………… (1)
——厦门市“复关”对策研究总课题组
- “复关”对厦门特区对外贸易的影响与对策研究报告 …… (33)
——厦门市经贸委“复关”对策研究课题组
——厦门新亚经济技术研究所
- 建立符合“关贸总协定”要求的
特区市场经济体制基本构想 …… (54)
——厦门市体改委课题组
- “复关”对厦门市产业结构的影响及对策 …… (72)
——厦门市计委课题组
- 厦门市工业的“复关”对策 …… (84)
——厦门市经委课题组
- “复关”对厦门市农业生产和出口创汇的
影响和对策研究 …… (99)
——厦门市农委课题组
- “复关”对厦门特区科技影响与对策研究…………… (113)
——厦门市科委课题组
- 利用“复关”的有利时机,更好地
为厦门发展外向型经济服务…………… (134)
——厦门海关课题组

关贸总协定与发展厦门特区财税的对策·····	(141)
——厦门市财政局课题组	
浅议“复关”对厦门税收的影响与对策·····	(148)
——厦门市税务局课题组	
“复关”对特区金融的影响与因应措施·····	(158)
——中国人民银行厦门分行课题组	
机遇和挑战并存的厦门经济特区国际金融业·····	(167)
——中国银行厦门分行课题组	
“复关”对厦门市价格形势的影响及应采取的对策·····	(175)
——厦门市物价局课题组	
厦门港在“复关”和加强国内外竞争力中所面临的课题·····	(190)
——厦门市港务局课题组	
加快商业改革步伐,迎接“复关”的挑战·····	(208)
——厦门商业集团公司课题组	
“复关”与厦门汽车工业的发展·····	(215)
——厦门汽车股份有限公司课题组	
“复关”对厦门电子工业的影响及其发展对策·····	(230)
——厦门经济特区华夏集团课题组	
关贸总协定与厦门旅游业·····	(248)
——厦门市旅游局课题组	
附录 1:中国对外贸易制度备忘录·····	(257)
——中国关贸总协定谈判代表团提供	
附录 2:《厦门市“复关”对策研究总报告》评审意见·····	(281)

厦门市“复关”对策研究总报告

厦门市“复关”对策研究总课题组

提 要

一、厦门市经济社会概况

厦门是一个自然及社会经济条件均十分独特的城市,她具有许多其他城市所没有的优势,也具有自己一时尚难完全克服的劣势。从资源的角度来说,深水港、风景、地理位置、阳光、人口素质、与台湾的联系、海外侨胞等均是厦门的优势,但是缺乏矿产资源、缺乏淡水资源和电力、交通等则是厦门的劣势。厦门的工业用原料、动力、淡水等在很大程度上必须依靠外地供应。经过多年努力,厦门缺水、缺电及交通不便的被动局面初步有所缓解。但上述资源的缺乏在相当长的一个时期仍是制约厦门经济发展的瓶颈。除此之外,由于长期处于海防前线的位置,加上地偏一隅,交通不便,与外界相对隔绝,因此造成干部、群众的思想观念比较封闭与保守。这亦是制约厦门发展的一个因素。总的来说,数十年来,尤其是改革开放的十多年来,厦门市在克服困难、化解劣势方面作出巨大的努力,也取得了巨大的成就。但是应该承认,与化解劣势所作的努力相比较,几十年来,厦门市对自己的优势却开发利用不够,尤其是在整个城市的战略发展上没能做到充分地因地制宜、根据优势

开发建设。可以说,与一些发展得最快的城市或地区相比,这是厦门发展相对落后的一个最重要原因。

二、“复关”对厦门市经济的主要影响

1. “复关”对厦门工业的影响

(1)“复关”为厦门商品的出口提供了更优惠的市场条件,将提高厦门工业的外向度;

(2)“复关”有利于厦门的工业企业更好地利用国外的生产要素;

(3)“复关”将大大增加各类产品进入厦门市场的机会,这对厦门部分产品主要以内销为主的行业将造成极大压力;

(4)“复关”将产生工业结构重组效应,部分落后企业将被淘汰。

2. “复关”对厦门农业的影响

(1)“复关”将对厦门的种植业造成极大压力,特别是粮食、油料、糖蔗、水果的生产将面临国外产品竞争的威胁;

(2)“复关”将大大加快厦门农业地区的城市化过程,许多农业劳动力将以更快的速度从土地上游离出来;

(3)“复关”将促进城市农业和创汇农业的发展,厦门的农业将主要成为周边城市的副食与蔬菜生产基地以及某些工业原料的生产基地。

3. “复关”对厦门外贸的影响

(1)“复关”会促进厦门外贸业的更快发展,只要港口等条件许可,厦门的外贸进出口量会有更大的增长;

(2)“复关”将带来整个贸易体制的变革,其中最主要的是彻底打破外贸行业目前仍存在的某些“行政特权”;

(3)“复关”也可能带来某些外贸秩序的混乱,从而引起效益下降;

(4)“复关”会引进外国贸易商对我国外贸行业的介入,厦门外贸业将面临外国贸易商的有力竞争。

4. “复关”对厦门引进外资的影响

(1)“复关”将迫使台湾放宽对台商到大陆投资的限制,这有利于厦门更好地吸引台商来厦投资;

(2)“复关”会削弱并最终削除厦门现有的地区倾斜优惠政策的吸引力,因此在吸引外资上会面临其他地区的更激烈竞争;

(3)“复关”后由于非歧视政策的影响,厦门会失去部分的“台胞投资优惠政策”,这会影响厦门对台商的吸引力;

(4)“复关”后外资将会把更多的投资兴趣移向厦门的房地产、金融及旅游服务等第三产业部门;

(5)“复关”将促进对知识产权的保护,从而有利于厦门的外商投资企业更高地投入新技术。

5. “复关”对厦门技术成长的影响

(1)“复关”会促进对知识产权的更严格保护,这将刺激厦门的企业进行更多技术投入;

(2)“复关”促进对知识产权的保护还将鼓励外资的流入带进更多的技术;

(3)“复关”会加剧技术与人才方面的竞争;

(4)“复关”会对厦门某些技术含量高但产品以内销为主的行业产生冲击;

(5)“复关”制约了“仿制”手段的运用,因此会提高厦门某些行业的技术更新及产品生产的成本。

6. “复关”对厦门服务产业的影响

(1)“复关”将促进外国资本流入我国政府允许开放的服务贸易领域,从而促进厦门服务产业的迅速发展;

(2)“复关”会对从事服务贸易的国内企业造成打击;

(3)“复关”之后,厦门的服务产业很可能出现产值增长、效益

却降低的局面；

(4)“复关”有助于外资企业对金融、外贸等领域的大量介入，因此外资对厦门整体经济的控制或影响会大大加强。

7.“复关”对厦门就业与个人收入的影响

(1)“复关”之后厦门很可能出现结构性失业；

(2)“复关”会加速农业人口从土地上游离出来的速度；

(3)“复关”会加速厦门产业结构的变化，会创造出一些新的就业阶层；

(4)“复关”将给专业技术人才带来好的机遇，会引起新一轮的人才流入和培训高潮。

8.“复关”对厦门基础设施建设的影响

(1)“复关”会提高基础设施的投资效益，增强基础设施对投资者的吸引力；

(2)“复关”将使得基础设施建设筹资渠道多元化，有利于基础设施建设资金的筹措；

(3)“复关”加速基础设施建设将为“大厦门”的出现创造可能；

(4)“复关”也可能因经济流量增长超过基础设施能力的增长，从而加重基础设施的负担，恶化经济环境。

三、数点对策建设

1. 以服务贸易业发展为主导，促进厦门市经济社会全面繁荣

(1)以港口为核心，发展服务贸易业，把厦门建成东南地区最大的内外贸中转枢纽中心；

(2)下大气力培育厦门的金融市场，特别注重银行业、证券交易业及期货交易业的发展，把厦门建成中国的另一区域性金融中心；

(3)把厦门建成一个国际性的旅游城市，除了观光旅游之外，要创造条件增大文化旅游、会议旅游、商贸旅游及医疗旅游的比重；

(4)充分地利用厦门的各种优势将厦门建成各跨国(区)公司的经营管理中心,吸引各地的外商在厦门安“家”。

2. 特别重视规模效益的创造,采取综合措施增强厦门工业企业的竞争力

(1)增大企业的规模,尽可能地创造企业的规模效益,坚决打破行业之间、部门之间的封锁,打破财政隶属关系、行政关系、所有制关系的束缚,让企业真正按照经济利益的取向决定分与合;

(2)增大企业效益的技术含量,充分依靠技术来创造效益,鼓励企业往高新技术产业的方向发展,帮助企业增强新产品开发的能力,除了少数能够利用当地资源进行生产的企业以外,要限制资源消耗型的企业发展;

(3)增强企业的经济情报摄取和分析能力,增强企业的产品外销能力,应当把一些有才干的人才集中起来从事这项工作;

(4)继续大力吸引外资,鼓励外商在厦投资设厂兴办各类企业,同时,要提高外商投资的质量,制定政策促进外商投资企业的更新换代,提高技术层次和投资规模。

3. 加快农业从传统型向城市型、创汇型的转变

厦门的农业应当主要成为城市(包括厦门以外的城市)的副食基地和菜篮子基地以及出口创汇的基地,在此同时可以结合城市工业的需要,成为某些工业的原料基地。

4. 加快基础设施建设

加快基础设施建设首要的还是在观念上必须加深认识。近十几年来,厦门在基础设施建设上取得了很大成绩,但是,与整个社会经济的发展速度相比,基础设施仍处“滞后”的状态。除了观念之外,另一关键是资金的筹措,在多渠道解决资金(包括吸引外资)的基础上,应当特别注重对社会资金的利用。

5. 注重人才的培养和使用

首先,要切实重视教育的发展,要动员社会各界关心教育、支

持教育、增大对教育的投入；其次，要切实地为厦门的现有人才创造一个较好的工作和生活环境，让他们都能“安居乐业”，发挥才干。

6. 要真正地建立社会主义市场经济体制

要用好用活足中央赋予厦门的各项优惠政策特别是“自由港”政策。厦门是中央赋予“自由港”政策的唯一特区，“自由港”更多地是必须从体制上去挖掘它的内涵，实行“自由港”的某些政策其真正意义是在政府职能和企业机制的转变上允许有更强的超前性。要加倍地注意并采取切实措施向各级干部和群众灌输社会主义市场经济的思想和观念。

一、厦门市经济社会概况

厦门市位于东经 $118^{\circ}04'04''$ ，北纬 $24^{\circ}26'46''$ ，地处福建省的东南部，总面积 1516 平方公里。1993 年末，厦门市总人口为 117.4 万人，人口密度为 775 人/平方公里；厦门本岛（含鼓浪屿）为 42.3 万人，人口密度为 3105 人/平方公里；厦门岛外（集美区、杏林区、同安县）为 75.1 万人，人口密度为 541 人/平方公里。厦门隔海与台湾省相望，南北与广东、香港、浙江、上海相邻，距台湾高雄 165 海里，基隆 202 海里，台中 130 海里、广州 381 海里、香港 292 海里、宁波 390 海里、上海 564 海里。以厦门为中心的周围 500 海里区域是中国经济最发达、发展最快的区域之一。厦门是大陆距台湾最近的一个城市，与台湾有着特殊的地缘、血缘关系，据统计，在台湾人中，原籍福建的约占 80%，其中有相当部分是厦门籍人士。厦门是著名的侨乡，也是东南诸省华侨的主要出入口岸。目前祖籍厦门的海外侨胞近 35 万人，分布在 44 个国家和地区。厦门的华侨历来有爱国爱乡的传统与美德。目前，在厦门外商投资中，有一半以上是侨

资与台资，其中相当部分是厦门籍投资者所为。

厦门的另一地理特点是具有良好的港湾条件，是全国拥有海岸线最长的一个城市，且海岸线绝大部分为岩岸，海域辽阔，航道宽广，水深可达15米。厦门港少雾，终年不冻，四季畅通。潮型为正规半日潮，潮差平均为3.96米，最大时达6.92米，万吨级轮船不受潮水影响，可随时自由出入，5万吨级以上的海轮，也可候潮进出。而且厦门港区浪小、避风十分安全。远在16世纪，厦门就以优越的港口而名闻海内外，成为我国东南沿海对外交通贸易的重要口岸。到1936年，厦门港的年吞吐量已相当于同期福州港的3倍。伴随着外贸和航运业的发展，厦门的金融业也很快兴起，当时已有20多家。但后来由于日本帝国主义的侵略和国民党政府的腐败，使全市国民经济遭到严重破坏。解放初的厦门只是一个商业消费性城市，经济脆弱，生产落后。1950年全市工业总产值（按1980年不变价格计算，下同）仅2503万元，农业总产值3707万元，全市社会商品零售额4608万元，口岸对外贸易出口总值仅130万美元，港口货物吞吐量3.26万吨。

1949年10月17日，厦门解放，厦门的历史从此掀开了新的一页。厦门人民在中国共产党和人民政府的领导下，在极其困难的条件下，艰苦奋斗，取得了辉煌的成就，使厦门的社会经济面貌发生了深刻的变化。1950—1980年的31年间，由于众所周知的种种原因，厦门的经济是在几乎封闭的状态下起伏不平地发展。在这一期间，有成功，也有失败，经历了“三上二下”的曲折发展过程。到1980年，厦门市国内生产总值为6.4亿元，工农业总产值为11.34亿元，其中工业产值9.43亿元，全市社会商品零售总额为3.65亿元，口岸对外贸易进出口总值1.42亿美元，港口货物吞吐量为190.08万吨。可以说，经过31年来的发展，厦门已初步形成具有一定基础的中等工业城市，但是，全市的基础设施还很不完善，经济实力仍然十分薄弱。

1980年10月，国务院批准设立厦门经济特区，1981年10月，开始在岛上西北部的湖里划出2.5平方公里兴办出口加工区。1984年3月，国务院又决定厦门经济特区范围扩大到厦门全岛，并逐步地实行某些自由港政策。1988年4月，国务院批准厦门市实行计划单开，赋予省一级的经济管理权限。1989年5月和1992年12月又先后批准厦门经济特区及市辖海沧、杏林、集美为鼓励台商投资区，同时，批准设立厦门象屿保税区。1994年3月，全国人大授予厦门市以地方立法权，随后，又确定厦门市为副省级的行政建制。中央的一系列特殊政策，为厦门社会经济的发展注入了巨大的活力。

创办厦门经济特区以后，厦门市从实际出发，针对地处海防前线，基础设施十分落后的状况，首先从基础设施建设入手，投入大量资金，进行大规模的基础建设。在生产性基础建设的同时，加强了一些生活服务配套设施的建设，兴建了大批住宅、宾馆、饭店、商业及办公楼宇，使厦门的城市面貌发生了显著的变化，投资环境大为改观。1981—1993年累计全市国有单位完成固定资产投资131.1亿元，相当于前31年累计总和的17.5倍。其中直接用于基础设施的国有单位基建投资达47.13亿元。1993年与1980年比较，城市建成区面积扩大了2.5倍，自来水日供水能力增加2.7倍，用电总量增加4.3倍，邮电业务总量增长30多倍，港口货物吞吐量增长4.84倍，航空港从无到有，并跃居全国第5位。

创办经济特区以来的13年，厦门的发展是遵照“建设以工业为主，兼营商业、旅游、房地产业等综合性、外向型经济特区”的原则进行。整个建设仍以工业为主，13年间，国有单位工业固定资产投资达47.06亿元，工业总产值平均每年递增22.5%。1993年，厦门市工业总产值达178.97亿元，拥有各类工厂近5千家，初步建成一个以轻工（占工业总产值34%）、电子（占23%）、机械（占12—13%）、纺织（占9%）、建材（占2—3%）和化工医药（占12%）

这6大行业为骨干的工业体系。但是发展速度最快的是商贸、旅游、房地产等第三产业,这反映在经济结构的调整变化上。在国内生产总值中,第一、二、三次产业的比重已由1980年的21.6:57.8:20.6调整为1993年的7.7:54.9:37.4。

从总体上看,1980年以来厦门经济的最大变化是“外向型”经济发展迅速,彻底地摆脱了长期以来形成的“封闭”状态。1993年厦门进出口贸易总值达40.95亿美元,其中出口额为23.55亿美元,出口绝对值居全国35个大中城市第4位,仅次于上海、深圳、广州。目前厦门已与世界上130多个国家和地区建立了贸易往来关系。外向型经济形成的另一体现是全市利用外资规模日益扩大,至1993年底为止,全市已累计批准外商直接投资合同2290项,外商协议投资金额67.82亿美元,实际投资24.49亿美元。全市累计开业投产的外商投资企业达1424家,外商投资企业已成为厦门经济的一个重要组成部分。1993年,在全市城镇职工队伍中,“三资”企业职工占23.4%。“三资”企业工业总产值占全市乡及乡以上工业总产值的61.2%,全市涉外税收收入占全市税收总额的1/3。

经过40多年来的发展,特别是创办厦门经济特区以来的发展,厦门已由一个相当封闭、经济基础薄弱的商业消费型城市变成一个各项基础设施比较齐全、具有一定工业基础、服务贸易行业发展迅速、内外经济交流活跃、人民生活水平较为富裕的外向型生产性的港口城市。1993年厦门市国内生产总值为108.04亿元,人均国内生产总值达9195元。1992年,中国城市社会经济发展水平评价中心评出的“中国城市综合实力50强”,厦门市名列第10位。同时还被认为是投资硬环境最好的40个城市之一。

综上所述,厦门是一个自然及社会经济条件均十分独特的城市,她具有许多其他城市所没有的优势,也具有自己一时尚难完全克服的劣势。从资源的角度来说,深水港、风景、地理位置、阳光、人口素质、与台湾的联系、海外侨胞等均是厦门的优势,但是缺乏矿

产资源、缺乏淡水资源和电力、交通等则是厦门的劣势。厦门的工业用原料、动力、淡水等在很大程度上必须依靠外地供应。经过多年努力,厦门缺水、缺电及交通不便的被动局面初步有所缓解。但上述资源的缺乏在相当长的一个时期仍是制约厦门经济发展的瓶颈。除此之外,由于长期处于海防前线的位置,加上地偏一隅,交通不便,与外界相对隔绝,因此造成干部、群众的思想观念比较封闭与保守。这亦是制约厦门发展的一个因素。总的来说,数十年来,尤其是改革开放的 10 多年来,厦门市在克服困难、化解劣势方面作出巨大的努力,也取得了巨大的成就。但是应该承认,与化解劣势所作的努力相比较,几十年来,厦门市对自己的优势却开发利用不够,尤其是在整个城市的战略发展上没能做到充分地因地制宜,根据优势开发建设。可以说,厦门与一些发展得最快的城市或地区相比,这是厦门发展相对落后的一个最重要原因,后者充分地利用和发展了自己的优势,而厦门对此则利用不够。

二、“复关”对厦门市经济的主要影响

“关税及贸易总协定”是一个对世界贸易与经济产生广泛、深刻影响的具有很强约束力的国际公约,其基本精神是倡导和推进全球自由贸易和经济发展,在统一的市场规则下竞争与合作。应当说,关贸总协定的宗旨符合我国经济发展的总体目标,而经济特区的任务之一就是探索如何能够尽快地建立起一套适应国际通行规则的市场经济运行机制。因此,“复关”客观上为厦门经济的进一步发展提供了综合的国际惯例参照体系和有利契机,这将极大地促进特区事业向前推进;但是同时,由于长期形成的生产力发展水平及经济体制和运行机制的制约,伴随“复关”而产生的强大外部竞争力量将会对厦门的经济产生强烈的冲击。

1. “复关”对厦门工业的影响

厦门市工业基础较为薄弱,1980 年全年工业总产值仅 9.42