



马克思主义民主与监督 理论若干问题研究

李宗楼 著



华中师范大学出版社

马克思主义民主与监督理论 若干问题研究

李宗楼 著

华中师范大学出版社

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

马克思主义民主与监督理论若干问题研究/李宗楼著. —武汉:华中师范大学出版社, 2009. 11

ISBN 978-7-5622-3839-3

I. 马… II. 李… III. 马克思主义—民主—理论研究 IV. D046.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 199873 号

马克思主义民主与监督理论若干问题研究

© 李宗楼 著

责任编辑:吴兰芳

责任校对:张 忠

封面设计:甘 英

编辑室:文字编辑室

电话:027—67863220

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

电话:027—67867076(发行部) 027—67861321(邮购)

传真:027—67863291

网址:<http://www.ccnapress.com>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

经销:新华书店湖北发行所

印刷:仙桃市新华印务有限公司

督印:章光琼

字数:320 千字

开本:787mm×1092mm 1/16

印张:18.75

版次:2009 年 11 月第 1 版

印次:2009 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—1500

定价:42.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请打举报电话 027—67861321

序

马克思恩格斯民主理论的创立,不仅成为无产阶级争得民主的理论武器,也开辟了认识人类历史上民主发生、发展的规律和社会主义民主发展规律的道路。列宁领导俄国人民在夺取社会主义革命胜利和建设社会主义的实践中,坚持和发展了马克思恩格斯的民主理论,紧密结合俄国实际,不断提出和深刻论述了在经济文化比较落后、封建专制影响比较严重的国家进行社会主义民主建设的一系列重大理论问题。毛泽东在领导中国人民进行革命和建设的长期过程中,一直致力于民主制度的建设,积累了丰富的历史经验。党的十一届三中全会以来,我国确立了大力发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家的目标,采取了一系列有效措施推进社会主义民主政治建设。在这一过程中,邓小平从理论和实际的结合上对民主问题进行了一系列的重要阐述,提出了许多新的论点,丰富和发展了马克思主义民主理论。在改革开放与社会主义民主政治建设的新阶段,江泽民进一步阐述了社会主义民主特别是党内民主制度建设的重要内容,成为指导社会主义民主制度建设的重要依据。我国社会主义民主政治建设也正是在马克思主义民主理论指导下取得了巨大的成就,推动着中国特色社会主义的不断发展。

从20世纪九十年代初始,本人在教学中就比较关注这一问题并对此开展探讨,参加了国家社科基金规划项目“马克思主义民主观研究”,并先后主持省级和厅级社科基金项目“马克思主义监督思想研究”、“党内监督制度建设与反腐败研究”、“发展党内民主与推进社会主义政治文明建设研究”等,主要研究成果分别在有关期刊论著中发表,有的还产生了积极的社会影响。现将相关论文汇成本书出版,分为马克思、恩格斯和列宁的民主与监督思想研究、毛泽东、邓小平和江泽民的民主与监督思想研究、



社会主义民主监督制度的改革与建设研究三个部分。马克思主义民主理论包含马克思主义监督思想,也就是说马克思主义监督思想本身属于马克思主义民主理论的内容。在新的历史阶段为突出和重视社会主义监督问题的探讨,加强社会主义民主监督制度建设,在有的研究论文中是将马克思主义监督思想与民主理论分开进行阐述的,但并非将这一重要思想理论割裂开来。

第一编:马克思、恩格斯和列宁的民主与监督思想研究,主要涉及马克思恩格斯民主理论的创立,对马克思恩格斯民主思想在巴黎公社期间的最初实践和恩格斯晚年对民主理论的重要补充与贡献作了较为深入的分析。多篇文章探讨了列宁领导俄国人民在取得社会主义革命胜利、建设和发展社会主义的实践中,紧密结合俄国实际,不断提出和深刻论述了在经济文化比较落后、封建专制影响比较严重的国家进行社会主义民主建设的一系列重大理论问题,包括民主监督思想,极大地丰富、发展了马克思主义的民主理论。在这部分研究成果中,最具普遍意义的观点有:不实现民主,社会主义就不能实现;社会主义民主的实质是人民群众参与国家管理;建设社会主义民主必须坚持民主集中制;民主化是国家政权建设的必由之路;社会主义民主建设必须与法制建设相结合,没有法制的民主等于零;加强群众监督是民主建设的保证;社会主义民主建设必须惩治腐败和克服官僚主义;发展党内民主具有决定性意义;加强执政党的民主集中制建设是党内民主建设的重点;党内民主监督是最直接的监督;完善民主监督制度建设最为关键等。

第二编:毛泽东、邓小平和江泽民的民主与监督思想研究,主要涉及毛泽东依据我国民主政治建设实际提出的只有人民监督政府,政府才不敢松懈的民主监督思想,包括强调群众监督、党的监督的重要性,民主监督形式的新创造——民主党派的监督以及互相监督原则在新时期的丰富和发展。在对邓小平民主思想研究中,突出阐述了邓小平关于“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”的科学命题,探索了邓小平关于社会主义民主建设要与法制建设相结合、要致力于基本政治制度的完善、要选择正确的策略路径、要坚持党的领导等重要思想;对邓小平的民主监督制度建设思想作了理论概括与分析,包括邓小平提出的坚持和加强共产党的领导,必须要有监督和制约机制,党内民主监督是最直接的监督,专门监督机构监督是监督机制制度化的最直接体现,群众监督制度

的完善和民主党派监督作用的充分发挥,是民主监督制度建设的重要组成部分。在论述邓小平关于中央要有权威思想的论文中,突出概述了“中央要有权威”是中国现代化建设的必然要求,是民主政治建设的重要内容,并着重分析了邓小平关于“中央要有权威”的科学内涵,坚持和健全民主集中制是维护中央权威的保证。在对江泽民关于党内民主建设和党内监督思想的研究中,着重探讨了“党内民主是党的生命”以及这一命题的理论与实践依据,进一步加强党内民主建设的战略思路。同时,依据江泽民关于加强党的建设的一系列论述,阐述了加强党内监督的重要性与紧迫性、党内监督的根本任务和内容、党内监督的重点以及建立健全监督制度与机制等重要内容。

第三编:社会主义民主监督制度的改革与建设研究,主要涉及我国政治监督体制与政治体制改革、党内民主监督制度建设的理论与实践。对我国现阶段政治监督体制存在的缺陷与不足进行了客观分析,依据党中央关于政治体制改革的主要任务,提出了改革与完善政治监督体制的积极建议,并就我国社会主义民主政治建设和政治体制改革的根本准则、制度化、规范化、程序化和推进政治体制改革的路径作出了较为深度的探索。针对我国社会主义民主监督的现状,笔者把加强党内民主监督制度建设作为研究的重点,提出发展党内民主是加强党内监督和监督制度建设的基础和前提,而改革和完善党内选举制度是加强党内民主监督的重要手段,也是加强党内民主监督制度建设的重要方面,要不断完善党内选举制度的改革与建设,要采取切实措施完善与健全党内监督机制建设,要充分发挥舆论监督在党内监督中的作用。针对《中国共产党党内监督条例》对党内监督制度的规定,笔者在论文中就党内监督如何走向规范化、制度化作出了进一步分析并提出了相关的积极的对策及意见。并就新时期以来党内监督制度建设的基本实践与成就,如何发展党内民主推进社会主义政治文明建设也进行了一定的总结与探讨,对今后加强社会主义民主监督制度建设都将有着积极的作用。

马克思主义民主与监督理论有着完整、丰富的内容,本书只是对其中若干的问题的研究。由于本人理论水平有限,对这些问题的研究还是初步的,加上研究跨度时间较长,文中的某些观点、某些提法带有当时的认识与理解,现在看来未免有些浅浮、不够深入;相关文章中的某些内容也有重复之处,收入文集时未作修改,现只能将其看作是一种历史的“足迹”吧,祈望专



家和读者不吝批评赐教。

本书的出版,首先感谢华中师范大学科学社会主义研究所教授、博士生导师聂运麟先生,是聂先生的积极鼓励和大力帮助才促使我将这方面的文章整理成集;要感谢国家行政学院的徐鸿武教授,徐老师多年来关心并指导我对此内容展开研究。同时,本书得到安徽省高校人文社会科学重点研究基地——安徽师范大学马克思主义研究中心的资助,得到安徽省重点学科——安徽师范大学中共党史学科建设基金的资助,得到华中师范大学出版社的支持,特在此表示诚挚的谢意!

李宗楼

2008年10月

目 录

马克思主义民主与监督理论若干问题研究

第一编 马克思恩格斯列宁的民主与监督思想研究

马克思恩格斯民主理论的创立	(3)
一、以唯物史观为指导,奠定民主的理论基础	(3)
二、在批判封建专制主义中建立人民民主观	(5)
三、在剖析资产阶级民主中确立新型民主观	(7)
四、无产阶级民主制的新形式	(12)
恩格斯晚年对马克思主义民主理论的补充与完善	(17)
一、民主共和国是工人阶级进行统治的政治形式	(17)
二、从原始民主到阶级民主,再到民主消亡	(18)
三、民主与专政的统一、民主与权威的结合	(22)
四、着眼于研究党内民主	(24)
论巴黎公社的民主选举与群众监督	(25)
一、真正体现人民当家做主原则的民主选举	(25)
二、工人群众对公职人员监督的最初尝试	(28)
三、巴黎公社民主选举与群众监督的启示	(30)
列宁对马克思主义民主本质论的坚持与发展	(33)
一、民主首先是一种国家政治制度	(33)
二、国家制度的民主的历史暂时性	(36)
三、超阶级的民主实际上是不存在的	(38)



四、无产阶级民主在本质上是比资产阶级民主更高的民主·····	(39)
五、无产阶级民主是民主与专政的统一·····	(43)
六、苏维埃政权是一种新型的无产阶级民主·····	(45)
列宁论“没有民主,就不可能有社会主义”·····	(48)
一、没有民主,社会主义就不能实现·····	(48)
二、社会主义民主是一个不断完善的过程·····	(51)
社会主义民主的实质是人民群众管理国家·····	(55)
一、人民群众参加国家管理是社会主义民主的本质所在·····	(55)
二、人民群众参加国家管理是反腐防变巩固政权的可靠保证 ·····	(58)
三、依据国情选择人民管理国家的政治形式·····	(59)
四、通过无产阶级先进阶层代表人民群众实行管理·····	(61)
五、积极创造条件为从间接管理逐步过渡到直接管理做准备 ·····	(63)
列宁论民主化是国家政权建设的必由之路·····	(65)
一、民主选举与罢免制是新型国家政权人民性的体现与保证 ·····	(65)
二、国家政权的组织原则和活动原则是民主集中制·····	(67)
三、改革是政权机关民主化的必由途径·····	(69)
四、开拓性的改革举措与实践·····	(71)
列宁对社会主义法制建设的探索·····	(77)
一、国家政权必须通过法律来掌握、巩固和治理·····	(77)
二、“创立新法制”是社会主义法制建设的基础工程·····	(79)
三、严格执法和守法是社会主义法制建设的关键·····	(82)
论列宁的群众监督思想·····	(87)
一、群众监督的地位与作用·····	(87)
二、群众监督的条件与保护·····	(90)
三、群众监督的形式与渠道·····	(93)
列宁反对官僚主义的理论与实践·····	(96)
一、官僚主义是国家机构中的一种“脓疮”·····	(96)
二、认清工人阶级国家政权产生官僚主义的根源·····	(98)

三、采用千百个措施全方位地惩治与克服官僚主义	(101)
发展社会主义民主必须反对无政府主义思潮	(105)
一、无政府主义思潮及行为是社会主义民主建设的严重障碍	(105)
二、无政府主义思潮的社会根源及思想根源	(108)
三、正确开展反对无政府主义思潮的斗争	(111)
列宁的党内民主建设思想	(113)
一、党内民主是建立与发展新型民主的前提和关键	(113)
二、党内民主是民主与集中的辩证统一	(116)
三、党内民主建设的重要路径与措施	(118)
列宁关于执政党坚持和健全民主集中制的思想	(124)
一、健全党的民主集中制是党领导社会主义建设事业的必然要求	(124)
二、健全党的民主集中制,必须大力发扬党内民主,在党内政治生活中形成生动活泼的局面	(125)
三、健全党的民主集中制,必须坚持党的集体领导与个人分工负责相结合的原则	(127)
四、健全党的民主集中制,必须严格执行党的纪律和维护党的集中统一	(128)

第二编 毛泽东邓小平江泽民的民主与监督思想研究

毛泽东民主监督思想初探	(133)
一、只有让人民监督政府,政府才不敢松懈	(133)
二、既需要党的监督又需要群众的监督	(135)
三、民主监督形式的新创造——民主党派的监督	(137)
论邓小平的社会主义民主建设思想	(140)
一、提出没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化的科学命题	(140)
二、强调社会主义民主建设要与法制建设相结合	(142)
三、要求社会主义民主建设要致力于基本政治制度的完善	(145)



四、指明社会主义民主建设要选择正确的策略路径	(148)
五、强调社会主义民主建设要坚持党的领导	(152)
论邓小平的群众监督思想	(154)
一、群众监督是人民当家做主的体现,有着极其重要的意义和作用	(154)
二、充分利用各种监督形式、渠道,吸引群众对党和国家的监督	(157)
三、建立与健全群众监督制度,保障广大群众对党和国家的监督	(159)
邓小平民主监督制度建设思想论析	(162)
一、要坚持共产党的领导必须要有监督和制约机制	(162)
二、党内民主监督是最直接的监督	(164)
三、最重要的是要有专门的机构依法进行铁面无私的监督检查	(167)
四、要有群众监督制度	(169)
五、充分发挥民主党派的监督作用	(171)
论邓小平关于“中央要有权威”的思想	(174)
一、“中央要有权威”是中国现代化建设的必然要求	(174)
二、正确认识中央权威的科学内涵	(178)
三、坚持和健全民主集中制是维护中央权威的保证	(180)
党内民主是党的生命	
——学习江泽民关于党内民主问题的论述	(183)
一、党的性质及其使命决定了党内民主是党的生命	(183)
二、苏共亡党的教训从反面证明党内民主是党的生命	(185)
三、党内民主对人民民主具有重要的示范和带动作用	(187)
四、加强党内民主建设的几个重要问题	(189)
江泽民论党内监督	(192)
一、强调党内监督是加强党的建设需要解决的一个重要问题	(192)
二、明确提出新时期党内监督的根本任务和内容	(193)
三、突出强调党内监督的重点是党员领导干部	(196)

四、反复要求建立健全监督制度与机制	(199)
-------------------------	-------

第三编 社会主义民主监督制度的改革与建设研究

论政治监督的改革与完善	(203)
-------------------	-------

一、对现阶段政治监督体制存在的缺陷与不足的分析	(203)
-------------------------------	-------

二、改革与完善政治监督体制的对策思考	(206)
--------------------------	-------

政治建设 with 政治体制改革的根本准则与着力点	(211)
---------------------------------	-------

一、新世纪对社会主义政治建设认识的新水平	(211)
----------------------------	-------

二、提出社会主义民主政治建设和政治文明建设的根本准则	(215)
----------------------------------	-------

三、社会主义政治建设和政治体制改革的着力点是制度化、规范化和程序化	(217)
---	-------

四、积极稳妥地推进政治体制改革的新部署	(219)
---------------------------	-------

发展党内民主与加强党内监督	(228)
---------------------	-------

一、党内民主是党内监督的基础和前提	(228)
-------------------------	-------

二、加强民主制度建设强化党内监督	(231)
------------------------	-------

党内监督制度建设与反腐败

——学习《党内监督条例》	(235)
--------------------	-------

一、进一步规范权力配置,制定配套实施细则	(235)
----------------------------	-------

二、强化党员选举权利,健全公开透明制度	(237)
---------------------------	-------

三、改革创新反腐败的监督领导体制	(239)
------------------------	-------

四、加快领导干部制度改革,完善干部经济审计	(241)
-----------------------------	-------

完善党内选举制度与加强党内监督	(244)
-----------------------	-------

一、党内选举是实现并保障党内监督的有效形式	(244)
-----------------------------	-------

二、完善党内选举制度促进党内监督的思考	(247)
---------------------------	-------

试论健全与完善党内监督机制	(250)
---------------------	-------

一、党内监督机制及监督的两个基本要素	(250)
--------------------------	-------

二、当前党内监督机制存在的薄弱环节	(251)
-------------------------	-------

三、采取切实措施完善党内监督机制	(254)
------------------------	-------



充分发挥舆论监督在党内监督中的作用	(259)
一、舆论监督是党内监督中的一项重要制度	(259)
二、在《党内监督条例》的基础上进一步规范并充分发挥舆论监督的作用	(262)
新时期以来党内监督的回顾与思考	(265)
一、确立正确的指导思想、领导体制和工作部署是搞好党内监督的重要前提	(265)
二、不断健全和完善监督制度建设是党内监督的制度保证	(267)
三、加强纪律检查机关建设与加大专门监督机构的监督力度是党内监督的关键所在	(270)
四、重点抓好对领导干部的监督是搞好党内监督的重中之重	(272)
五、以创新的精神完善监督制度、体制与形式是搞好党内监督的必然要求	(273)
发展党内民主与推进政治文明建设	(276)
一、发展党内民主是建设社会主义政治文明的内在要求	(276)
二、发展党内民主推进社会主义政治文明建设是历史经验的科学总结	(280)
三、发展党内民主是推进社会主义政治文明建设的关键环节	(282)
四、发展党内民主推进社会主义政治文明建设应重视的几个问题	(285)

第一编

马克思恩格斯列宁的
民主与监督思想研究

马克思恩格斯民主理论的创立

民主是一个伟大的名词。在几千年来人类社会的历史发展过程中，许多不同的政治家、政治流派都先后提出自己的民主主张，赋予其不同的内涵，但受阶级的、历史的局限，都未能给予民主科学的阐明。马克思恩格斯以唯物史观为指导，在对封建专制主义的批判和对资产阶级民主的剖析中，克服以往民主学说的根本缺陷，吸收它们的积极成果，创立了马克思主义民主理论，并在无产阶级革命实践中不断得到丰富与完善，成为无产阶级民主理论的基石和无产阶级争得民主的理论武器。

一、以唯物史观为指导，奠定民主的理论基础

早在19世纪40年代初，当马克思恩格斯还是一个激进的革命民主主义者的时候，就十分关注作为国家制度的民主问题。他们不仅在实际政治斗争中直接揭露和批判普鲁士专制国家的反动实质，而且要求在否定私有财产的基础上建立民主国家，“使国家制度的实际体现者——人民成为国家制度的原则”和“社会的原则”^①。但当时处在黑格尔唯心主义国家观影响之下的马克思恩格斯，还不能对国家制度的民主问题作出科学的说明。因而，创立唯物史观，摒弃黑格尔唯心主义国家观就成为马克思主义民主理论创立的理论前提。

黑格尔的法哲学认为研究国家问题的关键在于把握国家的本质，在于把构成国家的必然的、本质的东西同那些偶然的、非本质的东西区别开来。可惜黑格尔的客观唯心主义哲学体系使他不能从具体的社会历史中去把握国家本质，而把国家同思想、精神等同了起来。他否定了资产阶级启蒙思想家关于国家来源于社会契约的说法，但又认为“国家是伦理理念的规定”，“国家是绝对自在自为的理性东西”。是由于一种神秘的“绝对精神”主宰着全民族

① 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第315、467页。



的意向和活动，才使结合起来的人群成为“政治国家”。他认为家庭、市民社会、国家是伦理精神发展的三个阶段。国家是家庭、市民社会的“真实基础”，家庭、市民社会是国家的概念领域，它们是从属于国家的，以国家的存在为自己存在的前提。他进而宣称，普鲁士君主专制国家是“绝对精神”的体现，是地上的神物和理性的楷模，是社会道德最完善的实现。

马克思针对黑格尔的这些观点，1843年七八月间在研读了大量历史学著作的基础上，对黑格尔法哲学进行了批判性的分析，他在《黑格尔法哲学批判》一书中提出了不是国家决定市民社会，而是市民社会决定国家的著名结论。马克思指出：“实际上，家庭和市民社会是国家的前提，它们才是真正的活动者。”^① 政治国家没有天然基础和市民社会的人为基础就不可能存在。它们是国家的必要条件。在黑格尔那里，是伦理精神产生家庭、市民社会，而不是市民社会产生国家，这样“条件变成了被制约的东西，规定其他东西的东西变成了被规定的东西，产生其他东西的东西变成了它的产品的产品”^②。马克思认为黑格尔之所以把市民社会和国家的关系头足倒置，“重要的是黑格尔在任何地方都把理念当做主体，而把真正的现实的主体……变成了谓语”^③。也就是说，他把家庭和市民社会对国家的现实关系变成了理念所具有的想象的内部活动，不是从对象中发展自己的思想，而是按照做完了自己的事情并且是在抽象的逻辑领域中做完了自己的事情的思维的样式来制造自己的对象。所以，马克思说，在这里黑格尔注意的中心不是法哲学，而是逻辑学，他的“整个法哲学只不过是逻辑学的补充”^④而已。

马克思上述批判的理论意义在于揭示了现实的国家制度不过是“私有财产的国家制度”^⑤。马克思认为，市民社会的物质内容是私有财产，私有财产是国家制度的基础，而私有财产的真正基础又是占有制。这就是说，私人财产占有制是国家和法赖以建立的基础。正是这一理论的得出，为马克思创立历史唯物主义国家观提供了可靠的基础。马克思后来曾说过：“我的研究得出这样一个结果：法的关系正像国家的形式一样，既不能从它们本身来理解，也不能从所谓人类精神的一般发展来理解，相反，它们根源于物质的生活关系，这种物质的生活关系的总和，黑格尔按照十

① 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第250～251页。

② 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第252页。

③ 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第255页。

④ 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第264页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第1卷，北京：人民出版社1956年版，第380页。