



宁波市鄞州区人民代表大会常务委员会 会 刊

(第六期)

(总第一三三期)

宁波市鄞州区人大常委会办公室编

二〇〇五年一月七日

目 录

- 1、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议纪要…………… (1)
- 2、关于2004年上半年预算执行情况的报告 …… (5)

- 3、关于 2004 年上半年预算执行情况的审议意见 … (18)
- 4、关于宁波市鄞州区 2004 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告…………… (21)
- 5、关于 2004 年上半年计划执行情况的审议意见 … (36)
- 6、关于我区流通领域食品安全工作情况的报告…… (39)
- 7、关于我区食品安全工作的审议意见…………… (48)
- 8、关于生态区建设和环境保护法贯彻实施情况审议意见办理情况的报告…………… (50)
- 9、关于被征地人员养老保障和新型农村合作医疗保险工作开展情况的报告…………… (57)
- 10、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会常务委员会第十一次会议纪要…………… (67)
- 11、关于姜山、章水两镇开展新一届人民代表大会选举的决定…………… (70)
- 12、宁波市鄞州区人大常委会任免决定…………… (72)
- 13、关于姜山镇选举委员会组成人员的任命决定… (73)
- 14、关于章水镇选举委员会组成人员的任命决定… (74)
- 15、宁波市鄞州区人大常委会任免决定…………… (75)
- 16、关于鄞州区第十五届人大第二次会议代表建议办理情况汇报…………… (76)
- 17、全区农业增效、农民增收情况的报告…………… (89)

- 18、关于我区农业增效、农民增收情况的审议意见
(88) (102)
- 19、关于贯彻落实《宁波市殡葬管理条例》的情况汇报
..... (106)
- 20、关于区十五届人大二次会议代表建议办理工作情况的
调查报告..... (116)
- 21、关于我区农业增效、农民增收情况的调查报告
..... (126)
- 22、关于对 2004 年上半年预算执行情况审议意见办理
(99) 情况的报告..... (137)
- 23、关于对 2004 年鄞州区国民经济和社会发展规划上
半年执行情况审议意见办理情况的报告..... (140)
- 24、关于五洲星集团公司环境污染问题整治情况的报
告..... (149)
- 25、关于我区贯彻实施环保法及重点污染源治理情况
审议意见办理情况的报告..... (152)
- 26、新任命干部表态发言..... (156)
- 27、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会常务委员会
(04) 第十二次会议纪要..... (176)
- 28、宁波市鄞州区人大常委会关于接受邹云益等十八
(02) 位同志请求辞去区十五届人大代表职务的决定.....

.....民代表大会常务委员会关于召开区第十五届人	(182)
29、宁波市鄞州区人大常委会任免决定.....	(183)
30、宁波市鄞州区人大常委会任免决定.....	(184)
31、宁波市鄞州区人大常委会关于召开区第十五届人	
民代表大会第三次会议的决定.....	(185)
32、鄞州区人民代表大会常务委员会关于 2004 年区本	
级预算部分变更的决定.....	(186)
33、关于印发《宁波市鄞州区人大常委会关于区人大	
代表辞职的暂行规定》的通知.....	(189)
34、环老市区社会治安打防控网络建设情况汇报...	(192)
35、关于我区打防控一体化工作情况的审议意见...	(203)
36、关于鄞州区国有集体工业企业资产清理及处置情	
况的报告.....	(206)
37、关于鄞州区国有(集体)商贸企业资产清理及处	
置情况的报告.....	(225)
38、关于鄞州区工业、商贸国有(集体)资产清理及	
(处)置情况的审议意见.....	(243)
39、关于要求变更 2004 年区本级财政部分预算的议案	
(案).....	(246)
40、关于要求变更 2004 年区本级财政部分预算的说明	
.....	(250)

- 41、关于全区农业增效农民增收审议意见办理情况的
报告..... (258)
- 42、区民政局陈孝华局长述职报告..... (264)
- 43、关于区民政局局长陈孝华同志履行职务情况的调查
报告..... (282)

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会 常务委员会第十次会议纪要

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议于 2004 年 7 月 27 日至 28 日举行。区人大常委会副主任唐军、蒋瑞金、胡世昌、忻国龙、麻承照和委员共 22 人出席了会议。区委常委、区人民政府副区长吴胜武、区人民政府副区长毛宏芳、区人民法院院长梁金爱、区人民检察院检察长熊建业和区府办、区发展计划局、区财政局、区劳动和社会保障局、区卫生局、区环保局、区贸易局、区农林局、鄞州区工商分局、鄞州区质监分局负责人以及区人大机关副处级以上干部、街道人大工作委员会主任、部分镇乡人大副主席和部分区人大代表列席了会议。区政协副主席张嘉俊应邀参加了会议。会议纪要如下：

一、会议听取并审议了区发展计划局局长虞忠芳受区人民政府委托所作的《关于 2004 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》。会议认为，上半年，我区在国家宏观调控的形势下，主要经济指标实现良好，社会各项事业协调发展，新鄞州工程进展顺利，全区经济和社会继续呈现较好的运行态势。会议对此表示肯定。会议针对计划运行中存在某些需要改进和解决的问题，要求区政府及职能部门高

度重视宏观调控的滞后效应，将困难与矛盾预计得充分一些，积极应对，迎难而上，确保年度目标任务的完成；要根据有保有压的要求，适时调整新鄞州工程，抓紧细化“保、缓、增、降”工程项目，确保重点项目优质按时完成；要着力做好优化经济增长方式，优化产业结构文章，抓住新城区建设历史机遇，大力发展第三产业，切实提高农民收入。

二、会议听取并审议了区财政局局长张世华受区人民政府委托所作的《关于 2004 年上半年预算执行情况的报告》。会议认为，今年上半年区政府及财税部门认真贯彻执行《预算法》及国家宏观调控政策，按照区十五届人大二次会议确定的目标，坚持依法理财，大力组织收入，强化税收征管，调整支出结构，保证重点支出，积极推进各项财政改革，加强财政监管力度，财政收入在上年高速增长的基础上继续保持稳定增长，对此，会议表示满意。同时，会议也指出了预算执行中存在的一些不容忽视的困难和问题，如财政收入中不可比因素仍然较多，税源基础尚不稳固，支出呈刚性增长，收支平衡难度增大，收支管理有待于进一步加强。会议提出，要加强财政收支情况分析研究，加大征管力度，努力完成人代会确定的目标任务；加强财政监管力度和政府负债管理，合理规范财政性投资方向，严格控制财政风险；推进财税制度改革，进一步梳理、整合各项财税优惠政策，适时加大贫困镇乡财政转移支付力度；规范国有资产处置办法，

抓紧做好原机关办公用房的置换工作，防止国有资产流失。

三、会议听取并审议区政府办副主任任国斌受区人民政府委托所作的《关于流通领域食品质量安全情况的报告》。会议认为，近年来，区政府及有关部门在加强食品安全监管、健全食品安全保障体系建设、开展专项整治方面做了大量工作，我区的食品安全总体情况良好。针对当前食品安全存在的严峻形势，会议建议区政府加强领导，健全组织体系，使食品安全工作落到实处；要加强源头控制，推行食品准入制；要开展专项整治，建立长效的食品安全监管机制；要加快食品检测中心建设，形成权威、高效的检测体系；要加大宣传力度，切实提高全社会食品安全知识。

四、会议听取了区劳动和社会保障局副局长陈红梅所作的《关于全区被征地人员养老保障、新型农村合作医疗保险工作情况》的通报。会议要求，要在失地农民不断增多，群众期盼不断提高的新形势下，要进一步研究养老保障、医疗保险新情况、新问题，妥善处理群众实际承受力与财政承受力的关系，逐步扩大覆盖面，进一步强化规范管理，努力使这两项民心工程有序推进。

五、会议听取了区环保局局长林信才受区人民政府委托所作的《关于生态区建设和环境保护法贯彻实施情况审议意见办理情况的报告》。会议对区政府及环保部门落实人大常委会审议意见，狠抓整改表示满意。会议要求，区政府及有

关部门要进一步重视环境整治工作，对突出的问题要一抓到底，严格执法，热情服务。要进一步加强生态区规划的论证，使之更符合我区的实际。

会议分别由区人大常委会副主任唐军、胡世昌主持。

关于2004年上半年预算执行情况的报告

鄞州区财政局局长 张世华

二〇〇四年七月二十七日

主任、副主任、各位委员：

我受区人民政府的委托，向本次常委会报告2004年上半年全区和区级预算执行情况，请予审议。

一、2004年上半年财政预算执行情况

上半年全区（包括东钱湖旅游度假区、科技园区）财政一般预算收入230516万元（按出口退税政策改革前统计口径），完成预算的57.9%，同比增长23.5%，其中：中央财政收入123129万元，完成预算的53.6%，增长24.4%；地方财政收入107387万元，完成预算的63.9%，增长22.5%。按出口退税政策改革后口径（即剔除出口退税及免抵调减增值税47625万元），全区财政一般预算收入182891万元，其中：中央财政收入87410万元，地方财政收入95481万元。

鄞州区财政一般预算收入203839万元（按出口退税政策改革前口径），完成预算的57.1%，同比增长23.4%，其中：中央财政收入110505万元，完成预算的53.2%，增长23.3%；地方财政收入93334万元，完成预算的62.5%，增长23.4%。按出口退税政策改革后口径统计（即剔除出口退税

及免抵调减增值税 45762 万元)，鄞州区财政一般预算收入 158077 万元，其中：中央财政收入 76183 万元，地方财政收入 81894 万元。地方财政一般预算支出 99759 万元，完成预算的 49.4%，增长 14%。

区本级财政一般预算收入 67604 万元，完成预算的 47.6%，增长 0.2%，其中：中央财政收入 34232 万元，完成预算的 52%，增长 8.1%；地方财政收入 33372 万元，完成预算的 43.9%，负增长 6.7%（国有企业亏损退库同比多退 5300 万元，耕地占用税同比减收 1656 万元）。地方财政一般预算支出 74528 万元，完成预算的 50.4%，增长 10.5%。主要支出项目的完成情况：基本建设支出 14245 万元，完成预算的 52%；企业挖潜改造支出 10009 万元，完成预算的 53.8%；科技三项费用支出 2203 万元，完成预算的 49.7%；农业支出 2865 万元，完成预算的 46.2%；林业支出 132 万元，完成预算的 32%；水利和气象支出 86 万元，完成预算的 61%；工交部门事业费支出 160 万元，完成预算的 45.2%；文体广播事业费支出 930 万元，完成预算的 44.3%；教育支出 4136 万元，完成预算的 45%；科学支出 143 万元，完成预算的 64.1%；医疗卫生支出 4505 万元，完成预算的 61.9%；其他部门事业费支出 3717 万元，完成预算的 34.4%；抚恤和社救事业费支出 1233 万元，完成预算的 74.5%；国防支出 66 万元，完成预算的 44.6%；社会保障补助支出 9168 万元，完成

预算的 51.8%；行政管理费支出 3712 万元，完成预算的 40.1%；公检法司支出 4095 万元，完成预算的 46.8%；其他支出 11888 万元，完成预算的 70.5%；教育费附加支出 1115 万元，完成预算的 53.9%；排污费支出 120 万元，完成预算的 19%。

从上半年财政预算执行情况看，全区财政收入继续保持了稳步增长的态势，完成预算进度比较快，达到时间过半、完成预算任务过半的要求，并呈现以下三个特点：一是财政收入增长趋于平稳。上半年财政收入增长 23.5%，但与上年同期相比增幅回落 8.1 个百分点。企业所得税、个人所得税、营业税同比增收 32831 万元，占总增收额的 74.8%；增值税同比增 12775 万元，占总增收额的 29.1%；但农牧业税同比减收 2799 万元。二是财政收入不平衡性突出。区本级与镇乡（街道）财政收入增幅存在较大的反差，区本级财政收入 67604 万元，同比增 0.2%，而上半年 20 个镇乡（街道）实现财政收入 136236 万元，同比增 39.4%。镇乡（街道）之间财政收入的不平衡性进一步显现，近郊街道依托其天然的区位优势，财政收入大幅上升，而边缘镇乡税源拮据，增收难问题依然非常突出，有三个镇乡财政收入出现负增长。经统计，镇乡收入增幅最高的达 105.3%，增幅最低的为 -5.4%。三是国家宏观调控对财政收入的影响逐步显示。出口退税政策效应放大，1—6 月出口退税（含免抵调减增

值税) 47625 万元, 增值税增势明显趋缓。银根收紧造成的融资困难和资金使用成本上升, 极大压缩了财政收入的增收空间。另外, 国家宏观政策调控对建筑业、房地产业税收的影响也与日俱增。

在财政支出方面, 我区财政严格按照年初预算的要求, 进一步调整支出结构, 确保了重点项目的资金需要。上半年我区财政一般预算支出 99759 万元, 完成预算的 49.4%, 增长 14%。教育、文体广播、医疗卫生及社会保障都得到了财政强有力的支持, 分别增长 24.6%、30.8%、27.3% 和 17.2%。由于受国家宏观调控影响, 固定资产投资增长势头受到明显的遏制, 上半年完成基本建设支出 15453 万元, 完成预算的 56.4%, 同比减少 14%。继续加大财政对经济建设的支持力度, 上半年完成科技三项费用支出 2798 万元, 企业挖潜改造支出 11781 万元, 其中: 技改贴息 2134 万元, 对 869 家自购发电机组企业拨付财政补助资金 2194 万元。加大财政对招商引资工作的支持, 进一步增强了我区经济的发展后劲。

二、上半年财政主要工作

(一) 加大征管力度。改进税收分析方法, 加强重点税源监控, 提高税收征收效率。整顿税收秩序, 努力营造公平纳税和平等竞争的税收环境。整合税银联网实时扣税、网上报税、电话报税等电子化税收管理资源, 构筑了崭新的税收

征管平台，全面推进了财税信息化建设。充分挖掘地方小税种的增收潜力，加强社保基金征收力度，财政收入保持了稳定增长。

（二）推进财税改革。一是深化部门预算改革。把 46 家区级行政事业单位纳入 2004 年部门预算范围，编制 2004 年全区政府采购预算。科学制定支出标准，合理调整行政事业单位公用经费的分类分档标准。二是推进国库管理制度改革。全面推行区级机关公务员工资财政统发工作，截止 6 月底，全区共有 6033 名教师和 2169 名公务员的工资实行财政统发。根据国库集中支付制度改革的要求，我区政府采购资金实行了财政直接拨付方式，会计核算中心开设政府采购专户，采购资金由专户直接支付给供应商。经统计，上半年我区核算中心共办理政府采购资金收付 2500 万元。

（三）加强财政监管。一是完善镇乡财政管理体制。全面实行综合细化预算，将财政性收入全部纳入镇乡财政管理，深入分析所得税收入分享改革和出口退税政策调整对地方财政带来的压力，理顺区、镇（乡）两级财政的分成关系，进一步完善镇乡财政管理体制。二是规范政府采购。制定鄞州区政府采购操作流程，积极探索形式多样的采购方式，构建政府采购信息咨讯平台，加强供需双方的信息沟通，进一步优化采购环境。上半年累计采购金额 12922 万元，节约财政资金 2408 万元。三是强化基建财务管理。对

区本级行政事业单位的 12 个基本建设项目进行财务决算审查，送审投资 8786 万元，审定投资 7733 万元，核减 1053 万元，提高了财政性基本建设资金的使用效益。四是进一步加强预算外资金管理。建立预算外资金收费定期报告制度，继续清理整顿各项收费项目，规范部门和单位收费行为。上半年共清理取消 10 项涉及车辆、驾驶员收费和 21 项涉农、木材生产经营收费项目。1-6 月份直接缴入区财政专户的资金达 29 亿元。五是确保国有资产保值增值。拟订国有企业转制方案和具体操作办法，规范资产转让程序，提高资产评估质量，严把资产核销关，杜绝国有资产流失。加大对搬迁行政事业单位原办公用房的处置力度，进一步明晰产权，理顺关系，止 6 月底已处置区药监局、环保局、报社、老干部局原办公用房。

（四）促进区域经济和社会事业快速发展。一是加大财政对区域经济建设的支持。充分体现公共财政的导向作用，确保对溪下水库、周公宅水库、城市防洪工程、河道整治、交通道路、供水供电、生态绿化等区重点项目和实事工程的投入。增加对教育事业、社会保障、高科技企业发展、引进外资、外贸出口补贴和企业技术改造的投入。二是发挥职能作用，积极当好区委、区政府参谋。面对宏观经济政策的变化，主动调研，积极参谋，确保“新鄞州工程”顺利实施。努力寻找新的财源增长点，加强土地增值税的征收管理，及

时调整城区范围，建议适当扩大城建税、房产税、土地使用税的税基。全面了解掌握出口退税政策调整对我区外贸出口和财政收入的影响，进一步规范出口退税的具体操作。

上半年财政预算收支执行情况总体良好。下半年，我区国民经济预计继续保持较好的发展势头，将为财政收入的平稳增长奠定扎实的基础。但同时，下半年也将面临诸多减收增支的因素。一是受土地、金融、财税宏观政策的影响，财政收入持续增长难度较大，所得税收入共享、出口退税政策改革都将减少较多的区级可用财力。二是财政支出需求进一步膨胀，扶持“三农”、社会保障、“新鄞州工程”建设等，都需要财政的大力支持，财政资金供需矛盾日益尖锐，收支平衡的难度越来越大。

三、下半年财政工作意见

下半年我区财税工作以“三个代表”重要思想为指导，积极深化财税改革，坚持依法理财，依法治税，规范财税管理秩序，确保全年预算收支任务圆满完成。

（一）加强税收征管。认真开展财税政策调研，增强对政策变动的预警和估算能力，强化税源监控，及时准确分析预测收入增减因素，切实重视非税收入的征收管理，坚决打击涉税违法犯罪行为，进一步挖掘增加收入的潜力，寻找新的税源增长点，优化税收收入结构，努力做到应收尽收。

（二）推进财税机制创新。一是扎实推进部门预算改