

中国青年发展状况研究报告 (2008~2009)

当代中国青年 权益状况研究报告

DANGDAIZHONGGUOQINGNIAN
QUANYIZHUANGKUANGYANJIUBAOGAO

中国青少年研究中心

郝杰英 主 编

刘俊彦 副主编

图书馆

研 究 出 版 社

中国青年发展状况研究报告 (2008-2009)

D669.5
64

当代中国青年权益状况研究报告

中国青少年研究中心

主 编：郝杰英

副主编：刘俊彦

研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国青年权益状况研究报告 / 郝杰英主编. —北京:

研究出版社, 2009.3

ISBN 978-7-80168-455-4

I. 当...

II. 郝...

III. 青年权利-研究报告-中国-现代

IV. D432

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 024074 号

出版发行 研究出版社

地址: 北京 1746 信箱 (100017)

电话: 010-63097512 (总编室) 010-64045344 (发行部)

网址: www.yjchs.com E-mail: yjchsfxb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 中青印刷厂

版 次 2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 16.5 印张

字 数 305 千字

定 价 50.0 元 ISBN 978-80168-455-4

本书销售专线: 010-64045344 64041660

《当代中国青年权益状况研究报告》

编写委员会

主任：郝杰英

副主任：孙云晓 安国盛 刘俊彦

委员：郝杰英 孙云晓 安国盛 刘俊彦
张 华 胡献忠

主 编：郝杰英

副主编：刘俊彦

撰 稿：刘俊彦 胡献忠 方 奕 张 华
齐英艳 李建国 吴 庆 皇 娟
周玉辉

目 录

◆ 第一部分 ◆

主 报 告

中国青年权益状况报告 /3

一、青年的生存健康权 /3

1. 经济社会的快速发展为青年生存健康权的实现提供了有力保障
2. 青年身体发育水平不断提升
3. 青年心理健康问题日益受到重视
4. 青年生殖健康教育与艾滋病防治取得显著成效
5. 青年健康生存的环境得到极大改善

二、青年的受教育权 /5

1. 青年受教育权有了更为坚实的法律保障
2. 青年受教育经费有了较大增长
3. 青年接受高等教育范围持续扩大
4. 青年受教育有了更大的选择权
5. 青年受教育质量不断提升

三、青年的劳动权 /9

1. 青年就业规模不断扩大, 就业起点稳步提高
2. 法律法规不断完善, 新型劳动关系初步形成
3. 青年职业技能稳步提高, 职业资格得到社会认可
4. 创业促进就业初见成效, 青年创业得到更多扶持
5. 城镇失业青年得到重点帮扶, 农村青年转移就业引起各方关注
6. 维权工作力度逐步加强, 青年劳动权得到基本保障

四、青年的公共参与权 /11

1. 青年的选举权获得广泛实现
2. 青年参与公共事务和决策的渠道不断拓展
3. 青年参加政党和社团的积极性日益高涨
4. 青年参与公共监督的力度进一步加大

五、青年的婚姻家庭权 /14

1. 青年的结婚自由权得到充分保障
2. 青年的离婚权得到进一步尊重和保障
3. 青年特别是女青年在家庭中的权益得到全面保障

六、青年的社会保障权 /16

1. 社会保障事业取得较大进展, 青年参保意识明显增强
2. 社会保障体系逐步完善, 青年参加保险的人数逐年上升
3. 特殊青年群体的社会保障机制不断健全和完善, 受益面不断扩大

七、青年的文化娱乐权 /19

1. 青年文化娱乐权实现的社会条件得到极大改善
2. 青年参与文化生活日益广泛
3. 青年文化消费的比例逐渐上升
4. 青年文化创造力旺盛, 青年文化人才不断涌现

八、青年权益的司法保障 /21

1. 社会主义法律体系逐步健全, 青年权益的保护有法可依
2. 政府及相关方面积极为弱势青年提供法律援助
3. 服务于务工青年的法律援助专项基金、协作机制应运而生
4. 失足青年权益保护日趋规范化、人性化

九、问题与对策建议 /23

1. 青年权益实现过程中存在的突出问题
2. 维护和促进青年权益实现的对策建议

◆ 第二部分 ◆ 专题研究报告

第一章

青年的生命健康权 /29

第一节 青年生命健康权概述 /29

一、青年生命健康权的基本内涵 /29

1. 生命安全权
2. 医疗保健权
3. 健康权
4. 适当的生活保障权

二、青年生命健康权的主要特征 /30

1. 生命健康权是青年的一项基本人权
2. 生命健康权是青年的一项基本权利
3. 青年生命健康权保障的基本责任者主要是国家
4. 生命健康权是青年的一项概括性权利

三、青年生命健康权的法律规定 /31

1. 国际法的有关规定
2. 国内法的有关规定

四、青年生命健康权的实现 /32

1. 国家对青年生命健康权负有尊重义务
2. 国家对青年生命健康权负有保护的义务
3. 国家对青年生命健康权负有实现的义务

第二节 青年生命健康权实现状况 /33

- 一、青年生命健康权的实现得到了有力保障 /33
- 二、青年身体发育水平总体上不断提升 /35
 1. 青年身体发育水平继续提高
 2. 青年学生营养状况继续改善
 3. 青年学生握力水平提高
 4. 青年常见疾病患病率继续下降
- 三、青年心理健康问题日益受到重视 /37
- 四、青年生殖健康教育与艾滋病防治取得显著成效 /37
- 五、青年的生存环境得到极大改善 /38

第三节 青年生命健康权实现与维护面临的主要问题 /39

- 一、青年生命健康权保护的法律法规不健全、不统一 /39
- 二、青年健康的保护存在制度性歧视, 公平性不够 /39
- 三、国家对卫生事业的支持力度不够 /40
- 四、部分青年缺乏健身意识和健康知识 /41
- 五、青年部分体能素质下降 /41
 1. 肺活量水平继续呈下降趋势
 2. 速度、爆发力、力量耐力、耐力素质水平进一步下降
 3. 肥胖检出率继续上升
 4. 视力不良检出率仍然居高不下
- 六、青年亚健康和心理疾病人数不断增加 /43
- 七、青年农民工的健康问题日益凸显 /43

第四节 青年生命健康权实现与维护的对策建议 /44

- 一、加快完善立法的步伐, 加大司法的保障力度 /44
- 二、实行公正、公平的医疗卫生政策 /44
- 三、强化政府责任, 深化医疗卫生体制改革 /45
- 四、开展健康教育, 提升青年的健康意识 /45
- 五、大力发展体育运动, 增强青年的身体素质 /46
- 六、加强心理健康教育, 提升青年学生心理健康水平 /47
- 七、采取积极措施, 重点维护青年农民工健康权益 /48

第二章

青年的受教育权 /50

第一节 教育事业的进步使青年受教育权得到了较好的实现 /50

- 一、青年接受高等教育范围持续扩大, 高等教育由精英化走向大众化 /50
 1. 青年接受高等教育的巨大变化
 2. 积极推进高等教育改革, 促进青年受教育机会的均等
- 二、继续教育和职业培训规模增大, 为满足青年求学提供了灵活的形式 /53
- 三、民办教育的发展使青年受教育有了更广阔的选择空间 /55
- 四、青年平均受教育年限延长, 高端青年人才培养成绩斐然, 出国留学学生数量持续增长 /56
 1. 我国青年平均受教育年限延长
 2. 青年高端人才培养取得很大成绩

- 3. 青年出国留学数量持续增长
- 4. 加大扫盲力度, 扶助弱势群体
- 五、教育经费有了较大增长, 教育投入多元化 /59
- 六、法律法规与制度建设的完善为青少年实现受教育权益提供了保障 /60
- 第二节 教育发展的失衡与政府投入的不足制约着青少年受教育权的实现 /61
 - 一、教育发展的“失衡”状况会影响到公平的政策形象 /62
 - 二、关于青年教育权益的调查分析 /63
 - 1. 青年对教育公平问题的认识
 - 2. 教育乱收费等现象侵害了青少年受教育权益的实现
 - 三、我国教育发展不平衡的现状 /65
 - 1. 城乡之间发展不均衡
 - 2. 地区之间发展不均衡
 - 3. 民族之间发展不平衡
 - 4. 性别间发展不平衡
 - 四、我国教育发展不平衡的制度性缺陷 /68
 - 五、政府教育经费投入常年没达到既定目标 /69
 - 六、青少年教育成本增大, 学生家庭负担过重 /72
- 第三节 维护和保障中国青少年受教育权益的建议 /74
 - 一、增加财政性教育投入的比例, 多种渠道筹集教育资金, 完善贫困学生资助政策 /74
 - 二、加快制度改革, 解决教育机会公平和过程公平的问题 /75
 - 三、遏制腐败, 杜绝教育不合理收费现象 /76
 - 四、大力扶持民办教育事业, 推进办学主体和投资主体的多元化 /77
 - 五、倡导终身学习理念, 构建学习型社会体系 /78

第三章

青年的劳动权 /79

第一节 当代青年劳动权益实现状况 /79

- 一、从计划到市场, 当代青年拥有了劳动选择权 /80
 - 1. 冲破旧体制的束缚, “自谋职业”拓展了青年的就业渠道
 - 2. 告别“铁饭碗”, 劳动合同制为青年就业开启了“双向选择”的大门
 - 3. 勇闯外面的世界, 青年在大规模的社会流动中实现了劳动选择的权利
- 二、青年就业规模不断扩大, 就业起点稳步提高 /83
 - 1. 经济发展扩大就业机会, 青年劳动参与率保持较高水平
 - 2. 教育提升人力资本, 青年就业起点不断提高
- 三、法律法规不断完善, 青年就业纳入新型劳动关系框架 /86
 - 1. 从政策主导到法律规范, 劳动法规不断完善
 - 2. 多数在业青年已签劳动合同, 新型劳动关系进入完善阶段
- 四、职业资格受到重视, 青年职业技能稳步提高 /87
 - 1. 职业教育发展迅速, 职业培训惠及越来越多的青年
 - 2. 职业资格抬高准入门槛, 青年“考证热”经久不衰
 - 3. “青工技能振兴计划”成效显著, 青年技术等级稳步提升
- 五、创业促进就业初见成效, 青年创业得到更多扶持 /88
 - 1. 就业培训大见成效, 下岗失业青年再上岗率提高

2. 小额贷款打开绿色通道, 青年创业得到更多扶持	
3. 自主创业受到青睐, 青年小老板迅速增加	
六、城镇青年失业率下降, 农村青年转移就业倍受关注	/90
1. 城镇青年失业率稳中有降, 选择性失业比重上升	
2. 农村青年转移就业得到多方关注, 外出务工收入稳定增长	
七、维权工作逐步加强, 青年劳动权得到基本保障	/92
1. 政府干预清理拖欠工资成效显著, 在业青年收入稳步提高	
2. 对工作环境的满意度上升, 劳动保护达到可以接受的水平	
3. 休息与休假权利引起重视, "五险" 保障进入普及阶段	
第二节 全面实现青年劳动权利面临的主要问题	/94
一、“银发浪潮”与“就业高峰”迎头相撞, 全面实现青年劳动权利面临人口压	/95
1. 老龄人口比重上升, 养老刚性需求对青年劳动权利的实现产生影响	
2. 劳动适龄人口持续增长, 劳动力市场仍然供大于求	
二、区域、行业发展不平衡, 青年劳动权利实现存在诸多差异	/96
1. 中西部地区青年、民营企业青年收入水平低、工资被拖欠比例高	
2. 中西部地区、民营企业青年签订劳动合同的比例偏低、基本劳动保护较差	
3. 青年超时工作的现象比较普遍, 加班工资给付率不高	
三、高校毕业生结构性失业问题短期内难以彻底解决	/98
四、农村青年产业转移面临政策与自身素质双重制约	/99
五、社会人才需求与青年职业选择的不对称导致就业悖论	/101
第三节 促进青年劳动权利全面实现的对策与建议	/103
一、完善劳动预备制度, 让更多的青年、特别是农村青年接受职业技术教育或培	
训, 做好就业准备	/103
二、完善与社会主义市场经济体制接轨的高等教育人才培养模式, 推行全新的大	
学生就业与创业指导模式	/104
三、培养青少年的科学精神和科技创新意识, 加强岗位技能训练, 提高青年科技	
创新能力	/106
四、舆论导向与政策扶持相结合, 引导青年有序流动、自主创业, 将实现自身价	
值与服务社会统一起来	/107
五、完善法规政策、加强执法督察, 提升青年依法维权意识, 为全面实现青年劳	
动权利保驾护航	/108

第四章

青年参与公共事务的权利 /110

第一节 青年与公共选举权 /110

- 一、我国人民代表大会制度与青年的选举权 /110
- 二、我国的基层民主制度与青年的选举权 /111
- 三、中国共产党的代表大会制度与青年的选举权 /111
- 四、共青团组织内的民主生活与青年的选举权 /112
- 五、青年参与选举的特点 /112

第二节 青年与公共事务决策参与权 /114

- 一、青年在管理决策部门任职状况 /115

1. 青年进入公务员系统
2. 青年积极参与经济建设, 发挥了重要作用
3. 青年在基层公共事务决策中承担重要角色
- 二、青年参与公共事务决策的制度变迁 /116
 1. 青年在人大政协中的决策参与
 2. 青年在基层公共事务决策中参与
 3. 青年在行政部门公共事务决策中的参与
- 三、各类青年参与公共事务决策的情况 /120
 1. 青年学生
 2. 城市青年
 3. 农村青年
 4. 流动青年

第三节 青年与公共结社权 /124

- 一、中国青年与中国共产党 /124
- 二、中国青年公共参与的青年组织体系 /124
- 三、青年社团的发展与青年公共参与 /126
- 四、青年自组织的发展与青年公共参与 /126

第四节 青年与公共监督权 /127

- 一、青年参与人大监督 /128
- 二、青年参与政协监督 /128
- 三、青年参与社会监督 /129
 1. 公民以个体方式行使的监督
 2. 社会团体监督
 3. 青年参与舆论监督

第五章

青年的婚姻家庭权 /134

第一节 当代中国青年婚姻家庭权益实现与维护的法制背景 /134

- 一、改革开放以来的婚姻家庭立法概况 /134
- 二、当代中国青年行使结婚权的条件 /135
 1. 青年结婚权行使的实体条件
 2. 青年结婚权行使的程序条件
- 三、当代中国青年的婚姻效力 /136
 1. 青年夫妻的人身关系
 2. 青年夫妻的财产关系
- 四、当代中国青年行使离婚权的方式 /137
 1. 协议离婚
 2. 诉讼离婚
 3. 我国离婚诉讼中的特别保护

第二节 当代中国青年的婚恋权益状况 /139

- 一、当代中国青年婚恋权益实现的现状及特点 /139
 1. 当代中国青年婚恋权益实现的总体状况

- 2. 当代中国青年婚恋权益在实现过程中呈现出的特点
- 二、当代中国青年婚恋中的功利化现象及原因分析 /142
- 三、加强当代中国青年婚恋观引导的建议 /144
 - 1. 大众传媒应以道德婚恋为宣传内容形成正面导向
 - 2. 培养当代青年对社会和家庭的责任感
 - 3. 帮助当代青年端正婚恋动机

第三节 当代中国青年的离婚权益状况 /145

- 一、当代中国青年离婚权益实现的现状 /145
 - 1. 当代青年对待离婚的态度
 - 2. 近年来中国青年的离婚情况
 - 3. 离婚妇女权益保障情况
- 二、近年来青年离婚率上升的原因分析 /147
 - 1. 个体因素
 - 2. 社会因素
- 三、抑制青年离婚率上升的建议 /149

第四节 当代中国青年的家庭权益状况 /149

- 一、当代青年家庭权益现状及存在问题 /149
 - 1. 夫妻人身自由权问题
 - 2. 夫妻财产公证问题
 - 3. 家庭暴力问题
- 二、影响当代青年家庭权益的两大问题成因探析 /151
 - 1. 夫妻财产公证遭遇寒冬的原因
 - 2. 家庭暴力难以防治的原因
- 三、实现和维护当代青年家庭权益的法律建议 /152
 - 1. 对婚前财产公证的建议
 - 2. 对于预防家庭暴力的建议

第六章

青年的文化娱乐权 /155

第一节 青年文化娱乐权的基本内涵与主要特征 /156

- 一、青年文化娱乐权的基本内涵 /156
 - 1. 青年有享受文化成果的权利
 - 2. 青年有参与文化活动的权利
 - 3. 青年有参与文化事务管理的权利
 - 4. 青年有开展文化创造的权利
 - 5. 青年的文化产权有受保护的权力
- 二、青年文化娱乐权的主要特征 /157
 - 1. 独立性
 - 2. 大众性
 - 3. 多样性
 - 4. 民族性
 - 5. 合法性

三、青年文化娱乐权实现与维护的重要意义 /158

1. 是满足青年日益增长的精神文化需求的需要
2. 是加强青年文化建设推进文化创新的需要
3. 是提高青年整体素质加快推进现代化建设的需要
4. 是维护青年合法权益推进民主法治进程的需要

第二节 青年文化娱乐权实现状况 /160

- 一、青年文化娱乐权实现的社会条件得到极大改善 /160
- 二、青年参与文化生活的渠道不断拓宽 /161
- 三、青年文化消费的比例逐渐上升 /163
- 四、青年文化创造力旺盛,青年文化人才不断涌现 /164

第三节 青年文化娱乐权实现与维护面临的主要问题 /165

- 一、对青年文化娱乐权重视尚显不够 /165
- 二、文化投入与青年文化需求不相适应 /166
- 三、文化在地区发展和资源分布上不平衡 /167
 1. 地区文化资源配置的不均衡性
 2. 文化资源配置的城乡差距
 3. 文化资源配置的阶层差异
- 四、公共文化服务体系不健全 /169
- 五、群众性青年文化活动不够丰富 /170
- 六、青年文化权益保护意识有待加强 /171

第四节 维护青年文化娱乐权的路径选择 /171

- 一、大力发展经济,是青年文化娱乐权充分实现的根本 /171
- 二、发挥政府的主导作用,是青年文化娱乐权充分实现的关键 /172
- 三、加强公共文化服务体系建设,是青年文化娱乐权充分实现的基础 /173
- 四、开展丰富多彩的文化活动,是青年文化娱乐权充分实现的载体 /174
- 五、维护青年农民工的文化娱乐权,是青年文化娱乐权充分实现的重点 /175
- 六、增强青年文化权益意识,是青年文化娱乐权充分实现的内在条件 /176

第七章

青年的社会保障权 /177

第一节 当代中国青年的社会保障权实现状况 /177

- 一、社会保障事业在探索中发展,青年社会保障权实现环境不断优化 /178
- 二、城镇社会保障体系初具规模,城镇青年社会保障权基本得到实现 /179
 1. 城镇青年养老保险权益的实现状况
 2. 城镇青年失业保险权益的实现状况
 3. 城镇青年医疗保险权益的实现状况
 4. 城镇青年职工工伤保险权益的实现状况
 5. 城镇青年职工房居权益的实现状况
- 三、农民工社会保障制度建设不断探索,青年农民工社会保障权益状况有所改观 /185
 1. 维护和实现青年农民工社会保障权益的重要意义
 2. 青年农民社会保障权实现的基本思路
 3. 青年农民工社会保障权益的实现模式

四、农村社会保障体系正在构建设, 青年农民的社会保障权益提上日程	/189
1. 青年农民的养老保险权益状况	
2. 青年农民医疗保障权益状况	
五、大学毕业生的失业保障迈向制度化, 大学生失业保障权益受到重视	/191
六、妇女权益长期受到重视, 城镇青年妇女的生育保障权益得到保障	/192
第二节 青年社会保障权益实现过程中存在的问题	/194
一、社会保障法制建设相对滞后, 现有相关法律法规有待完善	/194
二、社会保障的覆盖面较窄, 社会保障水平较低	/195
三、社会保障基金结构不平衡, 基金管理透明度不高	/196
四、社会保障管理体制分散, 社会化程度较低	/197
第三节 实现与维护青年社会保障权益的对策建议	/198
一、建立健全社会保障法律体系, 夯实青年社会保障权益实现的法律基础	/198
二、构建完善的社会保障制度与体系, 逐步扩大社会保障的覆盖面	/199
三、推动社会保障基金来源多元化, 促进基金管理规范化管理	/199
四、更新观念, 形成共识, 营造尊重青年社会保障权益的社会氛围	/200

第八章

青年权益的司法保障 /201

第一节 法律在青年权益司法保障中发挥作用的状况 /201

- 一、加强青年权益司法保障的必要性分析 /201
- 二、我国法律在青年权益司法保障中的作用及存在的问题 /202
- 三、加强青年权益司法保障的对策措施 /203
 1. 进一步提高青年的法律意识, 加强法制观念
 2. 加大现有法律法规的落实力度
 3. 建议适时为青年专门立法

第二节 当代青年法律援助状况 /204

- 一、我国法律援助制度的发展历程 /204
- 二、我国青年法律援助的执行情况 /205
 1. 法律援助的社会覆盖面逐步扩大
 2. 共青团以青少年学生为主的维权工作取得重大进展
 3. 法律援助效果不断增强
 4. 当前我国青年法律援助工作中存在问题
- 三、进一步加强青年法律援助的对策建议 /207
 1. 提高对法律援助事业重要性的认识
 2. 构建社会共同参与的法律援助工作格局
 3. 积极建立法律援助经费保障机制
 4. 加强法律援助机构和队伍建设

第三节 违法犯罪青年的权益保护 /208

- 一、我国违法犯罪青年的权益保障状况 /208
- 二、我国违法犯罪青年权益保障中存在的问题 /209
 1. 刑事侦查阶段犯罪嫌疑人权益保护中存在的问题
 2. 青年罪犯的人权保障问题

3. 青年罪犯的生育权保障问题

三、刑事侦查中犯罪嫌疑人权益保障问题的原因及对策 /212

1. 刑事侦查中犯罪嫌疑人权益保障问题的原因

2. 刑事侦查中犯罪嫌疑人权益保障的对策

四、刑释青年权益保护的必要性及对策 /214

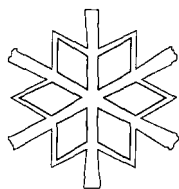
1. 刑释青年权益保护的必要性

2. 保障刑释青年合法权益的对策

◆ 第三部分 ◆
调查数据报告

中国青年权益状况问卷调查数据统计报告 /221

后 记 /247



第一部分
主 报 告

中国青年权益状况报告

中国是世界上人口最多的发展中国家,14—35岁的青年共有4.297亿人,约占总人口的1/3。维护和促进青年权益的实现,不仅对中国的经济社会发展有着重要意义,而且对人类的文明进步有着特殊影响。

自新中国成立以来,特别是改革开放以来,党和政府高度重视青年的发展和青年权益的实现,委托以共青团为核心的青年组织开展了许多政府青年事务项目,政府相关职能部门积极支持,形成了全社会共同关注、支持青年发展的良好环境。随着中国经济持续增长和社会全面进步,青年在生存健康、受教育、劳动就业、公共参与、婚姻家庭、社会保障、文化娱乐、法律保障等方面享有的合法权益得到更充分的实现与保障,有力地促进了青年的全面发展。

一、青年的生存健康权

生存健康权是青年权益的基础。改革开放以来,中国青年身体发育水平不断提升,青年心理健康问题日益受到重视,青年生殖健康教育与艾滋病防治取得显著成效,青年生存与发展环境不断优化,青年的生存健康状况得到了极大改善。

1. 经济社会的快速发展为青年生存健康权的实现提供了有力保障

改革开放以来,中国经济社会发展取得了伟大成就,国内生产总值由1978年的3645亿元上升到2007年的246619亿元,增长了67.7倍。在此背景下,中国卫生事业快速发展,取得了显著成就。2007年中国每千人口执业(助理)医师为1.56人,注册护士为1.12人,床位为2.54张。孕产妇死亡率由建国初的1500/10万下降到2007年的36.6/10万^①。学校卫生监督合格率从2001年的70.8%上升为2005年的78.6%,学生体检率从2001年的22.8%上升为2005年的64.7%^②。这些都为青年生存健康权的实现提供了有力保障。

2. 青年身体发育水平不断提升

中国青年的膳食、营养状况有了明显改善,膳食质量明显提高。1995—2006年,青年的能量及蛋白质摄入基本得到满足,肉、蛋、禽等动物性食物消费量明显增加,优质蛋白比例上升。青年常见病患病率显著下降,发育水平稳

^① 卫生部统计信息中心:《2003—2007年我国卫生发展情况简报》,卫生部网站,2007年12月28日。

^② 中国青少年研究中心:《中国青年十五发展报告》。