

形势与政策

报告

● 尹杰钦 李连根 主编

situation policy

湘潭大学出版社

形势与政策

江苏工业学院图书馆
藏书章

● 尹杰钦 李连根 主编

situation policy

湘潭大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策报告/ 尹杰钦, 李连根主编. —湘潭: 湘潭大学出版社, 2009.8

ISBN 978-7-81128-137-8

I. 形… II. ①尹…②李… III. 时事政策教育—高等学校—教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 154864 号

形势与政策报告

尹杰钦 李连根 主编

责任编辑: 黎 毅

封面设计: 康 愉

出版发行: 湘潭大学出版社

社 址: 湖南省湘潭市 湘潭大学出版大楼

电话(传真): 0731-58298966 邮编: 411105

网 址: <http://xtup.xtu.edu.cn>

印 刷: 湘潭市风帆印务有限公司

经 销: 湖南省新华书店

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 12.5

字 数: 259 千字

版 次: 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-81128-137-8

定 价: 23.80 元

(版权所有 严禁翻印)

目 录

导 论 开展形势与政策教育的重要意义	1
第一讲 当前我国经济发展形势及其政策	7
第二讲 当前国际形势与我国的外交政策	23
第三讲 美国金融危机及其对我国的影响	44
第四讲 深入贯彻落实科学发展观	64
第五讲 新中国成立60周年的成就与经验	81
第六讲 西藏民主改革50年的伟大成就	100
第七讲 中国农村改革与发展的历史走向	118
第八讲 当前台海形势与两岸关系新局面	132
第九讲 我国高等教育发展与大学生就业	155
第十讲 五四精神与当代青年的社会责任	175
参考文献	191
后 记	194

导 论 开展形势与政策教育的重要意义

《形势与政策》课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是大学学生的必修课程。《形势与政策》课是对大学生进行政治立场教育、培养大学生政治素质的主渠道，是对大学生进行形势与政策教育的主阵地，也是思想政治教育最形象、最直接的形式，在大学生思想政治教育工作中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。《形势与政策》课既具有区别于其他思想政治教育课程的独特之处，即传达、贯彻、落实党和国家在国内外重大时事上的政策、立场、态度，也有思想政治教育的一般特点，即服务于大学生的成长成才，为大学生全面发展、长远发展奠定基础。

为深入学习贯彻党的十七大精神，进一步落实《中共中央、国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》（中发〔2004〕16号），根据中宣部、教育部《关于进一步加强高等学校大学生形势与政策教育的通知》（教社政〔2004〕13号）、《关于进一步加强和改进高等学校思想政治理论课的意见》（教社政〔2005〕5号）和《关于印发〈中共中央宣传部、教育部关于进一步加强和改进高等学校思想政治理论课的意见〉实施方案的通知》（教社政〔2005〕9号）等文件精神，高校必须加强和改进《形势与政策》课教学，深入推进马克思主义中国化的最新成果进课堂、进教材、进头脑，教育引导大学生认清国内外形势，全面正确理解党的路线、方针和政策。

一、开设《形势与政策》课的目的和意义

（一）开设《形势与政策》课的目的

《形势与政策》课的主要目的是帮助大学生正确认识国家的政治、经济形势，以及国家改革与发展所处的国际环境、时代背景，正确理解党的基本路线、重大方针和政策，正确分析社会关注的热点问题，激发大学生的爱国热情，增强其民族自信心和社会责任感，把握未来，勤奋学习，成才报国。具体来说包含以下几个方面。

第一，引导和培养大学生掌握认识形势与政策问题的基本理论和基础知识，包括马克思主义的形势与政策观、科学分析形势与政策的方法论、形势发展变化的规律、

政策的产生和发展、政策的本质和特征等基础知识。

第二，培养大学生正确分析形势和理解政策的能力，做好国家政策的诠释和宣传。从现代社会对人才素质的要求来看，把握形势大局、具备较高的政策水平，不仅是一位决策者应当具备的基本素质，也是社会各领域高水平人员必备的基本素质。因此，大学生通过《形势与政策》课的学习，可以获得对形势的敏锐洞察力和对政策的深刻理解力。这样，有助于大学生更好地理解我们党如何根据形势的变化和需要，来制定正确的政策，更好地维护党和国家的路线方针政策，同时，也能够在学习和生活中做好国家政策的诠释和宣传。

第三，引导和培养大学生掌握党的路线方针政策的基本内容，了解我国改革开放以来形成的一系列政策和建设中国特色社会主义进程中不断完善的政策体系。通过社会实践让大学生感知国情民意，体会党的路线方针政策的实践，把对形势与政策的认识统一到党和国家的科学判断和正确决策上来。

（二）开设《形势与政策》课的意义

《形势与政策》课对培养大学生学会运用马克思主义的形势观和政策理论，科学地分析国内外形势，正确地理解党的现行政策，引导他们自觉地拥护党的基本路线，维护社会主义制度，坚定共产主义信念，奋发学习，培养健全人格，具有重大意义。

第一，开设《形势与政策》课，是培养合格人才的客观要求。高等学校的根本任务，是培养适应社会主义现代化建设需要的、德智体全面发展的高级专门人才。所以，大学教育根据上述任务决定了对大学生进行政治思想、道德修养、专业知识等综合素质的培养和教育，其中政治思想教育关系到人才培养的方向。《形势与政策》作为一门在马克思主义指导下分析特定时期社会政治、经济、思想、文化发展的特征，研究国际形势、国际关系及其发展趋势，宣传党和国家在新的历史条件下的方针政策的基本内容和基本精神的思想政治教育课程，在大学生提高思想政治素质、全面发展、健康成才的过程中，对于帮助大学生树立正确的世界观、人生观、价值观，引导大学生正确找准国家形势和党的政策与大学生自身需要之间的结合点，准确地理解和把握党的路线、方针和政策，坚定政治方向，从而增强大学生的思想政治修养，有着特殊的重要作用。而思想政治素质的提高，科学的世界观、人生观、价值观的形成与国家、民族和整个世界的发展都是紧密相连的，只有认识国情，认识我国所处的国际环境，才能把大学生培养成为符合时代发展要求的建设者和接班人。

第二，开设《形势与政策》课，是提升大学生观察分析形势和理解政策的能力的需要。大学生作为社会主义事业的建设者和接班人，既要学会认识形势、分析形势和把握形势，又要深刻领会和坚决贯彻党的路线方针和政策。实践证明，在社会处于急剧变革和演进的历史时期，积极、正确的社会价值导向，对于经济和社会的有序发展具有至关重要的意义；消极、落后的价值取向会误导大学生，容易使他们失去正义

感和社会责任感,影响社会和谐所要求的公正和道德。如何激励青年大学生对社会主义价值的追求,是构建和谐社会的必然要求,是高等教育的重要责任。因此,面对国内外形势的深刻变化和世界各国文化的相互激荡,必须提高大学生观察分析形势和理解政策的能力,帮助大学生学会和掌握马克思主义的立场、观点和方法,运用辩证唯物主义的观点分析和观察社会,选择正确的人生道路,确立献身于中国特色社会主义事业的政治方向。如果缺乏认识和把握形势的能力,缺乏对党和国家各项政策的深刻认识,就很难应对瞬息万变的市场形势和国内外形势。

第三,开设《形势与政策》课,是增强大学生社会责任感和历史使命感的需要。在深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、推进和谐社会建设的新的历史时期,大学生肩负党和人民赋予的重大历史使命和社会责任。因此,对大学生进行形势与政策教育,有助于提高大学生对国内外形势与政策的关注度和敏感性,有助于激发大学生的爱国热情,有助于大学生拓展国际视野,有助于增强大学生的社会责任感和历史使命感。

二、《形势与政策》课的性质及其主要内容

(一)《形势与政策》课的性质

本课程是以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,综合运用相关学科的理论 and 知识,结合国际国内形势,根据党和国家对内对外政策,针对大学生的思想实际,进行形势和政策方面系统学习的课程。

(二)《形势与政策》课的主要内容

第一,党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育。

第二,我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就教育。

第三,党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育。

第四,当前国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策,世界重大事件及我国政府的原则立场教育。

第五,马克思主义形势观、政策观教育等。

三、《形势与政策》课的基本特点

第一,《形势与政策》课是工具理性和人文理性有机统一的课程。形势与政策教育是思想政治教育的重要内容和组成部分,具有传递党和国家路线方针政策以及提升大学生正确观察时政能力、培养马克思主义立场、观点、方法能力的双重职能。对受

教育者来说,一方面要通过接受形势与政策教育了解当前国内外政治经济形势,进而理解党和国家制定路线方针政策的内在依据和客观标准,深入领会精神实质,增强和党中央保持高度一致的自觉性;另一方面,又要通过形势与政策课的学习,学会以马克思主义的世界观和方法论客观判断形势与政策现状,提高自觉运用辩证唯物主义世界观和方法论的能力,认真分析自己所处的社会形势,学会认识、把握形势与政策,思考应对策略,顺应、利用好个人成长发展所处的社会环境。显然,《形势与政策》课既体现出贯彻传达党和国家路线、方针、政策的工具理性,又有帮助大学生提高思辨能力、准确客观认清形势从而为自身提高发展开辟道路的人文理性。

第二,《形势与政策》课是理论与实践有机统一的课程。《形势与政策》课贯穿着马克思主义理论和社会科学理论的教育和教学,指导大学生用马克思主义理论分析形势、把握政策,并在教育教学中,紧密结合大学生的思想实际,分析大学生感兴趣的现实问题,引导大学生积极参与社会实践活动。具体说,《形势与政策》课要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧密结合全面建设小康社会的实际,针对大学生关注的热点问题和思想特点,帮助大学生认清国内外形势,教育和引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,积极投身改革开放和现代化建设伟大事业。

因此,对大学生讲授改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就,党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施,当前国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国对外政策,世界重大事件及我国政府的原则、立场等重大实践问题时,结合马克思主义基本原理教育,可以使大学生对国际国内形势有正确认识,对社会热点问题有正确分析,了解时代特点,把握形势发展趋势,以辩证的观点看形势,以坚定的信心面对未来;可以使大学生正确认识社会发展规律,认识国家的前途命运,认识自己的社会责任;可以启迪和引导青年大学生沿着正确的方向健康成长,确立在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的共同理想和坚定信念。

第三,《形势与政策》课是政治性与知识性有机统一的课程。在《形势与政策》课的教育教学过程中,既要突出鲜明正确的政治立场和观点,又要符合党和国家的大政方针,宣传和贯彻党的基本路线,同时就形势、政策而言,又都具有庞大的知识体系,它与哲学、政治学、经济学、历史学以及当代世界政治经济与国际关系等学科有着密切的联系。因此,在形势与政策课的教育教学过程中,既要分析国内和国际形势,宣传和贯彻党的基本路线和国家的大政方针,进行知识传授、理论分析,又必须要体现人文关怀、价值导向,要突出鲜明正确的政治立场和观点,强调感染和潜移默化,把知识性与思想性统一起来,寓思想教育于知识传授之中。加强形势政策教育,宣传和普及科学知识、科学方法和科学精神,引导大学生正确认识社会发展规律,认

识国家的命运和前途,更好地理解党的方针和政策,进一步坚定对马克思主义的信仰,坚定对社会主义的信念,增强对改革开放和现代化建设的信心,增强对党和政府的信任。

第四,《形势与政策》课是历史性与时代性的有机统一的课程。《形势与政策》课既具有不断发展变化的一面,又具有相对稳定的一面,即政策是相对稳定的,形势是不断变化的,要求在相对稳定之中去把握大学生对党和国家政策的认识,要求大学生在动态中去观察和追踪形势演变过程。

四、学习《形势与政策》课的基本原则

《形势与政策》课无论是从帮助大学生正确认识国内外形势,掌握党和国家的路线、方针和政策,培养大学生正确运用马克思主义的思想观点分析问题、解决问题等方面,还是从开阔大学生视野,拓宽大学生知识面,弘扬科学精神等方面,都显示了其独有的作用与地位。要学好《形势与政策》课,必须坚持如下基本原则。

第一,坚持马克思主义理论的指导性地位。马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系教育是使大学生形成科学的政治意识的理论准备,也是开展形势政策教育的基础和前提条件。

正确认识和理解形势和政策首先要有正确的理论指导。政治立场是思想政治教育最重要的、根本性的内容。马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是使大学生形成科学的政治立场的理论准备,也是开展形势政策教育的前提和基础。所以,学习《形势与政策》课,必须坚持和巩固马克思主义理论的指导地位,具体说就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻落实科学发展观和党的十七大精神,全面落实党的教育方针,紧密结合全面建设小康社会和推进和谐社会建设的实际,以理想信念教育为核心,以爱国主义教育为重点,以思想道德建设为基础,以大学生全面发展为目标,解放思想、实事求是、与时俱进,坚持以人为本,贴近实际、贴近生活、贴近大学生。在政策的解读上,必须与时俱进地运用当代马克思主义中国化的最新成果和理论来进行解读,要从正确认识和处理好大学生身边的具体问题做起,引导大学生透过现象,把握本质,以此来研究新形势和新情况,解决大学生自身成长中的新问题。

第二,坚持弘扬社会主义主导价值观。现阶段,社会价值观出现了多样化的态势,存在着多种性质不同、层次各异的价值观。在一个价值观多样化的社会中,多种价值观的地位和作用是不同的,其中处于核心地位、发挥主导作用的就是该社会的主导价值观。主导价值观是一个社会价值理念和基本价值要求的集中体现。只有确立和培育统一的价值目标和价值标准,才能使人们在行动上保持一致,也才能使社会和谐发展。如何培育和巩固社会主义的主导价值观,构建社会主义核心价值体系,为建设

社会主义和谐社会确立正确的价值导向和加强民族认同,是当前全社会面临的基本任务。《形势与政策》课必须宣传和弘扬以社会主义核心价值体系为主导的价值观,为大学生弘扬和培育民族精神,坚定不移地为祖国、为人民贡献智慧和力量提供思想源泉。必须宣传集体主义价值观,弘扬爱国主义和民族精神,倡导一切有利于民族团结、祖国统一、社会和谐、世界和平的思想与精神,培养大学生的爱党、爱国、爱社会主义的感情,引导大学生增强民族自尊心、自信心,增强走建设中国特色社会主义的信心,努力成为适应时代发展和思想品德高尚的社会主义的合格建设者和可靠接班人。

第三,坚持正确引导大学生成长成才。形势与政策制约着社会对人才的需求,对大学生的成功概率产生重要影响,这就是说大学生必须客观准确地把握形势,顺应政策,结合自己的实际情况,才能正确定位,为自己的发展确定合理的行业和职业。如果对客观形势把握不当,对国家政策了解不清,难免会出现南辕北辙的错误,使自己在职业生涯的路上遭受挫折。所以,《形势与政策》课,必须把形势政策教育同解决大学生实际问题结合起来,着眼于大学生的实际需要,紧密联系当今的社会现实,联系大学生的生活实际,引导其学习知识,提高认知水平和思维能力,帮助他们认清社会问题,解除困惑,坚定信念,满足他们对成长成才的需要,为大学生全面发展和健康成长提供思想和精神支持,促进大学生思想道德素质、科学文化素质和健康素质协调发展,做到知行统一,德才并进。总之,《形势与政策》课是为大学生实施引导和提供服务的课程,更是大学生成长成才的必修课程。

第一讲 当前我国经济发展形势及其政策

本讲提要：2008年，我国经济社会发展经受了多方面的严峻考验。在各级政府积极应对政策作用下，我国克服了特大自然灾害和世界经济金融形势急剧变化造成的强烈冲击，国民经济在发展中调整，基本保持了平稳较快发展的局面。2009年，国际经济环境更趋严峻，国内经济发展面临着周期性调整和结构性调整双重压力。要保持我国的强劲发展活力，增强抵御国际风险的能力，需要作出更加艰苦的努力。2009年我国宏观调控政策将“保持经济平稳较快发展、促进经济结构转型升级”作为基本取向，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加快生产要素价格形成机制的市场化改革，加大国家对技术进步和创新的政策支持力度，促进经济结构在调整中转型升级、国民经济在发展中调整，基本保持平稳较快发展的局面，使我国经济社会发展在战胜危机与挑战中跨上一个新的台阶。

关键词：次贷危机；金融危机；经济环境；宏观调控；消费需求；投资结构；产业结构；对外贸易；CPI；PPI

2008年我国经济经受到国内外诸多不利因素的冲击，通过政府有效的宏观调控，保持了平稳较快发展的基本态势。2009年，国际经济环境更趋严峻，我国经济发展面临着周期性调整和结构性调整双重压力。政府宏观调控把“保持经济平稳较快发展、促进经济结构转型升级”作为基本取向，实行积极的财政政策和稳健的货币政策，促进经济又好又快发展。

一、2008年我国经济发展回顾

（一）国民经济总体保持平稳较快发展

2008年是我国经济发展极不平凡的一年。在党中央、国务院的正确领导下，全国人民同心同德、顽强拼搏，克服历史罕见的特大自然灾害和国际金融危机的不利影响，国民经济总体呈现增长较快、价格回稳、结构优化、民生改善的发展态势。全年国内生产总值300 670亿元，比上年增长9.0%。分季度看，一季度增长10.6%，二

季度增长 10.1%，三季度增长 9.0%，四季度增长 6.8%，总体呈下滑趋势。分产业看，第一产业增加值 34 000 亿元，增长 5.5%；第二产业增加值 146 183 亿元，增长 9.3%；第三产业增加值 120 487 亿元，增长 9.5%，三大产业均呈较快增长趋势。

1. 农业生产稳定发展，粮食连续五年增产

全年粮食总产量达到 52 850 万吨，比上年增产 2 690 万吨，增长 5.4%，连续 5 年增产。其中，夏粮产量 12 041 万吨，增产 305 万吨；早稻 3 158 万吨，增产 6 万吨；秋粮 37 651 万吨，增产 2 379 万吨。油料、糖料分别增长 12% 和 6% 以上。肉类产量继续增加，生猪生产恢复较快。全年肉类总产量 7 250 万吨以上，增长 5.9%；生猪年末存栏增长 4.5%。

2. 工业生产增长放缓，企业利润增速回落

全年规模以上工业增加值比上年增长 12.9%，增速比上年回落 5.6 个百分点。分所有制看，国有及国有控股企业增长 9.1%，集体企业增长 8.1%，股份制企业增长 15.0%，外商及港澳台投资企业增长 9.9%；分轻重工业看，重工业增长 13.2%，轻工业增长 12.3%；分地区看，东、中、西部地区分别增长 11.6%、15.8% 和 15.0%。规模以上工业企业产销率达到 97.7%。

全国规模以上工业企业实现利润 24 066 亿元，同比增长 4.9%。在 39 个工业大类中，31 个行业利润同比增长。实现利润最多的 5 个行业是：石油和天然气开采业、煤炭开采和洗选业、交通运输设备制造业、化学原料及化学制品制造业、黑色金属冶炼及压延加工业。

3. 投资保持较快增长，投资结构有所改善

全年全社会固定资产投资 172 291 亿元，比上年增长 25.5%，增速比上年加快 0.7 个百分点。其中，城镇固定资产投资 148 167 亿元，增长 26.1%，增速比上年加快 0.3 个百分点；农村固定资产投资 24 124 亿元，增长 21.5%。在城镇投资中，第一产业投资 2 256 亿元，增长 54.5%；第二产业投资 65 036 亿元，增长 28.0%；第三产业投资 80 875 亿元，增长 24.1%。分地区看，东、中、西部地区城镇投资分别增长 21.3%、33.5% 和 26.7%。全年房地产开发投资 30 580 亿元，比上年增长 20.9%。

4. 国内市场销售增长较快，城乡消费旺盛

全年社会消费品零售总额 108 488 亿元，比上年增长 21.6%，增速比上年加快 4.8 个百分点。分城乡看，城市消费品零售额 73 735 亿元，增长 22.1%，增速比上年加快 4.9 个百分点；县及县以下消费品零售额 34 753 亿元，增长 20.7%，增速比上年加快 4.9 个百分点。分行业看，批发和零售业消费品零售额 91 199 亿元，增长 21.5%；住宿和餐饮业消费品零售额 15 404 亿元，增长 24.7%。

5. 价格涨幅前高后低，下半年逐步回稳

全年居民消费价格上涨 5.9%，涨幅比上年提高 1.1 个百分点。其中，城市上涨

5.6%，农村上涨6.5%。分类别看，食品价格上涨14.3%，拉动价格总水平上涨4.65个百分点；居住价格上涨5.5%，拉动价格总水平上涨0.82个百分点；其余各类商品价格有涨有落。工业品出厂价格比上年上涨6.9%，12月同比下降1.1%，全年涨幅比上年提高3.8个百分点。原材料、燃料、动力购进价格上涨10.5%，涨幅比上年提高6.1个百分点。70个大中城市房屋销售价格比上年上涨6.5%，12月同比下降0.4%，全年涨幅比上年回落1.1个百分点。

6. 进出口全年保持平稳较快增长，四季度增速回落较多

全年进出口总额25 616亿美元，比上年增长17.8%。其中，出口14 285亿美元，增长17.2%；进口11 331亿美元，增长18.5%。进出口相抵，贸易顺差2 955亿美元，比上年增加328亿美元。受国际市场需求萎缩、国际初级产品价格大幅下跌等因素影响，四季度进口同比下降8.8%，出口同比增长4.3%。2008年1—12月，全国新批设立外商投资企业27 514家，同比下降27.35%；12月份当月，全国新批设立外商投资企业2 562家。全年实际使用外资金额923.95亿美元，比上年增长23.6%。年末国家外汇储备余额达到1.95万亿美元，比上年增长27.3%。

7. 城镇新增就业总体稳定，城乡居民收入继续增加

全年城镇新增就业1 113万人，年末城镇登记失业率为4.2%，比上年末提高0.2个百分点。全年城镇居民人均可支配收入15 781元，比上年增长14.5%，扣除价格因素，实际增长8.4%。农村居民人均纯收入4 761元，比上年增长15.0%，扣除价格因素，实际增长8.0%。年末居民储蓄存款余额21.8万亿元，比上年末增加45 353亿元。

8. 广义货币供应量增幅加快，贷款增加较多

12月末，广义货币（M2）余额47.5万亿元，比上年末增长17.8%，加快1.1个百分点；狭义货币（M1）余额16.6万亿元，增长9.1%，回落12.0个百分点；流通中货币（M0）余额3.4万亿元，增长12.7%，加快0.6个百分点。金融机构人民币各项贷款余额303 468亿元，比年初增加49 114亿元，比上年多增12 792亿元；各项存款余额466 203亿元，比年初增加76 863亿元，比上年多增22 985亿元。全年货币净投放3 844亿元，比上年多投放541亿元。

当前国际金融危机仍在加深和蔓延，对国内经济的冲击仍在继续。我们要深入贯彻落实科学发展观，按照中央关于经济工作的总体要求，切实落实好促进增长、扩大内需、调整结构、改善民生的一系列政策措施，努力促进经济平稳较快发展，保持社会和谐稳定。

（二）2008年政府宏观调控卓有成效

及时果断调整宏观经济政策。为了保持经济平稳较快发展，政府正确把握宏观调控的方向、重点、力度和节奏，采取一系列促进经济平稳较快发展的政策措施，在复

杂多变的形势下,积极应对国际金融危机的严重冲击,努力增强调控的预见性、针对性和有效性。2008 年年中,在国际能源和粮食价格处于高位、世界经济增长放缓的情况下,针对沿海地区出现出口和经济增速下滑苗头,及时把宏观调控的首要任务调整为“保持经济平稳较快发展,控制物价过快上涨”,并采取了一些有针对性的财税金融措施。9 月份后,国际经济形势急转直下,对我国的不利影响明显加重,我们又果断地把宏观调控的着力点转到防止经济增速过快下滑上来,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,三次提高出口退税率,五次下调金融机构存贷款基准利率,四次下调存款准备金率,暂免储蓄存款利息个人所得税,下调证券交易印花税,降低住房交易税费,加大对中小企业的信贷支持。按照出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实的要求,迅速推出进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施,争分夺秒地加以落实;接连出台金融支持经济发展、促进轻纺工业健康发展、促进房地产市场健康发展、搞活流通扩大消费和保持对外贸易稳定增长、稳定就业等政策措施,加快制定重点产业调整振兴规划。这些措施对缓解经济运行中的突出矛盾、增强信心、稳定预期、保持经济平稳较快发展,发挥了至关重要的作用。

毫不放松地搞好“三农”工作。2008 年全年中央财政用于“三农”的投入 5 955 亿元,比上年增加 1 637 亿元,增长 37.9%,其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达 1 030 亿元,比上年增长一倍。三次较大幅度提高粮食最低收购价,提价幅度超过 20%。实施主要农产品临时收储政策。加强耕地保护和农田水利建设,提高农业综合生产能力。扶持生猪、油料、奶业发展。这些政策措施在保护和调动农民积极性、保障重要农产品供给、增加农民收入方面发挥了重要作用,为稳定经济社会发展全局提供了有力支撑。

坚定不移地推进自主创新和经济结构调整。2008 年我国实施了 16 个国家重大科技专项。在信息、生物、环保等领域新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。成功研发支线飞机、新能源汽车、高速铁路等一批关键技术和重大装备。中央财政科技投入 1 163 亿元,比上年增长 16.4%。电信、航空等行业重组迈出重要步伐。继续淘汰落后产能,全年关停小火电 1 669 万千瓦,关闭小煤矿 1 054 个。加大基础设施和基础产业投资力度,在能源、交通、水利等方面建成和开工一批重大项目。扎实推进区域发展总体战略,区域经济发展协调性增强。

坚持不懈地推动节能减排和生态环境保护。2008 年中央财政安排 423 亿元资金,支持十大重点节能工程和环保设施等项目建设。全国新增城市污水日处理能力 1 149 万吨,新增燃煤脱硫机组容量 9 712 万千瓦。单位国内生产总值能耗比上年下降 4.59%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 4.42% 和 5.95%。巩固退耕还林还草成果,推进天然林、青海三江源等生态保护和建设工程。实施重点流域、区域水污染防治规划。发布了《中国应对气候变化的政策与行动白皮书》。

就业和社会保障工作进一步加强。完善促进就业、以创业带动就业的政策,落实

最低工资制度。各项社会保险覆盖面继续扩大,城镇职工基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别增加1 753万和2 028万,失业、工伤、生育保险参保人数继续增加。企业退休人员养老金人均每月新增110元。启动事业单位基本养老保险制度改革试点。积极探索建立新型农村社会养老保险制度,农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。全面加强城乡居民最低生活保障制度建设,救助人数达到6 619万人。及时增加对低收入群体和大学生的生活补贴。大幅度提高重点优抚对象的抚恤优待标准。加大保障性住房建设和棚户区改造力度,低收入群众住房困难问题得到一定程度缓解。解决了4 800多万农村人口的饮水安全问题。

党中央、国务院面对国内外一系列不利因素,沉着应对,果断决策,适时调整宏观调控政策的方向、重点和力度,在严峻的国际国内环境中保持了中国经济平稳较快发展的基本面,宏观调控初见成效。

1. 控制物价过快上涨的政策措施取得初步成效

无论是年初确定的“双防”方针还是年中调整的“一保一控”方针,我国始终将控制物价过快上涨作为2008年宏观调控主要目标之一,采取综合措施全面防控通货膨胀。支农惠农政策力度加强,使粮食连续第五年增产,肉禽蛋等生产稳定发展。居民消费价格总水平从1月的7.1%下降到12月的1.2%。全年CPI(消费者物价指数)上涨6.7%,呈下降趋势。2008年PPI(生产者物价指数)上涨6.9%。物价过快上涨的趋势初步得到扭转。

2008年房地产市场全年维持衰退态势。此轮房地产市场调整始于2007年第4季度,由珠三角区域逐步向全国范围蔓延,是各种调控政策作用、经济周期性下行、房地产市场自身调整和世界金融危机影响的结果。经过1年的调整期,当前房地产市场已经出现供大于求的状况,70个大中城市房价自2008年8月份开始出现环比下跌,其中超过一半的城市房价出现下降。

2. 三大需求出现积极变化

在国内外不利因素影响下,我国经济连续减速,经营困难的企业和行业不断增多。党中央、国务院及时将“防止经济由偏快转向过热”的政策取向调整为“保持经济平稳较快发展”的新目标,及时出台了多项微调措施,促进下半年三大需求出现积极变化。社会消费品零售总额增长更加强劲,2008年社会消费品零售总额首次突破10万亿元人民币,达到10.8万亿元,2008年全国全社会消费品零售总额比上年增长21.6%,增速加快4.8个百分点。全社会固定资产投资继续保持稳定增长,全年度固定资产投资实际增长25.5%,实际增速已显著低于2007年的水平。在出口退税率提高和汇率上升放缓等多项政策利好刺激下,进出口贸易总额2.56万亿美元,增长17.8%。实际利用外商直接投资924亿美元。

3. 经济结构优化升级步伐加快

在宏观调控政策引力和市场压力的共同作用下,经济结构调整步伐明显加快。外

贸结构进一步优化,“两高一资”产品和粮食出口受到政策限制,高新技术产品和机电产品出口比重上升。从工业生产看,高能耗产品产量增速明显放缓。2008年1—8月,生铁、粗钢、钢材、十种有色金属和水泥产量分别增长6.5%、8.3%、10.1%、13.3%和7.4%,增幅同比下降9.8个、9.4个、10.8个、11个和7.6个百分点。大规模集成电路的产量同比增幅由上年的10.2%提高到31.6%;大气污染防治设备产量同比增幅由上年的5.2%提高到50.3%。工业结构的改善有利于减少资源消耗和污染排放,2008年节能减排完成情况好于上年。

当前我国经济运行中也出现许多新矛盾和新问题。价格下降压力开始出现,通货紧缩趋势产生。企业外需明显收缩使部分行业和企业生产经营困难加大;证券市场股指调整幅度过大和成交不旺,房地产市场观望气氛浓厚;能源资源价格形成机制改革不到位,煤电油气运短期供求矛盾十分突出;资本跨境流动使我国货币流动性过剩压力不减,但中小企业生产经营资金又十分紧张;制约农民持续增收的不利因素较多,服务业发展仍然面临诸多体制性障碍;在周期性和结构性调整双重压力下,经济下行风险加大。

二、当前我国经济形势的特点

2009年以来,各地区、各部门认真贯彻落实中央关于应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的一揽子计划,努力克服前进中的各种困难,经济运行中积极因素不断增多,国民经济企稳回升,回升基础需要巩固。

据国家统计局初步核算,上半年国内生产总值139 862亿元,按可比价格计算,同比增长7.1%,比一季度加快1.0个百分点。分季度看,一季度增长6.1%,二季度增长7.9%。分产业看,第一产业增加值为12 025亿元,增长3.8%;第二产业增加值为70 070亿元,增长6.6%;第三产业增加值为57 767亿元,增长8.3%。

(一) 夏粮实现连续六年增产,畜牧业生产增势平稳

全国夏粮产量12 335万吨,比上年增产294万吨,增长2.2%,连续六年增产。其中,因面积扩大增产粮食250万吨,占夏粮增产总量的96%以上。上半年,猪牛羊禽肉产量3 580万吨,增长6.3%。其中,猪肉产量2 363万吨,增长8.1%。生猪出栏增长7.9%;生猪存栏增长3.9%。

(二) 工业生产加快回升,工业利润降幅减缓

上半年,规模以上工业增加值同比增长7.0%(6月份增长10.7%),增速比上年同期回落9.3个百分点。其中,一季度增长5.1%,二季度增长9.1%。分经济类型看,国有及国有控股企业增长1.7%,集体企业增长5.9%,股份制企业增长

9.4%，外商及港澳台投资企业增长1.2%。分轻重工业看，重工业增长6.6%，轻工业增长8.2%。分行业看，39个大类行业中，36个行业保持同比增长。分地区看，东部地区增长5.9%，中部地区增长6.8%，西部地区增长13.2%。工业产销衔接状况良好，上半年工业产品销售率为97.2%。

1—5月份，全国规模以上工业企业实现利润8502亿元，同比下降22.9%，比1—2月份降幅缩小14.4个百分点。在39个大类行业中，19个行业利润下降，部分行业利润仍保持较快增长或实现扭亏为盈。食品制造业实现利润增长17.1%，纺织服装鞋帽制造业增长16.6%，黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业分别由1—2月份的亏损8亿元和19亿元转为盈利26亿元和96亿元。

（三）固定资产投资快速增长，投资结构有所改善

上半年，全社会固定资产投资91321亿元，同比增长33.5%，增速比上年同期加快7.2个百分点。其中，城镇固定资产投资78098亿元，增长33.6%（6月份增长35.3%），加快6.8个百分点；农村固定资产投资13223亿元，增长32.7%，加快9.5个百分点。在城镇固定资产投资中，第一产业投资增长68.9%，第二产业增长29.0%，第三产业增长36.6%。分地区看，东部地区城镇投资增长26.7%，中部地区增长38.1%，西部地区增长42.1%。基础设施投资（不包括电力）增长57.4%，其中铁路运输业增长126.5%，道路运输业增长54.7%，水利、环境和公共设施管理业增长54.5%；卫生、社会保障和社会福利业增长71.3%；文化、体育和娱乐业增长57.1%。

（四）国内市场销售平稳较快增长，县及县以下增长快于城市

上半年，社会消费品零售总额58711亿元，同比增长15.0%（6月份增长15.0%），扣除价格因素，实际增长16.6%，同比加快3.7个百分点。其中，城市消费品零售额39833亿元，增长14.4%；县及县以下消费品零售额18878亿元，增长16.4%。分行业看，批发和零售业增长14.7%，住宿和餐饮业增长18.1%。限额以上批发和零售业中，家具类零售额同比增长28.3%，汽车类增长18.1%。

（五）居民消费价格继续下降，生产价格同比降幅较大

上半年，居民消费价格同比下降1.1%（6月份同比下降1.7%，环比下降0.5%）。其中，城市下降1.3%，农村下降0.6%。分类别看，烟酒及用品上涨1.7%，家庭设备用品及维修服务上涨1.3%，医疗保健和个人用品上涨1.1%；食品下降0.3%，衣着下降2.4%，交通和通信下降2.5%，娱乐教育文化用品及服务下降0.7%，居住下降3.9%。上半年，商品零售价格同比下降1.4%（6月份同比下降2.3%）；工业品出厂价格同比下降5.9%（6月份同比下降7.8%）；原材料、燃料、动力购进价格同比下降8.7%（6月份同比下降11.2%）；70个大中城市房屋销售价